



读者至上

星期二

2018年7月24日

农历戊戌年六月十二

今日8版

国内统一刊号 CN51-0072

邮发代号 61-41

发行热线:028-86746441

# 西南商报

总编辑 李晨赵 执行编委 陈勇

四川西南商报报业传媒有限公司出版

新闻热线 028-86786115

总第 4054 期

星期二、三、五出版

E-mail: xnsbshe@126.com

值班编辑: 马良



微信公众号: XNSB86786115



西部经济网 www.swbdc.com

## 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

# 最新公报显示,绿色发展理念在各地持续落地生根——从万元 GDP 能耗下降看经济结构优化

近日,国家统计局、国家发展和改革委员会、国家能源局联合发布的《2017年分省(区、市)万元地区生产总值能耗降低率等指标公报》显示,2017年,我国绝大多数省份万元 GDP 能耗继续呈现下降趋势。

“万元 GDP 能耗下降,意味着各地区、各部门始终坚持‘五位一体’总体布局,扎实推进生态文明建设,取得了实实在在的成效。”国家统计局中国景气监测中心副主任潘建成表示,2017年,我国在保持经济平稳健康增长的同时,万元 GDP 能耗继续下降趋势,是绿色发展理念落地生根的具体体现,也是主动调整经济结构的结果。

近年来,我国加大经济结构调整力度,不仅调整优化第二产业,也大力发展服务业。“一般而言,服务业对能源的消耗需求比工业小,因此,万元 GDP 能耗的下降,是我国经济结构优化的必然结果和客观反映。”潘建成说。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文认为,近年来,各地区、各部门把节能减排作为优化经济结构、推动绿色循环低碳发展、加快生态文明建设的重要抓手和突破口,各项工作积极推进,带动万元 GDP 能耗持续下降。2017年,全国万元 GDP 能耗下降 3.7%。

清华大学环境学院教授、博士生导师温宗国表示,2017年,我国绝大多数省份的万元 GDP 能耗下降,主要归功于各地区、各部门持续推进钢铁等高耗能行业化解过剩产能,认真开展专项节能监察以及严格推行能耗限额标准等。

2017年,尽管绝大多数省份万元 GDP 能耗保持下降,但降幅与2016年相比出现了分化。其中,北京、天津、河北、内蒙古等19个省份万元 GDP 能耗降幅收窄,辽宁、上海、江苏、山东等地的万元 GDP 能耗降幅继续扩大。

常纪文分析说,随着环保督查力度进一步加大,许多地方加大产业结构和能源结构调整力度,带动了重点耗能工业企业能耗持续下降。各省份万元 GDP 能耗降幅有所分化,主要由于各地所处的发展阶段不同,产业结构有差异,结构调整方向力度也不同所致。

“从另一个角度看,节能降耗工作需要技术、资金、政策等多种因素共同支撑,需要有积淀和酝酿过程。有些地方能耗下降快一些,有些地方能耗下降慢一些,这符合发展的客观规律。”常纪文表示,总的来看,我国万元 GDP 能耗仍高于发达国家,节能减排仍有巨大空间和潜力。

潘建成认为,过去我国有些地方对于能耗控制不够重视,随着绿色发展理念深入人心,各方面工作力度不断加大,一些容易解决的问题得到了妥善处置,带动了万元 GDP 能耗的明显下降。不过,随着工作的推进,个别地方的节能降耗工作也可能面临一些技术性方面的瓶颈,破解这些瓶颈性制约,需要更加行之有效的举措。

“我们也需要审慎地观察,过去一年,有些地方的单位能耗降幅收窄,是否是高耗能行业的能源消耗提高所致。”潘建成表示,过去一年,我国经济发展的新动能快速增长,但基础设施投资也快速增长。基础设施投资的增长,往往会带动大量资源密集型产业和高耗能产业的发展,这也会影响万元 GDP 能耗指标。

温宗国认为,万元 GDP 能耗降幅收窄,在一定程度上意味着未来节能降耗压力会逐步增大,降耗成本也会逐步提升。为进一步实现节能降耗,需要多措并举,挖掘潜力,尤其是采取跨行业系统协同的方法;在推动绿色生产方式的同时,推进绿色生活方式,一方面要继续坚持工业领域的结构调整和化解过剩产能;另一方面要增强生活领域的绿色消费理念,培育绿色消费习惯。

从能源消费总量看,初步核算,2017年全年,我国能源消费总量为 44.9 亿吨标准煤,比上年增长 2.9%。分省份看,2017年,有 18 个省份的能源消费总量增速进一步加快。

“宏观经济的平稳增长,是能源消费需求增长的主因。”温宗国指出,2017年,能源消费总量增幅低于同期经济增长速度,说明供给侧结构性改革、经济转型发展带来了整体上的能效提高。常纪文也认为,2017年,我国能源消费总量的增长,一方面与宏观经济的稳增长有关;另一方面,随着广大人民群众生活水平的提高,对于能源的

消耗需求也在增加。

潘建成表示,当前我国经济增长仍然处于中高速增长阶段,经济的中高速增长必然也会反映到对能源消费的需求上来。值得欣慰的是,在能源消费中,代表新动能发展方向的新兴经济对于能源的消费需求旺盛,而且清洁能源消费量占能源消费总量的比重也在上升。

“经济的发展必然需要有能源的支撑,但我们必须始终坚持绿色发展理念不动摇,坚定不移地走高质量发展道路,决不能重蹈粗放发展的覆辙。”潘建成说。

值得注意的是,2017年,宁夏的万元 GDP 能耗上升了 7.65%,是所有省份中唯一正增长的;能源消费增速达到 16.0%,也是所有省份中最高的。而在 2016 年,其万元 GDP 能耗下降 4.3%,能源消费总量只增长 3.5%。专家表示,宁夏能耗指标不降反升,主要与神华宁煤年产 400 万吨的煤炭间接液化示范项目、宝丰烯烃项目等一系列重化工项目的投产有关。

公报显示,部分省份的万元 GDP 能耗上升。温宗国表示,万元 GDP 能耗上升,是能源消费结构持续优化的必然结果。2017年,煤炭所占比重下降约 1.7 个百分点,天然气、水电、核电、风电等清洁能源消费量占能源消费总量比重,比上年提高约 1.5 个百分点,能源清洁化趋势加强,能源消费革命不断深化,用能方式不断改善,非化石能源对煤炭的替代作用显著增强。

据经济日报

### 微新闻

【发改委:地方定价项目再减少 30%】

国家发改委日前透露,截至目前,除西藏、新疆外,全国 29 个省份、自治区、直辖市已经完成新一轮地方定价项目修订工作。在 2015 年的基础上,将定价项目缩减到 32 项,缩减幅度达到 30%,竞争性领域和环节价格已基本放开。保留的定价项目主要集中在供水、排水、燃气、电力、交通运输、环境保护、教育、医疗、重要专业服务等领域。

【人社部:分类推进基本养老保险基金投资运营】

人社部新闻发言人尹爱红指出,将分类推进基本养老保险基金投资运营,加快推进进城乡居民养老保险基金和职业年金基金投资运营工作。

【工信部发放虚拟运营商正式牌照 15 家企业首批获许可】

工业和信息化部日前发布了《工业和信息化部向 15 家企业颁发移动通信转售业务经营许可证》的通知,这意味着试点近五年的虚拟运营商终于获得正式牌照。移动通信转售业务就是俗称的虚拟运营商,是指从拥有移动通信网络的基础电信运营商那里购买通信服务,重新包装成自有品牌并销售给用户的电信服务。目前市场上以 170、171 开头的手机号就是虚拟运营商号码。

【商务部:对进口不锈钢钢坯和不锈钢热轧板/卷进行反倾销立案调查】

自 2018 年 7 月 23 日起,商务部对原产于欧盟、日本、韩国和印度尼西亚的进口不锈钢钢坯和不锈钢热轧板/卷进行反倾销立案调查,本次调查确定的倾销调查期为 2017 年 1 月 1 日至 2017 年 12 月 31 日,产业损害调查期为 2014 年 1 月 1 日至 2018 年 3 月 31 日。

【银行理财新规征求意见 拟降低公募理财投资门槛】

银保监会日前发布《商业银行理财业务监督管理办法(征求意见稿)》,《办法》将单一公募理财产品的销售起点由目前的 5 万元降至 1 万元,要求理财产品投资非标准化债权类资产需要期限匹配,规定保本型理财产品按照结构性存款或者其他存款进行规范管理。专家表示,作为资管新规的配套细则,《办法》的出炉有利于细化银行理财监管要求,消除市场不确定性,稳定市场预期。

据经济参考报微博

## 纪念改革开放 40 周年 征文启事

今年是改革开放 40 周年,从 1978 年到 2018 年,在一个脚印下,中国的改革开放已走过 40 年的辉煌历程。为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,贯彻落实党的十九大精神,全面回顾改革开放 40 年来波澜壮阔的伟大历史进程,生动展现 40 年来西南各地经济社会的快速发展,各族群众生活的极大改善,为全面建成小康社会、全面深化改革营造浓厚氛围,《西南商报》特举办“纪念改革开放 40 周年”征文活动,特邀您用手中的笔和镜头,回望这一历史进程,表达那一个个写满梦想与希望的人生,一段段刻骨铭心时代印痕的故事,以及陪伴、改变和影响着你 40 年的芳华。

一、征文对象

面向广大读者朋友,特别欢迎四川、重庆、云南、贵州、广西、西藏六省、市、区供销社合作系统机关、所属企事业单位广大干部职工、离退休人员踊跃投稿。

二、征文要求

1. 围绕改革开放 40 周年,讲述发生在您身上或者是您身边的故事。主题鲜明,情感真挚,积极向上,富有新意。  
2. 文章标题自拟,文章体裁不限(诗歌除外),附相关图片;  
3. 来稿必须是原创,不得抄袭或转载;  
4. 字数一般不超过 1500 字。

三、投稿方式

1. 投稿地址:成都市锦江区 122 号,请注明“征文”字样。  
2. 投稿邮箱: xnsbshe@126.com,请注明“征文”字样。

四、征文时间

即日起至 2018 年底  
联系电话: 028-86786115  
联系人: 冯丹

西南商报编辑部

### 图说贵州



无人机拍摄的新生村

## 侗家小寨 美若仙境

7月20日,从空中俯瞰黔桂交界上的贵州省从江县高增乡新生村,侗家鼓楼居于寨子中央,周围是错落有致的侗家青瓦吊脚楼,步道硬化至每家每户,道路两旁的绿化带郁郁葱葱,生机盎然,宛如人间仙境。

近年来,当地政府围绕改善农村人居环境的工作重点,依托新农村建设项目,进行危房改造、改水、改厕、改陋习,全面开展美丽乡村建设,农村人居环境明显改善。

特约记者 吴德军 摄

### 西南时评

## 让人们记得住乡愁 针对问题改进传统村落保护

近年来,文化遗产的保护与传承得到越来越多的关注。传统村落是中华优秀传统文化的重要载体,承载着人们的乡愁记忆,保护传统村落对于传承和发展中华优秀传统文化具有重要意义。住建部和国家文物局等部门联合发布的名录显示,我国传统村落已达 4000 余个。不久前,我们对 200 多个传统村落的保护与发展状况进行了调研。从调研结果看,近年来我国传统村落保护工作取得很大成绩,各地都出台了一系列政策法规和保护细则,政府主导、多方参与的保护格局初步形成。但是,传统村落保护中也存在一些不容忽视的问题,需要不断加以改进。

通过调研发现,由于历史、观念、机制等方面原因,传统村落保护主要存在以下几方面问题:一是保护理念有待提升。保护

传统村落应重视保护其历史文化价值,但一些地方重开发、轻保护,重规划、轻实施,重有形、轻无形,重建筑、轻文化,偏离了传统村落保护的初衷。二是保护责任有待明确。在传统村落保护中,管理部门众多,导致权责主体不够明确,监督与评估机制也不健全。三是保护模式有待调整。比如,修缮一幢古建筑往往花费不菲,单靠地方财政拨款可能远远不够。但由于缺乏相关政策法规,目前社会资金还没有适当的进入渠道。一些地方的旅游型保护模式让很多传统村落融入旅游文化产业发展中,这有利于传统村落保护,但也出现了一味追求经济利益、古建筑无序开发利用等问题。此外,一些地方过度开发利用导致传统村落的历史文化、生态环境遭到破坏。针对传统村落保护中存在的问题,可以从以下几方面加以改进。

坚持“四个保护”原则。一是原生性保护原则。保护当地特色文化,防止同质化。二是整体保护原则。既保护物质文化遗产,也保护非物质文化遗产。三是可持续发展原则。坚持开发利用活动与人文环境、自然环境相适应。四是活态保护原则。注重保留原汁原味,重视当地居民在创造、传承文化中的能动作用,重视保护当地居民的利益。建立健全相关法律法规。应在保护为重、活态传承、平衡利益、改善民生理念指引下,完善传统村落保护的法律法规。针对保护中存在的一些问题,可以重点确立以下几方面规范:一是明确保护的主体和标准,尊重原住民的文化传统和生活方式。二是明确权责主体,明确谁来管、怎么管、管什么的问题。三是规范保护政策制

定的程序,确保保护政策科学合理,尤其要重视传统村落的社会民生,保障原住民的生产生活权益,形成利益平衡机制。完善保护机制。完善评估与监管机制,凡涉及传统村落保护与开发的建设项目或工程,应依法接受评估和认定。建立定期检查报告以及责任考核机制,防止因旅游开发而破坏原有生态、景观、建筑、环境。建立健全各部门之间信息沟通、联席会议、协同保护等机制,使保护与开发工作统筹推进。建立多渠道资金筹措机制,在稳定财政资金投入的前提下,适当引导社会资本投入传统村落保护,建立政府推动、社会参与的协同保护机制。定期组织全国性的传统村落专项普查工作,进行甄别、分类、评级,建立大数据平台,实现数字化追踪与管理,以现代科技手段保护传统村落。

据人民日报



国内发行:四川省报刊发行局

行风监督热线:028-86754267

本报常年法律顾问: 四川元绪律师事务所 许国兵律师

联系电话: 13808043313