

对敢动扶贫“奶酪”者零容忍

“办好一个合作社 带富一方群众”——加央措成帮扶困难群众的故事

2018年是脱贫攻坚作风建设年。今年以来,中央纪委国家监委和各级纪检监察机关强化监督执纪问责,紧盯扶贫领域突出问题,坚持无禁区、全覆盖、零容忍,快查快办、从严查处,既正风肃纪又反腐惩恶,为圆满完成脱贫攻坚任务提供强有力的纪律保障。

巡视巡察 在扶贫领域充分发挥“利剑”作用

“专项巡视要科学确定任务,着力推动解决突出问题,优先安排扶贫专项巡视,深入查找扶贫背后的责任问题、腐败问题和不正之风。”今年2月,中央巡视工作领导小组在人民日报发表文章表示,扶贫领域的巡视将成为专项巡视的优先目标。党的十九大以来,巡视巡察在发现扶贫领域腐败和作风问题方面的“利剑”作用越发凸显,不少地方专此积极探索。

走进田间地头,掌握问题线索,从群众的“只言片语”“衣食住行”中,了解和掌握扶贫领域现状和存在问题……这是四川平武县对全县25个乡镇扶贫项目落实情况开展的为期3个月的专项巡察。巡察组深入73个贫困村和47个非贫困村,发现扶贫资金管理使用不规范等突出问题线索260余件,向各乡镇发出巡察督促整改通知书25份,限时整改问题353个,向县纪委监委移交相关问题线索22个。

平武县扶贫领域专项巡察是四川开展扶贫领域省市县“三级联动”专项巡察的一个缩影。四川通过“三级联动”,重点对干部在落实脱贫攻坚目标任务方面存在失职渎职、贪污挪用扶贫资金、违规安排扶贫项目、贫困识别、退出严重不实、弄虚作假搞“数字脱贫”等重点问题进行巡视,形成整治扶贫领域腐败和作风问题的合力。

在不少地方,巡视巡察还发现扶贫领域的腐败和作风问题,不仅集脱贫攻坚责任是否落实到位。河南安排10个

巡视组对30个县(市、区)开展为期40天的扶贫领域专项巡视,督促各级党组织和党员干部不折不扣落实党的扶贫政策。

重庆围绕脱贫攻坚政治责任落实不力的问题,对9个国家扶贫开发工作重点区县进行脱贫攻坚专项巡视,发现突出问题209个,涉及党员干部948名,目前各区县已基本整改完毕。

还有的地方将巡视巡察与问题整改相结合,充分利用巡视巡察推动解决问题。江西巩固扶贫领域专项巡视巡察成果,对发现问题“回头看”,督促被巡视巡察单位建立问题清单,实行销号管理,对整改责任不落实的严肃问责。“我们注重加强监督执纪问责与专项巡察巡察的协同配合,把专项巡察巡察和问题整改与扶贫领域腐败和作风问题专项治理紧密结合,着力推动解决扶贫领域体制机制问题。”江西省纪委监委有关负责人说。

严查动扶贫资金“奶酪”的腐败问题

“村支书因把不符合条件的人纳入建档立卡贫困户被撤职,纪委的查处力度越来越大了!”前不久,宁夏同心县王团镇联合村支书明知村民田某丈夫在县城开了汽修厂,因某不符合建档立卡贫困户条件,却将其列入建档立卡贫困户中,使其享受1万元扶贫补助资金。县纪委查实后对该村支书给予撤销党内职务处分,这个消息在当地群众中引起热议。

宁夏在前几年集中整治基础上,今年再次在全区开展专项治理,重拳治理扶贫领域腐败和作风方面的突出问题,今年1—6月,全区共查处问题188个,处理388人,给予党纪政务处分216人,移送司法机关10人。

党的十九大以来,中央纪委对扶贫领域腐败和作风问题外纪审查力度明显增强。去年底,中央纪委印发《关于2018年至2020年开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理的工作方案》,要求各级纪检监察机关紧盯脱贫攻坚过程中突出的

腐败问题以及严重的作风问题,深入开展专项治理。

今年4月,中央纪委国家监委网站开通扶贫领域腐败和作风问题监督举报曝光专区,并通报了24起典型案例;7月12日,该专区再次集中通报曝光了20起典型案例。进入2018年以来,各级纪检监察机关加大力度,坚决查处滞留、截流、挪用、挤占和套取扶贫款物等行为,确保每分“救命钱”“造血钱”都真正用到困难群众身上。

霍城县萨尔布拉克镇原副镇长因中生有、虚报套取被查处,伊宁市巴彦岱镇干沟村党支部书记因通过过毛、截留私分被查处,尼勒克县苏布台乡党委原书记因违规操作、贪污侵占被查处……今年以来,新疆伊犁州纪委紧盯重点领域、重点村和重点领域、关键环节,采取发函督办、当面交办和直查直办等方式,坚决斩断扶贫领域腐败“黑手”。

同伊犁一样,坚持零容忍,对扶贫资金“动奶酪”的行为发现一起查处一起,已经成为各地的共同实践。特别是新疆严肃查处了莎车县委原书记、阿克陶县委副书记等一批贫困地区党政“一把手”严重违法案件,震慑效果明显。

同样,重庆成立民生监督室,加大统筹和督查督办力度,今年1至6月查处扶贫领域腐败和作风问题435件、处理838人,党纪政务处分188人,移送司法机关24人。

从严查处,绝不姑息,对胆敢打扶贫项目、扶贫资金歪主意的人形成了强大震慑。

直查直办、快查快办 增强群众获得感信任感

“没想到不到一周你们就把问题调查清楚了,这么热的天还过来反馈调查情况,辛苦了!”日前,在江西会昌县珠兰乡下照村,群众向县纪委监委信访调查人员竖起了大拇指。今年以来,会昌县强化扶贫领域信访举报问题督办工作,凡涉及扶贫领域的信访件都必须标注“扶

贫”关键字,快速登记、快速领办、快速查处,确保信访举报件件有着落、事事有回音。

快查快办,正成为扶贫领域查处腐败问题和不正之风的办案特点。不少地方在及时核查处置之后,还对实名举报的信访件向举报人进行反馈,增加群众对纪检监察机关的信任感。

同时,直查直办也成为扶贫领域执纪审查的另一特点。“2018年至2020年专项治理工作方案”提出,对性质恶劣、情节严重、较为典型的腐败和作风问题,可由上级纪检监察机关直接立案审查,不少地方就此进行了探索。

为提高办案质量,形成有力震慑,宁夏对扶贫领域腐败和作风问题的重点问题实行“三级直查直办”制度。宁夏回族自治区纪委监委有关负责人介绍,“对中央纪委监委移交的或涉及市县级领导干部的扶贫领域问题线索,以及性质恶劣、情节严重的腐败问题和欺瞒群众做假账、报假数、假扶贫等作风问题,由宁夏回族自治区纪委监委直查直办;对宁夏回族自治区纪委监委移交的重点问题线索和基层纪委监委已经查实了但重复访、越级访不断,乃至发生群体上访的问题由市县级纪委监委进行直查直办,一律不得交由乡镇纪委委办委查处理,并要求地市级纪委对所属区县扶贫领域的问题线索直查直办不低于10%。”

新疆也加大直接查办、督办、督办力度。今年以来,新疆直接查办13件、重点督办66件、督办147件。在新疆维吾尔自治区纪委监委的带动下,地县两级也加大了直查直办力度。2017年新疆各州市纪委监委直查扶贫领域腐败和作风问题123件,2018年1至6月直查70件。

“通过直查,地市两级有力突破了一批原来基层不敢查、不愿查、不会查、查不清的案件,既严惩了一批胆敢向扶贫资金伸手的腐败分子,又顺着责任链条追究有关党委、政府、部门和相关领导干部的责任,群众对此拍手称快。”新疆维吾尔自治区纪委监委负责人说。

据人民日报

成都高新区牵手德格六载 格桑花在雪域高原美丽绽放

本报讯(记者 王舒琴)7月,正是雪域高原格桑花盛开的时节。在四川省甘孜州德格县,满山遍野的格桑花在阳光下显得格外耀眼。对于习惯了藏区风光的成都高新区援藏干部余定华来说,更让他欣喜的是德格最近几年的大变化。自2012年以来,成都高新区“牵手”德格县开展对口帮扶。6年间,成都高新区肩负帮扶德格县经济社会发展的责任,用真情实意、真金白银对口帮扶德格,见证雪域德格从一个边陲小县蜕变为“高原之花”。

日前记者从成都高新区了解到,截至7月中旬,成都高新区累计选派干部人才3批共107人赴德格县开展对口支援工作,累计投入援藏资金近3.9亿元,累计实施援建项目91个,项目涵盖规划编制、基础设施建设、产业发展、民生改善等。

一个月往返雀儿山10余次 深入德格每村每户

德格县地处高原,条件艰苦,援藏干部克服高原反应,翻山越岭,深入每户每户,了解当地农牧民的生活现状,有针对性地开展帮扶。余定华说,最多的时候一个月要从雀儿山往返10余次。翻山、走访、入户,对于像余定华一样的援藏干部来说,已是家常便饭。“很多驻村的干部如果来县城开会,需要提前一天出发。”成都高新区援藏工作队队长、挂职德格县委常委、副县长卢德强说,随着雀儿山隧道的贯通,援藏干部跑得更多了,只有路遍德格每一寸土地,走

进每一位当地群众的心中,援藏工作才能做得好。

记者了解到,截至目前,成都高新区第三批28名援藏干部人才结对认亲共30户,完成走访240次、传帮带116人,另外还有15名援藏干部担任贫困户乡党委副书记和贫困村第一书记;成都高新区56家企业与德格县还未脱贫的56个贫困村签订了一对一帮扶协议;30余所中小学与德格县中小学落实了一对一帮扶;26个部门和街道办事处与德格县26个乡镇落实了一对一结对帮扶。

德格县龚坝乡雨拖村整易地搬迁居民住上温暖好房

龚坝乡雨拖村因为自然条件恶劣、地形复杂,发展种植业等产业先天条件不足,面临群众出行难、就医难和学生入学难等棘手情况,脱贫攻坚任务异常繁重。

去年3月,成都高新区投入帮扶资金3300万元,帮助德格县实施雨拖村整易地搬迁工程。

如今的雨拖村毗邻金沙江,道路宽敞整洁,远远望去,五颜六色的房子如同盛开的格桑花一样美丽。“现在,家里也更宽敞了,生活一天比一天好。”站在家门口,55岁的多吉大椒说,援藏工作队在这里建设了花卉种植基地,解决了村民就近就业的问题,收入也增加了不少。

今年,成都高新区继续投入帮扶资金7840万元实施住房保障、教育保障、医疗保障、产业发展、就业帮扶、干部人才帮扶、社会力量帮扶、基础设施建设8



走在脱贫致富路上

大类共计28个对口帮扶项目,助力德格县经济社会民生事业持续发展。

打造“牧旅商”产业园核心地带 走出致富之路

“成都高新区对口帮扶,重点投入资金实施马尼干戈牧旅商联动产业园建设等一系列工程,马尼干戈镇将迎来巨大的发展机遇。”站在马尼干戈镇的规划图前,马尼干戈镇党委书记龙翁高兴地说,“随着打造计划一步步实施,街面上的商家从不到100户增加到300多户,居民的收益也不断增加,整个小镇因

为高新大道焕发出勃勃生机。”

卢德强介绍,今年,成都高新区还将马尼干戈镇大规模推进产业项目,突出生态农业、文化旅游业、民族手工业、特色藏医药业、现代商贸服务业等优势资源,通过“以奶促牧”方式,培育形成以马尼干戈为中心、覆盖雀儿山以东10个牧业乡镇的“善地高原牦牛产业园”。

“为了增加群众收入,我们已经开始建设马尼干戈镇的牛奶厂,让居民将生产的牛奶送到这里加工、配送、销售,以增加收益。今年,我们还将在这里打造农旅产品展销街区,为当地的特色农产品和民族手工艺品打通销售渠道。”龙翁须对马尼干戈镇的明天满怀期待。

产业扶贫让鲁甸乡民吃上了生态饭

从云南丽江石鼓镇“长江第一湾”出发,驱车到老君山腹地的玉龙县鲁甸乡。这里是世界自然遗产“三江并流”的核心区,一路颠簸弯急,却是“颜值”惊人。山高地迥,如何脱贫攻坚?记者对谜底充满期待。

靠山吃山。鲁甸乡的森林覆盖率80%,是全球生物多样性极为丰富的区域之一,祖辈以伐木为生。然而,1998年天然林禁伐后,鲁甸乡“木头经济”时代结束了。该往何处去,鲁甸也曾迷茫。

林下也有经济,大山里还有丰富的药材资源!一些有见识的党员干部、农民企业家开始带领村民转型种植药材。伐木人放下斧头,拿起锄头,尝试着种植中药材。从无到有,鲁甸中药材已发展到6万多亩,产值突破3亿元。

成为远近闻名的“云药之乡”。鲁甸的经历再次印证一个道理:脱贫致富必须把有利于可持续发展的产业做起来,不等不靠,主动探路方有出路。

要保证中药材的高品质,擦亮“云药”金字招牌,就必须保持“天不旱,下雨不潮”的优良生态。好药是好生态的果。一位药农说,“以前吃山靠砍伐,现在吃山靠保护”。靠山吃山,山也会空,取之有道才能永续发展。实际上,20年的探索转型,鲁甸乡不是没有走过弯路,但通过不断调整产业结构,最终发现还是“绿色优先、生态发展”的道路最适合,他们也因此而品尝到“绿水青山就是金山银山”的甘甜。

产业有了,但产业扶贫还存在资金的短板。中草药也是高投入产业。比如高丽参“滇重楼”品种,别看亩产

值可达五六十万元,但一亩投入也得五六万元,育苗需要8—10年,很多农民特别是贫困户干不起本账。要实现产业扶贫,如何将“高门槛产业”转变成“普惠型产业”,成为摆在鲁甸乡党委政府面前的考题。

鲁甸破解这一难题的办法,就是“内力”和“外力”结合。药材企业与农户签订协议,由企业除药材苗给农户,农户则根据市场价或保护价把药材销售给该企业,并根据收益逐年还款。在这种“公司+基地+农户”模式推动下,鲁甸全乡90%以上的农户种植了中药材,基本上成功摘掉贫困的帽子。

种地道药材不易,脱贫的良方也有了,但落实依然不容易。怎么说服企业与农户加入进来?又如何协调农户与企业利益?需要当地干部有耐心细致的事,也要能克服一时的不被理解、两头不落好。其实治贫没有什么秘方,但相同的方法要有持续的疗效,往往看当地干部是否有过硬的“铁肩膀”、拿手的“铁刷子”。

今天,鲁甸乡民吃上了生态饭,但吃好生态饭还有许多短板要补。比如,交通不便一定程度上阻碍了中药材更快更大规模地走出大山;药材种植覆盖面不断扩大,但深加工能力不足、营销手段落后;种苗种子集约化繁育不够,种植管理粗放,缺乏技术标准,等等。问题就是号。鲁甸乡党委政府正在努力寻求转型升级之方。联手省内外龙头企业公司延长药材产业链,注入科技力量提高产品附加值,始终以问题为导向谋求发展,要的就是“一条健康养生和生态旅游携手、脱贫不返贫的”弯道超车”之路。

据人民日报

核心提示

这多阳光经济合作社,经历了从无到有,从小到大;加央措本着“办好一个合作社,带富一方群众”的理念,从不退缩,勇往直前,带领达孜村村民在致富增收路上砥砺前行。加央措和他的合作社立足于实际,创新模式,强化劳动,整合本地资源优势,走出了一条帮扶群众脱贫致富的新路子。

一头微长带点曲度的头发,略显苍老的脸庞,微高的个子,笑起来眼睛眯成一条线,给人一种祥和的感觉——他就是加央措,西藏自治区昌都市类乌齐县吉多乡达孜村的致富带头人。

日前,记者来到达多阳光经济合作社,一探加央措成是如何带领村民走上致富之路。

刚到达多阳光经济合作社,加央措成迫不及待地带着我们去参观合作社的温室大棚,29座温室大棚排列得整整齐齐,大棚内种植着各种各样的瓜果蔬菜,有大白菜、西葫芦、青椒、芹菜、西瓜、黄瓜……加央措成说:“2015年我们自主建设了温室大棚,经过2016年、2017年的努力,实现了50万元的盈利。”

看过了温室大棚,加央措成便开始和记者聊起他的经历。

2001年,25岁的加央措成来到拉萨经商,在几年的磨练后,回家经商的想法一直浮现在他的脑海里,2005年加央措成决定回类乌齐发展。

回到类乌齐的加央措成马上联系了好友土登,和他一起商量量合作经商的事情,土登和他一样家庭还算宽裕,很快便答应了下来。接下来,加央措成和土登到处打听门道,终于在类乌齐县买下了两个门面,开了一家服装厂和拖拉机配件销售店,生意还算红火。

直到2012年,他回老家吉多乡达孜村时,看到家乡很多贫困群众没有工作,只能靠低保度日,加央措成希望自己能帮到他们。“当时我想起其他地方合作社办得不错,还能让贫困群众实现增收,就下定决心办个合作社帮助家乡的贫困群众。”加央措成说。之后加央措成便和土

登一起商量办合作社的事,他们把自己的生意放到一边,开始全身心地投入到成立合作社的事宜中去。

万事俱备,只欠东风。由于初创人员只有5人,成立资金不足,加上没有管理经验,市场局面一时打不开,加央措成本着“办好一个合作社,带富一方群众”的理念,面对困难没有退缩,而是积极借鉴周边合作社的经验,结合达孜村实际,闯出了一条集产销为一体的合作社路子。

合作社成立起来了,但村民却在观望。“以前没听说过什么合作社,也不知道是不是骗人的,所以一直没去。”村民旦巴告诉记者。村民的不理解和他们不愿意接受新事物的做法,让加央措成一度陷入尴尬的境地,但他没有轻言放弃,一家一户上门做思想工作,给村民讲合作社成功的案例,最后终于有人愿意加入合作社了。“我能感受到他们是真心实意为我们着想,我相信我们办的合作社也会成功的。”旦巴信心满满地说。

村民逐渐加入到了合作社中,加央措成喜悦之余,积极响应政府号召,2016年、2017年两年,拿下了当地易地扶贫搬迁的项目,这带动了全村306人(其中建档立卡户215人)实现就业,发放劳务费300余万元。

正所谓功夫不负有心人。从2012年到现在,达多阳光经济合作社的固定资产已发展到4000万元,成员也从5人发展到了28人,旗下员工达200名。已实现脱贫的昂旺次扎对记者说:“加入合作社之后,每个月能拿6000元钱,基本生活有保障了,特别感谢加央措成,现在孩子们能够安心上学,我真是赶上了好时候。”

“现在合作社的规模越来越大了,我打算在县城建一栋独立的办公楼,不只这样,我还打算在桑多镇建一栋宾馆,再把一楼腾出来建温室大棚,让合作社成员经营,收入算合作社共有,这样的话,达孜村的村民能更多、更快地实现致富增收了。”加央措成满脸笑容地说。他的“办好一个合作社,带富一方群众”的梦想变成了现实,达孜村村民也在致富增收的道路上砥砺前行。

据西藏日报

完善扶贫长效机制 打赢脱贫攻坚战

消除贫困是一个世界性难题。据世界银行统计,从1990年到2013年,全球极端贫困人口从18.5亿人次下降到7.67亿人次,贫困发生率从35%下降到11%,减贫任务依然艰巨。而我国自1978年改革开放至今,减少贫困人口超过7亿,并于2015年提前完成《联合国千年宣言》目标。党的十八大以来,我国脱贫攻坚更是取得显著成效:2012年至2017年,我国农村贫困人口年均减少超过1000万,累计脱贫6800多万,2014年至2016年每年减贫率分别为14.9%、20.6%、22.2%;贫困发生率从2012年的10.2%下降到2017年的4%以下,五年累计下降6.5个百分点,对全球减贫的贡献率超过70%。

党的十八大以来,通过一系列理论创新与实践创新,我国的脱贫攻坚在取得巨大成就的同时也收获了宝贵的经验,主要包括:一是用精准扶贫来消除扶贫脱贫的瞄准偏差,最大程度地缩小居民的收入差距。2013年,习近平总书记任湖南湘西考察时提出精准扶贫这一重要论述,既是对我国之前粗放式扶贫实践的反思,同时又包含重大的理论创新。在方法上,通过提高政府扶持之手的精准度,最大程度地避免了扶贫效率损失与政府失灵。在实践中,通过贫困户建档立卡等措施,做到了精准识别、精准帮扶、精准管理,进而实现精准脱贫。二是注重顶层设计,最大程度地避免资源碎片化与扶贫资金的漏出。扶贫攻坚在组织领导上,只有强化顶层设计,才能保证扶贫项目、进度、资金、人力调配形成合力,才能保证扶贫政策与公共资源无偏差地分配给最需要帮扶的贫困群体,最终实现效率与公平的内在统一。三是深刻把握了多维致贫的客观现实,取得了精准扶贫的实践经验。2012年以来,习近平总书记多次专门论述扶贫问题,对全国14个集中连片特困地区进行了实地调研,先后主持了数次跨省区的扶贫攻坚座谈会,针对致贫的多种具体原因,找准问题、因地制宜、多措并举,取得了良好的扶贫效果。四是注重激发贫困人口的内生动力。党的十九大报告指出,坚持大扶贫格局,注重扶贫同扶志、扶智相结合。志是贫困群众自我奋进改变贫困状况的一种精神状态,扶贫必须扶志。国际经验表明,当一国的贫困人口比重下降到10%以下时,脱贫减贫就会进入较为困难的阶段。此时,货币等物质资本的扶贫边际效应呈现递减趋势,社会经济增长与财富增长对消灭贫困的消减效应逐渐达到临界值,而内因和内力的激发效应比外因帮扶更为有效。

进入新时代,我国人均收入已超过8000美元,进入到中等收入国家行列。未来三年,让现行标准下的贫困人口同全国人民一道迈入小康社会,是我们必须完成的重大任务。必须看到,脱贫攻坚面临的挑战和任务还十分艰巨,进一步完善扶贫机制,探索有效的脱贫模式,形成长效脱贫机制,才能最终彻底打赢脱贫攻坚战。笔者认为,打好脱贫攻坚战要特别重视以下脱贫机制的建设与完善。

首先,必须深入实施东西部扶贫协作。当前,我国的深度贫困人口主要集中在革命老区、民族地区、边疆地区,贫困县中的2/3位于西部地区。其生存环境相对恶劣,地方财政实力较为薄弱,基础设施与公共服务相对滞后。东部地区则聚集着我国众多的区域增长极与城市群,长三角、珠三角等城市群的生产总值占到国内生产总值的近1/3。彻底打赢脱贫攻坚战,必须充分发挥经济发达地区的帮扶作用,形成多层次、多方位的扶贫协作模式。

其次,必须借助于市场的力量促进贫困地区的经济增长。创新才是经济增长的持续源泉,许多深度贫困地区由于历史等方面的原因,长期封闭、与市场隔绝,缺乏市场意识和创新意识,为此,必须搞好观念引导,深度拓展贫困人口的市场意识与创新意识。扶贫项目的安排要精准,要理从比较优势并顺应市场规律,发展真正能够让贫困人口持续受益的产业。同时应借助“互联网+”等新模式,将贫困地区的资源转化为资产,将资产转化为贫困人口的可持续性收入。

再次,要重视对贫困人口的人力资本投资。随着我国产业发展迈向中高端,服务业占国民生产总值的比重超过50%,数字经济与共享经济深度渗透到城乡居民的日常生活之中,经济发展对人力资本的需求有了新的要求,在这一背景下,要特别重视加大对贫困地区的人力资本投资,由此产生的内生脱贫效应比物质资本的投入投入更为有效。由于企业和贫困家庭对人力资本投入的动力和能力都不足,这就需要社会公共部门持续加大对贫困地区教育及技能培训等方面的投入。

最后,要重视农村贫困人口社保兜底,激发脱贫活力。当前,我国深度贫困人口中,因病致贫、因病返贫家庭占相当大的比例。因此,必须有针对性地采取政策措施做好贫困人口社保兜底,通过基本医疗保障、大病保险、医疗救助和商业医疗补充保险等机制,筑牢贫困家庭因病致贫、因病返贫的防火墙。

据光明日报