# 加强督办督查 压实扶贫责任

### 扶贫领域腐败和作风问题专项治理观察

日前,在四川凉山彝族自治州雷波 县一车乡集中清退"一卡通"强农惠农补 贴资金现场会上,37 万元惠农款发放到 群众手中。凉山州今年 4 月启动"清卡行 动"以来,州纪检监察机关共收集问题线 索 727 件,立案 277 件、处分 144 人、涉 室全额 2986.54 万元, 清银追缴资金 1447.5万元。总结推广凉山经验,自今年 6月起,四川在全省用3个月时间集中 整治惠民惠农财政补贴资金"一卡通"管 理问题,督促相关部门解决突出问题。

党的十九大以来,为督促推动全国 各级党委政府、职能部门履行全面从严 治党主体责任, 中央纪委国家监委和各 级纪检监察机关在脱贫攻坚中强化"监 督的再监督,检查的再检查",通过加强 督办督查,推动反映集中的问题得到及 时有效解决。

#### 线索"清仓起底" 督办解决问题

"我们村一些新农村建设工程质量 差,有的施工队伍看上去不太正规,希望 纪委调查一下。"2017年12月8日,四 川广元市朝天区纪委主要负责人蹲点督 导时, 收到羊木镇金笔村群众情况反映。 工程建设是扶贫领域腐败和作风问题的 多发区,此前朝天区纪委也收到不少关 于新农村建设项目招投标不公开不透明

"作为新农村建设主管部门,必须强 化监管,防止此类事情再次发生。"12月 中旬, 朝天区纪委主要负责人专门约谈 了区委农工委"一把手",责令立即整改。 今年以来,朝天区委农工委探索推行"随 机抽签"模式,新农村工程项目施工队从 经审核具备资质的人围队伍中随机抽签 产生,农工委负责全程监督。截至目前, 全区新农村建设工程已完成80%以上, 48个标段零投诉

督办,是为促进问题解决。为做好监 督检查"后半篇"文章,各级纪检监察机 关对问题线索持续开展督办——

在党的十九大前已开展 5 批督办的 基础上,中央纪委国家监委从财政部、审 计署、国务院扶贫办移送的扶贫领域问 题线索中选定比较典型的分两批进行直 接督办, 其中有的问题线索还通过约谈 交办、现场督办等进一步压实责任。

四川对相关问题线索及时"清仓起 底",每月集中督办一批扶贫领域典型问 题,限时办结,确保零暂存,今年以来,四 川省纪委监委发函督办 17 个市 (州)71 件;重庆督促扶贫重点区县对 2016 年以 来扶贫领域问题线索进行大起底, 清理 排查问题线索 2045条,逐条建立工作台 账,目前已办结 1722 件,办结率 84.2%; 宁夏根据此前大排查、大起底情况,今年 确定了贺兰、平罗等5个重点督办县 (区);江西先后两轮对56件扶贫领域典 型问题线索开展集中督办;河南对47个 贫困县交办 20 批共 490 件问题线索,安 排专人督办,单独建立台账,截至目前, 前 12 批 152 件问题线索已全部办结 ……通过紧盯国家和省级扶贫开发工作 重点县以及集中连片特殊困难地区,有 针对性地开展多轮次、滚动式督办工作, 一系列群众反映的突出问题得到解决。

#### "拉网式"督查 精准发现"不落实的事"

"要不是纪委监委,不晓得这些钱还 要拖多久!"5月8日,在公益林生态补 偿资金清退现场会上, 重庆酉阳县天馆 乡核桃村冉启堂等62户村民领回公益 林生态效益补偿资金。

年初, 酉阳县纪委监委在信访件中 发现,不少村民特别是天馆乡村民一段 时间以来反映公益林补偿款没有到手。 很快,核桃村的问题被督查组核实,酉阳 县纪委监委责令县林业局和天馆乡政府 限期整改,将补偿资金如数发放到村民

事情并未就此结束。酉阳县纪委监 委随后督促县林业局和全县 36 个乡镇 党委(党工委)检查本级政府的公益林补 偿资金落实情况, 共发现问题线索 167 果失职失责,将'一案双查'。"前段时间, 件,组织处理 155 人,清退代领群众资金 56.43 万元。

类似酉阳这样的督查,已在重庆各 区县铺开。围绕市委巡视中发现的脱贫 攻坚政治责任落实不力的问题,2018年 3月, 重庆市纪检监察机关牵头组成14 个督查组,对 14 个扶贫开发重点区县开 展了专项督查,抽查扶贫项目86个、涉 及资金 1.2 亿余元,发现问题 177 个,收 到问题线索 2 件,现场督促整改问题 39

脱贫攻坚工作层级多、领域广,无论 哪个环节监督都不能缺位。2018年,四 川省纪委监委组成 9 个脱贫攻坚专项督 查组,分上下半年开展两轮专项督查,目 前已完成首轮督查。在遂宁,市纪委创新 立项督查机制,各派驻(出)纪检机构针 对职能部门承担的任务,每年明确 2—3 个重点问题立项开展监督; 广安市纪委 聚焦"六大工程"开展监督检查: 达州市 等地纪委建立覆盖市县乡村的四级监督 网络,并逐级明确监督任务、问题、程序; 广元市利州区纪委开展纪检干部全员参 与、贫困村全覆盖的"双全"督查行动。

同样,海南建立重点市县重点乡镇 督办督查制度,定期汇总情况;新疆还创 新督查方式方法,今年以来,先后组织各 地州市督导组开展了2轮交叉督导和1 轮"点穴式"督导,破解"熟人社会"干扰 ……各地纪检监察机关通过"地毯式"督 查,一件件"不落实的事"、一个个"不落 实的人"被查出。

#### 工作失职失责 将被严肃问责

脱贫攻坚中,对于不严格履职尽责 的人,问责是一大利器。从严问责、形成 震慑,各级纪检监察机关坚持"一案双 查",压紧压实责任。

"你要认真履行党风廉政建设主体 责任,加强扶贫政策执行公不公平、扶贫 干部作风实不实等 10 个方面的监管,如 重庆南川区纪委相关负责人就扶贫领域 "两个责任"落实是否到位,对一镇党委 书记进行谈话提醒。为督促责任主体履 职尽责,南川区纪委精细化监督扶贫领 域 10 个重点,对失职失责者,严格实行 "一案双查"。据统计,2018年以来,对履 行脱贫攻坚责任不力等问题, 重庆全市

已累计问责领导干部 260 人。 因对"三溪村易地扶贫搬迁和危房 改造推进不力"等多个问题整改不力,四 川巴中市巴州区大罗镇被予以"橙牌警 示",该镇党委书记、镇长2人被免职。为 让责任更严更紧,巴中市建立"黄橙红 三级预警问责机制,"黄牌提醒""橙牌警 示""红牌问责"。目前,全市已"红牌"问 责 10 个问题,给予 11 人纪律处分。

"失责必问、问责必严""谁失职就问 责谁",责任传导是实实在在的。江西永 新县曲白乡3个村党支部原书记、村委 会原主任以亲属名义上报虚假材料套取 国家危房改造补助款, 先后被给予开除 党籍处分并移送司法机关, 县纪委同时 对曲白乡 3 名乡镇领导进行问责。而在 新干县,大洋洲镇泉江村村民小组原组 长杨建刚挪用公款问题被开除党籍处分 并移送司法机关, 县纪委也对大洋洲镇 5 名党员干部进行问责。河南商丘市纪 委监委则通过"述责述廉"现场质询,向 县(市)区、市直单位党委(党组)书记压 实主体责任;通过督促扶贫领域 14 个职 能部门落实专项治理任务, 压实监管责 任;通过问责倒逼责任落实,2017年以

来,全市扶贫领域问责 122 人。 打贏脱贫攻坚战是沉甸甸的政治责 任,谁不履行责任就要坚决问责谁。党的 十九大以来,新疆共有504人因扶贫工 作失职失责被问责;河南问责扶贫工作 不力 518人;海南共问责处理 198人次, 组织处理 116 人次, 党纪处分 65 人次, 政务处分 16 人次;四川已对扶贫领域监 督执纪问责工作排名靠后的8个县纪委 书记谈话提醒……一系列实打实的数 字,释放出对失职失责行为严肃问责、绝 不手软的强烈信号。

#### 中央财政下达资金 做好困难群众救助及农村危房改造

持各地做好困难群众救助工作,近 日,中央财政下达 2018 年困难群众 救助补助资金 467.7 亿元,加上已提 前下达的 928.6 亿元以及在新疆兵 年中央财政困难群众救助补助资金 1400.9 亿元已全部下达。

这些补助资金由各地统筹用于 低保、特困人员救助供养、临时救 助、流浪乞讨人员救助、孤儿基本生 活保障等五方面支出。

据财政部社会保障司有关负责 人介绍, 中央财政困难群众救助补 助资金采用因素法分配,主要参考 各地困难群众数量、财政困难程度、 地方财政努力程度、绩效评价结果 等,对困难群众数量多、工作绩效 好、贫困程度深的省份给予倾斜支 持。财政部、民政部要求,各地财政、 民政部门要密切配合,确保中央财 政资金及时下拨。同时要严格按照 有关要求,加强对困难群众救助补 助资金的使用管理,加大结转结余 资金消化力度,加快预算执行进度, 提高资金使用效益。

为支持各地做好农村危房改造

记者近日从财政部获悉,为支 工作,近日,中央财政下达 2018 年 农村危房改造补助资金 78.5 亿元, 加上已提前下达的 187.5 亿元,2018 年中央财政共下达农村危房改造补 助资金 266 亿元,支持完成低保户。 团部门预算中安排的 4.6 亿元, 2018 农村分散供养特困人员、贫困残疾 人家庭和建档立卡贫困户等四类重 点对象危房改造任务 190 万户。至 此,住房城乡建设部于2016年排查 统计的全国 585 万户四类重点对象 存量危房改造任务已全部安排完

> 这位负责人说,财政部、住房城 乡建设部在分配 2018 年改造任务 时,将"三区三州"深度贫困地区现 有的 35.4 万户四类重点对象危房改 造任务全部提前安排,并在分配补 助资金时增加深度贫困地区任务因 素,提高对深度贫困地区省份的户 均补助水平。两部门同时要求,各地 要在任务安排和补助标准制定上, 加大对"三区三州"等深度贫困地区 的倾斜支持力度,优先解决好边境 地区农村居民的住房安全问题,于 2018年完成抵边行政村的四类重点 对象存量危房改造。

> > 据新华社

#### 有了健康,才有小康 "乡村医生"精准扶贫项目启动

"有了健康,才有小康。"日前, "乡村医生"精准扶贫项目启动。不 久前,18名志愿者从上海出发,前往 12%。在很多农村地区,乡村医生存 一线开展一年的首批驻点扶贫工

据介绍,项目首批选择中西部 地区 24 个国家级贫困县,未来 3 年 将覆盖到 100 个县, 计划开展 10 年。项目将通过线下线上培训和与 县、省级优秀医院结对等,提高乡村 医生专业诊疗水平和社区健康管理 能力;通过提供意外险、健康险等补 充保障措施,解决他们的后顾之忧; 通过重症难症的绿色急救及器械、 药品等捐赠支持,帮助乡村医生诊 治社区里最困难的病例;通过表现 突出的乡村医生的推选激励活动,

目前我国乡村医生的情况不容 乐观。统计显示,目前我国乡村医生 约有 150 万, 肩负着 6.5 亿农村居民 的基本公共卫生服务以及常见病、 持。

多发病的初级诊治等医疗服务,然 而其中具备执业医师资格的只有 在数量短缺、年龄偏大、待遇不高、 流失严重等问题。正因为乡村医疗 条件的限制,在一些贫困地区,因病 致贫、因病返贫现象时有发生。

项目参与者郭广昌表示,希望 通过健康扶贫,降低农村贫困人口 就医负担,帮助他们迈入小康门槛。 "希望通过项目实施,解决乡村医生 进得来、用得上、留得住的问题,稳 定乡村医生队伍,提升他们的专业 能力,减少贫困地区因病致贫和返

值得一提的是,与项目配套, "乡村医生精准扶贫医疗帮扶专家 库"也正式揭牌。专家库邀请了国内 与基层健康领域相关的知名专家组 成专家库,包括复旦大学、中山医 院、新华医院等,提供强大的专家支 据经济日报

## 铁皮石斛种树上 "点林成金"好脱贫

·贵州省岑巩县铁皮石斛仿野生种植小记

酷暑盛夏,在贵州省岑巩县大有镇 铁皮石斛仿野生种植林里,目之所触皆 是绿色,满山遍野种植在树上的铁皮石 斛长势喜人,一朵朵淡绿色的花簇拥在 粗壮的树干上,格外引人注目。

"来,大家要眼快手稳,把盛开的石 斛花摘下,又不要伤到没有开的花苞。" 杨名海正耐心地指导工人采摘花朵。

现年 45 岁的杨名海是大有镇木 召村的贫困户,早年间赴沿海地区打 工养家糊口,后因父亲病重,便返回家 中,靠仅有的田地种植农作物维持生 计。现在的他成了铁皮石斛仿野生种

"每个月有 3000 元的工资,土地 流转每年都有租金。"杨名海高兴地 说,"不出村子就可以挣钱,还能把石 斛的种植技术学到手。

为加快脱贫致富步伐, 岑巩县紧 紧依托森林资源优势,在保护生态环 境的前提下,以市场为导向,因地制 宜,扶持村民发展林下经济,切实增加 贫困群众的"绿色收入"

"我们有技术但没林地,这里有林 地但没技术,一拍即合,所以千里迢迢 从浙江到这里来种铁皮石斛了。"铁皮 石斛林的负责人张近台说,"通过多次 考察,大有镇木召村的森林气候、水 源、土壤、湿度等自然条件相当适宜铁

2017年,通过招商引资,已有多年

铁皮石斛仿野生种植经验的张近台看 中该村的森林资源优势, 双方一拍即 合,通过土地流转,张近台承租了125 亩林地发展铁皮石斛仿野生种植。

"从去年6月开始就陆续在森林 的树木上种植,一年的时间就可以收 获铁皮石斛花,干的石斛花可以卖到 每斤 3000 元。"正在指挥工人采摘石 斛花的张近台乐呵呵地算了一笔经济

经过精心管理, 仿野生种植的铁皮 石斛不仅产量高,药用价值更高于一般

大棚种植的,远销深圳等大城市。 "每天到树林里来采摘石斛花,晒不 到大太阳,离家近,方便照顾家里。"正在 采摘石斛花的贫困户沈来弟说"100元 一天的工资,比外面打工都强。

石斛花的花期只有2个月,随着石 斛花逐渐盛开,需要大量的工人采摘花 朵。于是,张近台就近聘请村里的乡亲们 到树林里采摘石斛花和进行日常管理, 收获期树林里仅仅负责采摘的工人就有

"莫说前期移栽苗了,就是这2个月 的花期,就够我们忙的。"贫困户王芝秀 激动地说,"在自己家的地里忙完了,还 可以到这林里来打工,每月有十来天的

铁皮石斛种植,是一个劳动密集 型的产业。从种苗移栽、定植到鲜花、 鲜条采收等环节,都需要大量的劳动



工人正在采摘铁皮石斛花朵

力。无形当中,石斛种植林为当地贫困 群众开辟了一条就近务工、稳步增收、 精准脱贫、同步小康的康庄大道。

"石斛花摘完后,10 月左右就可以 收割石斛鲜条了。"张近台介绍道,"我们订单销售,每斤鲜条可达 1200 元。"

这种立体式种植方式充分利用了林 下土地和空间,不占用耕地农田,不仅节 约了大量的土地,而且不需要搭建大棚、 遮阳网等设施,节约了种植成本,还降低 了铁皮石斛的种植门槛。

"今年与大有镇中洞村进行合作,将 扩大铁皮石斛仿野生种植规模, 让群众 以林地入股的方式参与石斛种植。"张近 台信心满满地说"这不仅减少了前期投 资,还带动更多的群众参与,实现了技术

和资源的双赢。" 目前,通过土地入股、种植订单、雇 工帮扶等形式,该镇已完成土地流转 600亩,树体挂种铁皮石斛 125亩,惠及 四个贫困村。有效带动50户贫困户200 余人脱贫致富。

通讯员 吴寿静 文/图

#### 贵州省组织引导农业专家 精准服务脱贫攻坚

近日, 贵州省委组织部制定印 发《关于建立农业专家精准服务脱 贫攻坚工作机制的实施方案》下称 《实施方案》,围绕蔬菜、茶叶、食用 菌、中药材、精品水果、生态养殖六 大主导产业类别建库建组,将专家 精准匹配到贫困村 (深度贫困村)产 业链上,确保哪里有需要,农业专家 能够随时找得到,及时派得出。

分级分类组建专家团队,确保 专家精准对接产业。省、市、县三级 根据贫困村(深度贫困村)主导产业 发展实际,建立产业扶贫技术专家 库,组建专家组,公布专家信息,完 善供需对接平台,确保群众第一时 间找得到专家、专家帮得上群众。目 前,贵州省农委、贵州省林业厅、贵 州省农科院、贵州科学院、贵州大 学、贵州师范大学、贵州医科大学、 贵阳中医学院、贵州师范学院、贵州 案》明确市、县两级和省直有关部门 省中国科学院天然产物化学重点实 验室等单位,正抓紧遴选具备解决 实际技术难题能力的专家进入省级 专家库。市、县两级整合"万名农业 专家服务'三农'行动"派驻专家、本 地专家人才资源,组建两级专家库。 建立灵活机动运行机制,确保

及时有效解决问题。县级专家组专 家相对固定联系服务贫困村(深度贫 困村)主导产业,确保每个主导产业 均有一个相应类别的专家联系服 务。贫困村(深度贫困村)村支两委和 驻村工作队负责收集掌握本村主导 产业技术需求和问题,反馈联系服 务本村的专家,专家视情况采取电 话、微信、实地指导等灵活机动方式 开展服务。联系服务本村专家解决 不了的问题,由县、市、省三级专家 小组逐级帮助解决; 省内专家组解 决不了的,协调省外专家帮助解决。

强化工作保障和考核激励,确 保工作有序扎实推进。按照《实施方 案》要求,省、市、县三级分别设立农 业专家精准服务脱贫攻坚联络协调 工作办公室,负责统筹协调、联络调 度、保障服务等工作。同时,《实施方 在推荐评选脱贫攻坚群英谱、优秀 共产党员等工作中,将服务脱贫攻 坚专家纳入推荐评选范围:专家服 务脱贫攻坚的业绩,作为年度考核。 绩效考核、职称评定、职务晋升、项 目申报等评价的重要依据。

#### 评论

## 以电商"新杠杆"撬动扶贫"硬骨头"

难"。当前,脱贫攻坚战已到了攻坚拔 超市平台,以众筹的方式为极度贫困 寨的冲刺阶段, 需要面对的都是一些 贫困程度极深、脱贫难度极大的特困 得佣金。 群体,被认为是最难啃的"硬骨头"。如 何以更超常的举措, 更精准的发力扛 起"小康路上一个都不能掉队"的重

担,是历史的呼唤,也是时代的要求。 作为农业大区、工业小区、财政穷 区的豫南之城,汝南县找准"穷根"并 寻求拔掉"穷根"的路子,具有精准扶 贫的现实性,也有精准脱贫的可持续 性:未脱贫人口中因病、因残、因学致 贫的人口占多数,确保把救急纾困和 内生脱贫结合起来,防止再度返贫。汝 南县"爱心购"电商精准扶贫方式正是 找准了这个"穷根",明确靶向,精确到

扶贫之路,"入之愈深, 其进愈 的力量,借助金雀"爱心购"线上、线下 不断呈现: 脱贫攻坚战中所激发的志 的发展。在摸着石头过河的探索中,越 人群开设网店,并使其按分成持续获

与传统电商扶贫模式相比, 汝南 县电商扶贫突破了仅为农户拓展销售 出路的单一路径, 具有典型性和可推 广性:扶了贫,以超市的营利情况保障 极度贫困人群持续获利,变一次性脱 质、精神生活正在不断丰富。尤其是互 贫为可持续脱贫,防止再度返贫;扶了 智,为有一技之长的贫困户培育平台, 激发贫困人群的内生动力, 变末端扶 贫为源头治贫;扶了产业,穷在"农" 上,也要富在"农"上,鼓励"一村一品" 特色产业,延伸了农产品深加工链条, 一"网"连接广阔市场。借助电商平台, 学生、干部、企业员工、贫困户等多方

愿奉献精神, 正在凝聚最广泛的社会 共识,迸发坚实而笃定的时代力量,为 确保 2020 年同全国人民一道迈入全 面小康社会提供了动力。

见微知著、滴水藏海,汝南电商扶 贫方式正是以小盆景折射大生态。随 着乡村振兴战略的布局实施,农村物 联网的触角延伸到农村之后, 巨大的 消费潜力和生产动力被逐步挖掘。从 《"十三五"脱贫攻坚规划》明确提出将 农村电子商务作为精准扶贫的重要载 体,到商务部、农业农村部联合发布 《商务部农业部关于深化农商协作大 力发展农产品电子商务的通知》推动 农村电子商务的快速健康发展,全国 人。通过汇聚政府、企业与学生志愿者 合力被汇集了起来,一些溢出效应正 范围内的电商扶贫项目呈现出井喷式

来越多的经验证明, 政府有形之手要 与市场无形之手统筹协调, 汇聚起多 元化的社会力量。既激发特困人群的 "造血"动力,做到真扶贫、扶真贫,以 "新杠杆"撬动"硬骨头";又做大电商 市场,通过品牌化建设、升级产品质 量、完善物流配送等方式,畅通商品下 行入村与农产品上行进城之路,为脱 贫致富提供持续不断的源泉动力。

电商扶贫不会一蹴而就, 也无法一 劳永逸。只有结合实际情况,将一般经验 上升为普遍制度,将内生动力与外在激 励有机结合,才能确保实现"不能落下一 个贫困家庭,丢下一个贫困群众"的脱贫 目标,才能朝着全面建成小康社会的伟 大梦想,迈出矫健有力的步伐。

#### 西藏山南群众的"聚宝盆"

门巴新村的农家乐老板边巴占堆才 顾得上喝口茶。此时,勒布沟的薄雾 正逐渐消散, 麻麻门巴新村掩映在 青山绿水间,依稀可见。勒布沟地处 西藏山南市错那县境内, 平均海拔 2400 米左右,原始森林面积达 36 万 亩,景色宜人。

2014年,勒布沟到县城的柏油 路建成通车。同时,在边境小康示范 村建设的推动下,门巴族群众积极 培育特色产业、发展特色旅游,走上 了致富奔小康的道路。"以前村里耕 地少,村民靠编竹筐等为生,生活比 较艰苦。"在边巴占堆看来,乡里这 几年的变化可以用翻天覆地来形 容,他家经营的农家乐共3间客房, 去年收入近5万元。

序、民族特色浓郁的新型小城镇点 缀在青山绿水间。勒村 33 户 83 人 全部搬进了现代化新居。基础设施 完善、风景秀美的新村,促使门巴族

清晨,送走了住店的客人,麻麻 群众投身于旅游业,共开办了6家 农家乐, 其中门巴族人古如的家庭 旅馆,这两月已收入2万元。

在门口搞经营,向青山借"元 宝"。随着环保意识的提高,人们抛 弃了以前"卖资源"的观念,着手发 展茶叶、天麻、荞麦、藏猪、木碗、编 织为主的门巴民族特色产业。勒乡 现有茶田 700 亩,2017 年仅茶叶就 创收 208 万元。53 岁的达嘎是一名 门巴木碗制作人,已经做了20多 年木碗的他,现在还带徒弟。他说: "制作木碗既是手艺,也是一种谋 生方式,我家的木碗每年能卖3万

勒布沟吉巴乡荞麦加工业主打 荞麦枕头、荞麦糌粑和苦荞茶等产 品,各村还经营天麻种植、竹编、藏 在勒门巴民族乡,一座规划有 猪养殖等,这些特色产业已成为门 巴族群众的"致富业"。这一切,让这 块古老的土地实现华丽转身, 青山 绿水变成门巴族群众的"聚宝盆"

据中华工商时报