

加强督办督查 压实扶贫责任

扶贫领域腐败和作风问题专项治理观察

中央财政下达资金 做好困难群众救助及农村危房改造

日前，在四川凉山彝族自治州雷波县一车乡集中清退“一卡通”强农惠农补贴资金现场会上，37万元惠农款发放到群众手中，凉山州今年4月启动“清卡行动”以来，州纪检监察机关共收集问题线索727件，立案277件，处分144人，涉案金额2986.54万元，清退追缴资金1447.5万元。总结推广凉山经验，自今年6月起，四川在全省用3个月时间集中整治惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理问题，督促相关部门解决突出问题。

线索“清仓见底” 督办解决问题

“我们村一些新农村建设工程质量差，有的施工队伍看上去不太正规，希望纪委调查一下。”2017年12月8日，四川广元市朝天区纪委主要负责人蹲点督导时，收到羊木镇金笔村群众反映。工程建设是扶贫领域腐败和作风问题的多发区，此前朝天区纪委也收到不少关于新农村建设项目招投标不公开不透明的信访举报。

在党的十九大前已开展5批督办的基础上，中央纪委国家监委从财政部、审计署、国务院扶贫办移送的扶贫领域问题线索中选定比较典型的分两批进行直接督办，其中有的问题线索还通过约谈交办、现场督办等进一步压实责任。四川对相关线索及时“清仓见底”，每月集中督办一批扶贫领域典型问题，限时办结，确保零留存。今年以来，四川省纪委监委发函督办17个市（州）71件；重庆督促扶贫重点区县对2016年以来扶贫领域问题线索进行大起底，清理排查问题线索2045条，逐条建立工作台账，目前已办结1722件，办结率84.2%；宁夏根据此前大排查、大起底情况，今年确定了贺兰、平罗等5个重点督办县（区）；江西先后两轮对56件扶贫领域典型问题线索开展集中督办；河南对47个贫困县交办20批共490件问题线索，安排专人督办，单独建立台账，截至目前，前12批152件问题线索已全部办结……通过紧盯国家和省级扶贫开发工作重点县以及集中连片特殊困难地区，有针对性地开展多轮次、滚动式督办工作，一系列群众反映的突出问题得到解决。

“拉网式”督查 精准发现“不落实的事”

“要不是纪委监委，不晓得这些钱还要拖多久！”5月8日，在公益林生态补偿资金清退现场会上，重庆酉阳县天馆乡核桃村冉启堂等62户村民领回公益林生态效益补偿资金。

类似酉阳这样的督查，已在重庆各区县铺开。围绕市委巡视中发现的脱贫攻坚政治责任落实不力的问题，2018年3月，重庆市纪检监察机关牵头组成14个督查组，对14个扶贫开发重点区县开展了专项督查，抽查扶贫项目86个，涉及资金1.2亿元，发现问题177个，收到问题线索2件，现场督促整改问题39个。

脱贫攻坚工作层级多、领域广，无论哪个环节都不能缺失。2018年，四川省纪委监委组成9个脱贫攻坚专项督查组，分上下半年开展两轮专项督查，目前已完成首轮督查。在遂宁，市纪委创新立项督查机制，各派驻（出）纪检监察机构对职能部门承担的任务，每年明确2—3个重点问题立项开展督查；广安市纪委监委聚焦“六大工程”开展监督检查；达州市等地纪委建立覆盖市县乡村的四级监督网络，并逐级明确督查任务、问题、程序；广元市利州区纪委开展纪检干部全员参与、贫困村全覆盖的“双全”督查行动。

同样，海南建立重点市县重点乡镇督查制度，定期汇总情况；新疆还创新督查方式方法，今年以来，先后组织各地州市督导组开展了2轮交叉督导和1轮“点穴式”督导，破解“熟人社会”干扰……各地纪检监察机关通过“地毯式”督查，一件件“不落实的事”、一个个“不落实的人”被查出。

工作失职失责 将被严肃问责

脱贫攻坚中，对于不严格履职尽责的人，问责是一大利器。从从严问责、形成震慑，各级纪检监察机关坚持“一案双查”，压紧压实责任。

果失职责失责，将“一案双查”。前段时间，重庆南川区纪委监委相关负责人就扶贫领域“两个责任”落实是否到位，对一镇党委书记进行谈话提醒。为督促主体责任履职尽责，南川区纪委监委细化监督扶贫领域10个重点，对失职失责者，严格执行“一案双查”。据统计，2018年以来，对履行脱贫攻坚责任不力等问题，重庆全市已累计问责领导干部260人。

因对“三溪村易地扶贫搬迁和危房改造推进不力”等多个问题整改不力，四川巴中市巴州区大罗镇被予以“挂牌警示”，该镇党委书记、镇长2人被免职。为让责任更更严，巴中市建立“黄牌警示”“红牌问责”机制，“黄牌警示”“红牌问责”共11人，其中“红牌”问责10人，免于11人纪律处分。

“失责必问，问责必严”“谁失职就问责”，责任传导是实实在在的。江西永新县曲白乡3个村党支部书记、村委会主任以亲属名义上报虚假材料套取国家危房改造补助款，先后被给予开除党籍处分并移送司法机关，县委书记同时向曲白乡3名乡镇领导进行问责。而在新干县，大洋洲镇泉江村村民小组原组长杨建刚挪用公款问题被开除党籍处分并移送司法机关，县委书记也对大洋洲镇5名党员干部进行问责。河南商丘市纪委监委通过“巡查巡察”现场质询，向县（市、区）市直单位党委（党组）书记压实主体责任；通过督促扶贫领域14个职能部门落实专项任务，压实监管责任；通过问责倒逼责任落实，2017年以来，全市扶贫领域问责122人。

打赢脱贫攻坚战是沉甸甸的政治责任，谁不履行责任就要坚决问责。党的十九大以来，新疆共有504人因扶贫工作失职失责被问责；河南问责扶贫工作不力518人；海南共问责扶贫工作不力116人次，党纪处分65人次，政务处分16人次；四川已对扶贫领域监督检查工作排名靠后的8个县纪委数字书记谈话提醒……一系列实打实的数字，释放出对失职失责行为严肃处理、绝不手软的强烈信号。据人民日报

记者近日从财政部获悉，为支持各地做好困难群众救助工作，近日，中央财政下达2018年困难群众救助补助资金467.7亿元，加上已提前下达的928.6亿元以及在新疆兵团部门预算中安排的4.6亿元，2018年中央财政困难群众救助补助资金1400.9亿元已全部下达。

这些补助资金由各地统筹用于低保、特困人员救助供养、临时救助、流浪乞讨人员救助、孤儿基本生活保障等五方面支出。

据财政部社会保障司有关负责人介绍，中央财政困难群众救助补助资金采用因素法分配，主要参考各地困难群众数量、财政困难程度、地方财政努力程度、绩效评价结果等，对困难群众数量多、工作绩效好、贫困程度深的省份给予倾斜支持。财政部、民政部要求，各地财政、民政部门要密切配合，确保中央财政资金及时下拨。同时要严格按照有关要求，加强对困难群众救助补助资金的使用管理，加大结转结余资金消化力度，加快预算执行进度，提高资金使用效益。

为支持各地做好农村危房改造

工作，近日，中央财政下达2018年农村危房改造补助资金78.5亿元，加上已提前下达的187.5亿元，2018年中央财政共下达农村危房改造补助资金266亿元，支持完成低保户、农村分散供养特困人员、贫困残疾人家庭和建档立卡贫困户等四类重点对象危房改造任务190万户。至此，住房城乡建设部于2016年排查统计的全国585万户四类重点对象存量危房改造任务已全部安排完毕。

这位负责人说，财政部、住房城乡建设部在分配2018年改造任务时，将“三区三州”深度贫困地区现有的35.4万户四类重点对象危房改造任务全部提前安排，并在分配补助资金时增加深度贫困地区任务因素，提高对深度贫困地区省份的户均补助水平。两部同时要求，各地要在任务安排和补助标准制定上，加大对“三区三州”等深度贫困地区倾斜支持力度，优先解决好边境地区农村特困户的住房安全问题，于2018年完成低收入行政村的四类重点对象存量危房改造。

据新华社

有了健康，才有小康 “乡村医生”精准扶贫项目启动

“有了健康，才有小康。”日前，“乡村医生”精准扶贫项目启动。不久前，18名志愿者从上海出发，前往一线开展一年的首批驻村扶贫工作。

据介绍，项目首批选择中西部地区24个国家级贫困县，未来3年将覆盖到100个县，计划开展10年。项目将通过线上线下培训和与县、省级优秀医院结对等，提高乡村医生专业诊疗水平和社区健康管理能力；通过提供意外、健康险等补充保障，解决他们的后顾之忧；通过重症转诊的绿色急救及器械、药品等捐赠支持，帮助乡村医生诊治社区里最困难的病例；通过表现突出的乡村医生的推选激励活动，提升社会关注度。

目前我国乡村医生的情况不容乐观。统计显示，目前我国乡村医生约有150万，肩负着6.5亿农村居民的基本公共卫生服务以及常见病、

多发病的初级诊疗等医疗服务，然而其中具备执业医师资格的只有12%。在很多农村地区，乡村医生存在数量短缺、年龄偏大、待遇不高、流失严重等问题。正因为乡村医疗条件的限制，在一些贫困地区，因病致贫、因病返贫现象时有发生。

项目参与者郭广昌表示，希望通过健康扶贫，降低农村贫困人口就医负担，帮助他们迈入小康门槛。“希望通过项目实施，解决乡村医生进得来、用得上、留得住的问题，稳定乡村医生队伍，提升他们的专业能力，减少贫困地区因病致贫和返贫率。”

值得一提的是，与项目配套，“乡村医生”精准扶贫医疗帮扶专家库也正式揭牌。专家库邀请了国内与基层健康领域相关的知名专家组成专家库，包括复旦大学、中山大学、新华医院等，提供强大的专家支持。据经济日报

铁皮石斛种树上 “点林成金”好脱贫

——贵州省岑巩县铁皮石斛仿野生种植小记

酷暑盛夏，在贵州省岑巩县大有镇铁皮石斛仿野生种植林里，目之所触皆是绿色，满山遍野种植在树上的铁皮石斛长势喜人，一朵朵紫绿色的花簇拥在粗壮的树干上，格外引人注目。

铁皮石斛仿野生种植经验的张近合看中该村的森林资源优势，双方一拍即合，通过土地流转，张近合承租了125亩林地发展铁皮石斛仿野生种植。



工人正在采摘铁皮石斛花

“来，大家要眼快手稳，把盛开的石斛花摘下，又不要伤到没有开的花苞。”杨名海正耐心地指导工人采摘花朵。

“从去年6月开始就陆续在森林的树木上种植，一年的时间就可以收获铁皮石斛花，干的石斛花可以卖到每斤3000元。”正在指挥工人采摘石斛花的张近合乐呵呵地说了一笔经济账。

无形当中，石斛种植成为当地困难群众开辟了一条就近务工、稳步增收、精准脱贫、同步小康的健康大道。

贵州省组织引导农业专家 精准服务脱贫攻坚

近日，贵州省委组织部制定印发《关于建立农业专家精准服务脱贫攻坚工作机制的实施方案》下称《实施方案》，围绕蔬菜、茶叶、食用菌、中药材、精品水果、生态养殖六大主导产业类别建库建组，将专家精准匹配到贫困村（深度贫困村）产业链上，确保哪里有需要，农业专家能够随时得到，及时派得出。

及时有效解决问题。县级专家组专家相对固定联系服务贫困村（深度贫困村）主导产业，确保每个主导产业均有一个相应类别的专家联系服务。贫困村（深度贫困村）村支两委和驻村工作队负责收集掌握本村主导产业技术需求和问题，反馈联系服务本村的专家，专家视情况采取电话、微信、实地指导等灵活机动方式开展工作。联系服务本村专家解决不了的问题，由县、市、省三级专家组逐级帮助解决；省内专家解决不了的，协调省外专家帮助解决。

据贵州日报

评论

以电商“新杠杆”撬动扶贫“硬骨头”

扶贫之路，“入之愈深，其进愈难”。当前，脱贫攻坚已到了攻坚拔寨的冲刺阶段，需要面对的都是些贫困程度极深、脱贫难度极大的特困群体，被认为是最难啃的“硬骨头”。如何以更超常的举措、更精准的发力扛起“小康路上一个都不能掉队”的重担，是历史的呼唤，也是时代的要求。

与传统电商扶贫模式相比，汝南县电商扶贫突破了仅为农户拓展销售渠道的单一路径，具有典型性和可推广性；扶了贫，以超市的营利情况保障贫困户持续获利，变一次性脱贫为可持续脱贫，防止再度返贫；扶了智，为有一技之长的贫困户培育平台，激发贫困户的内生动力，变末端扶贫为源头治贫；扶了产业，穷在“农”上，也要富在“农”上，鼓励“一村一品”特色产业，延伸了农产品深加工链条，一“网”连接广阔市场。借助电商平台，学生、干部、企业职工、贫困户等多方合力被汇集了起来，一些溢出效应正

不断呈现：脱贫攻坚中所激发的志愿奉献精神，正在凝聚最广泛的社会共识，迸发最坚实之手续筹协调、汇聚起多进化的社会力量。既激发特困人群“造血”动力，做到真扶贫、扶真贫；“新杠杆”撬动“硬骨头”；又做大电商市场，通过品牌化建设、升级产品质量、完善物流配送等方式，畅通商品下行入村与农产品上行进城之路，为脱贫攻坚提供持续不断的源泉动力。

电商扶贫不会一蹴而就，也无法一劳永逸。只有结合实际情况，将一般经验上升为普遍制度，将内生动力与外在激励有机结合，才能确保实现“不落下一一个贫困家庭，丢下一个贫困群众”的脱贫目标，才能朝着全面建成小康社会的伟大梦想，迈出稳健有力的步伐。据光明日报

西藏山南群众的“聚宝盆”

清晨，送走了住店的客人，麻麻门巴新村农家乐老板巴占堆才顾得上喝茶。此时，勒布沟的薄雾正逐渐消散，麻麻门巴新村掩映在青山绿水间，依稀可见。勒布沟地处西藏山南市错那县境内，平均海拔2400米左右，原始森林面积达36万亩，景色宜人。

群众投身于旅游业，共开办了6家农家乐，其中门巴族人古如的家庭旅馆，这两月已收入2万元。

2014年，勒布沟到县城的柏油路建成通车。同时，在边坝小康示范村建设的推动下，门巴族群众积极培育特色产业、发展特色旅游，走上了致富奔小康的道路。“以前村里耕地少，村民靠编竹筐等为生，生活比较艰苦。”在边坝巴占堆看来，乡里这几年的变化可以用翻天覆地来形容。

勒布沟巴占堆农家乐主理人巴占堆说，他家经营的农家乐共3间客房，去年收入近5万元。

据中华工商时报