

44起扶贫领域腐败和作风问题被通报 扶贫“奶酪”，休动！

中央纪委国家监委网站今年开通“扶贫领域腐败和作风问题曝光专区”以来，已于4月和7月，分两次通报了44起扶贫领域腐败和作风问题典型案例。

“开辟相应栏目，可以更好地服务于执纪工作，这说明中央纪委国家监委的目标十分清晰。”湖南大学法学院廉政研究中心执行主任袁柏顺教授认为，2018年是脱贫攻坚作风建设年，中央纪委国家监委围绕这一基本目标，在官方网站上针对扶贫领域的腐败和作风问题开辟曝光专区，既体现了监察部门“围绕中心、服务大局”的工作原则，又是一种建立在反腐败斗争经验上的创新，有助于督促地方各级政府积极落实中央扶贫政策。

曝光专区 让腐败无处可藏

打开中央纪委国家监委的网站，在

首页上即可看到“扶贫领域腐败和作风问题曝光专区”。

笔者梳理后发现，截至目前分两批被通报的44个案例中，骗取挪用、截流私分、弄虚作假、吃拿卡要、优亲厚友、工作失职等行风问题被点名，其中，所套取骗取的资金既有国家危房改造补助资金，也有扶贫产业补助资金，还有高海拔农牧民特困群众生活救助资金等；此外，未对贫困户养殖项目情况进行跟踪和审核把关、上级下拨的贫困户补助慰问金到村后没有及时发放到贫困户手中等工作失职失责问题也受到通报。

“一定要依法查处。”西南政法大学任惠华教授表示，对于此类违纪违法行为应给予相应的纪律处分，情节严重者需移送司法机关处理。

“扶贫领域的反腐工作不但会向纵深发展，还要向基层延伸。”任惠华认为，在两次通报中，多起涉村“两委”人员，这既体现了群众身边的腐败和作风问

题的任务仍然很重，也从另一个侧面反映出扶贫领域的反腐已经全面。

袁柏顺认为，扶贫攻坚的难度仍大，对付老问题要用新办法，此次将作风问题纳入执纪监督对象，是扶贫领域反腐的一个创新。

制度建设 盯住抓持续抓

近年来，中国频出重拳，打击扶贫领域的腐败现象。中央纪委国家监委决定从2018年到2020年持续开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，促进各级党委、政府以及相关职能部门认真履行脱贫攻坚的重大政治责任，为确保到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫提供坚强有力的纪律保障。

“各地也结合扶贫的实际情况，摸索

出了大量行之有效的办法。”任惠华表示，比如青海省近期建立的扶贫领域“信、访、网、电”四位一体立体式的举报平台，给人们留下了深刻印象。

为了减少腐败阻碍扶贫进程带来的阻碍，青海省委监委将扶贫领域作为监督执纪问责的重点，通过多渠道受理问题线索，建立联动机制，加大督导检查执纪审查力度等，不仅搭建起了全省范围内的扶贫领域“信、访、网、电”四位一体立体式举报平台，方便群众用最简单最直接的方式进行举报，还有效推动了群众反映强烈的扶贫领域信访举报的查处进程。

为提升反腐败工作的法治化水平，细化工作流程，安徽省滁州市积极运用监督执纪“四种形态”，构建“1+6+N”制度体系。今年前5个月，全市运用监督执纪“四种形态”，处置1478人次，取得了显著成果。

据人民日报海外版

四川每年将为45个深度贫困县定向培养本专科生

从今年起至2020年，四川省将采取定向招生、定向培养、定向上岗方式，每年为四川45个深度贫困县培养1000名紧缺专业大学本科生，每年面向深度贫困县考生招录培养2500名高职、专科生。

记者从四川省教育厅了解到，根据该省出台的《深度贫困县紧缺专业大学本科生定向培养计划》《深度贫困县高职（专科）技术技能人才免费定向培养计划》《深度贫困县紧缺专业大学本科生免费定向培养计划》，参照免费师范生政策执行，按每生每年1.1万元标准补助；免费医学专科生按每生每年0.9万元标准补助。深度贫困县紧缺专业大学本科生免费定向培养计划，参照免费师范生政策执行，按每生每年1.1万元的标准补助。

据介绍，招生录取后，由定向培养院校、定向培养学生（未满18周岁的法定监护人）、县级行业主管部门、县、市级人力资源社会保障部门，签订四方协议。拒绝签订协议的考生，视为自愿放弃录取资格。考生毕业后，须到深度贫困县定向上岗不少于6年。

据新华社

西藏那曲市两年 实现3.5万人脱贫

近日，拉萨举行那曲市脱贫攻坚新闻发布会。记者从会上获悉，2016年至2017年，西藏那曲市实现8800余户、3.5万余人脱贫。截至目前，该市建档立卡贫困人口还有2.1万余户、8.8万余人。

当日，那曲市副市长扎南在会上称，那曲市是中国平均海拔最高、国土面积最大、最“年轻”的地级市（2018年4月正式撤地设市）。当前，那曲有10个深度贫困县（区），80个深度贫困乡镇，贫困发生率为19.56%。

扎南说，2016年至今，那曲规划总投资71.62亿元（人民币，下同）实施387个产业扶贫项目。截至今年7月底，已开工项目340个，投入运行81个，直接受益贫困人口达2.3万余人。

此外，那曲市计划在2016年至2020年间投资30.2亿元，对1.2万余户、5万余人易地易地搬迁。截至今年7月底，所有易地搬迁项目全

部开工建设，已有7000余户、2.8万余人入住。

那曲市扶贫办主任吴春奎称，该市尼玛县荣玛乡是西藏首个高海拔地区生态搬迁示范点。地处羌塘的荣玛乡平均海拔超过5000米，堪称“人类生命禁区”。今年6月，该乡571户牧民迁至一千余公里以外的拉萨市堆龙德庆区。“堆龙德庆区海拔相对较低，气候适宜，且拉萨及那曲两地政府提前科学规划，为搬迁农牧民解决就业、子女入学及就医等一系列问题。”

扎南补充说，2016年至今，那曲已落实就业培训资金4500余万元，实现转移就业1.8万余人。同时，全市已累计兑现生态岗位补助资金10.68亿元。

据悉，那曲市还实施民生保障、基础设施建设以及社会扶贫等一系列措施，全市计划于今年内实现4.8万人脱贫，贫困发生率降至9%以内。

据中新社

评论

深化扶贫要在精准上继续给力

脱贫攻坚两年多的实践证明，精准是战略方针也是战术法宝。未来3年脱贫攻坚任务艰巨繁重，这就要求各级党政领导必须不断深化对精准扶贫精准脱贫基本方略的认识，把握精准要义，确保行动举措与形势任务和攻坚进程相适应相协调。

要更精准地把握中央确定的脱贫攻坚目标任务和路径方法，更自觉地坚持“一达标、两不愁、三保障”和“六个精准”“五个一批”，更务实地聚焦深度贫困地区，持之以恒向决胜贫困进发。

要更精准分析致贫原因。脱贫攻坚要提高思想站位、开阔观察视野、鞭辟入里分析，不能就事论事、头痛医头、脚痛医脚。贫困是一个复杂的社会现象，有相对贫困与绝对贫困、区域贫困与个体贫困等多种维度划分。但无论对区域还是对个体来讲，贫困均属于多因一果。个体贫困可能因劳、因病、因学、因缺土地、因缺技术、因缺资金、因交通条件落后、自身发展动力不足、区域贫困可能与环境、资源、交通、生态等有直接关系。但深入分析，一个人或一个村庄乃至乡镇、县市之所以贫困，一定有思想贫困、思维贫困、精神贫困、智力贫困、能力贫困等有很强关联性。一定程度上讲，前者是表，后者是本。反贫困不仅要看精准关注个体、家庭、内部关系，也需要精准研究区域、系统、外部关系。内外兼修，方能克敌制胜。这就要求未来3年的攻坚行动，既要注意在见招拆招、吹糠见米上下功夫，也要注意在关联全局、影响长远上钉钉子。比如，推进农村土地、宅基地和林地“三权分置”改革，推进资源变资产、资金变股金、农民变股民农村“三变”改革等，实质是在改变农民的生产关系、资产关系、权利关系。这些改革举措对农村的发展影响是基础性和战略性的。改革每迈进一步，贫困群众脱贫致富的空间就会增进一些。

要更精准把握产业扶贫方向。我国经济社会发展正在发生深刻变革，城乡居民生活需求持续转型，尤其

是食品消费结构、消费习惯正在升级换代，所以要推进供给侧结构性改革。在这个大背景下发展扶贫产业，最要紧的是方向精准、路子正确、措施对头。扶贫产业做得精细、做出特色、做出品牌就会空间无限、简单做数量、做规模、做速度则难免会碰壁。搞产业没有数量和规模优势不行，没有速度也不行，但盲目加大低端产品供给，遭遇市场风险跌价几乎就会增加。新形势下扶贫产业发展的方向在品牌赋能、生态赋能、技术赋能、数据赋能、网络赋能、文化赋能。善打科技牌和网络牌，构建独特优势和品牌，才能后来居上。我国贫困地区多数生态环境屏障脆弱，受资源禀赋、生产条件和环境承载限制，规模农业先天条件不足，小规模农业生产有其自然和历史的合理性。扶贫产业要下功夫挖掘和放大小规模农业生产的独特优势，使产品小而美、精而特赢得价值链的高大上。

要更精准布局防范风险的先手棋。脱贫攻坚的根本在提高贫困地区的生产力水平。过去两年多的脱贫攻坚实践中，通过政策倾斜、项目集中、资金投入和东西部对口协作、中央单位定点扶贫、社会力量投入等措施，帮助贫困地区积累起大量生产力要素和生产动能，快速提高生产力水平有了历史性前提。同时，我们也要看到，生产力水平发生变化必然对生产关系提出新要求，经济基础发生变化必然对上层建筑提出新要求。一些地方在脱贫攻坚中，既要注重在见招拆招、吹糠见米上下功夫，也要注意在关联全局、影响长远上钉钉子。比如，推进农村土地、宅基地和林地“三权分置”改革，推进资源变资产、资金变股金、农民变股民农村“三变”改革等，实质是在改变农民的生产关系、资产关系、权利关系。这些改革举措对农村的发展影响是基础性和战略性的。改革每迈进一步，贫困群众脱贫致富的空间就会增进一些。

要更精准把握产业扶贫方向。我国经济社会发展正在发生深刻变革，城乡居民生活需求持续转型，尤

据经济日报

巧借“山水美” 搭建“聚宝盆” ——贵州省岑巩县大有镇扶贫产业融合发展助力脱贫攻坚见闻

近日，贵州省岑巩县大有镇中洞村由村支两委通过党建引领建起来的“山水间”休闲山庄正试营业。大家都在紧锣密鼓地为一波又一波的游客接待而忙碌着。

“茅草屋、土坯墙，姑娘往外嫁，小伙愁新娘……”

人们一提起中洞村，都会想起这首旧民谣。原来中洞村是全县重点贫困村，村民们长期被行路难、耕地难、致富难等问题长期所困扰。村里的青壮年无一例外都选择外出打工，劳动力大量流失，村集体经济凋敝，是名副其实的“空心村”。

可是，中洞村自然环境极好，山清水秀，草木葱茏，山林覆盖率高。

谁又能想到，中洞村不仅发展起“山水间”农家乐，打造了与之相匹配的山塘水坝的休闲产业，红红火火搞起了乡村旅游。有玩的、有吃的、有住的。如今，游客也具备了“搬得来、留得住、能享受”的“三重”条件。

说起中洞村的“乡村乐”，还得归功于时下产业建在支部上。该村支部+公司+农户”发展白茶240亩，油茶100亩，中草药种植40亩，已带动贫困户69户312人脱贫。

村支两委很好地开发了“支部+公



司+农户”的农业产业模式，移花接木将零散的村集体资源抱团发展，才有了今天中洞村的群众共同发展旅游产业的热情。

“我在山庄务工，剩菜剩饭拿回家里喂土鸡，不靠政府救济了。”中洞村建档立卡贫困户穆启芬激动地说，“现在路通了，我们住房也改造了，脱贫致富我们有信心……”

穆启芬一家四口人，丈夫是村护林员。两口口就近务工，还能照顾老人小孩。

如今，中洞村大力发展乡村旅游，告别了农民单打独斗情景。

据了解，大有镇围绕乡村振兴发展要求，牢固树立“绿水青山就是金山银

山”的发展理念，把乡村旅游与脱贫攻坚、美丽乡村建设等产业深度融合，根据各村优势，打造了各具特色的木柞村夜郎山旅游景区、腊恰畈村生态观光园等“四园两区”农业休闲产业，从而不断提升该镇脱贫攻坚综合水平，一改过去“输血式”扶贫变为“开发式”扶贫。

吴辑 通讯员 杨元彬 文/图

广西壮族自治区直属机关基层党组织发挥政治优势 走向田间，助力脱贫攻坚

台上，正在上演小品《懒汉脱贫》，第一书记真诚地为屡屡叫难的“懒汉”庆祝生日；台下，不少村民已感动得潸然泪下，鼓掌喝彩。

这是发生在广西三江县林溪镇扶贫故事演出现场的一幕。小品《懒汉脱贫》是根据广西区直机关第一书记真实的扶贫故事改编的。像这样的机关党员干部扶贫故事巡回演出，今年已在15个深度贫困乡镇举办了15场，累计3万余名群众观看了演出，反响热烈。

巡回演出为啥受群众欢迎？因为这些都是扶贫故事都是百姓身边事。广西是全国脱贫攻坚的主战场之一，在这个战场上，许多党员正从机关大院走向田间地头，为拔除贫困地区的“穷根”而不懈努力。

泪水藏心里 汗水洒乡间

四处奔走筹集200万元，修好两个屯共4.7公里水泥路；建立两个特色农业基地和两个现代农业示范区，成立罗汉果专业经济合作社……就在广西壮族自治区监狱局派驻到融安县桥头乡老村的第一书记陈上强为脱贫攻坚日夜奋战的时候，一个电话让他如临冰窟——妻子患了癌症！

看到病床上消瘦的妻子，半年多没回家的陈上强泪如雨下。没几天，陈上强又接到老家亲戚的来电，说他的父亲已经病重，马不停蹄往老家赶，却没赶上见父亲最后一面。

就在陪伴妻子住院接受化疗时，陈上强接到了一名贫困户打来的电话，说村里种植罗汉果起了纠纷。妻子握着他的手轻声说：“你回去吧，我不要紧。”带着对妻子的愧疚，陈上强连夜出发赶往村里处理纠纷。

良老村党支部书记覃世强，本应随子女到城市安享晚年，却坚持留在村里。他说：“陈上强书记舍小家为大家，让我看到了村子脱贫的希望。一个

外来人都能这么拼命干，我没有理由不留下来！”

陈上强是众多广西区直机关驻村扶贫干部的缩影，与他同一批的区直机关扶贫干部中，也有不少优秀的第一书记。他们的故事同样感人，他们的做法也很务实：自治区党委组织部驻村第一书记路艳，择优配强村“两委”班子，建立村“两委”轮班制度、村务公开制度等；自治区审计厅党员周伟平，帮助村里修通水泥路、修水利渠道、补助农户搞特色养殖；广西农业科学院党员王典结因地制宜培育发展特色产业，带动56户贫困户参与产业开发，2017年帮助参与种植生产的贫困户人均增收1200元……

广西自治区直属机关工委常务副书记邓金玉说：“区直机关基层党组织发挥政治优势助力脱贫攻坚，在发挥政治功能上下功夫，对派出的840多位第一书记强化思想政治工作，使他们有崇高的信仰、坚定的信念。同时，我们既严格要求又关心厚爱，多渠道多平台宣传他们的感人事迹，关怀他们的家人。”

干部解民忧 组织当后盾

“焦书记，您好！我是黄选伯的儿媳，记得您跟我说过，如果有困难第一个告诉您……”周末，焦成举手机上收到这样一条信息。村民黄选伯家的孙子患有白血病，治病已经花了几十万元，一家人由此致贫。这次，孩子病情突然恶化，家里已经支付不起治疗费用，一筹莫展之际，孩子母亲想到了村里的第一书记——自治区直属机关工委干部焦成举。

收到信息，焦成举立即赶到病房探望，留下现金来应急，又向单位报告情况，单位党组织不久就来到村里慰问捐款，还发动募捐，帮助一家人暂时渡过难关。

这边，焦成举在努力解决贫困户的困难，那边，他自己的后顾之忧也被解决了。

“我驻村的时候，大儿子刚刚上小学，妻子平时教课科研任务重，就请岳父母帮忙照料妻子，要租房给二老住，但是附近的房子租金高，家里负担很重。”焦成举回忆，机关工委获悉这一情况后，研究批准把一间宿舍租给焦成举，让二老入住，租金低，焦成举家也近。

除了生活上关怀，在工作上单位也大力支持，焦成举驻村两年半，自治区直属机关工委组织部支部多次到他任第一书记的立新村帮助解决实际问题。机关工委在立新村累计投入产业扶持资金27万元，推动立新村集体经济建设和产业发展。

生活上没了后顾之忧，工作上有了坚强后盾，焦成举的扶贫工作越干越起劲儿。在他的带动下，2016年全村有86户370人全部脱贫，立新村顺利脱贫摘帽。

2016年2月，自治区直属机关工委联合自治区党委组织部，下发《做坚强后盾，强扶贫支撑》实施方案，在智力、项目、资金和产业上大力支持贫困村发展；同时，强化激励关怀，解决第一书记后顾之忧，成为第一书记的“贴心人”。

“作为后盾单位，南宁海关除了给人、给钱、给物之外，每年的春节、中秋、领导都到扶贫点来看望慰问。”南宁海关驻龙州县武德乡武德村党组织第一书记冯海峰说：“单位每年的年终表彰奖励及先进个人评选，都会将扶贫干部纳入其中，让我们很受鼓舞。”

“我们注重在‘四个到位’上下功夫，为驻村第一书记提供坚强的组织后盾。既要管理责任到位，工作指导到位，还要产业扶持到位、生活关心到位。”自治区人大常委会办公厅机关党委专职副书记韦强忠说，广西人大机关党委认真将驻村第一书记的各项经费和补助落实到位，同时还给驻村第一书记统一购买人身意外保险、被子、蚊帐、电饭煲等生活必需品。

