

向改革要动力 释放制度活力 重庆自贸区 敢试敢闯敢创新

不靠海、不沿边，自贸试验区如何建设好？中国（重庆）自由贸易试验区以通道经济为引领，以物流驱动新兴产业发展，走上一条创新发展之路。

虽地处内陆，重庆自贸区国际物流枢纽的框架已初具模样。向西：以中欧班列（重庆）为主线，铁空联运直达欧洲；向东：依托“渝甬”“渝沪”海铁联运班列，与长三角地区紧密相连；向南：经“渝黔桂新”铁铁联运通道，通向海上丝绸之路；向北：“渝满俄”班列连接起“重庆—俄罗斯”双向市场。重庆的货柜上，汇集了德国机油、俄罗斯纸浆、柬埔寨大米、泰国咖啡、原装进口汽车……

肩负改革开放试验田重任，重庆自贸区大胆创新，向改革要动力，释放制度活力，获得越来越多企业的青睐。截至今年6月底，自贸区新增企业16985户，注册资本超过1374亿元，其中新增外资企业注册资本超过22亿美元。

新模式涌现 政策供给不断创新

重庆象屿汽车公司负责人陈慷益的办公地，今年从福建迁到了重庆。重庆自贸区创新实施的“铁路运输信用证结算”，让他看到了“陆运”胜过“海运”的前景。

“以前银行只认可海运提单，不认可铁路提单。我们通过中欧班列开展平行汽车进口业务，必须提前电汇全款，海运则可以货到付款。相比而言，陆运虽然节约了20多天时间，但资金方面的压力大。”陈慷益说，“现在问题解决了，平行进口汽车到了重庆进行保税贸易，资金压力还能再减小。”

今年3月，首批以铁路信用证作为国际结算方式的平行进口汽车，由中欧班列运抵重庆铁路口岸。如今，重庆自贸区已实现规模化和常态化应用“铁路运输信用证结算”，平行进口汽车数量大增，品种也愈发多样。

第一批“吃螃蟹”的，还有华科融资租赁有限公司。“飞行模拟器的融资租赁，在内陆没人做过。根据我们提出的诉求，重庆自贸区专门派团队到天津学习，推动项目实施。”公司行政人事部部长理

刘小川说，“从项目公司注册注册到引进设备，最后出区交付承租人，前后不到5个月，效率远超预期。”

“自贸区的政策利好，吸引不少企业参与融资租赁业务，为重庆引进更多更好的高端设备。”刘小川说，华科融资租赁有限公司已经完成两单飞行模拟器租赁业务。

中国与新加坡互联互通南向通道实现常态化运行；企业在32个“一带一路”参与国家采用人民币结算，金额超过200亿元，同比增长30.2%……重庆自贸区的一系列探索实践，源自政策供给的不断创新。

重庆自贸区全面复制前两批自贸区改革成功经验，推动落实改革试点任务，形成13个改革创新典型案例、34项制度创新成果。由重庆海关推出的自主备案、自行核销周期、自主核报、自主补缴税款和简化业务核准手续的“四自一简”监管创新，已在全国推广。

新措施频出 带来更多发展机遇

重庆自贸区优化营商环境，创新实施商事主体注册登记“五办”：网上办、马上办、随地办、辅导办、帮您办；涉税事项

全面实施“最多跑一次”“全程网上办”。在第三批自贸试验区中，重庆率先建成区域识别系统，正式运行大数据监管信息平台，成立商标审查协作中心，组建法制保障工作组，事中事后监管和主体权益保护体系不断完善。

在九龙坡区，福中集团就享受到“一口受理、同步审批”的“一窗式”服务。即便来自沿海发达地区，重庆福中集团品牌总监朱春燕也为此点赞：“3个工作日内，7家公司完成注册，‘重庆速度’让人刮目相看。”

“对于企业来说，政策吸引力主要体现在三个方面：准入更便利、限制更少，企业在经营过程中得到的制度政策供给更充足。”重庆自贸区办公室副主任付嘉康表示，“这也是自贸区改革创新的方向。”

“企业需求”倒逼“机制创新，在自贸区成为常态。”重庆泓艺九洲国际文化艺术发展有限公司董事长张航说，企业发展过程中，提出“报税延展、跨关区”等需求，很快得到政策层面的响应，还为企业开通了一般纳税人资格。张航认为，“‘未明令禁止即可创新尝试’，凸显了自贸区的包容度和自由性，为企业创造了更多的创新发展机会。”

令韩国RB集团株式会社副董事长

张晓燕心动的制度红利，是自贸区放宽对外商投资准入的限制。

“审批变备案，优化了流程，缩短了外企投资落地的时间。我们已经成立了2家中外合资医院。下一步，顶尖医疗设备的引入、国际医生团队的执业，也都能在自贸区找到相应的解决方案。”张晓燕说。

新业态落户 激活经济发展潜力

清晨，来自泰国的活虾已经摆到了重庆主城区多个水产市场的摊位上。“只用4小时，活虾就通过了各类检查，直达重庆人的菜篮子。”转运水产的物流公司负责人感慨。

通过国际客货运输航线，泰国活虾“直飞”重庆，再转运销售市场乃至端上市民餐桌，最快不到10小时。在重庆自贸区，“空检通放”的监管模式探索，让进口大宗食品流程时间缩短80%以上。由“南向”通道从泰国和越南进口的水果，经云南磨憨口岸直达重庆口岸，时间只需江海联运的1/4。

建设“铁、公、水、空”多式联运体系，开展进出口货物国际采购、分拨业务，构建进口货物专业市场和进口商品分销体系……贸易新业态正激活重庆经济发展潜力，并悄然改变市民生活。

中国（重庆）国际贸易单一窗口上线以后，企业只需进入1个系统，有关申报只需提交1次，企业通关时间缩短10%以上，成本下降10%以上。通关效率提升，促成企业成本渐减，并带动终端消费价格下降。

“分拨中心+直营销售”模式，为重庆累计引进55家企业，涉及3万种商品品类，交易额超过18亿元。当当旗舰店、书店、苏宁易购、无人超市GOGO等一批智慧零售、跨境电商纷纷落户自贸区。

融资租赁、全球维修业务顺利起步，飞机保税租赁实现突破，跨境电商、汽车进口规模不断扩大……在重庆自贸区的新框架下，传统加工贸易产业随之改造提升，带来了零部件和智能终端出口的放量增长。

王斌来 蒋云龙

汽车产业集群助力 四川遂宁市民家门口就业增收

本报讯(记者 李国华)“自基地在安居区建设后，我就一直在这里上班，不仅在家门口实现了就业，收入也比在外地打工挣得多。”昨日，在四川江淮基地上班的遂宁市安居区居民张大伟一谈起不断发展的汽车产业集群就显得很高兴。

四川江淮汽车有限公司2014年4月在遂宁市安居区投资建厂，短短的两个月内就完成总装车间第一轮改造，顺利实现了车辆下线。在当地党委、政府的大力支持下，项目进展迅速，是江淮汽车在异地工厂中建设速度最快、投产最快、实现量产最快的项目，创造了江淮汽车的“遂宁速度”。随着今年7月四川江淮新骏铃宽体产品导入项目批量生

产，四川江淮为西南市场再次注入一剂新鲜的血液。

据了解，本着“合作共赢”发展理念，四川丰科、四川迅神、云内机械等15家零部件配套企业也积极入驻遂宁市安居区。目前，大部分主要零部件已实现地产业化，以四川江淮基地为中心的汽车产业集群初步形成，增加就业人员近3000人。

遂宁市相关负责人表示，遂宁在实施“产业壮大计划”中，集中资源培育机械装备、电子信息等主导产业，建设具有遂宁特色的现代产业高地，已初步形成集汽车整车及零配件配套于一体的产业体系，为遂宁打造四川乃至全国汽车产业发展新高地注入了强劲动力。

贵州加大中等职业学校 违规招生查处力度

近日，贵州省教育厅下发通知，就进一步规范中等职业学校办学行为进行部署。

据了解，贵州省中职招生实行注册入学制度，招生学校及招生专业名单由贵州省招生考试院统一公布，未经公布的中等职业学校(含高职院校中专部)不得开展招生活动。同时，严格实施中职招生“阳光工程”，各市(州)、县(市、区、特区)教育局将进一步建立和完善招生体制机制，严格审查中等职业学校招生资格，加大对各类违规招生行为的查处力度。

贵州省要求各中等职业学校(含高职院校中专部)要运用全国中等职业学校学生信息管理系统，及时准确填报、更新学生学籍信息，确保学籍信息真实完整准确。并严禁未经教育行政部门批准、不具备中等职业学校办学资格的办学机构挂靠其他中等职业学校进行招生并注册学生学籍，严禁中等职业学校“一校两牌”注册学生“双重”学籍，严禁中等职业学校虚报学籍或保留流失学生学籍，严禁将普通初中、普通高中、普通高校在校生注册为中职生学籍等。

按照要求，各地和学校应围绕当地经济和社会发展需求实际，努力形成紧和产业结构合理、特色鲜明、错位发展的专业体系。设置新专业应进行科学论证，严格按照有关规定在全国中等职业学校专业设置管理系统进行报备，未经备案，一律不得开设。

在严禁联合办学方面，贵州省要求职业院校联合办学要以提高质量为目标，实现专业共建、师资共享，共同加强课程建设、实训条件建设、教学资源建设和信息化建设。其中，省内联合办学主体学校，原则上为国家级、省级示范中等职业学校，合作学校须达到教育部《中等职业学校设置标准》要求的合格的中等职业学校。省外学校来黔开展联合办学的主体学校，经当地省级教育行政部门门资格审核，于每年7月30日前(逾期不再受理)到贵州省教育厅学校所在市(州)教育行政部门办理备案手续后(联办学校为省属学校的直接到省教育厅办理备案)，方可在贵州省进行中职秋季招生。

王雨

金融助力扬风帆 化作春泥护红花 四川省凉山州金融办创新思路促美丽幸福文明和谐新凉山建设纪实

□本报记者 蒋东流 肖朝德

金融是现代经济的核心，是实体经济的血脉，发展现代金融业更是促进经济社会快速发展的重要推动力。

成立于2009年6月的四川省凉山州人民政府金融办公室（以下简称州金融办）在州委、州政府的正确领导下，认真贯彻落实十九大精神和习近平总书记来川视察重要讲话精神，牢固树立和贯彻落实“五大发展理念”，紧紧围绕“服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革”三大任务，以脱贫攻坚、转型发展为主线，全面统筹，提升服务，搭建政银企合作平台，深化地方金融改革，积极培育资本市场，促进银行、保险、证券等金融业协调发展，为加快建设美丽幸福文明和谐新凉山提供了金融要素支持。

产业强州、生态立州、开放兴州，如今的凉山正挥洒着浓墨重彩，描绘着精美的画卷。而金融，不仅是其中独特的一抹亮色，更是一支生花妙笔。

营造良好的金融生态环境，为全州金融业的协调发展创造条件。州金融办结合凉山金融工作需要，从组织领导、协调机制、政策支持、工作部署等方面着手，推进了金融生态环境的持续健康。

州金融办设立了清理整顿各类交易场所领导小组办公室，形成了与防范和处置非法集资工作领导小组办公室、互联网金融风险专项整治工作领导小组办公室相互配合、共同推进的工作格局，金融风险监测和预警处置机制得到进

防范风险

金融生态健康安全

一步完善。为打击和处置非法集资，认真开展涉嫌非法集资风险专项排查，防范非法集资宣传月等活动，切实加大监测预警、防范打击力度，维护全州社会和谐稳定。在互联网金融方面，持续加强对涉互联网金融企业的排查监管，确保切实做好预测、预警工作。

为有效防范化解金融风险，州金融办督导辖区内银行业机构大额不良贷款落实“一户一策”化解措施，综合运用核销、重组、批量转让等手段加大处置力度。同时，督促辖区内银行

业机构将表内外信贷、类信贷业务纳入统一授信管理，强化贷款“三查”，严格不同层级的审批权限，加强新增授信风险评估，严防不良贷款“边清边冒”。并积极开展了“两类公司”现场，非现场摸底调查，根据“两类公司”经营情况进行分类处置。

创新改革，优化金融供给结构，一方面把握好总量与结构的关系，在扩大金融供给的同时，加大力度盘活信贷存量，优化金融机构资金投向，增强金融有效配置资源能力；另

服务企业

金融培育多元市场

不断提高企业利用资本市场的能力和意识，并与四川省证监局多次沟通协商，争取到多家证券公司与州内第一批有改制意愿的重点培育企业进行对接帮扶，实行“一对一”对接帮扶改制，对企业实行专业培训、改制方案制定、改制疑难问题诊断、公司治理改善等全方位辅导，确保培育有上市企业真正具备对接资本市场的条件和基础。安和(雷波)水电股份有限公司在去年成功挂牌“新三板”，多家企业挂牌天府(四川)联合股权交易中心，州内外数家企业着眼抢抓资本市场扶持政策迁入凉山州贫困县注册。

同时，大力推进以西昌为载体的区域性次级金融中心建设，加强金融精准扶贫力度，广泛吸引国内外大型商业银行、投资银行、保险、证券、期货、信托、基金等各类金融机构来

凉山设立分支机构、代表处或后台服务中心，鼓励州内金融机构到有条件的县市设立分支机构，着力做强做大地方性法人金融机构，加快推进县级金融体系建设。稳步培育发展基金、融资担保、小额贷款、金融租赁、第三方支付、股权众筹、互联网金融等新型金融业态，加快建成全面开放、监管有力、竞争充分、功能完备、层次丰富的现代金融服务体系。

围绕全州“三大战略”，州金融办围绕服务基础提升、科技创新、教育攻坚、健康促进、文化繁荣“五大工程”，继续推进凉山州与省级金融机构签署的“十三五”战略合作协议，加快落实年度信贷授信额度，为沿江高速、成昆铁路扩能改造、水风光互补清洁能源示范基地、康旅旅游项目等各领域的重点项目建设提供有效信贷支持，提升金融供给的配置效率和服

精准对接

金融助力脱贫攻坚

吸收贫困人口就业、带动贫困人口增收的特色产业发展。

贯彻落实州级六部门联合印发的《关于推进金融精准扶贫的指导意见》，找准金融自身定位，精准发力、精准服务，扎实推进“金融扶贫惠农工程”“金融扶贫行动计划”“金融精准扶贫工程”和扶贫小额信贷、“惠农保”保险、特色产业保险、“扶贫保”保险试点等工作，用活用好国家促进深度贫困地区发展的各种政策，健全和完善区域信贷政策，在信贷资源配置、金融产品和服务方式创新、信贷管理权限设置等方面，对贫困县、贫困村、贫困人口给予倾斜和优惠照顾。稳固实施“乡镇金融全覆盖计划”、保险扶贫惠农工程，深

人推进金融精准扶贫工作、“银行业扶贫行动计划”和邮政金融立体扶贫试点，创新推进“再贷款+个人精准扶贫贷款”，为贫困群众发展产业提供低成本融资支持，切实发挥金融加速脱贫能效。

大力推进金融服务乡村振兴，支持金融机构深化农村地区金融服务体系建设，大力推进金融机构下沉服务重心，不断增强物理网点对贫困县域的支撑辐射能力，新设网点、人员、费用匹配重点向乡镇和社区延伸。围绕乡村振兴“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总体要求，把更多金融资源配置到农村经济社会发展的重点领域和薄弱环节，更好满足乡村振兴多样化

金融需求。

鼓励保险业机构创新险种和服务机制，进一步拓展政策性农业保险覆盖面，扩大大病保险覆盖人群，持续推进“惠农保”保险、特色农业保险试点，积极探索烟叶、石榴、苹果、核桃、青花椒、蚕桑、油橄榄等特色农产品价格指数保险试点工作，为全州产业发展提供更为健全的保险保障体系。

“下一步，州金融办将加大扶持力度，大力发展普惠金融；加大政策引导，不断创新金融产品和服务手段；深化金融改革，激活传统金融活力；加强金融监管，进一步提高监管针对性和有效性，让金融之光普照凉山大地。”州金融办负责人如是说。