

国新办召开发布会解读《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》——

# 提高脱贫质量 杜绝虚假脱贫

## 2018 年全国脱贫攻坚奖初评结果产生

日前,《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》(以下简称《指导意见》)正式公布。如何帮助特殊贫困群体?如何避免脱贫后又返贫?如何杜绝数字脱贫、虚假脱贫等问题? 8月20日上午,国务院新闻办举行新闻发布会,邀请中央农村工作领导小组办公室副主任韩俊和国务院扶贫开发领导小组办公室副主任欧青平就公众关心的热点问题进行分析解读。

### 保障性扶贫并非“一兜了之”

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把贫困人口脱贫作为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标,举全党全国全社会之力,采取超常规举措,全面打响脱贫攻坚战。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,脱贫攻坚力度之大、规模之广、影响之深前所未有。经过几年的努力,脱贫攻坚取得决定性进展:全国现行标准下的农村贫困人口由2012年底的9899万人,减少到2017年底的3046万人,5年累计脱贫6853万人,减贫幅度达到70%左右。贫困发生率由2012年底的10.2%下降到2017年底的3.1%。贫困人口数量实现了首次减少,2016年有28个贫困县脱贫摘帽,2017年有125个贫困县申请摘帽,今年计划200多个县摘帽,解决区域性整体贫困迈出坚实步伐。贫困地区群众生产生活条件明显改善,贫困群众收入水平明显提高、获得感明显增强。

脱贫攻坚虽然取得了历史性成就,但面临的任务仍然十分艰巨。“未来3年,3000万左右农村贫困人口需要脱贫,越往后难度越大,平均每年需要减贫1000万人以上。”欧青平说,这些人中大多是“老病残”等特殊群体。按照建档立卡的数据,当前贫困户中因病、因残致贫比例分别超过40%、14%,65岁以上的老人人比例超过16%。特殊群体贫困程度深,减贫成本高,脱贫难度大。

欧青平表示,对于农村这些特殊贫困群体,要从以开发式扶贫为主向坚持开发式和保障性扶贫相统筹转变,这也是这次中央文件提出的明确要求。保障性扶贫并不是对剩下的贫困人口通过低保“一兜了之”,而是重点针对完全或部分丧失劳动能力、无法依靠产业和就业帮扶脱贫的贫困人口,建立以社会保险、社会救助、社会福利制度为主体,以慈善帮扶、社工助力为辅助的综合保障体系。

欧青平表示,为了做好综合性保障扶贫工作,《指导意见》提出了一系列的政策举措,包括加强养老保障、深入实施健康扶贫工程、保障性住房安全、推进农村低保和扶贫开发两项制度衔接、保障义务教育教育。

### 多措并举防止返贫

贫困群众脱贫后又返贫是记者在基层采访时发现的一个问题。

“按照建档立卡数据分析,目前全国贫困人口中返贫的数量不是特别大。比如2016年以前脱贫的人口,在2016年返贫的只有60多万,2017年返贫的人口只有20万,总体上呈现逐步减少趋势。”欧青平说。

欧青平表示,我国贫困人口出现返贫的原因,一是脱贫不稳定导致返贫,比如以前个别地方存在算账脱贫、数字脱贫,通过“算账算出去的贫困人口”要作为返贫纳入统计;另一方面是偶发因素导致返贫,其中最多的是因病返贫。病的问题始终是农村减贫工作面临的较大障碍。现在不仅仅是因病返贫,还有很多是因病致贫。每年建档立卡做动态调整的时候,都有一些新发生的贫困人口纳入到建档立卡范围里来,因病致贫的比例最多。

欧青平表示,防止脱贫人口返贫,最重要的是把提高脱贫质量放在首位,扎扎实实做好基础性工作。文件明确,要加强建档立卡卡的动态管理,进一步摸清脱贫底数和返贫底数,做到“脱贫即出、返贫即入”,返贫后再纳入帮扶范围之内。同时更要注重帮扶的长期效果,夯实脱贫致富的基础。

欧青平说,《指导意见》提出了一系列明确要求。一是要严把退出关,始终把提高脱贫质量放在首位,瞄准脱贫目标,严把脱贫标准,规范退出程序,坚决防止急功近利、弄虚作假、搞突击脱贫。二是要建立防止因病致贫返贫的长效保障的机制,完善大病保险、医疗救助的各方面制度。三是要坚持“脱贫不脱政策”。文件明确要求贫困人口退出后一段时间内帮扶政策不变、力度不减,巩固脱贫效果,实现稳定脱贫防止返贫。

### 集中力量解决虚假脱贫

韩俊表示,扶贫工作还存在责任不落实、工作不到位、措施不精准等问题,

形式主义、官僚主义和数字脱贫、虚假脱贫等问题依然存在,扶贫资金管理使用违纪违规问题时有发生。

《指导意见》明确,开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理。把作风建设贯穿脱贫攻坚全过程,集中力量解决扶贫领域“四个意识”不强、责任落实不到位、工作措施不精准、资金管理使用不规范、工作作风不扎实、考核评估不严不实等突出问题。

党中央明确,将2018年作为脱贫攻坚作风建设年,全面开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理,集中力量解决形式主义、官僚主义、不严不实、数字脱贫、虚假脱贫等突出问题。加强扶贫资金项目管理,全面推进县级脱贫攻坚项目库建设,落实扶贫资金项目公告公示制度,加强资金整合,提高使用效率和效益,有效防范微腐败,实现阳光扶贫廉洁扶贫。加大扶贫领域监督执纪问责力度,对违纪违规案件,发现一起,严肃查处问责一起。

同时,在基层发现,一些贫困地区的群众争当贫困户,一些贫困户不愿意脱贫的问题也比较多。

对此,韩俊说,我们每年都在全国范围内开展扶贫督导巡查,提高建档立卡贫困识别的精准度。这次中央发布的《指导意见》也要求进一步加强建档立卡工作,抓紧完善扶贫开发的大数据平台,强化政府各个部门信息的有效对接。

韩俊表示,《指导意见》强调要坚持扶贫和扶志、扶智相结合,强化脱贫光荣

导向,要更加注重培养贫困群众依靠双手实现脱贫致富的意识,真正变“要我脱贫”为“我要脱贫”,也就是要培育他们的内生动力。在具体措施上:一是加强教育引导,开展扶贫扶智行动,治贫要先治愚、治贫必须治懒,要引导贫困群众增强脱贫主体意识,这方面有的地方创办了农民夜校、讲习所,通过这些平台弘扬自尊、自爱、自强精神,各地可以大力推广。二是要改进扶贫方式,扶贫项目要让贫困群众多参与,动员贫困群众更多的投工投劳,多劳多得,不能提倡不劳而获。对绝大多数有劳动能力的贫困人口不能通过发钱发物的方式帮扶。对完全丧失劳动能力或者部分丧失劳动能力的人口必须通过保障兜底,但对大多数有劳动能力的贫困群众应该鼓励通过劳动实现脱贫致富。三要进一步激发贫困群众的内生动力,要实现这个目标关键还是要让他们有技能,可以通过发展产业,提高他们的综合素质,同时要把不履行赡养老人义务、虚报冒领扶贫资金、严重违反公序良俗的人列入失信名单,加大惩戒力度。

“下一步,我们将根据党中央、国务院的决策部署,旗帜鲜明地抓落实,突出问题导向,优化政策供给,下足绣花功夫,压实攻坚责任,加强作风建设,打造过硬的脱贫攻坚工作队伍,切实提高贫困人口的获得感,确保到2020年贫困地区群众同全国一道进入全面小康社会。”韩俊说。

黄俊毅

### 新闻链接

## 两部门加大政策支持力度 促进贫困劳动力就业脱贫

日前,人力资源和社会保障部、财政部联合印发《关于进一步加大对就业扶贫政策支持力度 着力提高劳务组织化程度的通知》(以下简称《通知》),力促16周岁以上、有劳动能力的建档立卡贫困人口多渠道就业,实现增收脱贫。

《通知》提出,大力引导贫困劳动力到各类用人单位就业。对企业、农民专业合作社、扶贫车间等各类用人单位吸纳贫困劳动力就业并开展以工代训的,给予职业培训补贴;对企业吸纳贫困劳动力就业的,还给予社会保险补贴、创业担保贷款及贴息,对其中吸纳就业成效好的就业扶贫基地,还给予一次性资金奖励。

大力支持贫困劳动力自主创业。对贫困劳动力、农民工等返乡下乡创业人员首次创办小微企业或从事个体经营并且正常运营6个月以上的,给予一次性创业补贴;对通过有组织劳务输出到户籍所在地以外就业的贫困劳动力,给予一次性求职创业补贴;对参加职业培训的贫困劳动力,在培训期间给予生活费补贴。

韩秉志



猕猴桃丰收,村民乐开怀

## 视觉新闻

## 猕猴桃成了“致富果”

近日,四川省巴中市南江县傅家乡碑梁村村民在猕猴桃基地看着丰收在望的果实,喜悦之情溢于言表。

据介绍,傅家乡猕猴桃专业合作社在碑梁、杨雀等村公路沿线打造的500多亩猕猴桃产业观光旅游经济带,使80多户贫困户建起产业,有了能年年增收的致富果。 特约记者 肖定怀 摄

## 贵州实施精准扶贫标准体系

近日,由贵州省政府办公厅、省质监局牵头,省委组织部、省扶贫办等16个部门共同编制的《贵州省精准扶贫标准体系》(以下简称《标准体系》)正式颁布实施。

《标准体系》由基础通用、项目管理、基础设施、社会保障等4个部分构成,首批发布26个贵州省地方标准。基础通用部分,包括农业产业发展八要素工作、干部驻村帮扶、贫困户识别、贫困户退出等7项标准;项目管理部分,包括农业产业扶贫工作、贫困地区森林生态效益补偿资金管理、农村饮水安全项目管理等6项标准;基础设施部分,包括农村“组组通”硬化路建设与管理养护、易地扶贫搬迁工作管理、农村危房改造基本安全等4项标准;社会

保障部分,包括教育扶贫学生资助、医疗保障救助、大病专项救治管理等9项标准。

近年来,贵州省强力实施大扶贫战略行动,减少贫困人口670.9万人,贫困发生率下降到7.75%,农民人均可支配收入增速位居全国前列,脱贫攻坚取得决定性进展。但是,脱贫攻坚任务仍然十分艰巨,全省还有280万农村贫困人口,65个贫困县。此次颁布实施的《标准体系》,以标准化技术手段总结提炼贵州省广大党员干部群众在精准扶贫中探索、积累下来的实践经验和创新成果,并由扶贫一线工作人员审核把关,形成了一套系统、清晰、便于理解的贵州脱贫攻坚工作规范。

程焕

## 中西部40个贫困县实现脱贫 四川10个县市区成功摘帽

据国务院扶贫办消息,2017年申请脱贫摘帽的中西部20个省份区125个贫困县中,经过评估检查,第一批11个省份区的40个贫困县均达到脱贫摘帽条件,第二批9省份85县专项评估检查情况将于9月份向社会发布。

记者从国务院扶贫办日前召开的贫困县脱贫摘帽新闻发布会上了解到,今年6月,国务院扶贫开发领导小组委托第三方评估机构分两批开展专项评估检查。经公开招投标,扶贫开发领导小组委托北京师范大学、中国农业大学、江西财经大学、中国社会科学院等4家机构牵头,组织19家中介机构,1400多名调查评估人员,对第一批40个县开展实地评估检查。共抽查行政村1158个,实地调查农户6.3万户,县均约1580户。贫困县退出的主要衡量标准是贫困发生率中部地区降至2%以下,西部地区降至3%以下,脱贫人口稳定实现“两不愁三保障”。

国务院扶贫办副主任夏更生表示,此次实现脱贫的40个县是:四川省的北川羌族自治县、沐川县、嘉陵县、仪陇县、巴州区、汶川县、理县、茂县、马尔康市、泸定县10个县市区,江西省的瑞金市、万安县、永新县、广丰县、上饶县、横峰县6个县,黑龙江省的甘南县、富裕县、饶河县、抚远市、望奎县5个县,湖南省的茶陵县、炎陵县、石门县、桂东县、中方县5个县,山西省的右玉县、吉县、中阳县3个县,河南省的新县、沈丘县、新蔡县3个县,重庆市的开州区、云阳县、巫山县3个县区,湖北省的红安县、神农架林区2个县区,内蒙古自治区林西县,安徽省岳西县,广西壮族自治区龙州县。

“我们清醒地看到,这40个贫困县脱贫摘帽,只是他们脱贫攻坚的阶段性成果,仅初步解决了区域性整体贫困,摘帽的贫困县都有尚未脱贫的贫困人口,最多的县还有近两万人,大多是贫困老年人、重病患者、重度残疾人等,脱贫难度更大。”夏更生表示,将坚持摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管,督促已退出县持续用力。

于文静 侯雪静

## 车间里的脱贫路线图 ——贵州省岑巩县工业发展助推脱贫攻坚走笔

迎着八月的晨光,何金璋骑着摩托车,顺着家门口的水泥路呼啸而过,穿过一排排崭新的标准厂房,来到工作的车间,开始了一天的忙碌。

“在家门口打工,有了收入补贴家用,还可以照顾一家老小。”何金璋在离家不远的经济开发区有了一份新工作,这让何金璋心里踏实,不仅离家近,收入还不菲,这在过去想都不敢想。

现年44岁的何金璋是岑巩县大有镇的贫困户,早年长期外出务工,因家中子女、老人无人照顾,便返回家中,靠耕种仅有的田地维持生计。随着父亲年迈多病,子女长大读书花销,5口之家越发着困。在当地政府的帮扶下,今年3月,通过企业的前期培训,他从地道的庄稼汉子变成岑巩经济开发区车间流水线上的工人。

“初到打火机企业,主要是负责打机芯的组装。”何金璋介绍说:“随着技术的不断熟练,先后干过翻板、压火、装自动线等活。”

勤劳、朴实的何金璋因技术好,善于帮助指导车间里新来的工人,在流水线上

干了不到4个月,就被提拔为车间主管。

“车间流水线上,啥活都得有人干,啥活干精了都会有出息。”何金璋这份园区就业的幸福来源于该县脱贫攻坚中“就业扶贫”政策。该县立足岑巩经济开发区的资源优势,着力抓好产业结构调整,以园区为平台,培育骨干企业,建起生态工业,提供企业就业岗位就业,带动县内贫困群众脱贫致富。

“离家近,家里的地还能耕种,孩子上学又有补助。”正在车间流水线上忙碌的李万菊激动地说:“在企业打工收入稳定,比在家种庄稼强多啦!”

企业务工有着稳定收入后的何金璋把妻子李万菊介绍到了同家企业务工,这样一来,家里就有了两份稳定的收入,经济逐渐好转。

“儿子今年大学毕业了,也能够工作赚钱,女儿今年考上大学,又有教育扶贫的助学金。”何金璋信心十足的说:“国家给了我们那么大的帮扶,自己也不能泄气,家里有了稳定收入,田地种有粮食不愁吃啦,年底争取把贫困帽摘了!”

何金璋工作的流水线车间里,有着来自园区附近村寨的工人20余名。说起脱贫,庄稼人兴奋地说:“虽说厂里是按照计件算,只要认真干,每月的收入不低于2000元吧!”

庄稼人是该县息阳镇贫困户,经过她和丈夫张绪贵的长期稳定务工收入,家里建起了2层新楼房,2017年,她家一举摘掉了贫困帽。

“丈夫长期在建筑工地务工,每天有150元的收入,娃娃读书,危房改造都有补助,我们是赶上好时代啦!”庄稼人高兴地说:“企业就在家门口,进了企业务工,我也有了稳定的收入,以后日子还会越过越好的。”

按照“一户一就业”的标准,该县实现了“四类”重点人员在岑巩经济开发区企业就业,月工资达2000元以上,确保贫困群众有技能,能就业,让群众“一步住上新房子,快步过上好日子”。

“年纪大了,学东西慢,公司的技术人员不厌其烦,手把手地教我,第一个月收入少点,以后计件多劳就多得。”通过

园区企业招聘,53岁的向孝琼有了工作机会,实现了从家庭妇女到工人的转变。

工业发展助力脱贫攻坚中,岑巩经济开发区提供就业岗位6000余个,带动4100人就业,其中贫困户就业800余人。一家家企业的参与促进了扶贫方式从“输血”向“造血”转变。

“园区有岗位,群众能就业,收入稳,才能致富。”岑巩经济开发区党工委常务副书记、管委会副主任罗祖新说,凝聚工业领域产业扶贫动能,通过鼓励企业利用自身优势和资源,为贫困户提供就业岗位,吸纳贫困农村贫困户农副产品,到贫困村建立种植基地等方式,实现了“企业高速发展、群众就业增收”的双赢。

如今,原材料和装备制造产业园、轻工业园区、化工产业园、食品药品产业园、文化产业园、物流和高新技术产业园,拥有一区六园的岑巩经济开发区内的88家企业,涵盖打农机、建材、化工等行业,绘就了工业助推脱贫攻坚的“车间路线图”,精准带动贫困人口的可持续稳定脱贫。

通讯员 吴寿静