

# 银保监会废止修改部分规章 外资在华银行业务料迎新机遇

近日发布的《中国银行保险监督管理委员会关于废止和修改部分规章的决定》，取消了中资银行和金融资产管理机构外资持股比例限制，实施内外资一致的股权投资比例规则。专家和外资金融人士认为，此举为外资投资者入股中资银行提供了稳定的政策预期，为内外资创造了统一、公平、透明的规则体系，外资机构在华银行业务料迎新机遇。

首先，实施内外资一致的股权投资比例规则，不再把外资作为一个“特殊群体”来看待，为其全面打开了极具潜力的中国市场空间。尤其是删去“关于单个境外金融机构及其关联方作为发起人或战略投资者向单个中资商业银行、农村商业银行以及作为战略投资者向单个金融资产管理机构的投资入股比例不得超过20%、多个境外金融机构及其关联方投资上述机构入股比例合计不得超过25%的规定”，意味着未来外资的控制权或经营自主权会显著提高，从而大大提升了外资机构在华发展的预期和信心。

其次，在实施新的股比规则之后，未来在外资银行业务准入层面的内外资一致性也值得期待，外资银行业务范围有望大幅扩大，尤其是更多专业的外资资管机构正加速“进场”。

据了解，外资在华银行业务布局中，银行资管业务市场最受看重。有机

构预计，中国资产管理规模在2019年会成为全球第二大。在全球十大资产管理机构中，以银行作为主体或者以银行为母公司的机构有5家。因此，外资在华银行资管业务的布局正全力加速。

实际上，庞大的中国金融消费市场正成为不少外资金融机构的强劲增长点。数据显示，上半年，渣打集团在中国内地的税前基本盈利同比增长62.8%；恒生银行上半年在中国内地实现税前盈利2.59亿元，同比增长266.7%。

## 新闻链接

### 银保监会发文推动银行业开放举措落地

为推动已宣布的扩大银行业开放举措尽快落地，银保监会日前发布《中国银行保险监督管理委员会关于废止和修改部分规章的决定》，取消中资银行和金融资产管理机构外资持股比例限制，实施内外资一致的股权投资比例规则，持续推进外资投资便利化。

决定的主要内容包括废止《境外金融机构投资人股中资金融机构管理办法》。遵循国民待遇原则，不对外投资人股中资金融机构作单独规定，中外资适用统一的市场准入和行政许可办法；取消《中国银监会中资商业银行行政许可事项实施办法》《中国银监会农村中小金融机构行政许可事项实施办法》和《中国银监会非银行金融机构行政许可事项实施办法》对外资入股中资银行和金融资产管理机构

的股比限制。决定明确了外投资人股的监管属性和法律适用问题。按照中外资同等待遇的原则，明确境外金融机构投资人股中资商业银行和农村中小金融机构的，入股时该机构的机构类型实施监管管理，不因外投资人股调整该机构的机构类型。为中外资入股银行业创造公平、公开、透明的规则体系，保持监管规则和监管体系的稳定性和连续性。

此外，决定明确境外金融机构投资人股中资银行，除需符合相关的金融审慎监管规定外，还应遵守我国关于外国投资者在中国境内投资的外资基础性法律。

李延霞

# 四川扩内需找准发力点

## 亲商安商投资活跃 线上线下消费兴旺

今年上半年，四川省投资和消费数据两旺。从投资看，上半年全省工业投资同比增长10.3%，民间投资同比增长11.5%，增速均比1-5月回升2个百分点以上；从消费看，社会消费品零售总额达8725亿元，同比增长11.7%，全省限额以上16大类商品零售实现全面增长，12类商品呈两位数增长。

是什么支撑了投资消费同时发力？

### 新机制新潜力

民间投资增速快于全社会固定资产投资增速

“在绵阳扎根，是正确的选择！”前段时间，四川国家种业公司负责人倪丹因生产用电问题而苦恼，拿到“服务绿卡”后，问题很快得到解决。

2017年，绵阳在四川省率先推行“服务绿卡”工作，为持卡重点企业、重点项目提供精准服务，开辟“绿色通道”。绵阳市投促局投资研究科科长张文强介绍，一类是发给像长虹、九洲这类绵阳重点企业的“重点企业服务绿卡”，为企业更好发展提供优质服务；另一类是发给京东等新兴引进重大项目的“重点项目服务绿卡”，为项目建设提供优质服务、高效的政务服务和生活服务。

绵阳还建立由一名市(县)级领导干部带领一个团队、联系一个县市区(园区)、联系一批重点项目、联系一个重点镇、帮扶一个贫困村的“六个一”工

作机制，制定重点项目专员制度，实现领导在项目一线指挥、干部在项目一线落实、情况在项目一线了解、问题在项目一线解决的对点“保姆式”服务。

今年1—7月，绵阳市累计完成民间投资442.47亿元，同比增长22.7%，连续6个月保持20%以上的增速。

不只是绵阳，四川省民间投资活跃。上半年，全省民间投资同比增长11.5%，比全社会固定资产投资增速快0.9个百分点。这是民间投资增速自2015年2月以来首次快于全社会固定资产投资增速。

党委政府的推动不可或缺。为打造更优营商环境，今年4月，四川省委全面深化改革领导小组第二十七次会议审议通过《四川省营造企业家健康成长环境弘扬优秀企业家精神更好发挥企业家作用的实施意见》，明确提出，要将各级政府部门及其工作人员干预企业自主经营活动情况纳入年度述职述廉；各级党委和政府部门不得以评比、达标、表彰等任何形式向企业收取费用。

四川省还大力推行投资项目“审批不见面”改革，推广应用“一口受理、在线咨询、网上办理、快速送达”办理模式，打造全省统一的投资项目综合管理平台，并加快推进企业投资项目“承诺制”改革，扩大“多评合一”“多图联审”“并联评价”“联合验收”应用范围。

### 新活动新活力

社会消费品零售总额增长高于预期

8月22日下午6点半，位于成都东兴街的四川“老字号”餐饮店盘城门口，近20位客人在排队。海报显示，夏季旅游购物美食节期间，外地客人可享受菜品9折优惠，还赠送消暑小吃糍粑冰粉。前台主管刘华兰告诉记者，这是店里头一回打折，8月日客流量超2000人次，比平常多20%—30%。“人多时队伍要排到百米外的锦江广场去。”

记者从四川省商务厅了解到，各地抓住暑期盛夏双重消费旺季，围绕应季服装、生活用品、美食旅游、汽车家电、学生用品等热点，开展暑期促销活动。7月，全省社会消费品零售总额实现1485.5亿元，同比增长10.5%，高于全国平均水平1.7个百分点。

成都五大行业联合上千家企业跨界联动营销，引爆暑期新一轮消费热潮。机场、高铁、动车、公交、地铁等出行枢纽和交通工具、锦里、宽窄巷子等特色街区、2000余家商超门店、300余家餐饮企业，以及200多个景区、酒店、旅行社和上百个汽车、二手车销售场地，掀起夏季旅游购物美食节“消夏要成都”消费潮。各州促销亮点纷呈。绵阳举办中日交流促进会，提升“绵阳造”影响力；德阳、广元、宜宾举办乡村旅游节，

拉动乡村旅游；乐山第三届峨眉山国际茶博会意向签约达126亿元。

今年四川省消费市场呈现结构优化升级，新动能形成加快，总体稳中有进发展态势。1—6月，全省实现社会消费品零售总额8725亿元，同比增长11.7%，高于预期目标1.7个百分点。

惠民购物全川行动“大消费”。上半年，四川省商务厅组织开展迎春购物月、新春年货节及消费促进月等全省性重大促销活动，各地也纷纷举办酒博会、茶博会、赏花品果等极具地方特色、商旅文结合的展会活动。1—7月，全省共组织6.3万余家(次)企业开展各类促销和市场拓展活动8800余场(次)，促成销售(成交)额5240余亿元。

网络消费市场不断做大升级。1—6月，四川省线上企业通过互联网实现商品零售额379.9亿元，同比增长38.9%，高于去年同期7.5个百分点。新零售快速发展，实体店发展体验式消费，带动中心商圈、商业综合体等回暖升级。永辉超级物种、阿里盒马鲜生、苏宁苏鲜生等纷纷在成都落地。今年，成都在天猫618线下交易热度城市中位居第七。

服务消费持续兴旺。上半年，四川省政府印发加快川菜产业发展方案，实施川菜菜品、文化、品牌创新三大工程，推动餐饮市场高质量发展。1—6月，实现餐饮收入1304.2亿元，同比增长12.6%。

李欣忆 王林

最近，贵州黔誉汇集信息科技有限公司执行董事张平就真切感受到了在高新区办理营业执照的便利。

8月6日，贵州百茗汇贸易有限公司提交设立登记申请，高新区行政审批局立即开展审批。但是，领取营业执照须企业法人代表或其授权委托人到现场。由于企业法人代表在上海出差，最快也要到8月14日才能去领取。而在8月11日，该公司须和贵州黔誉汇集信息科技有限公司共建网上商城项目，需要营业执照办理相关资质并签署合同。眼看贵州百茗汇贸易有限公司法人代表无法到现场领取营业执照，就要影响合作签约，张平急忙向高新区行政审批局工作人员反映情况。

在充分了解情况后，高新区行政审批局当即和贵州百茗汇贸易有限公司法人代表电话确认情况，决定由张平代领营业执照，回贵阳后再补授权委托书。

8月11日，张平代领了贵州百茗汇贸易有限公司的营业执照，两家企业顺利签订合同。“高新区行政审批局工作人员灵活变通，服务态度好，办事效率高，让企业享受到了便民服务。”张平说。

灵活变通的办事风格，在不断优化高新区的营商环境。数据显示，2013年1月，高新区注册企业1000多户，到今年8月已达到18800多户。

尹香力 廖黎明 刘健

## 前七个月国有企业 利润增长21.4%

财政部发布数据显示，1-7月，国有企业利润总额20239.4亿元，同比增长21.4%，超过收入增幅11个百分点。其中，钢铁、有色、石油石化等行业利润大幅增长。

今年以来，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。利润率、负债偿债率都是质量发展的重要指标。统计显示，今年1-7月，国有企业经济运行态势良好，偿债能力和盈利能力比上年同期均有所提升。

1-7月，国有企业营业总收入323055.5亿元，同比增长10.2%。中央企业187918.9亿元，同比增长10.2%。地方国有企业135136.6亿元，同比增长10.2%。国有企业利润总额20239.4亿元，同比增长21.4%。中央企业13134.4亿元，同比增长21.3%。地方国有企业7105.0亿元，同比增长21.7%。前7月，国有企业应交税金26457.5亿元，同比增长10.3%。中央企业18777.3亿元，同比增长7.0%。地方国有企业7680.2亿元，同比增长19.2%。

7月末，国有企业资产总额1728488.2亿元，同比增长9.4%；负债总额1122240.4亿元，同比增长

8.8%；所有者权益合计606247.8亿元，同比增长10.5%。其中中央企业资产总额787494.4亿元，同比增长7.7%；负债总额534456.4亿元，同比增长7.2%。

面对复杂多变的经济形势，国资委和中央企业以供给侧结构性改革为主线，推进结构调整和创新驱动，国企改革也持续推进。2018年是国资国企改革从顶层设计到落地实施的关键一年，其中，国有企业投资、运营公司是改革试点的重要内容。截至7月，全国已有36家省级国资委改组组建了142家国有资本投资运营公司，在改组组建方式、投资运营模式、授权范围、作用发挥等方面探索积累了初步经验。

国资委主任肖亚庆近日在赴重庆调研时表示，国有企业要扎实推进企业高质量发展。要坚定不移深化国企改革，加快建立灵活高效的市场化经营机制和符合企业实际的激励约束机制，进一步提升企业内生活力和发展动力。尽快消化历史欠账，把强化管理、降本增效作为提升企业竞争力的重要举措，夯实企业长远健康发展基础。

刘映花

## PPP条例将于年底前推出 专家称法律问题是难点

日前，国务院办公厅印发《全国深化“放管服”改革转变政府职能电视电话会议重点任务分工方案的通知》，明确提出2018年底前制定出台基础设施和公共服务领域政府和社会资本合作条例，由司法部、发展改革委、财政部负责。这意味着影响10多万亿资金规模PPP项目的条例将在今年底出台。

业内专家认为，当前PPP行业中的法律问题仍是难点，通过PPP条例规范发展PPP模式，对不规范的行为纠偏，明确导向，有助于稳定市场预期各方预期，有效防控风险，有助于进一步有效推进政府和社会资本合作，助力PPP行业健康发展。

国家发改委投资研究所体制政策研究室主任吴亚平在“中财PPP大讲堂”上表示，从短期来讲，PPP政策调整比较大，不仅仅是PPP政策、投资、融资涉及到的也比较多，都对PPP行业发展有影响。

“政策密集出台，地方政府包括投资人、金融机构要消化政策，这也是对PPP再认识的过程。”吴亚平表示，“在地方政府、金融机构、企业消化政策之后，或者政策稳定之后，有理由相信PPP会走向健康、可持续发展的道路。”

国家发改委、财政部PPP双库专家薛起堂认为，PPP现在最大的问题是法律问题。因为PPP国内没

有统一立法，很多地方政府对于PPP政策理解不当，所以有些项目暂停了。

薛起堂说：“具体到PPP里面有若干问题，比如采购，到底适用于政府采购法还是招投标法？这是分歧之一。还有政府与企业的合同，到底是民事合同还是行政合同，涉及到纠纷的时候，是民事诉讼还是行政诉讼？”

“条例出台之后，会对这些问题有所规范。”薛起堂认为。

财政部PPP库专家、E20研究院执行院长薛涛表示：“在实践中，PPP项目有三个难点，一是法律关系主体比较复杂，管理比较难，涉及到政府、社会资本方、投资建设方、运营管理方。项目在建设主体、建设主体、运营主体，但是项目最难的不是投资、建设，而是运营。所以，地方政府往往在签订协议时特别强调运营，能够盈利，这是第二难。第三，项目周期比较长，回报比较难。所以，造成对PPP有畏难情绪。”

“要真正解决PPP问题，不仅仅是顶层设计，在法律层面国家要出台相应的条例。如果从法律、法规包括地方政府条例，自上而下形成法律约束，界定好权利、义务的界限，使PPP在运营过程中规避各方面风险，PPP市场潜力是非常大的。”薛涛说。

高翰

## 着力缓解融资困境 盘活民营经济

基于日前一系列会议和政策的

精神，未来我国会更加注重疏通货币政策传导机制，尤其是要着力缓解民营企业融资困境，表明政府积极盘活民营经济的决心。

一直以来，民营经济是国民经济和社会发展的生力军，已是多年形成的共识。十九大报告也明确提出要支持民营企业发展、激发各类市场主体活力；日前国务院促进中小企业发展工作领导小组第一次会议更是首次提出中小企业具有“五六七八九”的特征，即：中小企业贡献了50%以上的税收，60%以上的GDP，70%以上的技术创新，80%以上的城镇劳动就业，90%以上的企业数量。

需要清醒地认识到，我国民营经济在长足发展之后仍面临诸多问题，在新形势下生存环境亟待优化，民营企业也亟待激发。比如金融融资环境有待进一步提升。数据还显示，我国民营企业银行贷款总额占比不足3%，贷款利率也往往较高。此外，现阶段“违约潮”中受到冲击最大的是也是民企，表现为民企信用利差的走阔幅度远高于地方国企和央企。

事实上，小微企业融资难融资贵其实是世界性难题，并非我国独有。具体到我国，应与我国货币政策传导机制不尽通畅有很大关联，加之去杠杆也的确在一定程度上加大了民企融资的难度。毕竟，在防风险、去杠杆的监管主基调下，紧信用

实属必然，银行的信贷意愿也就随之下降。

值得庆幸的是，近来我国相继出台了诸多利好民企的政策，包括央行扩容中期借贷便利担保范围，央行二季度货币政策执行报告和国务院金融稳定发展委员会第二次会议均提出要“进一步疏通货币政策传导机制”，银保监会要求“大力发展普惠金融，强化小微企业、民营企业等领域金融服务”，国务院促进中小企业发展工作领导小组第一次会议提出加大对中小企业的贷款等一视同仁。最新的国务院常务会议部署要求进一步推进缓解小微企业融资难融资贵政策落地见效。

盘活民营经济不会一蹴而就，还是要发挥好“几家抬”合力，以时间换空间，以更大的决心和定力，千方百计拓宽资金来源，并给小微各项政策的实施和落地，着力小微企业实打实、看得见的支持，要想方设法为民营企业创造适宜土壤，给民营企业创造宽松的创业氛围。

此外，要深刻认识到，民营经济是激活创新发展的加速器。在我国步入高质量发展的新阶段，健康、稳定发展的民营经济至关重要。为此，我们要切实把把握融合之道，坚定不移推进产业革新，同时，更要坚定信心、迎难而上，提升金融服务实体经济的能力，以增强中国经济的活力，促进经济平稳健康发展。

熊园

# 程序“做减法” 服务“加速度”

## ——贵州省贵阳市深化“放管服”改革构建透明便捷高效营商环境见闻

“集成套餐服务”让多个事项“一窗通办”，云端服务实现“数据多跑腿，群众少跑路”、灵活变通帮助企业签下合同……连日来，记者采访发现，贵阳各地充分发挥主观能动性，通过精简办事程序、运用科技手段、创新体制机制等方式，持续深化“放管服”改革，全力构建透明、便捷、高效的营商环境，给群众“做减法”，让服务跑出“加速度”，给群众、企业带来实实在在的便利。

### 推出“集成套餐服务” 多个事项“一窗通办”

“我们十点多来取的号，轮到我们的时候，材料交过去，很快就办好了。”8月22日上午11点20分，带着朋友在经开区政务服务中心不动产“集成套餐服务”窗口办完房产过户手续的陈学萍说，比以前省事多了。

在今年8月1日经开区政务服务中心推出“集成套餐服务”之前，办理不动产登记相关事项，须往返于建管局、税务局、不动产登记站三个部门，递交三套资料。

“以前我办理房产过户的时候，要早上跑到下午才能把三个部门跑完，特别累，有时候一天还不一定能跑下来。”陈学萍说，现在好了，流程简便了，

申报材料只用准备一套，在一个窗口就能把事情办完。

“为深入推进‘放管服’改革，持续改善营商环境，我们推出了‘集成套餐服务’，通过精简材料、优化流程、压缩时间等方式，把三套资料转化为一表申请、一套资料，申报材料由原来的150余项精简为54项，将不动产登记、交易备案、税务等事务合并到一个窗口，实现‘一窗通办’。”经开区政务服务中心副主任杨海舟说。

办业务不用老跑腿  
用手机操作就很美

运用大数据等科技手段，真正实现“数据多跑腿，群众少跑路”，同样是贵阳深化“放管服”改革、优化营商环境开展的实践。

8月20日上午10点，南明区政务服务中心，贵州中祥盛世医疗有限公司办事人员来到市场监管服务台，准备办理营业执照。在递交相关资料后，工作人员告诉办事人员，今后办理营业执照不需要来回跑，只要在手机中下载一款APP，就能只跑一次办好业务。

看到办事人员对情况不太熟悉，市场监管服务台的工作人员进行了演示：“先关注‘微南明’公众号，在公众号首页下方

点击‘南明再现’，下载智慧南明APP以后，就可以在线提交、修改资料，还可以关注办理进度，待网上显示通过审核后，再到现场比对资料、领取营业执照。”

“以往企业办理业务，需要很早就来政务大厅取号排队，等待很长时间，如果资料不全或不符合规范，还要跑第二次甚至更多次。智慧南明APP的推出，可以让企业不跑冤枉路。”汇美安全系统设备工程有限公司办事人员同样感受到了方便快捷。

“APP推出以前，在市场监管窗口办事的企业非常多，高峰期会有上百人在等待。现在，等待办事的人一般只有10个左右。”南明区政务服务中心工作人员说。

### 政务服务灵活变通 帮助企业签下合同

如何进一步优化营商环境？改革创新体制机制，无疑是一个好方式。灵活变通办理相关事项，能给群众和企业带来便利，感受到政府人性化的服务。

今年，高新区开启“一颗印章管审批”的行政审批新模式。作为全省首个政务服务24小时自助服务大厅，高新区自助服务大厅已设置7台自助服务终端，能提供营业执照自助打印、增值税普通发票代开等服务。