

上半年西藏市场主体日均增长 177 户

今年上半年,西藏自治区各类市场主体达 24.92 万户,同比增长 18.91%,日均增长 177 户。其中,私营企业新增 5706 户,达到 5.05 万户,同比增长 23.65%,个体工商户新增 24395 户,达到 18.11 万户,同比增长 17.78%。

这串数字的背后,彰显的是西藏自治区不断深化“放管服”改革的扎实成效。

古语有云,“居敬而行简”。简政放权、放管结合、优化服务改革是一场刀刃向内的政府自身革命,是推动政府职能深刻转变、极大激发市场活力的战略举措。习近平总书记在党的十九大报告中明确要求“转变政府职能,深化简政放权,创新监管方式,增强政府公信力和执行力,建设人民满意的服务型政府。”区党委、政府认真贯彻落实党中央、国务院重大决策部署,正确处理简政放权与地方承接的关系,始终把“放管服”改革作为转职能、提效能、激活力、促发展的重要抓手,西藏自治区“放管服”改革取得阶段性成效。

“放”当头 释放市场活力

减少行政职权事项,是简政放权的关键。截至目前,西藏自治区级权责事项由 3396 项减至 2415 项,精简幅度达 28.9%,职权数量大幅减少。地市级权责事项保持在 3900 项左右。

“凡没有法律法规依据的证明一律取消,能通过个人现有证照来证明的一

律取消,能采取申请人书面承诺方式解决的一律取消,能通过网络核验的一律取消。”西藏自治区审改办相关负责人告诉记者,为进一步解决群众办事中反映强烈的突出问题,自治区按照“四个一律”要求清理规范了要求群众出具的各种“证明”。西藏自治区各部门各类证明事项减少 35 项。

今年,西藏自治区正在进一步加大清理规范力度,编制证明事项清单,公布后未列入清单的事项一律不得实施。

“以前我们来办营业执照至少要跑好几次,而且需要等半个多月甚至一两个月,现在只要在工商局提交申请材料,两三天就能把营业执照办下来。”在山市工商局办理食品经营营业执照的林晓东这样赞叹。

对于企业来说,“放管服”改革最直观的感受来自商事制度改革。西藏自治区在企业“三证合一”“五证合一”和个体工商户“两证整合”的基础上,去年实现了涉企证照事项“十八证合一”,今年 6 月又实现了“三十三证合一”,前置审批由 226 项压减至 32 项,较改革前精简 86%,大大缩短了企业登记注册时间,进一步理顺了政府与市场的关系。

行政审批制度改革引领政府职能转变,促使行政权力科学化、公开化、规范化的运行机制不断构建,全社会创造活力得到充分释放。

“管”到位 监管逐步加强

对于企业来说,“放管服”改革最直

观的感受来自商事制度改革。西藏自治区在企业“三证合一”“五证合一”和个体工商户“两证整合”的基础上,去年实现了涉企证照事项“十八证合一”,今年 6 月又实现了“三十三证合一”,前置审批由 226 项压减至 32 项,较改革前精简 86%,大大缩短了企业登记注册时间,进一步理顺了政府与市场的关系。

“以前我们来办营业执照至少要跑好几次,而且需要等半个多月甚至一两个月,现在只要在工商局提交申请材料,两三天就能把营业执照办下来。”在山市工商局办理食品经营营业执照的林晓东这样赞叹。

对于企业来说,“放管服”改革最直观的感受来自商事制度改革。西藏自治区在企业“三证合一”“五证合一”和个体工商户“两证整合”的基础上,去年实现了涉企证照事项“十八证合一”,今年 6 月又实现了“三十三证合一”,前置审批由 226 项压减至 32 项,较改革前精简 86%,大大缩短了企业登记注册时间,进一步理顺了政府与市场的关系。

“以前我们来办营业执照至少要跑好几次,而且需要等半个多月甚至一两个月,现在只要在工商局提交申请材料,两三天就能把营业执照办下来。”在山市工商局办理食品经营营业执照的林晓东这样赞叹。

“服”为本 最多跑一次、一次办到底

“门难进、事难办”,一度是企业

和群众与政府部门打交道时遇到的最大难题。民有所呼我有所应,民有所求我有所为。西藏自治区坚持以人民为中心的发展思想,切实增加服务供给,满足社

会需求,给企业松绑,为创新创业清障搭台,真正实现审批服务便民化,“最多跑一次、一次办到底”。

“原先只能白天排半天队的事情,现在可以 24 小时自助办理,确实省心省力。”虽然已经是夜晚时分,但林芝保利旅游发展有限公司的汤华在林芝市 24 小时自助办税厅的发票申领终端上,插入金税盘,不到 1 分钟就领到了发票。24 小时自助办税厅让纳税人搭上了纳税服务高速动车。

“最多跑一次、多次是例外。”今后,越来越多的群众都将在办理政务服务事项中,体会到和汤华一样的感受。日前,西藏自治区审改办印发《深入推进审批服务便民化开展“一次办到底”改革方案》,方案明确要求,到 2019 年底前,企业和群众到政府办事提供的材料减少 60%以上,区市县各级 100 个高频事项实现“一次办到底”。

办事指南简单明了,服务流程简化优化,网上办事减少跑腿。近年来,西藏自治区不断加快推进数据共享工作,自治区投资项目在线审批监管平台、公共资源交易服务平台和信用西藏网站上线运行,“互联网+政务服务”体系建设不断推进,减少了各类办事环节,压缩了办理时间,政务服务标准化、平台化、协作化水平进一步提升。

卓有成效的“放管服”改革,用政府权力的“减法”换取了市场活力的“乘法”。“放管服”改革的继续推进,将进一步为企业松绑解缚,激发全社会创业创新的更大热情。

王雅慧

四川开江县司法局 开展扫黑除恶法治宣传

本报讯(卢宣合 记者 汪美山)为切实做好扫黑除恶专项斗争工作,进一步筑牢群众安全感、幸福感和满意度,近日,四川开江县司法局联合新宁镇、四川蜀江律师事务所在清河广场开展扫黑除恶专项斗争集中法治宣传活动。

此次活动以三种方式进行。一是集中宣传。选择在清河广场人口密集、人流量较大的地方,搭建宣传展台,针对逢场赶集的人群、早上健身人群以及上班人群定点发放扫黑除恶等宣传资料;二是分散入户。由该县司法局、新宁镇、法律援助中心、县公证处以及律师事务所律师组成的法律小分队,

先后深入菜市场、个体工商户门市以及小摊小贩经营店开展入户法治宣传,告知其要坚持依法办事,在黑恶势力面前要勇于举报,切实履行作为公民的法律义务,消除黑恶势力生存空间;三是定点讲解。设立法律咨询处,针对老百姓经常遇到的扫黑除恶现象、矛盾纠纷等,现场接受群众咨询,并从法律角度进行讲解分析,引导其通过法律渠道解决问题、化解矛盾。

活动当天,累计发放宣传资料 1300 余册,接受群众现场咨询 16 人次,收到了良好的社会效果,为深入开展扫黑除恶专项斗争营造了良好的社会舆论氛围。

成都市新都区捐赠 小公交车帮扶理塘县



近日,成都市新都区党政代表团处理塘县,就对口帮扶工作进行了深入调研交流,并慰问了在一线工作的全体援藏干部。

当日下午 14 时,新都区对口帮扶理塘县公交车捐赠仪式在理塘康南客运中心举行。新都区决定向理塘县公交公司捐赠 40 辆小公交车,以改善藏区居民出行条件,本次捐赠的第二批 10 台援藏车辆顺利到位,补充了理塘公交运力,在一定程度上进一步缓解了广大农牧民群众出行难、乘车难的问题。下一步,新都区将尽快完成剩余 20 辆捐赠车辆移交工作,为增强理塘公共交通运输能力,提升理塘公共服

务水平贡献新都力量。

在调研帮扶项目后,新都代表团一行前往理塘县援藏干部人才公寓,现场调研新都区援藏干部人才生活情况。新都区主要负责人希望新都援藏干部,扎实做好项目援藏、产业援藏、人才援藏、党建援藏等工作,用坚韧的品质、出色的表现,展现新都干部的良好形象。

下一步,新都将紧密结合理塘实际,发挥新都优势,突出重点,抓好民生领域帮扶,持续开展沟通交流,加快扶贫项目落地,继续打好脱贫攻坚“组合拳”,推动对口帮扶工作保持无缝对接,实现优势互补、共赢发展。 陆勇

成都市青白江区城厢镇公立中心卫生院 多举措提升医疗服务能力

近日,笔者从四川省成都市青白江区城厢镇公立中心卫生院获悉,该院为深化医药卫生体制改革,充分发挥医联体优势,合理利用优质医疗资源,方便辖区群众看病就医,采取多种措施深化医联体建设,不断提升医疗服务能力。

一是强化技术帮扶,提高业务水平。医院外科技术相对单一,开展的手术种类较少,无法满足当地群众的就医需求。为突破发展瓶颈,医院以医联体帮扶专家驻点帮扶为契机,大力开展能力提升工程,通过医联体帮扶专家理论知识讲解及手把手教学,医院外科医生迅速成长,现已熟练掌握常规普外科手术。2018 年,外科累计收治患者近百例,手术患者近 60 例,手术治愈率达 100%。

二是规范护理管理,提升服务水平。借力医联体建设,在区内率先成立乡镇卫生院优质护理病区,以内科为试点开展优质护理服务,将“以病人为中心”的护理理念和人文关怀融入到对患者的护理服务中,在提供基础护理服务和专业技术服务的同时,强化健康知识教育,引导群众建立良好的

健康生活方式,减少疾病的发生。同时通过“请进来、送出去”的方式,不断加强护理理论知识学习和护理技能的培训,进一步提高了护理队伍整体素质和服务能力。

三是夯实双向转诊,方便群众就医。该院严格按照大病在社区,大病进医院,康复回社区的分级诊疗原则,建立了有效、严密、实用、畅通的上转、下转工作程序,为病人提供整体性、持续性的医疗护理服务,为群众就医提供更多的便利。截止 2018 年 7 月底,医院上转人次共计 33 人次,下转社区人次共计 522 人次。

四是紧密医院合作,实现技术共享。进一步密切与帮扶单位的业务帮扶联系,结合医院实际有计划地选派人员到上级帮扶医院进修学习,同时定期邀请帮扶医院专家到院内开展教学查房、培训讲座和技术指导等活动,通过帮扶该院医务人员医疗技术水平明显得到提高,常见病、多发病的诊断、治疗更规范、更合理。截止目前,医院共选派 50 余人到区人民医院进修学习,开展“传帮带”活动共 30 余次。 张娅

广西公布今年上半年 水环境质量状况

近日,广西壮族自治区环境保护厅召开新闻发布会,发布广西 2018 年上半年水环境质量状况,介绍饮用水源地保护专项行动环境问题清理整治进展情况。

今年以来,广西严格执行《水污染防治行动计划》,按照全区环境保护工作会议部署,以“一海两江两湖库”水环境污染治理为重点,大力开展南流江、钦江等入海河流及入海排污口整治,全面推进流域内城镇生活污水、农村生活面源、畜禽水产养殖和工业污染治理等四项重点工作,从源头严控主要污染物,水环境指标整体保持稳定。

据介绍,今年上半年,广西水环境质量整体保持稳定,水质优良。51 条主要河流 97 个断面中,满足或优于Ⅲ类水质的断面 90 个,水质优良比例为 92.8%,水质状况优;超Ⅲ类水质的 7 个断面主要出现在独流入海的南流江、钦江、白沙河等河流;列入国家“水十条”考核的 52 个地表水断面中,水质优良比例为 96.2%;未达到优良的 2 个断面是南流江横塘和亚桥断面。近岸海域国家考核站位Ⅰ、Ⅱ类海水水质达标率为 92.5%。

虽然广西水质总体保持优良,但受城市工业化、城镇化快速发展影响,目前水质仍有下降之忧:流江两个国家考核断面(横塘、亚桥)均未达到Ⅲ类水质(横塘为Ⅴ类,亚桥为Ⅳ类),钦江东断面平均水质虽达到Ⅲ类,但极不稳定,4 月份水质就为劣Ⅴ类,邕江流域水质虽全面下降趋势,上半年邕江 4 个国家考核断面平均水质为Ⅲ类,与去年的Ⅱ类水质相比下降一个类别,武鸣河可断面甚至出现Ⅴ类水质;近岸海域水环境保护压力大,茅尾海水质长期不达标,防城港市东湾水质下降,2017 年全区都是四类水质。沿海三市管网配套不完善,生活污水截污不彻底,市政入海排污口超标严重。

为更好地开展水环境问题整改工作,广西将水源地整治纳入广西坚决打好污染防治攻坚战“1+4”战役中,积极开展饮用水源地保护专项行动环境问题清理整治。截至 7 月 20 日,广西水源地保护区排查发现的 248 个市级问题中,已经完成 105 个问题清理整治工作,生态环境部督查组交办的 165 个问题,已经完成 81 个问题清理整治工作。

黎兆齐

视觉新闻



工人加紧搬运中小学教材

打好“主动仗” 确保“课前到书”

8 月 30 日,中小学新学期开学在即,四川新华文轩南充市分公司工人加紧搬运分拣中小学教材。

据了解,该公司负责南充市及顺庆、嘉陵区 240 余所中小学及幼儿园 15 万余名学生的 600 多万册教材发行转运工作。由于南充持续近一个月的高温酷暑,新华文轩南充市分公司员工克服困难,加班加点,做最后冲刺,抓紧中小学教材的发行转运。目前中小学教材已经到货 98%以上,他们保证新学期到来之际,本地中小學生能课前到书,人手一册。

特约记者 成潮生 摄

未搬迁先就业 村民吃下“定心丸” ——贵阳创新工作机制推动易地扶贫搬迁工作见闻

琉璃顶、红白墙、合金窗……近日,记者来到修文县龙场镇易地扶贫搬迁安置点,就被一排排充满现代建筑气息的楼房所吸引。

“新房子住着舒服,不用担心下雨漏水,位置也好,出行、看病、购物样样方便。”搬入安置点并在这里开了超市的村民冯正会说,相比在修文县大石乡老家,她们一家四口现在过得很幸福。

搬入安置点之前,冯正会在距离修文县城四十公里外的老家开了个小卖部,丈夫在外打零工,两人一年的收入勉强够孩子上大学的学费。“手头紧的时候,娃娃的生活费还得向亲戚朋友借。”冯正会说,“当初政府工作人员上门动员搬迁时,全家还是有点犹豫,想的是搬出去了,靠什么过日子,今后生活咋办?”

“原住民将因此失去生存的家园和可耕地,改变原有的生活方式,是导致原住民不愿搬迁的主要原因。”修文县移民局常务副局长罗孝云说,有时候,有些村民甚至感觉是在“赶”他们搬出去一样。

功夫不负有心人。经过政府对搬迁群众进行细致的政策讲解、对安置点进行详细的介绍后,2018 年 3 月,包括冯正会一家在内的符合搬迁条件的村民决定“拎包入住”入住安置点新房。

安置点新家属于修文县城规划区,离主城区只有 2 公里,这里不仅有幼儿园、医务室、警务室、群众服务中心等配套设施,而且前往白云区、观山湖地区均有公交线路。对此,冯正会一家非常满意。

在政府的帮助下,冯正会在安置点内还开了一家 145 平方米的超市,生意好的时候一天能收入 1000 元。丈夫冯洪全也在修文县扎佐镇的一家企业找到了固定工作,每个月有 2000 多元收入。“安置点还将规划建设 280 亩的农产品交易中心,将来人流量肯定很大,超市的生意会越来越好。”冯正会对未来的生活充满期待。

易地扶贫搬迁工作,搬迁只是手段,让群众能

够稳定增收致富才是最终目的。为解决搬迁群众的后顾之忧,贵阳市采取“未搬迁先就业”的创新方式,给搬迁群众吃下“定心丸”。

息烽县温泉镇大山村的易地扶贫搬迁村民白阿英就是这一创新方式的受益者。今年 1 月,白阿英参加了当地政府组织的搬迁户均面试,然后被安排到贵阳市进行系统培训,随后签订聘用合同,成为贵阳农投公司惠民生鲜超市息烽店的员工。

“现在,一个月可以拿到 2100 元钱,每天上 8 个小时班,每月休息 4 天,超市除了包住,还给我交养老保险。”白阿英说。

事实上,在修文县、息烽县、清镇市等地,有很多像冯正会、白阿英这样的易地扶贫搬迁群众。他们不仅住进了新房子,解决了不少生活烦恼,增收致富的门路也在逐渐增多,生产生活方式正加速转变。

据统计,2017 年,贵阳市 3 个易地扶贫搬迁安置点的 519 户 2042 人,已于今年 6 月全部搬迁入住,其中有劳动能力 501 户 1201 人,新增培训 551 人次,落实就业 1130 人,户均就业 2.26 人。2018 年,贵阳市启动建设的 6 个安置点,计划搬迁安置 2481 户 10048 人,目前已全部开工建设,并完成住房建设 1176 套,占总套数的 46.2%,预计 9 月底完成主体工程,年底前达到搬迁入住条件。

“老家好多人都羡慕我们同意搬出来的人有工作。如今,一提到搬迁,大家都积极得很,赶到起下山。”白阿英说,她最大的期望就是房子早点修好,能够早日搬进新家。

“我们将继续坚持以配套设施、工程质量、群众就业及后续保障‘三个高一格’为目标,从群众长远利益出发,通过确保‘一户一人以上稳定就业’,最大限度地做到有就业劳动能力和就业意愿的搬迁群众充分就业,确保搬迁群众稳得住、快致富。”贵阳市移民局生态办负责人张志坤说。 廖黎明

重庆集中下调八十三个进口药品挂网价

日前,记者从重庆药品交易所获悉,重庆市对平台挂网的 83 个进口药品集中开展了价格调整工作,药品价格最大降幅达 51.66%。

据了解,为减轻患者用药负担,从今年 5 月 1 日起,我国对进口抗癌药品实行零关税,增值税减为按 3% 征收。

为加快落实国家关于进口药品降税后的价格调整工作,重庆药品交易所迅速启动调整工作,制定工作措施,优化工作流程,及时召开进口药品企业政策沟通会,宣讲价格调整有关要求,建立企业主动申报降价绿色通道,健全平台监督保障机制,截至 8 月 27 日 24 时,已完成平台挂网的 83 个进口药品价格调整工作,并于 8 月 28 日全面执行。

据重庆药品交易所相关负责人介绍,本次进口药品挂牌价格调整工作,共涉及 24 家进口企业 83 个药品,平均降幅为 7.38%。“这次下调挂牌价的 83 个进口药品,2017 年交易额为 2.06 亿元,若按照此期间交易量进行静态测算,调价后采购这些进口药品只需要 1.93 亿元,比调价前减少 1333 万元。”

值得注意的是,这 83 个药品中,有 63 个进口抗癌药,降幅最大的是西安杨森的注射用地西他滨,价格由此前的 10335.45 元/支下降到 4996 元/支,降幅达 51.66%,下调幅度较大的还有 Ferring GmbH(德国辉凌制药)的注射用曲普瑞林,价格由 1615.8 元/支下降到 1279.9 元/支,降幅达 20.79%。

据介绍,下一步重庆将按照全国医改工作会议精神进一步强化与全国价格联动、及时动态调整挂网价格、完善竞价机制、挤压药价水份,进一步减轻患者用药负担。 李珩