

人社部印发扶贫攻坚三年行动方案 促进百万贫困劳动力就业

人社部日前印发《打赢人力资源社会保障扶贫攻坚战三年行动方案》(以下简称《方案》)。《方案》提出到 2020 年,要实现贫困人口基本养老保险全覆盖,通过扩大贫困劳动力就业规模、提高就业质量,促进 100 万贫困劳动力实现就业,带动 300 万贫困人口脱贫。

为此,《方案》提出了五大举措。一是全力推进就业扶贫。通过强化就业服务、扶持发展扶贫车间等载体吸纳就业、鼓励返乡下乡创业带动就业、深化扶贫劳务协作、开发公益性岗位托底安置等措施来促进贫困劳动力实现就业。针对吸纳贫困劳动力就业的用人单位,对开展以工代训的,给予职业培训补贴;对企业,按规定给予一定数额的社会保险费补贴;对吸纳就业成效好的就业扶贫基地,给予一次性资金奖补。同时,《方案》

要求,各地要统筹考虑乡村建设实际需要,开发农村保洁、治安、护路、管水、扶残助残、养老护理等公益性岗位,帮扶贫困劳动力就业。贫困地区新增和腾退的公益性岗位应优先安置贫困劳动力,并可由就业补助资金给予一定期限的岗位补贴。

二是持续推进技能扶贫。《方案》提出,通过实施技能脱贫专项行动,技能脱贫千校行动,到 2020 年,使有职业培训需求的贫困劳动力都有机会接受职业培训,完成贫困劳动力职业技能培训累计 300 万人次;使有就读技工院校意愿的建档立卡贫困家庭应、往届“两后生”都能接受技工教育,技工院校新招收贫困家庭学生不少于 12 万人。

三是全面落实社会保险扶贫政策。为实现贫困人口社会保险应保尽保,对

行动不便的贫困人口,提供上门服务,并支持和引导符合条件的乡村医生按规定参加城镇职工基本养老保险。此外,各地还应建立城乡居民基本养老保险待遇和确定基础养老金正常调整机制,根据经济发展和居民收入水平增长情况,逐步提高城乡居民基本养老保险最低缴费标准和基础养老金标准,推动城乡居民基本养老保险待遇水平随经济发展而逐步提高。

四是不断加强人事人才扶贫。根据《方案》,为引导各类人才向贫困地区流动,在贫困地区县乡事业单位公开招聘中可放宽年龄、学历和专业要求,允许拿出一定数量的岗位面向本地户籍或生源招聘,对采取统一考试方式招聘的,可根据工作需要适当降低开考比例或不设开考比例,划定成

绩合格线;对急需紧缺专业人才,可根据实际情况,采取直接考察方式招聘。同时,工资政策也将进一步向贫困地区倾斜,《方案》提出,要适时调整事业单位工作人员艰苦边远地区津贴标准,适当向高类区和低岗位人员倾斜,扶持贫困地区事业单位提高工资收入水平。完善西藏事业单位工作人员西藏特殊津贴实施办法,建立动态增长机制,及时调整西藏特殊津贴标准。继续指导四省提高四省藏区事业单位工作人员工资收入水平。适时调整南疆四地州事业单位工作人员南疆工作补贴标准。

五是加大深度贫困地区支持力度。对深度贫困地区,进一步加大就业补助资金转移支付的力度,将就业扶贫任务纳入就业补助资金分配因素。

李心萍



免费健康体检

视觉新闻

健康扶贫 进万家

近日,四川省巴中市南江县中医院医务人员在南江镇街头为村民进行免费健康体检。

8 月以来,该县组织县医院、中医院等县级医疗机构和 48 个乡镇卫生院在全县开展了“健康扶贫进万家”活动,到目前已为 2 万余名乡村留守老人、妇女、儿童进行了免费体检,并建立了健康档案。

特约记者 肖定怀 摄

誓让家乡换新颜

——记四川万源市庙子乡兴隆场村“草帽”书记陈国富

□马发海 陈 军 本报记者 汪美山 文/图

老百姓常说:村民富不富,关键看支部;村子强不强,要看“领头羊”。农村党支部书记是农村基层党组织的领路人、村级班子的带头人。

在四川万源市庙子乡兴隆场村,就有一位全心全意带领村民脱贫致富的村干部,在新农村建设的实践中认真履职、不辱使命,扎根基层、带头干事、为民服务,他就是兴隆场村党支部书记——陈国富。

因为无论刮风下雨,还是烈日当空,陈国富大多数时候都喜欢头顶一顶草帽,村民们形象地称他为“草帽”书记。

破釜沉舟 情倾贫困改善

到 2018 年初,村上有 13 户 42 人还未脱贫。每当看到由于村里的青壮年大多外出务工,大量土地荒芜、村里荒凉落后的场景,陈国富的心就很痛,把村子搞好,是他最大的愿望。

2017 年 1 月,陈国富就任兴隆场村党支部书记,他积极走访党员群众,求良策、谋发展,和班子成员经常商议工作到深夜,兴隆场也因此翻开了新的一页。

2005 年,时任兴隆场村村委会主任陈国富自己贷款 5000 元,又发动社代表聂永顺、陈友宽各贷 5000 元,以 15000 元资金垫底,修建了跨度 15 米、桥面 30 米、高 7.8 米的白水潭大桥,连通了 8 户 40 人,以及 60 亩水田和 150 亩土地。桥修通后,他又发动村民修通了好几条社道路,惠及到 34 户 126 人。2012 年,经陈国富积极与市级相关部门联系争取资金,以及组织“一事一议”,硬化了山梁上到圈里头 0.5 公里公路,2017 年,陈国富

又一次组织“一事一议”,硬化了老粮站 0.3 公里公路。通过做工作,陈国富还让住在山上的 50 多户群众搬迁到公路沿线,住进了宽敞明亮的楼房。

在陈国富的多方奔走下,兴隆场村大大小小的社道实施了硬化工程,让村民摆脱了“晴天一身土、雨天两脚泥”的现状;路灯整齐地矗立在村道一旁,为夜归的村民、学生照亮了回家的路……这一点一滴都在叙述着这个偏远山村发生的变化。

顺水推舟 爱洒新村建设

兴隆场村的新农村位于该村白水潭组,依山傍水间坐落着 34 户人家,呈现一片生机勃勃的热闹景象。

但熟悉情况的人都知道,在 2016 年,这里仅有 8 户人,许多村民宁愿不住新房也不愿离开自己的土地,宁愿忍受泥泞崎岖、山高路远,也不愿离开生养他们的根。面对这种情况,陈国富带领村社干部,将这些村民集中起来进行一事一



耐心地做群众工作

议,尊重农户意见,灵活地调整耕地位置,终于在不到 2 年的时间内,让兴隆场 34 座新农村新楼房拔地而起。

“新农村建设使我难忘。”陈国富指着新农村旁边那一条延伸入山里的公路说道:“这条路是新农村第一批农户自己修的,既没有村上动员,也没有包工头出钱。出于对乡里乡亲的感情,他们就这样打下了脱贫攻坚的‘排头兵’。”

村民的团结一心,更加激发了陈国富的工作热情,他全身心投入到新农村建设中来,以多年一直承载心中改变家乡落后面貌的承诺,带领村民过上了好日子。如今的兴隆场,新农村新屋鳞次栉比,家家户户实现“三通”,支柱产业种植业、养殖业也接连创汇增收。

风雨同舟 心系脱贫奔康

陈国富的儿子陈友松在福建的一家大型公司当上了主管。陈友松知道父亲的辛苦和不易,多次提出让父亲

去福建和自己一起生活,享享清福。陈国富却表示自己要和群众继续并肩打好脱贫攻坚战,他说:“村民们曾说,我不是在村活动室办公就是在村民家中搞入户摸底,是一个‘脱产’干部,既然他们信任我,我又怎么能在他们最需要我的时候一走了之?”

“2018 年易地搬迁 7 户 23 人,2019 年预脱贫 6 户 19 人,其中易地搬迁 4 户 14 人……”活动室里,陈国富把这些信息写在了记录簿里,也记在了心里。

当问到兴隆场村未来规划时,陈国富说:“首先是完成这 6 户 19 人脱贫。然后在条件允许下,能够把茅坡上段 50 亩地建成公益性公墓,下段 200 亩地建成果园,开办 2 家农家乐,赏花、摘果、吃土鸡……这些就是我的心愿,也是下一步的计划。”

庙子乡党委书记冉耀这样评价陈国富说:“这是一位负责的老干部,一个真正为群众付出的‘脱产’干部,我坚信庙子乡在更多这样的‘脱产’干部的工作下,一定能成为文明、和谐、美丽的新农村。”

西藏发展特色产业 助力百姓致富

海拔 4360 米的日喀则市亚东县帕里草原是西藏最肥沃的草场之一,当地农牧民草上掘金,积极发展牦牛、藏鸡等产业,走上脱贫致富路。

49 岁的达瓦过去靠养牛和打零工为生,年入约万元。年初他用家里的 6 头牦牛作股本入股帕里牦牛产业发展有限公司,每头牦牛不分大小作价 5000 元,每头每年可获分红 650 元,2019 年之后每头牛每三年分红增加 200 元,直至 20 年合同期满,还能如数领回入股的牦牛。

“今年 5 月份我来到公司打工,负责给大约 60 头牦牛喂饲料,公司免费提供吃住,每月还可以领到工资 3000 元,预计年收入将超过 4 万元。”达瓦说,除牦牛外,公司还接受草场入股,用来放牛、种植饲草等。达瓦的草场入股后,在原来每亩 1.5 元政府补贴的基础上,还能获得每亩 0.5 元的公司补贴。

和达瓦一样,有 150 余名农牧民在帕里牦牛产业公司各个牧场打工增收。“公司通过农牧民牲畜作价投资形式带动边境全县 648 户农牧民增收,其中包括建档立卡贫困户 167 人,年收益超过 500 万元。”公司副总经理巴桑旺堆说。

在春丕亚东鲑鱼繁育基地,不少村民忙碌着。“一条小小的稚鱼市场价达 20 元,商品鱼每斤市场价达 200 元左右,在这里打工的村民月收入不少于 3000 元。”基地负责人拉巴罗布介绍,2015 年,亚东县利用财政边境转移支付资金成立了春丕亚东鲑鱼繁育基地和 3 个养殖基地,以农业合作社形式运营,带动近 500 户村民参与。

亚东鲑鱼被列为西藏二级重点水生野生保护动物。人们食用的亚东鲑鱼是人工繁育和养殖的。“农户入股鲑鱼养殖专业合作社,所需资金不多,有的只需 500 元。

繁育基地会把进入稳定生长期的鱼苗分发给加入合作社的农户。在合作社成立的最初两年内,饲料等物资由当地政府免费提供。”拉巴罗布说。

“我 4 个月前来到基地工作,现在每月收入 4500 元。”下亚东乡人普冲说,第一批繁育的鲑鱼即将上市,最近他们十分忙碌。

在喜马拉雅山脉深处的吉隆口岸,数十辆悬挂着尼泊尔车牌的大货车在排队通关。从吉隆镇到吉隆口岸的热索桥,24 公里的山路盘旋在深山峡谷之中,落差近千米。每日有百余辆货车满载着我国出口的服装、日用品、水果、家电等商品从这里源源不断地发往尼泊尔。尼泊尔出口的香料、药材、首饰、手工艺品等也通过这里入境,运往我国各地。

吉隆口岸管委会副主任刘健表示,去年 8 月 30 日,吉隆口岸正式扩大对第三国人员开放,当地的边贸物流实现迅速发展。今年上半年,吉隆口岸进出口货物总量 75332 吨,同比增长 32.8%;边民互市贸易总量 906.17 吨,同比增长 2.41 倍。

中尼边境贸易的不断深化给当地边民带来了更多的发展机会,吉隆县具备边贸资格证的边民达千余人。吉隆镇吗嘎村的拉巴一家过去靠务农为生,是建档立卡贫困户。近年来,在当地政府帮助下,拉巴的儿子学会了驾驶汽车和开钩机,如今跑运输和在工地打工,年纯收入逾 5 万元,一举甩掉了贫困户的帽子。

吉隆的日趋繁荣也吸引了众多尼泊尔人来此务工、经商。在吉隆镇生活了 15 年的尼泊尔商人泽登,开了家尼泊尔特产店,每月销售额达 20 万元左右。“像我一样在这里开店的尼泊尔人还有 50 多人,大家都对生活感到满意。”他说。

赵久龙 黄浩铭

南宁 2018 年计划 促成 10 万人脱贫

记者近日从广西壮族自治区南宁市扶贫办获悉,2018 年,南宁市将全力促成 10.6745 万贫困人口脱贫、104 个贫困村摘帽,确保完成自治区下达给南宁市的脱贫摘帽计划任务。

南宁市地处滇黔桂石漠化治理片区,在所辖 12 个县区中,有 3 个国家扶贫开发工作重点县和 1 个自治区扶贫开发工作重点区。

南宁市扶贫办副主任王洪波介绍,2015 年通过精准识别,全市共认定 421 个贫困村、10.94 万贫困户、40.65 万贫困人口。经过两年帮扶攻坚,截至 2017 年底,还有 216 个贫困村 21.8795 万贫困人口尚未脱贫。

据介绍,为实现脱贫目标,南

宁市多措并举,不断夯实脱贫攻坚基础。资金投入方面,2018 年市本级年初预算安排财政专项扶贫资金 6 亿元,比上年增长 1 亿元;发展村级集体经济方面,南宁市按每个贫困村 100 万元、每个深度贫困村 150 万元,给予发展产业壮大集体经济的扶持资金;培育创业致富带头人方面,2018 年,南宁市率先在广西出台市级贫困村创业致富带头人培育工作实施方案,列入年度培训计划的致富带头人培育对象为 1358 名。

王洪波说,下一步,南宁市将攻克易地扶贫搬迁难点,抢占产业扶贫高地,补齐基础设施建设短板,着力提升公共服务水平,进一步聚合脱贫攻坚力量。

胡佳丽

评论

脱贫攻坚需要发挥基层智慧

日前,《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》正式公布。脱贫攻坚进入决胜期,在“五级书记抓脱贫”的大格局下,政府和社会各界投入大量人力物力财力,出台了很政策保障措施,集中解决精准脱贫最难的硬骨头。笔者认为,打赢脱贫攻坚战除了需要中央政策,还需要充分发挥基层智慧,精准施策开好“药方”去穷根。

首先,实现精准帮扶需要发挥基层智慧。精准扶贫、精准脱贫要求做到扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人(第一书记)精准、脱贫成效精准。这就需要基层下足“真功夫”,因地制宜、因户施策,找准靶向对症下药。深入分析贫困人口致贫原因,选择适合的扶贫项目精准帮扶,该产业帮扶的发展产业,该兜底保障的纳入社会保障。在贫困地区好的扶贫项目往往很难找,既要有效益又要保安全,还要结合贫困户自身条件和意愿。

因此,产业扶贫不可因省事一刀切,不顾群众意愿和实际情况强行配架,防止出现给无劳动能力户发牛羊却无力饲养的现象。要注意发挥基层智慧,根据实际需要整合扶贫资金解决重大问题,因地制宜发展小微项目扶贫,用好合作社等新型经营主体带动贫困户发家致富。同时,应注意防范各类风险,设计好风险抵御机制,保障贫困户利

益不受损。

其次,激发贫困群众内生动力离不开基层智慧。脱贫不光是扶贫干部的事,脱贫致富的主体是贫困群众,贫困群众应主动依靠自己的双手开创美好明天。这就要求基层扶贫干部在帮扶工作中不能简单直接给钱了事,帮扶措施要能够激发贫困群众的内生动力。比如,可以在产业帮扶上增强贫困户脱贫致富的信心和决心,注重开展农村地区实用产业培训,将有意愿的贫困户和模范党员组织在一起共同学习提高,使贫困户打消顾虑、激发致富动力。

最后,处理好公平问题考验基层智慧。随着脱贫攻坚工作深入,贫困县中非贫困村村存在的发展不平衡,贫困村中一般户、边缘户存在的心态不平衡问题日益突出,甚至有的地方出现了为争取危房改造补助、大额医疗报销等当贫困户,将家中老人分户人为制造贫困户的现象。这些问题一旦处理不当,会使脱贫成效大打折扣,产生消极影响。这就需要基层部门在执行政策时要做好宣传解释工作,更加注重公平。扶贫政策不能高福利化,不可擅自提高标准,吊高胃口。对贫困户要坚持在一段时间内脱贫不脱政策,确保脱贫成效牢固;对非贫困户、边缘户也要在政策允许范围内适当考虑,减少心理落差,避免留下后遗症。

李高