

稳投资，怎么稳 怎么投

【问题】

基础设施投资增速放缓，新开工项目计划总投资大幅回落，反映出投资增长后劲不足，需要加大基础设施领域补短板力度，稳定有效投资。

【解题】

坚决有效防范地方政府债务风险的前提下，加大基础设施等领域的补短板力度，稳定有效投资，不断提高投资效益，确保把有限的资金投向那些能够增加有效供给、补齐发展短板的领域，推动实现高质量发展。

在建重大水利工程投资超万亿

“今年以来，国家发改委会同有关部门和地方，采取了一系列政策措施，切实加大关键领域和薄弱环节补短板力度。”国家发改委新闻发言人孟玮日前说。

发改委介绍，具体来看，一是瞄准基础设施、农业、脱贫攻坚、生态环境等重点领域，加大补短板力度。二是建立补短板协调机制，共同推动加大基础设施等领域补短板力度重点工作。三是按照近期、中期、长期三类，储备一批批短板重点项目。四是加快推进前期工作和项目开工建设。五是加快落实补短板重点任务。

“目前，各重点领域任务顺利推

进，补短板工作取得了积极成效。”孟玮表示，中央和省级专项扶贫资金逐年增长，易地扶贫搬迁、产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫重点工作全面启动实施，一批铁路重大项目建成运行。截至2017年底，高速公路通车里程达13.6万公里。设施棚户区改造工程，一大批住房困难群众居住条件得到较大改善。在“三农”领域，国家发改委农经司副司长李明伟介绍，2018年中央预算内农林水利投资主要支持节水供水重大水利工程，灾后水利薄弱环节补短板和基础设施建设、农业生产发展、林业生态保护与修复等方面工程建设。截至目前，172项重大水利工程已累计开工130项，其中今年新开工8项，在建项目的总投资规模超过1万亿元。

适度超前投资交通基础设施

国家发改委基础司副司长马强指出，与构建现代化综合交通运输体系的要求相比，我国交通基础设施还存在不少短板弱项，发展空间较大，是促进有效投资的关键领域。

“为此，要按照防范风险、适度超前、有序实施的原则，保持一定规模的交通基础设施有效投资，加快补齐短板，推动提质增效。”马强说，下一步，将在依法合规前提下，加快办理规划选址、用地预审、行业审查等手续；加大资金筹措力度，推进铁路项目股份制和混合所有制改革，按照市场化、法制化原则推进债转股；抓紧储备一批国家战略需要、通道作用较强、运输需求较大的交通基础设施项目；进一步压缩交通基础设施领域项目全流程审批时间，为加快项目建设营造良好环境。

要适度超前，也要谨防过度超前。近年来，部分城市对城市轨道交通发展的客观规律认识不足，存在规划过度超前、建设规模过于集中、资金落实不到位等问题。马强表示，城市轨道交通发展要把握节奏量力而行。有效防范项目实施风险，加强城市政府对城市轨道交通建设项目建设、运营的资金保障，根据自身财力和城市轨道交通发展规律有序推进项目建设。

稳投资聚焦重点领域

“在当前形势下，做好稳投资工作，对于稳定经济增长、发挥投资对优化供给结构的关键性作用，提升长期综合竞争实力具有重要意义。”国家发改委投资司副巡视员刘世虎说，经过多年建设，我国基础设施条件明显改善，但发展不平衡、不充分的问题仍然比较突出，距离基础设施通达程度比较均衡的目标仍有显著差距。稳定有效投资，加快基础设施提质增效，是提升长期综合竞争实力的重要支撑。

要做好稳投资工作，发改委强调，要聚焦稳定有效投资的重点领域，坚持尽力而为、量力而行，突出重点、分类施策。

刘世虎介绍，发改委将同有关方面加大基础设施领域补短板力度，稳定有效投资增长。一是进一步加大项目储备力度。二是加快项目前期工作推动开工建设。三是保障在建项目后续融资，督促地方加快今年1.35万亿元地方政府专项债券发行和使用进度。四是进一步调动民间投资积极性。五是深化投融资体制改革。六是防范地方政府隐性债务风险。七是压实责任、抓好落实。强化和落实地方主体责任，切实采取措施统筹做好项目储备工作，推动具备条件的重大项目尽快开工建设，早日建成发挥效益，稳定有效投资。

邱海峰

税务总局 进一步落实好简政减税降负措施

近日，国家税务总局印发《关于进一步落实好简政减税降负措施更好服务经济社会发展有关工作的通知》(以下简称“通知”)，明确要進一步加大工作力度，不折不扣、不拖不延地落实好各项简政减税降负措施。

有序推进行政审批和非税收入征管职责划转准备工作；抓紧研究提出适当降低社保费率、确保总体上不增加企业负担的政策措施。

通知称，不折不扣落实好各项减税政策。特别是今年出台的降低增值税税率、扩大增值税留抵退税范围、放宽享受减半征收企业所得税优惠的小型微利企业标准、允许单价500万元以下新购进设备器具一次性税前扣除、取消委托境外研发费用加计扣除等一系列优惠政策，要加强政策效应跟踪分析，及时查找和改进落实中存在的薄弱环节，确保政策落地见效。

扎实落实个人所得税改革措施。通知称，要按照“一次立法、两步实施”的安排，切实做好2018年10月1日起提高基本减除费用标准并适用新税率表、2019年1月1日起全面实施综合与分类税制的各项准备工作，稳妥开展信息系统搭建，密切加强部门协作和信息共享，迅速

组织开展好税务系统内部和面向纳税人、扣缴义务人的培训辅导，确保落实新税法的各项资源配置及时到位，各项配套措施有效落地，各项改革任务圆满完成。

有序推进社会保险费和非税收入征管职责划转准备工作。通知强调，坚持平稳当头。特别是要按照国务院明确的“总体上不增加企业负担”的既定部署，已负责征收社保费的税务机关，务必在社保征收机构改革到位前，一律保持现有征收政策不变，务必做到不自行组织开展以前年度的欠费清查，务必对有令不行、有禁不止、违反规定的行为依法依规坚决纠正、严肃处理。同时，要认真进行分析测算，抓紧研究提出适当降低社保费率，确保总体上不增加企业负担的政策措施。

通知称，为进一步做好税务系统简政减税降负各项工作，税务总局近期将围绕落实各项减税政策、推进个人所得税改革、社保费征管、深化“放管服”改革等工作开展督导督查。同时，税务总局还将会同人力资源社会保障部组织开展联合督查，严格督促社保费征缴政策保持稳定、征管职责划转平稳有序的要求落到实处。

孙韶华

八月份中国跨境资金流动平稳

近日，国家外汇管理局公布数据，8月，银行结售汇逆差149亿美元，今年以来累计逆差105亿美元，较上年同期收窄91%。

数据显示，2018年8月末，我国外汇储备余额为31097亿美元，较7月末下降82亿美元，降幅为0.26%。8月，境内企业等非银行部门涉外收支逆差44亿美元，环比收窄63%。

“资本市场扩大对外开放继续吸引国际资本流入我国，企业、个人等购汇行为较为理性有序。”国家外汇管理局新闻发言人表示，证券投资项下跨境资金净流入较快增长，企业进口贸易融资持续增加，远期结售汇签约逆差收窄。

从数据上看，8月份，证券投资涉外收支顺差175亿美元，环比增加2.9倍；证券投资结售汇顺差43

亿美元，为2015年7月以来的最高值。同期，企业海外代付等进口贸易跨境融资余额环比增长23亿美元，今年以来累计上升169亿美元。8月份，远期结售汇签约逆差54亿美元，环比收窄65%。

此外，投资收益购汇季节性回落，环比下降33%；个人购汇因暑期海外旅游旺季和开学季临近环比有所回升，但同比下降2%。

该发言人表示，随着我国产业转型升级和对外开放稳步推进深入推

进，经济运行将继续保持在合理区间。“人民币汇率双向波动弹性不断增强，跨境资本流动宏观审慎管理措施将继续发挥逆周期调节作用，我国能够有效应对潜在外部冲击，保障外汇市场平稳运行。”

刘开雄

我国农业科技进步贡献率达57.5% 主要农作物良种基本实现全覆盖

由农业农村部科技教育司指导，中国农业科学院、农业农村部科技发展中心和中国农学会共同主办的“2018中国农业农村科技发展高峰论坛”近日在北京召开。会上发布的《中国农业农村科技发展报告(2012—2017)》(以下简称《报告》)指出，我国农业科技进步贡献率由2012年的5.3%提高到2017年的57.5%，取得了超级稻、转基因抗虫棉、禽流感疫苗等一批突破性成果。

《报告》显示，我国主要农作物良种基本实现全覆盖，自主选育品种

面积占比达95%，畜禽水产供种能力不断提升。2017年农作物耕种收综合机械化水平达到67%。农业高新技术产业不断壮大，带动农村新产业新业态蓬勃发展，为保障国家粮食与食品安全、促进农民增收和农业绿色发展发挥了重要作用。展望新时代，力争到2035年，我国农业农村科技创新整体实力进入世界前列，部分关键领域居世界领先水平，若干领域引领全球农业科技发展，全面支撑我国乡村振兴战略和农业农村科技现代化发展。常理

国家市场监管总局介绍进一步激发市场活力若干举措——

“证照分离”再升级 许可管理又“瘦身”

在近日举行的国务院政策例行吹风会上，国家市场监管总局副局长马正其、田世宏分别介绍了在全国有序推开“证照分离”改革，持续解决“准入不准营”的问题和深化工业产品生产许可证制度改革，营造公平市场竞争环境等方面情况。

“证照分离”改革将全国推行

马正其表示，开展“证照分离”改革是落实党中央、国务院重大决策部署，释放企业创新创业活力，推进营商环境法治化、国际化、便利化的重要举措。

据介绍，2015年12月，上海市浦东新区首推“证照分离”改革试点；2017年9月，国务院部署在更大范围推进“证照分离”改革试点；今年9月12日，国务院常务会议再次提出，要在前期上海等地试点和深化改革的基础上，从11月10日起，在全国对第一批106项涉及行政审批事项实施“证照分离”改革。这是继“多证合一”改革之后，创新监管体制机制、推动信息互联互通、进而推进政府治理能力现代化的一项综合性改革。

马正其说，“证照分离”改革以突出“照后减证”为原则，除涉及国家安全、公共安全、金融安全、生态安全和公众健康等重大公共利益外，将许可类的“证”分别采用直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化准入服务等4种方式分离出来，进一步厘清“证”“照”关系，理顺“证”

“照”功能，让更多市场主体持照即可经营，着力解决“准入不准营”的问题，真正实现市场主体“一照一码走天下”。实践证明，改革试点有效降低了市场主体准入门槛和制度性交易成本，取得了显著成效。”马正其说，截至今年8月底，我国市场主体总量已达1.05亿户，日均新增企业数量也由改革前的0.69万户上升到2018年的1.83万户。通过改革，还促进了改善营商环境，提高了国际竞争力和影响力，2013年至2017年，我国营商环境的世界排名由第96位上升到第78位，其中开办企业便利度排名由第158位上升到第93位，大幅提升了65位。

改革重长效建机制

如果说，此前各地改革试点方案是基础版，那么此次全国推开的“证照分离”改革升级版与之前有哪些不同？

对此，马正其表示，一是在改革方式上，明确规定直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化准入服务等4种方式在全国实施“证照分离”改革；二是统筹推出“证照分离”和“多证合一”改革；三是建立健全以信息归集共享为基础、以信用公示为手段、以信用监管为核心的新型监管机制，全面推进“双随机、一公开”，加强事中事后监管。

马正其说，改革要始终把握3条基

本原则：一是突出“照后减证”，能减的尽量减，能合的尽量合。也就是该由政府管的一定管住，该由市场来调控的一定放权；二是做到放管结合、放管并重、宽进严管。放的目的是为了搞活市场，激发大家的活力。如果放以后，管跟不上去，出了问题，反而影响经济的发展，制约了经济的发展。所以，放的前提一定要在管得住的基础上；三是坚持依法改革，于法有据，稳妥推进”。

马正其说，在全国有序推开“证照分离”改革，关键还是要建立长效机制和平台，同步探索推进中央事权与地方事权的涉企行政审批事项改革，做到评估成熟一批复制推广一批，逐步推动减少涉企行政审批事项，对所有涉及市场主体的行政审批事项按照“证照分离”改革模式进行分类管理，最终实现改革全覆盖，为企业进入市场提供便利。

放管服改革加快推进

在深化工业产品生产许可证制度改革方面，田世宏表示，9月12日的国务院常务会议决定再压减工业产品生产许可证三分之一以上并简化审批，为市场主体减负。深化工业产品生产许可证制度改革，是落实党中央、国务院推进全面深化改革重大部署的必然要求，也是加快推进放管服改革的重大措施之一。

●公告总汇 权威发布

遗失公告

因不慎，将叙永县工商行政管理局于2015年3月12日核发的叙永县元健蜘蛛王皮鞋专卖店《营业执照》正、副本（注册号：510524600982762）遗失，特公告声明作废。

叙永县元健蜘蛛王皮鞋专卖店

2018年9月20日

遗失公告

屏山县罗祖全茶馆（经营者：罗祖全）因保管不慎，将《营业执照》正、副本（统一社会信用代码：92511529MA64GA6DOK）遗失，特公告声明作废。

屏山县罗祖全茶馆

2018年9月26日

遗失公告

大安区食品药品监督管理局于2016年3月8日核发的大安区郭仁宗副食品商店《食品流通许可证》（副本（许可证编号：SP5103041050001861）遗失，特公告声明作废。

大安区郭仁宗副食品商店

2018年9月26日

遗失公告

因不慎，将乐至县工商行政管理和质量技术监督局于2016年12月23日核发“乐至县明沉健康咨询服务部”的《营业执照》正、副本（统一社会信用代码：92512022MA62K7JLQ0）遗失，特公告声明作废。

乐至县明沉健康咨询服务部

2018年9月26日

遗失公告

广元博纳商贸有限公司东坝营业部（统一社会信用代码：91510802MA6257L77L）公章（编码：5108025057714）不慎遗失，特公告声明作废。

广元博纳商贸有限公司

遗失公告

富顺县市场监督管理局于2001年8月6日核发的富顺县代寺食品经营站《营业执照》正、副本（注册号：510322000049342）遗失，特公告声明作废。

富顺县代寺食品经营站销售经营部

2018年9月26日

遗失公告

因不慎，将叙永县税务局于2008年6月2日核发的叙永县日月山庄《税务登记证》正、副本（税号：510524197510302376）遗失，特公告声明作废。

叙永县日月山庄

2018年9月25日

遗失公告

因不慎，将叙永县工商行政管理局于2015年5月7日核发的叙永县红林面庄《营业执照》正、副本（注册号：51052400986696）遗失，特公告声明作废。

叙永县红林面庄

2018年9月21日

遗失公告

富顺县市场监督管理局于2001年8月6日核发的富顺县代寺食品经营站中石经营部《营业执照》正、副本（注册号：51032200051747）遗失，特公告声明作废。

富顺县代寺食品经营站中石经营部

2018年9月26日

遗失公告

富顺县市场监督管理局于2001年8月6日核发的富顺县代寺食品经营站龙万食品经营组《营业执照》正、副本（注册号：510322000049334）遗失，特公告声明作废。

富顺县代寺食品经营站龙万食品经营组

2018年9月26日

遗失公告

南江县南江镇宜家美居红星店《营业执照》副本（统一社会信用代码：92511922MA63RYT210）遗失，特公告声明作废。

南江县南江镇宜家美居红星店

2018年9月25日

遗失公告

绵竹市庆生养殖专业合作社不慎将《营业执照》正、副本（统一社会信用代码：935101683MA6233UM52）遗失，特公告声明作废。

绵竹市庆生养殖专业合作社

2018年9月26日

遗失公告

石