

吹响大国攻坚的嘹亮号角

——党的十八大以来精准扶贫工作综述

刚刚摘下贫困帽的江西瑞金市“成绩单”亮眼：零漏评、零错退、群众认可度99.38%，综合贫困发生率0.91%。瑞金成为赣南革命老区首个脱贫摘帽县市。这份成绩单，正是我国扶贫体制深化改革和扶贫方式不断创新的结果。

国务院扶贫办前不久宣布，2017年申请脱贫摘帽的中西部20个省区市125个贫困县中，40个贫困县实现脱贫摘帽。截至目前，我国已有68个贫困县实现了脱贫摘帽。脱贫摘帽步伐加快，脱贫工作质量明显提高，贫困群众获得感更强等新特点突出。

5年脱贫近7000万人——创造脱贫史上最好成绩

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚摆到治国理政的重要位置，采取超常规的举措，全面打响脱贫攻坚战。

5年来，我国创造了减贫史上的最好成绩。全国农村贫困人口从2012年末的9899万人减少至2017年末的3046万人，累计减少6853万人，减贫幅度接近70%；贫困发生率从2012年末的10.2%下降至2017年底的3.1%，年均脱贫人数1370万人。

同时，建立了中国特色脱贫攻坚制度体系——

责任体系。中西部22个省份党政主要负责同志向中央签署脱贫攻坚责任书，逐级立下军令状，省市区乡村五级书记一起抓。

政策体系。中办、国办出台13个配套文件，中央和国家机关出台230多个政策文件或实施方案。各地相继出台和完善“1+N”的脱贫攻坚系列配套措施。

投入体系。2013—2017年，中央财政专项扶贫资金累计投入2822亿元，年均增长22.7%；省级财政专项扶贫资金累计投入1825亿元，年均增长26.9%。

动员体系。发挥社会主义制度集中力量办大事的优势，动员各方面力量合力攻坚。

监督体系。把全面从严治党要求贯穿脱贫攻坚全过程各环节。扶贫领导小组对各地开展脱贫攻坚督查巡查。

考核体系。组织部际交叉考核、第三方评估、财政扶贫资金绩效评价和媒体暗访，实行最严格的考核评估制度。

贫困是世界性难题，反贫困是人类共同任务。改革开放40年来，我国成功使8亿多人摆脱贫困，创造了人类减贫史上的奇迹。联合国秘书长古特雷斯指出：“精准扶贫方略是帮助贫困人口、实现2030年可持续发展议程宏伟目标的唯一途径，中国的经验可以为其他发展中国家提供有益借鉴。”

选派43.5万名第一书记——配强脱贫攻坚“一线战斗员”

习近平总书记指出，脱贫致富不仅仅是贫困地区的事，也是全社会的事。经过5年努力，精准扶贫精准脱贫深入人心，脱贫攻坚已经成为全党全社会的思想共识和行动自觉。

为了打好脱贫攻坚战，资金、政策等制度供给持续发力。推进扶贫资金项目审批权限下放到县，到县比例从2014年的70%提高到2017年的95%。累计发放扶贫小额信贷4437亿元，支持了1123万建档立卡贫困户发展产业。出台财政、金融、土地、交通、水利、电力、农村危房改造等一系列政策举措，打出政策组合拳。

为了推动扶贫政策措施落地落实，中央累计向贫困村和软弱涣散村选派第一书记43.5万名，目前在岗的第一书记19.5万名。全国累计向贫困村选派驻村干部278万名，目前在岗的驻村干部77.5万名。第一书记和驻村干部出主意干实事，扶贫政策措施发挥最大作用。

如今，脱贫攻坚进入关键阶段。党的十九大明确把精准脱贫作为决胜全面建成小康社会必须打好的三大攻坚战之一，作出了新的部署。从脱贫攻坚任务看，未来3年，还有3000万左右农村贫困人口需要脱贫，其中因病、因残致贫比例居高不下。“三区三州”等深度贫困地区，贫困发生率高，贫困程度深，基础条件薄弱，致贫原因复杂，脱贫难度更大。

《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》出台，核心理念就是要聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体，建立以社会保险、社会救助、社会福利制度为主体，以慈善帮扶、社工助力为辅助的综合保障体系。

贫困识别准确率98%以上——贫困数据首次实现到村到户到人

脱贫攻坚贵在精准，重在精准，成败之举在于精准。在瑞金市叶坪乡山岐村村委会办公室墙上，贴着一张密密麻麻的表格。贫困发生率、农户户路硬化……公示上细化的15项贫困村脱贫任务指标全部完成，山岐村摘掉了贫困帽。接地气、可操作的精准施策，成了助力瑞金脱贫的法宝。

脱真贫、真脱贫，精准施策是基本方略。

脱贫攻坚要做到精准，首先必须摸清贫困底数。2014年，在全国范围逐村

逐户组织开展贫困识别，基本摸清了我国贫困人口分布、致贫原因、脱贫需求等信息，建立起了全国统一的扶贫开发信息系统。目前建档立卡贫困人口识别准确率达到98%以上。建档立卡使我国贫困数据第一次实现了到村到户到人。

精准扶贫，还体现在对症下药，分类施策，打造“五个一批”脱贫路径。发展生产脱贫一批，428个贫困县开展电商扶贫试点，2.26万个贫困村开展旅游扶贫，产业扶贫风生水起；易地搬迁脱贫一批，“十三五”期间1000万人口要“挪穷窝”；生态补偿脱贫一批，37万名建档立卡贫困人口通过生态保护林员上岗就业；发展教育脱贫一批，贫困家庭子女免费接受义务教育、高中教育基本实现；社会保障兜底一批，农村低保和扶贫开发两项制度有效衔接，贫困人口逐步实现应扶尽扶，应保尽保。

稳脱贫、不返贫，提高脱贫质量是关键。

发展脱贫产业是实现脱贫的根本之策，也是稳脱贫的有力抓手。江西省万安县槐树镇茅坪村村民罗人松，将自家大院的杂物间整改成了光普达太阳能电子厂扶贫车间，贫困户实现了照顾家人、田间生产、务工就业三不误。全县建立扶贫车间71家，吸纳1000余人在家门口务工，其中贫困户518人。

建立防止因病致贫返贫的长效保障机制，是稳脱贫的重要制度供给。在云南省镇雄县，过去是“辛辛苦苦奔小康，得场大病全泡汤”，全县因病致贫返贫率高达30.67%。如今，通过县里的基本医保、大病保险、医疗救助、政府兜底“四重保障”政策，2017年，建档立卡贫困人口住院实际报销比例达91.5%。

常钦

视觉新闻

“扶贫微工厂”助农增收

近日，四川省华蓥市禄市镇大坡老村豆腐干生产车间里，工人们在对豆腐干进行分拣装袋。

禄市镇大坡老村豆腐干是华蓥市在贫困村积极扶持建立的小微企业，吸纳该村30余名劳动者就业，人均月工资达3000余元。

为坚决打赢脱贫攻坚战，华蓥市因地制宜实施产业扶贫工程，在该市各贫困村扶持建立扶贫小微工厂，创建产业扶贫基地和就业扶贫车间，积极发展种植、加工、养殖等产业，优先吸纳贫困户劳动者就业，增强贫困户的“造血”功能，帮助贫困户精准脱贫。

刘昆 特约记者 周松林 文/图

今年3月以来，贵州共有8542名第一书记、35195名驻村干部“轮战”驻村 奋战田埂地头 决胜脱贫攻坚

“这次新换的22名第一书记，经验丰富，懂政策，接地气，进入角色快，我们有信心共同摘掉极贫乡镇的帽子。”贵州黄平县县委统战部长、谷坛镇党委书记林乾礼近日发出感慨。

为选好战斗队，贵州以“轮战”的方式对第一书记和驻村干部进行“换防”攻坚，按照“三不调三调”原则，对驻深度贫困村的不调整，2017年以来新选派的不调整，2018年计划出列贫困村的不调整；对作用发挥不好的必须调整、不符合标准条件的必须调整、存在特殊困难不能克服的必须调整，做到精准派人出战。

今年3月以来，贵州省共有8542名第一书记、35195名驻村干部实现“轮战”驻村，接力脱贫攻坚。今年“七一”期间，贵州省委隆重表彰200名“全省脱贫攻坚优秀村第一书记”，激励广大基层干部在攻坚战场上新担当新作为。

“轮战”不是简单轮换 确保配强驻村帮扶干部队伍

打赢脱贫攻坚战，关键靠人，关键靠干部。贵州本轮“轮战”驻村启动以来，各级党组织迅速行动，把最能打仗的精英强将留下来、选出来，派到一线打攻坚战。

晴隆县三宝乡是极贫乡镇，5853人中贫困人口近3000人。新一轮“轮战”驻村中，贵州省委办公厅选派两人驻村担任第一书记。赵勇是一名80后干部，从贵州省委督查室决策督察处处长岗位转战该乡大坪村担任第一书记。“处级村支书”果然不一样，打开局面快，思路点子多。驻村后，赵勇请教老队员，走访贫困户，调研移民搬迁点，加快产业调整，并给自己立下明年整村脱贫出列的目标。

“以前搞干部驻村，难！有的单位打

‘小算盘’，舍不得派年轻骨干，担心影响单位业务，干部自己也有顾虑，担心到基层会影响发展。这次‘轮战’，派人导向实现真正转变，我们让单位负责人带着干部名册到组织部，一家一家谈、一个过一个，按照标准、平时表现，把精兵强将挑出来、派出去。”毕节市委组织部副部长王荣猛对本次“轮战”换人的标准深有感触。

如何做好“换防轮战”，贵州省市县三级组织部门先后三轮深入调研、分析研判，贵州省委组织部与66个县党委组织部部长和州市分管副部长逐一签订责任书，压实责任；组织市县乡村四级对第一书记和驻村干部履职尽责情况、作用发挥情况、群众满意度等，逐村逐人评估，评出好中差等次，再采取实地督查、电话抽查等方式，对评估结果审核把关，根据审核结果，对不符合选派条件的第一书记和驻村干部，以及作用发挥一般的干部有的自愿申请留下来，有的通过组织谈心谈话留驻。

将最能打仗的人选派最前线。本次“轮战”的8542名第一书记中35岁以下干部2946人，本科以上学历6181人，全是处科级干部或后备干部。“剩下的都是硬骨头，硬骨头就要派硬手啃。”贵州省委组织部副部长、驻村工作队队长李程介绍，“农村脱贫得搞产业，搞产业必须修路，我们厅派出42名优秀干部，对基础设施建设都在行。”

“换防”无缝对接 新老队员压茬驻村一个月以上

今年初，松桃县妙隘乡长滩村有从贵州省质监局派来的两位第一书记。“一位是上一轮当了两年多的老书记吴海涛，这次‘轮战’又派来一位新书记杨红，老书记手把手带着新书记，新书记

进入角色很快。”村支书刘少旭坦言，“一开始我们担心老书记走后，项目建设、产业发展会断档，看来担心是多余的。”

新一轮驻村，人要换但是帮扶不能脱节、断档。贵州省委组织部首先要求“轮战”人员与老队员必须压茬驻村1个月以上，保证工作顺利交接，随后由县、乡镇共同对新老队员交接情况进行一评估，只有顺利完成老队员才能离开。同时，新队员派下去前，省市县三级组织部门分级邀请扶贫、财政、农委等部门负责人授课，帮助新选派干部熟悉政策、掌握工作方法，尽快转变角色。老队员在压茬驻村期间要“传、帮、带”，让新队员熟悉村情、进入角色，把贫困户情况、产业发展情况、项目推进情况等给新轮战队员讲清楚，既教方法又教作风。新选派的轮战队员要主动学习、主动对接、协调各方，把脱贫攻坚的担子担起来，跑好接力赛。

刚到绥阳县旺草镇石羊村担任第一书记，王升斌就和上一轮的第一书记李祖杰天天形影不离，抓项目、跑工地，一对一教，让他很快找到了感觉。不到两月，王升斌就走访了近一半的贫困户，基本掌握了村里的产业发展和项目推进情况。现在，王升斌独当一面，村民都支持他的工作。“脱贫攻坚时间紧，一刻也耽误不得，老书记送一程、帮一程，大大减少了自己熟悉工作的时间。”王升斌说，“现在就是要一项一项抓落实，一项一项见成效，早日带领乡亲们实现小康梦。”

目前，贵州已完成对各驻村工作组“轮战”交接情况的逐村评估，新老队员有序交接，老队员分批撤离。对按规定程序正常撤回的第一书记和驻村干部，表现优秀、具备条件的，贵州省委组织部要求各级组织部门和派出单位加大培养力度，优先提拔使用；对继续“轮战”驻村和新选派

一人驻村，全单位帮扶 全家人支持

经过动员、思想发动，本轮“换防”驻村中，贵州省4335名第一书记和13372名驻村干部选择留驻，这些“老将”扛起驻村“轮战”的旗帜继续帮扶、带头冲锋。

“海嘎一日不脱贫，我就一日不下山。”8年驻村，放弃城里舒适的生活，六盘水市钟山区海嘎村第一书记杨波的辛勤付出换来村里翻天覆地的变化，赢得了群众的赞誉，成为脱贫攻坚战线上的“年份英雄”，被评为全国优秀共产党员，并当选党的十九大代表。在接续“轮战”驻村中，杨波成为时间最长的第一书记，“干部干部，干字在前，脱贫攻坚是场输不起的硬仗，需要有人扎根基层接力干。”

王泽勇，贵州省国防工委派驻到普定县水井村的第一书记，今年是他驻村的第三年，用心和付出是他驻村的两大法宝。他把水井村当成自己的家，带领村民发展产业、闯出市场，两年实现“茶果上山、香葱进地、莲藕下田、养殖循环”的发展目标，2017年全村实现一二三产总收入400余万元。正当产业起步关键时期，两年驻村时间结束，王泽勇很纠结：孩子小、父母体弱多病，是坚守还是离开？面对村民的集体联名写信挽留，在家人的支持鼓励下，他选择了留下，继续为水井村的全面小康梦继续奋斗。

“女儿，原谅爸爸没回来。当组织谈话问是否留任时，我多少有些犹豫。两年前你才一岁半，你的童年我没能陪伴，心里难受。驻村两年，我们村变化很大，但离小康还有差距，几经思索，爸爸决定留下来再干两年，和村里的叔叔阿姨一起建设美好家乡。”这是福泉市牛场镇马龙井村第一书记刘学达写给3岁女儿一封信的片段。

一人驻村，全单位帮扶，全家人支持。“轮战”驻村以来，贵州广大第一书记和驻村干部带着感情、带着责任、带着使命，行走田埂地头，在决胜脱贫攻坚、夺取全胜征程中担当前行。

汪志球

精准发力“拔穷根” 广西大力实施精准扶贫年均减贫117万人

广西集“老、少、边、山、穷”于一体，是全国脱贫攻坚主战场之一。2012—2017年，广西减少贫困人口704万人，年均减贫逾117万人。目前，还有267万建档立卡贫困人口。当地广大干部群众正围绕“精准”二字，聚焦深度贫困地区，全面提高脱贫质量，确保如期完成脱贫攻坚任务。

下好“绣花”功夫 做好“精准”文章

“核心是精准，关键在落实，确保可持续。”广西壮族自冶区把脱贫攻坚作为最大的政治任务和第一民生工程，举全区之力、用非常之举，坚决打赢脱贫攻坚战。

近日，记者在广西苍梧县“老乡家园”石桥集中安置小区，遇见正在装修新房的旺甫镇胜坡村贫困户黄梓新，他兴奋地对记者说：“过段时间装修好了就可搬迁入住，附近的玩具厂正在招工，我和爱人计划去报名。”

为解决后续产业问题，在当地政府大力支持下，黄梓新从县农信社获得小额信用贷款5万元加入了一家合作社，一年可分红4000元。黄梓新所说的玩具厂，就是位于县扶贫产业园的招商引资重点项目——联志亿套玩具生产项目，

离石桥集中安置小区只有几百米，目前厂房建设等已经完成，不久即将投产，可提供约3000个就业岗位，每人月工资2600元—4700元，帮助安置小区贫困户在家门口就业。

广西壮族自治区政府副秘书长、扶贫办主任蒋家柏说，广西围绕“扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退”做好脱贫攻坚路线图设计，下“绣花”功夫做好“精准”文章，把精准贯穿于识贫、扶贫、脱贫全过程，把钱真正用到刀刃上，真正发挥“拔穷根”的作用。

为确保脱贫质量，广西实施最严格的考核评估，建立了督查暗访、协调和通报“三项制度”。2016年7月开始，广西成立2个脱贫攻坚督查组，每周不打招呼、定期开展督查暗访，并进行“红黑榜”通报。两年多来，数十个单位和县（市、区）被“黑榜”通报。

经国家统计局核定，2016年广西111万贫困人口脱贫，脱贫人数排全国第一位；2017年，广西减少贫困人口95万人，贫困发生率从7.9%下降到5.7%。在省级党委和政府扶贫成效考核中，广西连续两年被评为全国8个“综合评价好”的省区之一。

产业扶贫“换穷业” 易地搬迁“挪穷窝”

产业扶贫是确保贫困户稳定脱贫的根本手段。广西壮族自冶区扶贫办党组书记、副主任杨宏博说：“目前全区贫困户中产业覆盖率为75%，我们的目标是实现全

覆盖，确保户户有增收项目、人人有脱贫门路。”

在位于中越边境的广西龙州县水口镇镇和村那板屯，每天早上8点多，贫困户农祖明开着摩托三轮车到水口互市贸易区拉货，一天多则能挣160元—200元，少则收入70元—80元。

农祖明2015年开始做边贸生意，他爱人第二年也加入进来。靠参与边贸，他家去年收入四五万元。目前脱贫的农祖明已成为村屯致富带头人。

崇左市委常委、龙州县委书记秦昆说，目前全县2万多人从事边境贸易，其中建档立卡贫困户占四分之一，边贸扶贫有效助力边民脱贫致富。

针对“一方水土难养活一方人”的地区，广西坚持搬迁与发展并重，着力加强产业配套和就业安置。在贵港市港北区移民安置小区“老乡家园”，记者看到几栋崭新的楼房，还配套建设“扶贫车间”，并将13.6亩菜地划分为290份“微田园”给移民搬迁贫困户种菜，解决他们的“菜篮子”问题。来自港北区奇石乡的51岁贫困户曾凤丽说：“不用出远门，在家门口就业，熟练后一天能织上百双手套，差不多挣50块钱。”

贵港市港北区水库移民工作管理局局长陆色燕说：“移民搬迁后，还解决贫困户就业和吃菜等问题，真正实现搬得出、稳得住、能致富。”

粤桂扶贫协作成效明显

同饮珠江水，两广一家亲。在脱贫攻坚道路上，粤桂携手前行，堪称东西部扶贫协作的典范。

广东江门市对口帮扶广西龙州县，为龙州北部湾现代农业有限公司提供1000万元援助款，资助贫困户从公司购买食用菌棒，建立专业合作社。公司副总经理陈元鹏说，公司目前有240多名员工，其中近一半是当地贫困户，从事食用菌生产、银耳种植和后续深加工等。来自下冻镇春秀村的贫困户蒙彩桃说，公司离家只有5公里，现在月收入3200元，还能照顾老人和孩子。

2017年，广东省新增江门、肇庆、湛江、茂名4市所辖县（区）帮扶广西16个国家扶贫开发工作重点县（片区县），实现对广西33个国家扶贫开发工作重点县（片区县）结对帮扶全覆盖。

杨宏博表示，2017年以来，广西与广东企业签约合作的项目累计达1793个，总投资额3942.9亿元，累计到位资金3873.3亿元。同时，粤桂劳务协作已实现精准对接。据统计，广东吸纳广西劳务人员超过450万人次，有组织地从贫困县吸纳劳动力超过15万人次，务工人员年人均纯收入1.2万元。

何伟

评论

脱贫来不得半点虚功

坚决对“作秀式”扶贫说“不”，提高脱贫实效，实现由关注脱贫速度向保证脱贫质量转变，激发贫困群众的内生动力

日前，中央纪委国家监委网站根据查处的扶贫领域问题，公布了八类“作秀式”扶贫的案例：贫困县举债搞政绩工程；扶贫项目“被完工”，成了烂摊子；为了效果粗劣迎检；追求高大上搞形象工程……在脱贫攻坚关键时期，这样的警示不断在提醒，脱贫来不得半点虚功。

脱贫攻坚的战场，也是检验干部作风的考场。最近到两个刚“摘帽”的贫困县采访，两个县的负责人不约而同地提到了作风问题建设对脱贫的重要性。为解决“人到心不到”问题，县领导到村里当大村长，包村负责，统筹帮扶力量，责任压实到人；为充分听取意见，开通精准扶贫信息服务平台，全天候接受群众监督，“红黄灯”预警，倒逼扶贫干部作风、提效率。正是有了好作风，在国家组织的第三方评估检查中，两地零漏评、零错退，群众认可度高达99%以上，顺利实现脱贫摘帽。

不可否认，当前在扶贫领域，仍然存在形式主义、弄虚作假、数字扶贫等问题。有的地方华而不实上项目，不切实际造“盆景”工程，盲目发展扶贫产业，一哄而上造成市场过剩，可能造成新的贫困。有的地方雷声大、雨点小，扶贫措施不精准，政策落实不到位，扶贫声势不小，但贫困户感受不多，脱贫实效打了折扣。这些问题背后，都是干部作风不实、不严，如果不加以矫正，势必影响脱贫质量。

常钦