

乡村旅游新出一套提质升级组合拳

近年来，我国在扩大乡村旅游规模、提升乡村旅游品质等方面取得了显著成效，但持续推动乡村旅游发展仍面临较多制约。近日，国家发展改革委、文化和旅游部等13部门联合发布了《促进乡村旅游发展提质升级行动方案（2018年—2020年）》（以下简称《行动方案》），引发广泛关注。

《行动方案》指出，在部分地区乡村旅游外部连接景区道路、停车场等基础设施建设滞后，垃圾和污水等农村人居环境整治历史欠账多，乡村民宿、农家乐等产品和服务标准不完善，社会资本参与乡村旅游建设意愿不强、融资难度较大。针对这些问题，《行动方案》作出了系统部署，可谓切中要害，获得业界积极评价。

“多部门联合发力，对乡村旅游提质升级具有重要意义。”浙江大学管理学院教授、博士生导师周玲强说，以浙江湖州德清县为例，当地“洋家乐”业态之所以能够发展起来，除了企业家的创业精神，还离不开相关政府部门的“保驾护航”。比如“裸心谷”项目，在创业之初面临资金、土地等方面难题，当地政府援引浙江省“坡地村镇”相关政策予以扶持，在建设用地指标有限的情况下，采取点状供地和建筑创新方式确保项目落地，并帮助投资者迅速收回投资，确保项目持续健康运营。

“《行动方案》有多层意义，全面促进乡村旅游高质量发展，针对乡村旅游提质升级的制约因素进行系统推进；促进乡村振兴，引领推进农村人居环境整治、乡村公共服务提升、美丽文明乡村建设发展；推动扶贫、致富，将贫困地区乡村旅游发展作为重点；助推全面深化农村改革，创新社会资本参与方式，规范农户、村集体等参与方式，有助于探索现代乡村治理改革创新。”南开大学旅游与服务学院教授、中国旅游智库秘书长石培华说。

实际上，2017年，多部门曾联合发布《促进乡村旅游发展提质升级行动方案（2017年）》，此次《行动方案》是在总结最新发展经验基础上作出的新部署。在过去一段时间，各部门通力合作，取得了很多成果。

其中，文化和旅游部门进行了很多努力和尝试，比如联合国家发展改革委、交通运输部、国务院扶贫办等多个部门，出台了《乡村旅游扶贫工程行动方案》《关于实施乡村旅游休闲重大工程的通知》《关于促进交通运输与旅游融合发展的若干意见》《关于支持深度贫困地区旅游扶贫行动方案》等；过去5年来，举办了20期“全国乡村旅游重点村村官培训班”和3期“深度贫困地区旅游扶贫专题培训班”；会同国家发展改革委、农业农村部等部门开展国家农村产业融合发展示范园创建工作，加快推进农村一二三

产业融合发展。

根据文化和旅游部在全国25个省、市、自治区设立的乡村旅游扶贫观测点相关数据分析测算，2017年，全国乡村旅游总收入1.39万亿元，乡村旅游总人次为24.8亿次，分别占国内旅游总收入、国内旅游总人次的30.4%、49.7%。

东北财经大学旅游与酒店管理学院院长史达说：“近几年，全社会对乡村旅游的关注度明显上升。我们在调研中也注意到，很多驻村干部把发展乡村旅游作为扶贫的首选抓手和工作重点，取得了较好效果。各地都希望结合本地特色发展乡村旅游，并积极帮扶一些有典型示范性的乡村旅游项目。”

“近年来，在中央及地方的大力推动下，各地乡村旅游取得长足发展。”周玲强说，一些先进地区涌现了度假、休闲、康养等业态，乡村旅游进入新的发展阶段；一些后发地区，通过发展乡村旅游，实现了人居环境改善、生活品质提升，并逐步推动乡村旅游提质升级。

此次《行动方案》从补齐乡村设施建设短板，推进人居环境整治、建立健全产品和服务标准、鼓励引导社会资本参与、加大配套政策支持五方面作出部署。对于如何落实，业界专家给出了一些建议。

石培华建议，要更加重视乡村旅游人才开发，加大乡村旅游带头人培养，重点吸引大学生村官、专业人才、旅游职业经理人等群体回乡创业；大力推进乡村旅游中的农旅一体化发展，注重相关产业的深度融合；全面提升乡村旅游的文化品质，支持建设一批乡村旅游文旅融合示范项目；更加注重科技对乡村旅游发展的作用，支持组建乡村旅游技术创新推广平台和基地；对我国乡村旅游发展进行普查和评估，更好地把握发展状况。

周玲强表示，乡村旅游发展目前最大的瓶颈是如何通过各种形式把产品推广出去。“关于乡村旅游服务质量，以及一些品牌及声誉维护还没有太好的解决方案，缺乏有效管控。比如有的民宿存在‘有偿刷单’等不诚信行为。在这方面，可以借鉴星级酒店的服务质量评价体系，进行规范管理。”

史达说，牵涉部门多，协调难度大，是落实《行动方案》的最大难点。要把乡村旅游提质升级作为政府的民生工程，切实加强顶层设计和顶层管理，将“行动方案”变成实际行动。

在乡村振兴战略引领下，相关部门对推进乡村旅游发展做了大量工作，形成了全面系统推进乡村旅游发展的顶层设计和强大合力，培育起了巨大的乡村旅游需求市场，因地制宜探索出了不同发展模式，改善了基础设施条件和环境，增强了文化内涵和特色，乡村旅游正朝着提质升级的方向迈进。 李志刚

四川进一步加强省际超长客运班线管理

本报讯（记者 赵蝶）昨日，记者从四川省交通运输厅获悉，为进一步加强省际超长客运班线管理，四川省交通运输厅运管局建立单独的涵盖全省所有省际超长客运车辆的动态监管池，重点监管车辆24小时在线，运行速度、疲劳驾驶、运行轨迹和超载等情况；三是加强事中事后安全监管。

一是严格班线经营期限管理。对于经市（州）交通运输主管部门或道路运输管理机构评估，确需延续经营的省际超长客运班线，可采取变更经营期限（逐年延期）的方式顺延经营，但延长的经营期限与原许可的经营期限总计不得超过8年；二是强化日常监督检查。

万名红马跑者在四川广安乐跑

□黄晓芸 本报记者 戴明

“广安将以广安红马为载体，大力发展体育产业。”14日，四川省广安市委书记李建勤在韵动中国·2018广安红色马拉松赛（以下简称“2018广安红马”）起跑仪式上如此表示。2018年广安红马的主题是“四十年改革开放，新时代乐跑广安”。广安将严格按照国际标准举办赛事，以一流的服务保障措施，让广大跑友充分享受到红马的快乐。同时，广安将加快完善全民健身公共服务体系，以体育事业发展新成就，加快推进高质量发展，建设美丽繁荣和谐广安。

据悉，当天，来自中国、德国、新加坡、肯尼亚等国家和地区的近万名跑友齐聚广安，畅跑“红色”主题马拉松赛，致敬改革开放四十周年。

2018广安红马设全程马拉松（42.195公里）、半程马拉松（21.095公里）和迷你马拉松（5公里）3个项目，以邓小平故里景区游客中心为起点，途经小平故里路、新华路、福兴大道、协兴大道、枣彭路等著名城市景点和道路。

四川新增9家国家4A级旅游景区

本报讯（记者 赵蝶）记者从四川省旅游资源规划开发质量评定委员会获悉，经四川省旅游资源规划开发质量评定委员会2018年第二次会议研究同意，近日，四川省新增9家景区为国家4A级旅游景区。9家景区分别是：阿坝州坪头羌寨景区、阿坝州神座景区（4A级）绵阳市罗浮山景区、广安市五华山景区、乐山市农夫山泉峨眉山工业旅游区、雅安市龙苍沟叠翠溪景区、宜宾市凉水湾景区、眉山市农业嘉年华景区、成都市花香果居景区。

其中，阿坝州坪头羌寨景区传承延续了传统羌文化精髓，民风古朴，羌风浓郁，羌族美食独特可口、咂酒回味清冽，羌族舞狮盼生姿，还有摔跤、筛糠等充满羌式情趣的特色文体娱乐活动。寨内服务设施齐备，家庭式旅游客栈众多，是集休闲度假、特色观光、生态旅居、感受羌族文化为一体的旅游观光体验地。

阿坝州神座景区（4A级）位于川西北高原深处，是一个完全原生态的世界。景区内有沿热曲河而建的藏式村落，背靠广袤的高山草场，与对岸茂密的原始森林隔河相望。神座意为“神仙居住之地”，这个宛若与世隔绝的村落，淳朴的民风与美景并存。2006年，芒果网易旅游频道发起了《寻找中国的世外桃源》票选活动，偏居世界一隅、名不经传的

游宝鼎天路 赏川渝美景



随着连接四川华蓥市、邻水县和重庆渝北区、合川区的广安市华蓥山宝鼎旅游公路的全面贯通，全国八大佛教圣地之一的有“川东小峨眉”之称的华蓥山宝鼎，逐渐成为川渝两地市民旅游观光的热点。

华蓥山宝鼎海拔1590.8米，相对高度1300余米，是四川华蓥市、邻水县和重庆渝北区、合川区的交界处。“宝鼎称灵岌，华蓥第一峰”诠释了宝鼎的险峻。自20世纪90年代，宝鼎附近的4个区市县开始修建到宝鼎这条连接川渝的“天路”，先后建成通往宝鼎的公路60余公里。去年以来，华蓥市修通到了宝鼎山顶的最后2.4公里水泥公路，使天堑“华蓥第一峰”变为通途。

“山河俯瞰周千里，绝顶登临眼界宽”。华蓥山宝鼎周围群山拱卫，山形似鼎，故称“宝鼎”。自唐代至清末，先后兴建了光明寺、黄龙寺、南宗堂、观音寺等寺庙，享有“西朝峨眉，东朝宝鼎”之美誉。

“日出、云海、佛光、圣灯”是宝鼎美丽风光中的“四绝”，而“宝鼎日出、宝鼎连云、渠江落照”等自然景观，更是充满神韵，辉煌奇特，彰显了大自然的雄浑磅礴。远远望去，宝鼎宛若巨人，气势恢弘地屹立在群山之颠。传承千年的古刹，古朴厚重的历史底蕴，悠久深厚的佛教文化，独具特色的人文风情，奇妙无比的自然风景，共同构筑成为享誉巴蜀乃至全国的宝鼎神韵。

特约记者 邱海鹰 文/图

拉动经济、促进就业，同时存在不少问题和矛盾 城市民宿 如何才能好而美

近年来，城市民宿这一新兴业态日渐繁荣，但也带来许多问题和矛盾。城市民宿发展面临哪些瓶颈？如何推动其走上正轨？记者进行了调查。

民宿经济潜力巨大 进一步促进了旅游业发展

重庆人王玲，待业已经好几年了。“身体不好，还得自己带娃，朝九晚五的工作，或者自己开店，对我来说都不现实。”在朋友介绍下，王玲租下几套房，做起了民宿生意。

“租下来再装修，找服务网站帮忙拍照、推介。”干了一年多，盈利正好够自己和孩子的支出，王玲觉得，自己找到了出路。

在这个小区，和王玲一样经营特色民宿的一共有7户。在中介网站上，这里的民宿评价不算低，在旅游旺季，一房难求也是常事。

“相关数据显示，国内可统计的闲置房源超6500万套，空置房源和闲置投资房间非常普遍，但被利用的占比不足5%，这也给短租民宿提供了极大的发展机遇和空间。”一名业内人士介绍说，2017年中国在线短租交易规模达到125.2亿元，预测2018年将达到169.6亿元。

不仅能促进经济增长，在带动就业方面，民宿业亦有贡献。2017年，主要共享住宿平台上，房东、管家、摄影师等服务提供者人数约为200万人。平均每增加1个房东，可带动2个兼职就业岗位。

在创业创新方面，除了民宿本身属于创业外，也催生了一批在线短租平台。去年开始，又涌现出一批专注于民宿房源供应链端的企业。

此外，优质民宿已经成为旅游的核心吸引力。在浙江省湖州市德清县境内的莫干山风景区，民宿成为旅游的重要品牌，也成为推动当地旅游经济发展的主要引擎。

“从经济方面来说，民宿行业的潜力十分巨大。如今，游客对于传统住宿的需求已近饱和，越来越倾向于选择更为舒适和温馨的民宿。许多人外出旅游，不仅是为了看风景，也是为了体验特色民宿。有时候，反而民宿带动了周边旅游业的发展。”西南政法大学行政法学院教授喻少如说。

“根据规定，民宿应设置独立式感烟火灾探测报警器或火灾自动报警系统；每25平方米应至少配备一具2千克灭火器；每间客房均应按照住宿人数每人配备手电筒、逃生用口罩或消防自救呼吸器等设施，并应在明显部位张贴疏散示意图，等等。”这名业内人士说，规定是极好的，但绝大部分民宿，尤其是城市民宿，根本不具备实现上述要求的条件。有些城市民宿就是一个几十平方米的一居室，很难配齐设备并达到标准化要求。

卫生许可证的要求，绝大多数城市民宿也难以达标。一方面经营者缺乏卫生管理意识，需要培训和相关指导。另一方面，对于面积较小的民宿来说，很难规划出一个符合要求的消毒间。面对目前民宿业复杂的现实状况，尤其对于规模更小、更加分散的城市民宿来说，现有管理政策存在针对性不强、可行性不够。

“想要按照规定拿到这些证难度不小。”业内人士介绍，要取得公安部门的

特种行业许可证，就需要拿到消防部门的消防检查合格意见书，但相关规定规定，建筑面积超过200平方米以上的公共场所或者人员密集场所，需要到消防部门报送手续，200平方米以下的在当

地派出所办理。

“很多民宿只取得了经营证，也有一些民宿没有任何证件即开业，这导致民宿行业乱象丛生，也反映出相关部门管理面临的尴尬境地。”喻少如认为。

业内望尽快出台相关政策 引导规范管理

前不久，因为证件不全，在小区物业要求下，王玲的民宿只能暂停营业。“做民宿为什么这么难？”王玲有些委屈。

“目前，还没有政策文件明确规定界定短租、日租与民宿的界限，使得大部分民宿处于‘违规不违法’的状态。我们不应该将新生的民宿行业同一般旅馆业统一看待，政府应该从范围界定方面入手补齐短板。不妨尝试根据民宿提供的服务类型确定准入标准。”喻少如建议，“首先，相关部门应明确民宿的定义，制定完整和健全的法律法规制度，规范行业乱象。还可借鉴目前‘放管服’改革中正在探索实施的‘告知承诺制’，先颁发许可，给予民宿经营者一定的承诺完善期，然后加强事中事后监管。”

多名业内人士呼吁，在我国，民宿行业亟须有力的引导和规范化管理，希望能尽快立法或者出台相应的配套政策，引导与规范民宿业走上正轨，实现健康发展。

政策要跟进，城市民宿业也要自发改造升级。喻少如说，“城市民宿除了提供简单的住宿和烹饪体验，还可以尝试提供自行车、遮阳伞等用具租赁、导游讲解等附带服务，使租客在租住的同时获得多样化便利服务。这样不仅能提高城市民宿的吸引力，还能带动相关产业的发展。” 蒋云龙

合法民宿需要6个证 想要拿全难度不小

现行政策体系下，一家民宿如何才算是合法经营？

业内人士介绍，至少需要取得6个证件：卫生许可证、营业执照、税务登记证、特种行业许可证、消防检查合格意见书，以及食品流通许可证或餐饮服务许可证。

“想要按照规定拿到这些证难度不小。”业内人士介绍，要取得公安部门的

卫生许可证的要求，绝大多数城市民宿也难以达标。一方面经营者缺乏卫生管理意识，需要培训和相关指导。另一方面，对于面积较小的民宿来说，很难规划出一个符合要求的消毒间。面对目前民宿业复杂的现实状况，尤其对于规模更小、更加分散的城市民宿来说，现有管理政策存在针对性不强、可行性不够。

政策要跟进，城市民宿业也要自发改造升级。喻少如说，“城市民宿除了提供简单的住宿和烹饪体验，还可以尝试提供自行车、遮阳伞等用具租赁、导游讲解等附带服务，使租客在租住的同时获得多样化便利服务。这样不仅能提高城市民宿的吸引力，还能带动相关产业的发展。” 蒋云龙

重庆市人民政府新闻办公室、重庆市旅游发展委员会近日联合发布了120余项秋季旅游主题活动

重庆市人民政府新闻办公室、重庆市旅游发展委员会近日联合发布了120余项秋季旅游主题活动，邀请市民、游客共享丰富多彩的金秋之旅。

重庆市旅游发展委员会副主任秦定波介绍，赏红叶、采摘节、体育赛事、美食等系列活动贯穿重庆整个秋季。同时，重庆还策划了以非物质文化遗产、金秋风情、城市露营等为主题的旅游节庆活动，在内容和形式上

更加接地气，具有鲜明地方特色。

另据了解，10月15日至17日，世界温泉与气候养生旅游研讨会在重庆召开，全市各温泉企业推出一系列活动，将掀起温泉旅游热潮。11月初，重庆将举办“再游长江·归来三峡”百名国际游客游三峡活动，届时，全球200名20年前曾游览过三峡的游客将重游三峡，体验千年美景的全新风采。 陈潜