

上海对口支援云南,从单向输血到双向协作 产业牵了手 脱贫路好走

云南元阳县哈尼梯田上的红米要收割时,上海援滇干部蒲永锴的“农忙”就到了。去年,上海徐汇区与结对的元阳县联手开展“我为红河买一斤米、添一块砖”的活动,上海援滇干部们帮助卖出了17万公斤红米,惠及3000多贫困户。今年,蒲永锴们引进更多上海企业参与到扶贫协作中,上海超市里摆出了元阳红米专柜,建立红米销售的跨省电商联盟,引进民宿拓展哈尼梯田文化旅游。

上海对口支援云南13个地州市,涉及74个贫困县、220多万贫困人口。22年来,财政援助资金增长、干部增援,援助方式也从“输血”到“造血”。去年,上海引导本地企业赴云南投资共计324亿元,帮助引进企业投资项目213个,通过引导企业投资带动云南建档立卡贫困人口脱贫8200人;通过开展就业服务,为云南建档立卡贫困人口提供就业岗位56344个,实现脱贫25065人。

立足当地 探索多种协作模式

红米、松茸、石斛、三七……云南好东西多,蒲永锴们想把这些宝贝带到上海人的餐桌上。今年,徐汇区经营生鲜和菜市场的一家企业和元阳合作发展稻鱼鸭综合种养,建立养鸭基地,提高贫困户的收入。

“各地自然条件不同,产业选择各异,扶贫模式也不一样。”上海市政府合作交流办公室对口支援二处处长刘军介绍。对口从引进企业到云南投资建厂,到协助当地成立农村合作社,发展种植业,甚至引导村民入股,参与异地企业种养殖项目,上海援滇干部们创新探索出多种扶贫协作模式。

文山壮族苗族自治州富宁县是山区农业县,产业结构单一,群众增收脱贫难。2017年初,上海市虹口区向该县里达镇投入专项扶贫协作资金500多万元,建起270亩“食用菌产业扶贫示范基地”,采用“公司+基地+合作社+建档立卡贫困户+村集体经济”的发展运行模式,鼓励当地农民合作社带动贫困户发展食用菌产业。今年初,“食用菌产业扶贫示范基地”实现首批分红达140多万元。

楚雄彝族自治州南华县的岔河村是彝族聚居区,偏远闭塞、田少产低,但彝族文化底蕴深厚、民俗保持完好。去年以来,在沪滇有关方面共同努力下,以绿色环保的塑木在当地建起彝族特色浓郁、集休闲娱乐、民俗展示、商品交易为一体的“塑木

小镇”,形成了产、供、销、游为一体的旅游产业链,村容村貌焕然一新。

上海还创新了金融精准扶贫链。去年,上海五矿经易期货公司在普洱市西盟佤族自治县开展天然橡胶价格指数保险试点,对3个乡镇的570多户建档立卡贫困户实行了全覆盖,通过“保险+期货”模式,让农户“足不出户”享受金融服务。当年天然橡胶价格下跌,种植户获赠230多万元,户均获赠3000多元,保住了建档立卡贫困户的橡胶种植收益。

从地方特色农产品,到乡村生态旅游、文化产业链,再到农产品期货价格保险,从单向“输血”到双向协作、资源共享,上海对口云南扶贫协作正立足重新发现乡村价值,以新兴产业促进乡村振兴。

精准帮扶 让贫困群众从市场获益

上海很早就开始推动“云品入沪”,发挥上海“大市场、大流通”的优势,组织对口支援地区来上海开展农特产品推介,在上海超市设立“云品专柜”。

“但运行下来看,能够卖到上海的云南产品,不一定是贫困户的产品,而是一些有能力、有资源的企业和农户的产品。也就是说,上海市场拓展的效益没能精准地覆盖到贫困户身上。”上海市政府合作交流办研究室主任曾勇说,“如何避免扶贫过程中这种‘精英俘获’现象?我们需要找到更细致、更精准的对接方式。”

“我们和当地一些合作社、企业合作,将贫困户种植养殖的产品组成价值3000

元的年度‘爱心礼包’,分12个月给上海客户投递。每个月礼包里的东西都不一样,夏天有石榴,秋天有红米、松茸,冬天有火腿,月月有惊喜。”上海西郊国际农产品交易有限公司副总经理杨颖说。

一份3000元的“爱心扶贫年度大礼包”,就能精准帮助一名建档立卡贫困人口脱贫。该项目从今年4月启动,截至8月底,已经销售2000多万元,云南10个州市的48个贫困县参与其中,关联贫困人口21698人。

此外,上海企业还利用新技术平台,精准帮助云南贫困户打开市场销路。

今年,云南洱源大蒜价格遭遇10年最低,大批新蒜滞销,农户损失不小。上海市商务委第一时间牵头,新成立的上海商务扶贫联盟紧急行动,6家企业代表联盟赶赴云南洱源县开展对接帮扶。

作为上海商务扶贫联盟负责人,淘菜猫总经理王华介绍,“几家电商设立专柜,线上线下同步销售洱源滞销蒜,另外我们联合兄弟公司追溯云,建立洱源紫皮大蒜食品追溯体系化,帮助洱源县大蒜销售企业在精准扶贫品牌化、农业大数据运营等方面打下基础。”通过上海商务扶贫联盟所有成员的共同努力,联盟最终与洱源县达成200余吨紫皮大蒜订购协议,帮助洱源蒜农渡过了难关。

各方参与 鼓励社会组织开拓新产业

上海服装设计师靳英丽也在上海、云南两地开了劳务培训班,来上课的都

是当地的绣娘,不仅免培训费,还倒贴交通费、饭钱。

靳英丽原本只是想简单地做做公益,为山区孩子助学,帮助到上海接受手术治疗的云南女孩筹集治疗费。一个偶然机缘,她尝试用云南的民族刺绣做成手工艺品,市场效果出人意料的好。能不能通过订单式生产,让绣娘们用手中的技艺增加收入?

2014年,在当地政府和上海援滇干部支持下,靳英丽和她的穆驰实业在元阳县攀枝花乡成立了绣娘刺绣服务社,采取“支部+公司+合作社+基地+互联网”的发展模式,共同开发以“猛弄民绣”和“MUCCI”为商标的刺绣产品,小到充电宝套、手机套、民族印花伞、绣花腰包,大到桌旗、床旗。现在,“猛弄土司绣品坊”有数千件手工艺品销往国内外,带动绣娘居家创业200多人,人均增收约6000元。

许多人的生活因此发生了巨大的变化。绣娘张琼琼的作品先后参展中国国际旅游交易会、中国—南亚博览会,成为当地创业脱贫的代表。靳英丽的绣娘队伍也越来越大,从攀枝花乡扩大到整个红河州,从200多人增加到500多人。小小绣片,绣出了居家就业、文化传承,绣娘们有了收入,经济能独立,也有了地位。

靳英丽的成功案例激发了上海扶贫协作的新思路,上海在社团局登记的各类社会组织近1.4万家,从业人员28万人,资产规模达370多亿元,怎样将这些社会力量调动起来,成为扶贫新动力?

去年9月,上海出台政策,以对口支援专项资金资助的方式,鼓励社会力量参与东西部扶贫协作和对口支援。根据实施细则,符合条件的社会公益项目将获得政府一定的资助,资助比例不超过该项目投入资金总额的30%,受资助的项目接受全过程监督管理。首批上报了80个项目,涉及资金达1.2亿。目前,经过专家层层筛选、评审,已经有42个项目获得资助,政府补贴1100万,撬动社会资金近6000万元。

“公益项目的选择也是从‘造血’功能考虑,我们希望这些社会力量参与开拓扶贫新思路,打造新产业。”刘军表示。今年,靳英丽已拿到50万元,用于补贴绣娘培训。靳英丽想让绣娘们了解刺绣产业链的运作,培养一两个会刺绣、懂经营的能人,“如果她们自己能够独立运作,那才是我们项目最大的成功。”

郝洪 杨文明

2020 年我国将实现 农村贫困人口医保制度全覆盖

国家医保局、财政部、国务院扶贫办日前印发《医疗保障扶贫三年行动实施方案(2018—2020年)》,方案明确,到2020年,农村贫困人口全部纳入基本医保、大病保险和医疗救助保障范围,农村贫困人口医疗保障受益水平明显提高。

因病致贫、因病返贫是扶贫攻坚的主攻方向,是打赢脱贫攻坚战之难中之难、坚中之坚。方案围绕扶贫任务,提出了医疗保障扶贫的六大目标。

——实现农村贫困人口制度全覆盖,基本医保、大病保险、医疗救助覆盖率均达到100%。

——全面落实基本医保待遇政策,整体提升保障水平,逐步均衡城乡差距。

——加大大病保险倾斜力度,对农村贫困人口降低起付线50%、提高支付比例5个百分点、逐步提高并取消封顶线。

——进一步增强医疗救助托底保障能力,确保年度救助限额内农村贫困人口政策范围内个人自

付住院医疗费用救助比例不低于70%。对特殊困难的进一步加大倾斜救助力度。

——使用适宜技术,促进定点医疗机构严格控制医疗服务成本,减轻农村贫困人口目录外个人费用负担。

——不断优化医疗保障经办管理服务,全面推进贫困人口医疗费用直接结算。

为落实上述目标,方案从完善可持续筹资政策,提高贫困人口待遇水平、促进就医公平可及、优化基层公共服务,加强医疗服务管理等方面提出了一系列重点措施,贯穿医保参保缴费、待遇支付、保障标准、管理服务、就医结算等全过程。

方案明确各级医疗保障部门加强组织领导,强化一把手负总责的领导责任制;坚持基本医疗保障标准,充分发挥现有医疗保障制度功能;贯彻落实精准方略,创新医疗保障扶贫机制;坚持严格管理,确保基金长期平稳可持续。

张泉

四川建成高标准农田 400.7 万亩 产业扶贫效果凸显

本报讯(记者 赵媛)近日,记者从四川省农业厅获悉,2017—2018年度,四川省大力实施《四川省高标准农田建设总体规划(2011—2020年)》,着力在强基础、兴产业、促改革、助增收上下功夫,大规模推进高标准农田建设工作,全年建成高标准农田400.7万亩,超年度计划任务3.5个百分点。

本年度,四川省高标准农田建设呈现五个特点:一是农村生产生活条件进一步改善。各地大力开展“田网”“路网”“渠网”建设,农业农村基础设施明显改善,农机作业能力达到65%以上,改善灌面320万亩,新增粮食生产能力37.2万吨。二是现代农业产业基地进一步拓展。在高标准农田建成区,推进土地规模经营,培育新型经营主体

1741个,新建现代农业产业基地82万亩,改造提升产业基地136万亩。三是绿色生产方式进一步实现。建成高标准农田绿色示范区158个72万亩。示范区大力推广生态固埂、种养循环、秸秆资源化利用、高效节水灌溉等技术,全面实现农业生产方式绿色化。四是产业扶贫效果进一步凸显。全省贫困地区建成高标准农田163万亩,帮助2.5万户贫困人口增收,项目区贫困人口人均增收277元。五是农民增收能力进一步增强。将生态田园建设与休闲乐园紧密结合,带动二三产业新增产值15亿元,新增农民就业工作岗位6.8万个。通过土地流转、就地务工、特色产品、旅游服务等多种方式实现持续、稳定增收。

贵州省针对大病慢病 实施精准健康扶贫

近日,贵州省举行了“健康扶贫——大病慢病关怀行动”扶贫日活动。活动对全省范围内建档立卡贫困人口和残疾人等特殊困难群体,开展大病专项救治和慢病管理服务,旨在推进贵州省精准实施健康扶贫工作,切实提高救治的精准度和疾病治疗效果,避免困难地区群众因病致贫、因病返贫。

据介绍,此次活动组织省、市、县级公立医疗机构专家,深入贫困县、极贫乡、深度贫困村,对罹患食道癌、胃癌、结肠癌、直肠癌、终末期肾病、儿童白血病和儿童先天性心脏病等13种大病,高血压、糖尿病、结核病、严重精神障碍等4种慢病,以及白内障的建档立卡贫困人口、残疾人等特殊困难群体,进行巡诊、会诊,对确实行动不便的

贫困群众上门开展服务。

活动中,医疗专家为筛查发现的重症患者制定合理的治疗方案,并提供诊断救治技术服务;对确需转诊的患者,按规定转诊到市级或省级医院。

同时,卫生院和村卫生室以家庭医生团队为主,对建档立卡贫困人口和残疾人等特殊困难群体患病情况进行健康评估,摸清底数和救治需求,通过建立工作台账,进一步采取针对性治疗和管理措施。

此外,活动通过健康扶贫工作宣传,提高群众对健康扶贫政策的知晓率;并建立大病慢病救治工作的长效机制,定期组织市、县级医院的专家指导基层做好救治管理,确保大病专项集中救治和慢病签约服务管理工作扎实推进。 张凌

广西教育扶贫 “四个精准”促“四个保障”

日前,记者从广西壮族自治区扶贫办获悉,“十三五”以来,广西在教育扶贫中实施精准建设、精准资助、精准帮扶和精准定位,保障贫困家庭孩子有学上、能上学、上好学和能就业。

加强基础设施建设。广西对54个贫困县共投入教育基本建设资金约112亿元,完成了100所自治区级示范性中职学校建设,重点建设了418个职业教育示范特色专业及实训基地。共支持百所学院1280万元、右江民族医学院2315万元、河池学院1200万元,大力改善办学条件。

下达建档立卡贫困学生资助资金57.22亿元,惠及贫困学生290万人次。目前,广西已建立从学前教育到高等教育“全程覆盖、无缝衔接”的家庭经济困难学生资助体系,确保没有一个学生因家庭经济困难而失学。扎实推进农村义务教育学生营养改善计划,目前有63个县纳入试点范围,惠及学生170万人,成为全国典型。

今年以来,通过完善控辍保学“双线四包”工作体系和辍学监测、辍学报告、行政督促复学、司法督促复学等工作机制,至8月底,全区共劝返辍学学生2.5万多人;通过开展精准脱贫专项行动,2016年、2017年两年全区普通高中圆梦班共招收建档立卡贫困学生6.8万多名,职业教育圆梦班招收建档立卡贫困学生3.7万多名;共向54个贫困县安排教师培训经费1.3亿元,培训中小学教师9.5万人。

为让贫困家庭高校毕业生实现就业,广西壮族自治区通过开展“一次个体咨询、一次优先推荐、一次技能培训、一项就业补贴”四个一活动,建档立卡毕业生就业率连续三年高于全区平均水平。其中,2016、2017年分别超过同期全区平均水平近5个百分点和4个百分点,2018年全区建档立卡毕业生就业率95.8%,实现了“就业一人、脱贫一户”的目标。

韦继川 张雯



学习焊工技术

四川泸州 20 万亩甜橙提档升级 贫困户有了“甜蜜产业”

丰收时节,赤水河畔,郁郁葱葱的甜橙林漫山遍野。

四川泸州是全国鲜食精品甜橙产区,全市赤水河流域甜橙种植面积近20万亩。推动产业提档升级,建立紧密的利益联结机制,甜橙成为贫困群众脱贫的“甜蜜产业”。

日前,10吨新鲜马蹄甜橙“登”上飞机,从大山深处走出国门,这是泸州市首单出口加拿大的水果。叙永县农业局局长邱团书说,泸州甜橙种植规模化,品质优,深受国内外市场欢迎。

小甜橙咋变成大产业?泸州有种植甜橙传统,但过去分散种植,标准化程度低,甜橙卖不上好价钱。引进龙头,做

大做强甜橙产业。通过“公司+农户”的方式,在贫困地区建设高标准示范园5000余亩,发展订单农业。叙永县王家寨村贫困户李先强种了30亩甜橙,他算了一笔账:“一棵甜橙树结果300斤,亩收入能上万元。”

“通过龙头带动,赤水河沿线乡镇的近万户农户普遍建起家庭果园。”邱团书介绍说。

目前,泸州的甜橙种植已覆盖古蔺县、叙永县的15个乡镇、93个村,共有58713户参与甜橙种植,其中贫困人口达2.4万人。

发展扶贫产业要带上贫困户。“甜橙还没挂果,分红已进腰包。”古蔺县马蹄镇

兰花村贫困户陈相昭,把自家80亩荒山和10亩田地入股甜橙种植专业合作社,今年分红3万元。仅靠这一项,全家脱贫。

据马蹄甜橙专业合作社负责人李先华介绍,3年后陈相昭家的甜橙挂果,他可参与销售利润分红,每年收入可到10万元以上。

古蔺县农业局农技推广中心高级农艺师黄杰说,土地入股参与产业分红,甜橙专业合作社按照荒山地、土地、田地3类,分别给予农户每亩每年300元、600元、800元的分红,大大提高贫困群众参与积极性。

资金入股也是重要方式。李先华说,贫困户可将扶贫贷款转贷给合作社,若3

王明峰 朱茂