

20条措施护航外贸稳增长

国务院日前印发《优化口岸营商环境促进跨境贸易便利化工作方案》(以下简称《工作方案》)。该方案提出20条具体措施，并明确了国家发改委、商务部、海关总署等多个部门的分工。对此，专家指出，这一工作方案提出的20条措施都是实招，抓住了促进外贸稳定健康发展的“牛鼻子”，有望将中国在全球跨境贸易便利化方面的整体排名提升30至40位，推动保持进出口稳定增长，促进外贸转型升级和高质量发展。

贸易便利化水平大幅提高

“优化口岸营商环境促进跨境贸易便利化的若干措施，概括起来就是减单证、优流程、提时效、降成本。”国家口岸管理办公室主任张广志介绍。

工作方案围绕减单证明确提出，2018年11月1日前需在进出口环节验核的监管证件减至48种；除安全保密需要等特殊情况外，2020年底前，监管证件全部实现网上申报、网上办理。

优流程方面，工作方案指出，深化全国通关一体化改革，推进海关、边检、海事一次性联合检查。提高进口货物提前申报比例，非布控查验货物抵达口岸后

即可放行提离。推进关税保证保险改革，“先放行后缴税”。提时效方面，海关总署介绍，年底前将进口和出口整体通关时间在去年基础上再压缩1/3，其中进口从97.39小时压缩至65小时，出口从12.29小时压缩至8.2小时。

“贸易便利化水平的高低对外贸发展至关重要。当前我们在单证使用、电子化、通关时间等方面还存在一些需要改进的地方，此次工作方案有针对性地提出了相关措施，抓住了促进外贸稳定健康发展的‘牛鼻子’。这将有助于营造稳定、公平、透明、可预期的口岸营商环境，进一步提升中国在全球跨境贸易便利化方面的整体排名。”中国宏观经济研究院对外经济研究所副研究员李大伟在接受记者采访时说。

给进出口企业降成本

“除了效率，通关还有一个很重要的话题，就是成本。”张广志说，目前在进出口环节收费项目主要包括两大类，政府定价和市场调节价。市场调节价的这部分费用是进出口环节费用的主要部分，大概占九成以上。根据调研，目前收费项目比较多，而且还存在着竞争不够充分、

进出口货主企业议价能力比较弱、收费标准较高等问题。

针对问题，工作方案强调，严格执行行政事业性收费清单管理制度，未经国务院批准，一律不得新设涉及进出口环节的收费项目。清理规范口岸经营服务性收费，对实行政府定价的，严格执行规定标准；对实行市场调节价的，督促收费企业执行有关规定，不得违规加收其他费用。鼓励竞争，破除垄断，推动降低报关、货代、船代、物流、仓储、港口服务等环节经营服务性收费，加强检查，依法查处各类违法收费行为。2018年底，单个集装箱进出口环节合规成本比2017年减少100美元以上。

李大伟表示，在推进降低进出口企业成本方面，近年来中国做了很多工作，也取得了显著成效。国务院常务会议最近再次提出许多实实在在的降成本措施，进出口企业肯定还会从中得到实惠，中国外贸发展也将从中获益。

将继续出台针对性政策

前三季度中国进出口值逐季提升，第三季度增长13.8%，这得益于多方面因素。其中，相关政策措施的持续出台、

落实是一个重要方面。海关总署统计分析司司长李魁文指出，今年以来，我国陆续出台了一系列减税降费、优化口岸营商环境促进跨境贸易便利化等有效措施，稳定外贸增长措施效应逐步显现。

“就此次工作方案而言，20条措施不仅能在短期稳定进出口增长方面发挥重要作用，从中长期来看，这些措施还将有利于中国外贸转型升级和高质量发展，提升中国在全球价值链中的地位。”李大伟说。

海关总署介绍，目前海关正在继续会同有关部门，进一步采取有力措施，扎实推进口岸提效降费工作。商务部表示，下一步将会同有关部门和各地方抓好相关的落实工作，并根据需要在符合世贸组织规则的前提下，继续适时研究出台有针对性的政策，进一步提高贸易便利化的水平，降低进出口企业的成本，促进我国外贸转型升级和健康稳定高质量发展。

李魁文认为，“总的来看，随着我国供给侧结构性改革的深入推进，经济发展内生动力进一步增强，市场多元化和贸易便利化不断取得新的进展，预计全年我国外贸进出口将保持平稳增长，质量和效益将进一步提高。” 邱海峰

“三块地”改革试点临近“收官” 沉睡的农村土地加快苏醒

一年前，党的十九大提出实施乡村振兴战略。一年间，各地各部门行动起来，广袤的农村土地涌动着探索乡村振兴的蓬勃热情。“人、地、钱”是实现乡村振兴的三要素，其变化直接决定农业农村发展的进程。一年来，三要素涌现出不少新变化。就以“地”为例，实施乡村振兴战略，离不开土地制度的支撑保障，2018年，我国农村“三块地”改革试点和一系列与农“地”有关的改革进入关键期。

10月18日，是党的十九大做出实施乡村振兴战略重大决策一周年。一年来，我国农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革继续深入推进。这些从基层发起的创新经验，形成了一批可复制、可推广、利修法、惠民生的制度创新成果。

习近平总书记多次强调，农村土地制度改革关乎城镇化、农业现代化进程，要始终把维护好、实现好、发展好农民权益作为出发点和落脚点，坚持“土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损”3条底线，在试点基础上有序推进。

事实证明，农村土地制度改革在促进农业农村发展和农民增收方面取得明显成效，也为乡村振兴战略实施奠定了良好基础。实施乡村振兴战略，实现“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”，离不开土地制度的支撑保障。

宅基地改革继续深化

安徽省六安市金寨县地处大别山腹地。2015年，中央印发了《关于农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点工作的意见》，并开始在全国33个地区实行期两年的试点。2017年底，试点延期一年至今年年底结束。在这些试点地区中，金寨县是少有的几个国家级贫困县之一。

为通过土地制度改革助力脱贫攻坚，金寨县与大多数试点地区一样，最开始启动的是宅基地制度改革。金寨县副县长刘林介绍说，金寨是山区，以前自然

村有1万多个，居住分散，基础设施难以兴建。2011年全县68万人口中，贫困人口有19.3万人，贫困发生率高达33.3%。

对于这些贫困人口来说，有个安全、便利的住所是安身立命的基础。为此，金寨获准通过宅基地制度改革探索脱贫攻坚新路径，宅基地腾退余地的建设用地指标可以在省域范围内调剂使用。最新数据显示，全县自愿退出宅基地4万余户，腾退复垦宅基地4.5万亩，启动新建安置点446个，已搬迁2.4万户，共计8.9万人。

同时，金寨县成功交易节余指标2.06万亩，成交金额90亿元，相当于金寨县数年财政收入，解决了政府扶贫攻坚缺少项目支持、贫困户住房建设缺少资金扶持的现实困难，一部分贫困户不用掏钱就住上了新房。目前，全县建档立卡贫困人口减少到2017年底的4万人。

“老旧房屋拆不掉，新增人口无地批。”在全国农村，“空心村”“空心房”是个令人头痛的问题。自然资源部公布的数据显示，截至2015年底，全国农村居民点用地2.85亿亩。其中2006年至2014年，农村常住人口减少了1.6亿人，但农村居民点用地却增加了3045万亩。有约20%的农村住房常年无人居住。

在江西省余江县，自2015年启动宅基地制度改革以来，建立了宅基地退出机制、有偿使用制度以及宅基地分配制度等，原来脏乱差的“空心村”不见了，大部分村庄储存了10年至15年的建设用地，有效保障了农民的建房需求。

余江县为村民提供了宅基地有偿退出、有偿使用等多种选择，提高了农民有偿用地的意识，也保障了农民用地公平性。同时，他们将征收的有偿使用费、择位竞价费等统筹用于退出补偿、乡村规划建设，促进了各项改革间的联动。余江县还组织了村民理事会，在宅基地改革中保障了村民的知情权、参与权、监督权，使改革得到村民拥护。

自然资源部公布的数据表明，宅基地改革试点中各地加大了闲置宅基地盘活力度，稳步探索宅基地自愿有偿退出

机制，截至今年6月底，共腾退零星、闲置宅基地9.7万户、7.2万亩，办理农房抵押贷款4.9万宗、98亿元，群众获得感明显增强。

自然资源部副部长赵龙表示，结合“三块地”改革试点完善农民闲置宅基地和闲置农房政策，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，落实宅基地集体所有产权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权。同时，坚持不得违反违法买卖宅基地，严格实行土地用途管制，严格禁止下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆。

集体经营性用地改革推开

农村集体经营性用地入市，意思是允许农村集体经营性建设用地使用权出让、租赁、入股，与国有建设用地使用权同地同权。

这对于盘活农村集体资产、增加农民收入渠道，提高小微企业用地保障，无疑是件大好事。

四川省国土资源厅政策法规处副处长刘晋宜表示，集体经营性建设用地入市获得叠加效应，不仅提高了集体土地增值价值，使村集体收入和农民收益明显增加，也为民营经济以及新产业、新业态提供了用地保障，促进了农村一二三产业融合。

同时，相关配套改革也不断推进。2017年8月，原国土资源部印发《利用集体经营性建设用地建设租赁住房试点方案》，北京、上海、南京、杭州、厦门、武汉、合肥、郑州、广州、佛山、肇庆、沈阳、成都等13个城市开展了利用集体建设用地建设租赁住房试点。

有关专家表示，这些举措有助于城乡统筹，推动我国建立多主体供应、多渠道保障租购并举的住房制度。同时，有利于实现同地同权同价，建设城乡统一的土地市场。

自然资源部有关负责人表示，目前33个试点地区共查明农村集体经营性建设用地约11.9万宗、141.5万亩。试点地区按照“同权同价、流转顺畅、收益共

享”的目标要求，积极稳妥推进，形成了较完整的工作制度和政策体系，社会和市场对于入市集体土地的接受程度逐渐提高。截至今年6月底，集体经营性建设用地入市地块970宗、2万余亩，总价款约193亿元，收取土地增值收益调节金15亿元。

征地制度改革实现突破

在“三块地”改革中，最难啃的骨头是征地制度改革。在其他两项改革的基础上，近一年来征地制度改革逐步实现突破。以金寨县为例，去年以来，该县全面推进了土地征收制度改革，2017年以来采用新征收办法征收土地46宗、0.8万亩；25宗、124.3亩集体经营性建设用地入市，成交额达2600余万元。

征地制度改革任务主要有3项：一是缩小土地征收范围，二是规范征地程序，三是完善对被征地农民的保障机制。目标是建立完善程序规范、补偿合理、保障多元的征收制度。

赵龙表示，从各地实践看，改革前后的突出变化是“征地协商和补偿安置”在程序上前置，即必须先与被征地的村集体经济组织中绝大多数成员就补偿标准等内容达成书面协议、征地补偿安置资金和社会保障费用落实后方可启动土地征收程序，以更利于被征地农民权益保护。

据了解，目前我国征地制度改革着力在缩小土地征收范围上取得突破，在规范土地征收程序，完善对被征地农民合理、规范、多元保障机制，建立兼顾国家、集体、个人的土地增值收益分配机制等方面实践、总结。截至目前6月底，已按新办法实施征地共1101宗、16.6万亩。

中国农业大学经济学院教授刘守英表示，农村土地制度改革有望成为乡村振兴、统筹城乡的突破口。从各地试点情况来看，这些改革具有全局意义，不仅在发达地区，在欠发达地区同样具有需求，需要不断加强顶层设计和地方创新，以问题为导向，不断推进制度供给。黄晓芳

机制，截至今年6月底，共腾退零星、闲置宅基地9.7万户、7.2万亩，办理农房抵押贷款4.9万宗、98亿元，群众获得感明显增强。

自然资源部副部长赵龙表示，结合“三块地”改革试点完善农民闲置宅基地和闲置农房政策，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，落实宅基地集体所有产权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权。同时，坚持不得违反违法买卖宅基地，严格实行土地用途管制，严格禁止下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆。

赵龙表示，从各地实践看，改革前后的突出变化是“征地协商和补偿安置”在程序上前置，即必须先与被征地的村集体经济组织中绝大多数成员就补偿标准等内容达成书面协议、征地补偿安置资金和社会保障费用落实后方可启动土地征收程序，以更利于被征地农民权益保护。

据了解，目前我国征地制度改革着力在缩小土地征收范围上取得突破，在规范土地征收程序，完善对被征地农民合理、规范、多元保障机制，建立兼顾国家、集体、个人的土地增值收益分配机制等方面实践、总结。截至目前6月底，已按新办法实施征地共1101宗、16.6万亩。

中国农业大学经济学院教授刘守英表示，农村土地制度改革有望成为乡村振兴、统筹城乡的突破口。从各地试点情况来看，这些改革具有全局意义，不仅在发达地区，在欠发达地区同样具有需求，需要不断加强顶层设计和地方创新，以问题为导向，不断推进制度供给。黄晓芳

设立民企债券融资支持工具、增加再贷款和再贴现额度——

央行发力改善民企融资环境

近日，中国人民银行公告称，为贯彻落实党中央、国务院支持民营经济发展的重要指示精神，经国务院批准，按照法治化、市场化原则，人民银行引导设立民营企业债券融资支持工具，稳定和促进民营企业债券融资。

当日，央行还决定在今年6月份增加再贷款和再贴现额度的基础上，再增加再贷款和再贴现额度1500亿元，发挥其定向调控、精准滴灌功能，支持金融机构加大对小微、民营企业的信贷投放。

今年6月份，为改善小微企业和民营企业融资环境，央行已经增加了再贷款和再贴现额度1500亿元。加上此次的1500亿元，年内央行已累计增加3000亿元再贷款和再贴现额度。

中信证券固定收益首席分析师明明分析称，在民营企业融资难融资贵的背景下，可以通过央行扩表带动民营企业融资扩张。具体来说，央行提供初始资金，比如通过再贷款再贴现，以信用增信的方式支持民营企业融资是一个比较好的方式。明明认为，这同时也可解决当前货币政策传导机制不畅的问题。

在专家们看来，支持民营企业企业发展还需要政策多管齐下。摩根士丹利中国首席经济学家邢自强表示，接下来还可以通过减税、下调社保缴付比例等方式来提振民营企业的信心。在他看来，近期提出的国企“竞争中性”原则，也有利于激发民营企业的活力。

央行有关负责人介绍说，此次推出的民营企业债券融资支持工具将由央行运用再贷款提供部分初始资金，由专业机构进行市场化运作，通过出售信用风险缓释工具、担保增信等多种方式，重点支持暂时遇到困难，但有市场、有前景、技术有竞争力的民营企业债券融资。

该负责人还表示，央行积极支持商业银行、保险公司以及债券信用增进公司等机构，在加强风险识别和风险控制的基础上，运用信用风险缓释工具等多种手段，支持民营企业债券融资。充分发挥地方政府在改善营商环境、督导民营企业发展中的作用。

对于此次新增的1500亿元再贷款和再贴现额度，央行有关负责人强调，“人民银行分支行要加大政策支持力度，符合条件的及时发放”。该负责人表示，资本充足率达标、符合宏观审慎要求、监管合规的金融机构，若小微和民营企业贷款占比高、存贷比指标较高、借用再贷款后能够增加信贷投放的，可向当地人民银行分支行申请再贷款和再贴现。

央行有关负责人表示，将继续按照党中央、国务院的统一部署，始终坚持基本经济制度和“两个毫不动摇”，积极运用多种货币信贷政策工具，推动债券市场品种创新，畅通金融服务实体经济传导机制，提高民营企业金融可及性，为民营企业发展营造良好的融资环境。

陈果静

证券行业设立支持民企业发展资管计划

中国证券业协会日前表示，日前组织部分证券公司共商市场化方式化解股权质押风险，提升股权质押融资业务风险管理水平，支持民营经济高质量发展的方法和途径，初步形成证券行业支持民营企业发展集合资产管理计划的意向性方案。

据介绍，证券行业支持民营企业发展集合资产管理计划遵照统一组织、分散决策原则设立，首次由11家证券公司达成意向出资210亿元设立母资管计划，作为引导资金支持各家证券公司分别设立若干子资管计划，吸引银行、保险、国有企业和政府平台等资金投资，形成1000亿元总规模的资管计划，专项用于帮助有发展前景的上市公司纾解股权质押困难。

与会证券公司表示，当前纾解股权质押风险与市场稳定发展密切相关，发起设立证券行业支持民营企业发展集合资产管理计划，有利于增强投资者信心，有利于提高证券公司应对危机拓展业务的能力，有利于证券行业整体提升股权质押融资业务风险管理水平。

许志峰

前9月快递业务量达347.4亿件

记者获悉，1—9月，全国快递服务企业业务量累计完成347.4亿件，同比增长26.8%；业务收入累计完成4246.3亿元，同比增长24%。快递业务完成量已超过2016年全年业务量。

具体到细分业务，同城业务量

累计完成79.7亿件，同比增长24.8%；异地业务量累计完成259.8亿件，同比增长27.1%。与去年同期相比，同城快递业务量的比重下降0.4个百分点，异地快递业务量的比重上升0.2个百分点。

李心萍

●公告总汇 权威发布

遗失公告

石棉县鑫盛达不锈钢艺制作装饰部《营业执照》正本(注册号：513125600105712,发证日期：2012年10月18日)不慎遗失，特公告声明作废。

施光军
2018年10月23日

遗失公告

石棉县李志修脚房《营业执照》副本(注册号：511325600053646,发证日期：2012年11月7日)不慎遗失，特公告声明作废。

李娟
2018年10月23日

遗失公告

自贡市工商行政管理局自流井分局于2001年10月9日核发的富顺县童寺食品经营站《营业执照》正、副本(注册号：5103221800457-1)遗失，特公告声明作废。

富顺县童寺食品经营站
2018年10月24日

遗失公告

因本人不慎，将叙永县工商行政管理和质量技术监督局于2018年7月13日核发的叙永县果小二水果店《营业执照》(统一社会信用代码：92510524MA6493L889)正、副本遗失，特公告声明作废。

叙永县果小二水果店
2018年10月23日

遗失公告

因本人不慎，将叙永县工商行政管理局于2007年3月19日核发的叙永县艾裳服饰店《营业执照》正、副本(注册号：510524600024062)；将叙永县税务局于2007年3月19日核发的邵燕《税务登记证》正、副本(税号：51052419750