

厚植乡村振兴主体根基 破解新型职业农民“成长的烦恼”

新型职业农民是推动乡村振兴的新动力。然而,目前职业农民全面发展尚有不少制约瓶颈,如新型职业农民教育培训内容与农民实际需求还不相适应、对职业农民的支持政策不足等。为此,各地各部门纷纷出招,想办法提建议,以期解决这些“成长的烦恼”

乡村振兴,人才为先。今年的中央一号文件提出,全面建立职业农民制度。当前正值乡村振兴战略实施一周年,10月26日,首届全国新型职业农民发展论坛发布了《2017年全国新型职业农民发展报告》和“新型职业农民发展指数”。新型职业农民发展情况如何?怎样破解他们“成长的烦恼”?如何让农民从身份称谓回归职业称谓?

加大农业人力资本投入

“全国十佳农民”向辉是湖北省恩施土家族苗族自治州来凤县菜园果蔬合作社理事长。她是一名土家族姑娘,怀抱梦想,弃商务农,种起水果和茶叶,带动村民致富。2015年,她在武汉参加了国家级农业职业经理人培训班。“培训下来,感触很深。授人以鱼,不如授人以渔”,她决心办“田间学校”,培养更多新型农民。2016年,合作社成立来凤县农村实用人才培训基地,开始授课。随后,科技指导员、科技示范户培训工作相继展开,目前共培训各类农村实用人才1800人次。

向辉是我国1500多万名新型职业农民的典型代表。农业农村部副部长、中央农业广播电视学校校长张桃林在全国新型职业农民发展论坛上表示,目前我国有近6亿农民,即便将来城镇化率达到70%以上,也还会有4亿多农民。只有促进农民全面发展,才能厚植乡村振兴的主体根基。当前,全国农村实用人才总体规模已超过2000万人,新型职业农民超过1500万人,占75%以上。新时代,需要他们在保证国家粮

食安全、促进农业绿色发展、带动农民增收等方面更好地发挥骨干引领作用。

“以往谈到乡村振兴多强调对乡村发展的物质投入,其实更重要的是人力资本投入。”国务院发展研究中心农村经济部部长叶兴庆认为,新世纪以来,我国农村青壮年劳动力大规模从农业转向非农业、从乡村流向城镇。农业劳动力转移的特点是年轻的文化程度高的流动性大,年龄大的文化程度低的沉淀在农村。务农老龄化低学历化,使得“谁来种地”的问题日益突出,迫切需要建设一支高素质的新型职业农民队伍。

随着一大批怀揣梦想的人才加入,新型职业农民发展质量显著提升。中央农业广播电视学校党委书记杭大鹏表示,据统计,45岁及以下的新型职业农民占54.35%,高中及以上文化程度的新型职业农民占30.34%,较以往均有所提高,新型职业农民年龄结构正在优化,受教育程度逐步提升。68.79%的新型职业农民对周边农户起到辐射带动作用,平均每个新型职业农民带动30户农民。他们运用新理念新技术创新发展新产业新业态,并主动联系对接小农户,已成为乡村人才振兴的突出亮点。

加强农民职业培训

早在2012年,原农业部在全国100个县启动新型职业农民培育试点,2014年会同财政部正式全面启动实施新型职业农民培育工程,取得良好效果。截至2017年,培育工程实施范围已扩大到全国2000多个农业县(团、场)。同时,农业农村部还会同团中央、全国妇

联等部门启动现代青年农场主培养计划和新型职业女农民培育试点等,各地纷纷实施特色培育工程,推动职业农民发展。

江西省实施“一村一名大学生工程”培养计划。江西农业大学党委书记黄路生说,截至2017年底,依托江西农业大学累计培养学员1.2万余人,基本实现了全省1.6万个行政村每村都有一名农民大学生的目标。该省赣州市定南县岭北镇兰州村的李良华是2015年“一村一名大学生工程”学员,参加培训后对农业物联网有了兴趣,回村后通过云直播,实现了土鸡养殖全程可追溯。去年,李良华又发展了“互联网+基地”模式,在网上打出了品牌。

安徽省启动现代农业青年人才培养计划。安徽农业大学副校长马传喜介绍,2012年2月份,安徽农业大学、安徽省团委、安徽荃银高科种业公司共同发起了现代农业青年人才计划。采用校、企、团联合育人的有效机制,三方共同研究制定了人才方案,实现了人才培养、创业孵化和就业创业一体化。5年多来,吸纳各类社会资金参与人才培养累计超过5000万元。

杭大鹏介绍,各地已基本形成农业部门牵头,以公益性培训机构为主体,市场力量和多方资源参与的“一主多元”新型职业农民教育培训体系。全国农业广播电视学校是我国唯一一所具有从中央到省、市、县完整办学体系的公益性教育培训机构,且专门从事农民教育培训,是新型职业农民培育的国家队和主阵地。每年在国家新型职业农民培育工程中,农广校体系承担了60%以上的任务。同时,各类农业科研院所、农民合作社、农业企业等多元力量共同参与。

完善农民社会保障

不过,数据显示,新型职业农民发展尚有较大提升空间。据统计,全国仅有7.5%的新型职业农民获得了国家职业资格证书,15.5%的新型职业农民获得了农民技术人员职称认定;21.1%的新型职业农民正在接受学历教育;

11.1%的新型职业农民享受到规模经营补贴;在有金融贷款需求的农民中,仅有12.3%的新型职业农民贷款需求得到充分满足。

张桃林认为,与新时代新要求相比,新型职业农民无论在数量上还是质量和结构上仍存在较大差距,主要表现在:新型职业农民培育制度已基本形成,但促进职业农民全面发展的制度体系尚未建立;城乡发展差距导致人才虹吸效应,乡村振兴“缺人”现象仍比较严重;新型职业农民教育培训内容、方式和课程体系等与农民实际需求还不相适应;农业的比较效益较低,风险较大,对职业农民的支持政策不足。

“要让农民成为有吸引力的职业,能够有尊严、被尊重,社会保障要跟上。”叶兴庆表示,要完善农民的社会保障,推动将职业农民纳入职工或者居民社会保障、医疗、工伤等范围,创新机制解决职业农民就业流动、职业转换等情况下的社会保障,真正消除其后顾之忧。此外,还要完善三权分置,平等保护土地经营权,让其能够放心地对土地进行长期投资。

中国农业大学原校长柯炳生说,近年来全国农学类本科生数量有了较大增长,但在全部本科生中所占比例却大幅下降。他建议,增加农业院校招生指标,加强农业职业院校和培训机构建设投入。同时,强化职业培训、学历教育、技能培训和终身学习,满足职业农民多层次的教育培训需求,逐步完善职业农民教育培训体系。

农业农村部科技教育司副司长李波认为,建立职业农民制度是培育职业农民的首要任务。职业农民制度要推动农民由户籍身份向职业称谓转变,建立职业制度体系和职业能力提升通道。尤其在扶持职业农民就业发展方面,要制定专门的就业促进政策,在金融保险、金融保障、税费减免等方面给予扶持,支持职业农民创新创业,促进职业农民组织化发展。

专家表示,随着全面建立职业农民制度,新型职业农民将在职业资格认定、学历教育、政策扶持等方面获得较大提升空间。

乔金亮

《商界》栏目协办单位:仟坤集团有限公司

利好民企政策密集出台 实招不断纾解融资困难

记者梳理,近半月以来已有多个部门出台相关配套措施支持民营企业各部门政策。

海通证券分析师姜超对记者表示,相比国企,民企利用更少的资产、更低的负债,创造了更多的利润,但由于以往信贷资源倾向于政府主导的国企,过去两年,民企因缺乏信贷资源,日子过得并不好,这也正是制造业投资下滑的关键原因。纾解民营、中小企业困难,既有助于促进公平,也有助于提升效率、提振经济。

“在解决民营企业融资难问题方面,可能仍会有延续性政策出台。”华泰证券分析师李超表示。

具体来看,10月21日,上交所、深交所和中国基金业协会等三部门齐

发声,出台具体措施疏因股权质押风险,例如加大对科技创新类企业上市支持力度,推出新型债券品种,更好满足民营企业特别是民营控股上市公司的发债需求,支持中小型民营企业发行高收益债券、私募债券和其他债务融资工具。

10月30日,国新办就银行业和保险业服务民营、小微企业等情况举行发布会。银保监会副主席王兆星在会上表示,银行保险机构要进一步建立和完善相关尽职免责机制,帮助银行机构及其员工敢贷愿贷,支持民营企业。同时,国务院金融稳定发展委员会也提出相关举措,帮助民营企业、小微企业渡过难关。

孟珂

金融控股监管办法 力争明年出台

记者日前从央行获悉,金融控股公司相关监管办法将力争在明年上半年正式出台。目前,央行正在对五家机构进行模拟监管试点,以优化和完善未来将出台的监管办法,使其更具适用性和操作性。

中国人民银行办公厅主任、金融稳定局局长周学东介绍,金控监管试点机构为招商局集团、上海国际集团、北京金融控股集团有限公司、蚂蚁金服和苏宁集团。他表示,这五家试点机构各具特点,既有央企控股的金控公司、地方国企控股的金控公司,也有互联网企业向金融业拓展后形成的综合性金融平台。通过选取不同类型的机构进行模拟监管,为的是未来制定出来的监管办法能更有操作性,既适用于传统金融,也适用于新金融。

最新发布的《中国金融稳定报告(2018)报告》(以下简称《报告》)表示,近年来,我国金融业市场化程度不断提升,部分非金融企业通过发起设立、

并购、参股等方式,投资控股了多家、多类金融机构,形成一批具有金融控股公司特征的集团,其中,一些金融控股集团野蛮生长,体量大,业务杂,关联风险高,但监管缺失,可能威胁经济和社会稳定。为促进金融控股公司健康发展,迫切需要建立相应的监管制度。

《报告》也透露了未来对金控公司的监管思路。《报告》称,对金融控股公司监管可考虑采取宏观审慎管理与微观审慎监管相结合的方式,按照实质重于形式原则,以并表监管为基础,对金融控股公司进行全面、持续、穿透监管,建立统筹监管机制,并赋予监管主体有效的监管手段。《报告》也划定下一步对金融控股公司的监管要点,即明确市场准入监管、加强资本充足率监管、设置资产负债率要求、严格股权结构管理、明晰公司治理结构、增强集团整体风险管控和强化关联交易监管。

张莫

四川推进“放管服”改革 营商环境持续改善

本报讯(记者 赵蝶)昨日,记者从四川省审改办获悉,今年以来,四川省深入推进“放管服”改革,聚焦企业开办、不动产登记、工程建设项目等三大领域,开展优化审批流程、减少审批材料、创新服务方式、促进审批提速活动,不断优化办事创业环境,推动营商环境持续改善。

开展企业开办审批提速活动。推行线上全程电子化登记、线下窗口登记“双轨融合”模式,实行工商登记“审核合一、一人通办”。取消公章刻制审批,实行公章刻制备案管理,并将其纳入“多证合一”改革涉企证照事项目录。对已领取加载统一社会信用代码营业执照的企业不再单独进行税务登记,不再单独核发社保登记证,压缩发票申领和参保登记时间。对无前置审批、企业名称核准与设立登记为同一机关的,企业设立登记办理时限压缩至3个工作日。内江市推行企业名称网上自主申报,提交“无纸化”企业登记材料,大大压缩企业登记审批周期。泸州市在自贸试验区川南临港片区推行企业开办小时清单制,分类形成《1小时办结清单》《3小时办结清单》《6小时办结清单》等3张清单,并严格实行清单内服务事项“限时办结”。雅安市将企业开办流程优化为工商登记、刻制公章、申领发票、社会保险登记4个环节,将时间压缩至2个工作日。

开展不动产登记审批提速活动。在全省各级全面推行网上预约、上门服务、窗口引导,开辟企业办理不动绿

色通道等利企措施,将企业不动产登记办理时限压减至5个工作日。各地通过整合窗口设置、精简办理材料、优化办理流程、增加配套服务、抵押登记受理窗口增加到银行网点办理、规范商品房买卖合同等便民措施,推动不动产登记服务提质增效。遂宁市全面推广不动产登记服务先进地区的做法,着力在打通部门信息“孤岛”上下功夫,逐步实现多部门信息共享,中心城区已实现11类不动产登记服务事项1小时内办结。乐山市整合群众办理房产交易涉及的住建、不动产、税务窗口,优化服务流程、精简申请材料,实施不动产登记“一窗受理、集成服务”改革。巴中市开启政银试点合作,设立不动产登记银行便民服务点,初步实现不动产登记抵押登记“不见面审批”。

开展工程建设项目审批提速活动。在工程建设项目审批中,精简各环节前置要件、优化审批程序和缩短办理时间,加快推行网上审批。建立报建审批统筹协调机制,住建、国土、水利、环保、消防、人防等部门联合开展“多评合一”“多图联审”“并联评价”,评估评审时限缩短50%以上。在成都市开展工程建设项目审批改革国家试点,推动流程优化和标准化,不断压缩工程建设项目报建时间,年底前将审批时间压减至120个工作日。各地大胆探索,成都、泸州推进企业投资项目审批承诺制改革试点,初步形成“承诺+代(帮)办”的新型企业投资建设项目管理模式,试点项目从落户到开工平均时间缩短50%以上。

四川开江县司法局发挥职能 服务招商引资工作

□屈晓梅 本报记者 汪美山

今年以来,四川开江县司法局为全面贯彻县委、县政府关于招商引资工作部署,充分发挥法律保障职能,努力为全县企业和项目建设提供优质的法律服务。

一是加大普法教育宣传力度。积极开展“法律进企业”活动,组织律师、基层法律服务工作者以座谈会、专题讲座、法律体检等形式,重点宣传《合同法》《安全生产法》《劳动合同法》等相关法律法规知识,帮助企业经营者、管理者和员工依法诚信生产和经营,为企业的健康发展营造了良好的法治环境。今年以来,开展送法进企业法治宣传活动75场次,发放宣传资料2000余份。

二是进一步完善法律顾问制度。完善政府法律顾问制度,挑选4名业务素质过硬的律师参加政府法律顾问团,帮助政府完善相关政策,从法律的角度对政策的合法性及长远

效益提出意见和建议。鼓励引导律师担任企业法律顾问,服务企业各项决策、合同等事务,帮助企业解决生产经营过程中的涉法问题。全县律师在18家企业担任法律顾问,今年以来,共为企业提供法律意见和建议30余条。

三是积极开展矛盾纠纷排查化解工作。针对项目建设过程中因征地补偿、环境保护、工程施工等易引发矛盾纠纷的特点,通过推动专业调解组织建设,把专项排查调处、重点排查调处、集中排查调处和经常性排查调处有机结合起来,一方面切实维护好群众合法权益,另一方面切实保障好重大项目的顺利实施。今年,该局先后派出法律援助中心工作人员、公证员、律师3次参加征地拆迁工作,为维护社会稳定和全县的招商引资工作提供了有利的保障。



农户晾晒油茶

评论

让农民成为有吸引力的职业

从种地是为了生存、吃饭,到把务农当成工作,“农民”从身份转变为职业,反映着我国“三农”事业发展的巨大变革

新型职业农民在改变自身命运的同时,也在让农民成为有尊严、有吸引力的职业。日前召开的2018年首届全国新型职业农民发展论坛发布报告显示:截至2017年,全国新型职业农民总量已突破1500万人,人均农业经营纯收入达2.78万元,27.7%的新型职业农民人均农业经营纯收入超过城镇居民人均可支配收入。这支职业农民队伍中,45岁及以下的占54.35%,高中及以上文化程度的占30.34%,务工返乡人员、科技研发推广人员、大中专毕业生等新生力量占40.6%,平均每个新型职业农民带动30户农民……

一直以来,从理想职业角度衡量,

由于农业比较效益较低,务农收入较差、社会地位不高等原因,当农民基本不会成为多数人的就业选择。

在过去相当长的时间里,我们看到的多是“鲤鱼跳龙门”式的离农进城,却鲜少见到“凤还巢”式的返乡归田。但是首届全国新型职业农民发展论坛提供的数据表明,新型职业农民年龄结构在优化、受教育程度在提升、人员来源更多元、辐射带动能力更强,不仅让人振奋,更让我们感受到“农民”作为一个职业,其吸引力正在不断增强。

从种地是为了生存、吃饭,到把务农当成工作,“农民”从身份转变为职业,反映的是我国“三农”事业发展的巨大变革。当前,我国农业农村发展已进入新的历史阶段,农业的主要矛盾、发展的主要任务、改革的主攻方向都在发生改变。新形势下推进现代农业规模

化、集约化、专业化发展,要求培育出与之相适应的高素质现代农业从业者队伍,他们要爱农业、懂技术、善经营,要努力成为发展农业新产业新业态的先行者、应用新技术新装备的引领者、创办新型农业经营主体的实践者。

新型职业农民在发展现代农业中发挥着重要作用。数据显示,目前31.2%的新型职业农民土地经营规模超过100亩,70%以上的新型职业农民实现了畜禽粪便、秸秆和农膜资源化利用;70%的新型职业农民通过手机进行农业生产销售。

应当看到,让农民成为令人羡慕的职业不是一朝一夕的事,建设新型职业农民队伍也面临着不少困难。从人才基础看,目前农业从业人口中接受过系统性农业教育培训的不足1/10,职业农民接受中等教育以上的不到1/3;农村劳

动力特别是青壮年劳动力留农务农的内生动力总体不足,新型职业农民队伍发展面临基础不牢、人员不稳定等问题。从成长环境看,不少新型职业农民都反映,在生产经营中面临着土地规模难扩大、贷款获得难、成本高等困难。此外,农业风险保障不足、农田基础设施建设滞后也影响了新型职业农民队伍的壮大。

今后,一方面,应当从改善农村基础设施条件,补齐农村教育、医疗等公共服务短板着手,让农村成为能够安居乐业的美好家园,吸引更多的新生力量回归农村;另一方面,应当从强化新型职业农民职业属性、淡化户籍身份属性着手,加强产业扶持、财政补贴、金融保险、人才激励、社会保障等政策支持和机制保障,让务农有赚钱、有保障,让农民真正成为有吸引力的职业。

晓蓉