

# 我国提出到2022年建成10亿亩高标准农田 高标准农田建设迎新契机

高标准农田的建设对我国粮食安全的保障有重要意义。今年中央机构改革,将相关部门农田建设职责整合,切实改变过去去农田建设“五牛下田”、分散管理的局面,为实现10亿亩高标准农田的目标提供了新的发展契机。如今,各地通过提高农田产量、加大高效灌溉投入、创新引资模式等,加速推动高标准农田建设。

万物土中生,有土斯有粮。高标准农田建设对我国粮食安全的保障功不可没。据统计,2011年至2017年,我国已建设高标准农田约5.6亿亩,粮食产能大约提高10%至20%。日前,我国提出到2022年全国确保建成10亿亩高标准农田的目标。要如何精准发力实现高标准农田建设目标?又如何通过农田建设带动农民增收?

业内人士认为,中央机构改革将相关部门农田建设职责整合,列入农业农村部职能,新设农田建设管理司,履行农田建设和耕地质量管理等职责,切实改变过去去农田建设“五牛下田”、分散管理的局面,有利于集中力量开展农田建设。

当前,一些省份正通过创新思路吸引社会资本投入,强化监督管理。江苏省已因地制宜确定了平原、圩区、丘陵等不同类型项目区亩均投资标准,同时出台政策吸引金融和社会资金投入农田建设;正在发展典型沙漠绿洲农业的新疆维吾尔自治区结合粮食生产功能区和重要农产品保护区划定,确定平均投入工程费用2000元/亩开展农田建设,并积极探索与国家农业信贷担保联盟合作,探索政府和社会资本合作模式;甘肃省

充分发挥基层主导作用,采取补改结合的方式,落实耕地占补平衡,做到占优补优、占水田补水田,及时将建成的高标准农田上图入库、落地到户。

据介绍,农业农村部将统一下达农田建设任务清单,推动从中央预算源头上对原有农田建设项目和资金进行整合,设立农田建设专项,增强农田建设工作合力。积极指导各地加快理顺农田建设管理体制机制,统一建设内容和要求,扎实推进高标准农田建设。优先将列入粮食生产功能区和重要农产品生产保护区的耕地建成高标准农田,优先安排干部群众积极性高、地方投入能力强、工作基础好的地区开展高标准农田建设,优先支持贫困地区建设高标准农田。

## 创新思路 增加农民收入

在位于江西省九江市永修县的“稻蟹共生”基地,远处是水稻,近处的池塘里养着甲鱼。

畜牧水产良种公司负责人王传树给记者算了一笔账:种植的水稻是优质常规品种赣晚籼38号,该品种水稻亩产200公斤,每公斤24元,效益是普通大米的3倍;生态甲鱼亩产75公斤,每公斤120元,每亩产值1.38万元,纯收益6000余元。

永修县农业局局长戴熙良介绍,在“稻蟹共生”模式下,甲鱼比人工喂养要长得好,产量高,稻谷也更绿色环保。因为甲鱼对水质非常敏感,稻田里不能打农药也不能施化肥,它们主要以稻田里的虫、草籽、螺蛳等为食,排泄物又可以作为水稻提供养料,因其24小时不间断活动,干扰了害虫的繁殖,有效提升了水稻

的品质。稻蟹共生实现了“企业增效+农民增收+粮食安全+食品安全+生态安全”的“1+1=5”的效果,给农民带来了“一亩田,百斤蟹,千斤粮”的实在收益。

农民增收不仅可以通过发展循环经济,还可以通过提高农田地力来实现。广东省农业农村厅副厅长黄斌民介绍:“甘蔗是我国重要的糖料作物,甘蔗地通过施用滤泥、生物有机肥和甘蔗叶回田,土壤质量明显提升。解决灌溉条件和土地平整后,推行甘蔗、菠萝等作物轮作,农场土壤耕作层有机质含量从开发前的3.04%提高到开发后的3.47%,甘蔗每亩可节约成本100元,增产0.75吨以上,甘蔗含糖量提高1%,亩均增收350元以上,带动了运输、加工、贸易等相关产业发展,也促进了糖业生产的发展。”

高标准农田建设与脱贫攻坚紧密相连。位于西南地区的四川省,在强化农业功能拓展上闯出了新路,即坚持高标准农田建设与现代农业发展、幸福美丽乡村建设、产业扶贫开发、乡村休闲体验、提高社会化服务水平“五个结合”。四川省农业农村厅副厅长卿平介绍,通过建设产业扶贫“四小工程”,即小庭院、小果园、小菜园、小花园,串点成片,增强贫困户持续增收能力。现在正完善乡村休闲步道、生态湿地、农耕文化等配套设施,加大新型经营主体培育力度,大力发展“特色农业+生态旅游+休闲养老”等新型复合业态,进一步延伸农业产业链条。

## 加大投入 高效灌溉运营

中科院数据显示,通过高标准农田建设,亩均节水节电可达24.3%和30.8%,化肥农药的施用量可减少13.8%

和19.1%,在降低农业投入成本的同时,减少了农业面源污染,促进了山水林田湖草整体保护和农村环境连片整治。如何高效利用水资源,做到不浪费水源,是摆在高标准农田建设者们面前的难题。

在永修县三角乡附近的再生稻田里,记者发现这里的灌溉水源充足,地面上却看不到水渠,三角乡副乡长熊斌介绍,这里通过PE管道输水,因为PE管使用的聚乙烯材料强度高、耐腐蚀、无毒、不会生锈,既大大提高了土地利用效率,水资源利用率以及农机作业效率,又最大限度减少了农药、化肥的排放量。

为了保护生态环境,他们还研发出蜂窝状混凝土预制板植草护坡新技术,还使用新型树脂材料闸门,实现了经济环保耐用。

对于纬度较高的东北三省而言,实现高效灌溉更加迫切。在黑龙江省农业农村厅副厅长李连瑞看来,建设高标准农田配套灌溉设施应充分结合不同田区特点,努力做好配套。“我们因地制宜,对位于三江平原东部农场的水田区,围绕已建成的大中型灌区进行田间工程配套,重点以田间斗、农级灌排渠道衬砌、渠系建筑物、农田路为主要建设内容;对于老水田改造以建设高标准智能化水稻浸种催芽及水稻育秧基地、修整田块布局,扩大格田面积,配套田间灌排渠道及建筑物、油改电、修建晒场、库房、农田路和引进推广先进的插秧、移栽和收获机械为主要内容,建设标准化水田。对位于三江平原东部农场和松嫩平原西部农场地下水尚有开发潜力和具备地下水的旱田区,主要以购置喷(滴)灌设备以及灌溉服务的输变电工程为主要内容,大力发展旱田节水灌溉。”李连瑞阐明了思路。

崔国强



栽种茶树苗

## 财政部：央地权责划分今明两年将制定更多改革方案

财政部部长刘昆日前发表《完善推动高质量发展的财政制度体系》署名文章。刘昆表示,加快划分中央与地方财政事权和支出责任。目前已形成指导意见、改革方案、分领域改革方案三个层次的初步框架。今明两年还将制定更多分领域改革方案。

刘昆撰文指出,建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系,是完善现代化经济体系制度保障的重点之一,对促进城乡区域协调发展、加快推进基本公共服务均等化,更好满足人民日益增长的美好生活需要,具有重要作用。按照党的十九大提出的改革要求,当前和今后一个时期,重点从中央与地方财政事权和支出责任划分、收入划分、中央对地方转移支付制度三个方面抓紧推进。

他指出,加快划分中央与地方财政事权和支出责任。目前已形成三个层次的初步框架。第一层是指导性的,即《国务院关于推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革的指导意见》,明确了财政事权和支出责任划分改革的基本原则、主要任务和要求。第二层承上启下,即《基本公共服务领域中央与地方共同财政事权和支出责任划分改革方案》,明确了8大类18项共同财政事权事项的支出责任分担方式、国家基础标准等,为后续分领域改革提供了引领。第三层是分领域的,目前外交、医疗卫生领域改革方案已经出台,今明两年还将制定更多分领域改革方案。

中国财政科学研究院研究员王泽彩对记者表示,加快划分中央与地方财政事权和支出责任,是深化财税体制改革的重中之重,也是建设现代财政最难的“硬骨头”。按照财税改革步骤,2018年还应出台交通运输、科技、环境保护、城乡住房保障、林业、国家安全等领域方案。2019年以后,还应加快对国防、公共安全、养老保险、应急救援、自然资源、农业生产、水利、公共文化等领域方案研究、设计和实施。通过以上顶层设计,主要领域中央与地方财政事权和支出责任基本上作了清楚划分,权责清晰、财力协调、区域均衡的财政体制将全面建成,基本公共服务均等化特征愈发明显。

中国社科院财经战略研究院研究员蒋震对记者表示,中央与地方财政事权和支出责任划分,是国家治理现代化的基础性制度安排。通俗讲,就是各级政府该干什么事花什么钱,要厘清思路划分清楚。目前已经迈出重要步伐,医疗卫生领域已经作出了尝试,形成了一套清单,按照清单式管理更有助于严格按照依法治国原则,明晰各级政府关系和功能定位。

孙韶华

## 猪价震荡微跌 区域差异明显

受非洲猪瘟等因素影响,全国生猪屠宰量小幅下滑,主销区猪肉供需偏紧,区域间猪价走势继续明显分化

由于种猪调运受阻、受疫情影响低价区养殖户淘汰母猪以及养殖企业资金流偏紧,届时有可能出现供应偏紧的局面,猪价进入新一轮上涨,猪肉进口再次增加

11月11日,北京新发地农副产品批发市场白条猪批发均价为15.9元/公斤,比一个月前的10月11日17.2元/公斤下跌7.6%。

农业农村部发布的农产品批发价格指数显示,11月9日,全国农产品批发市场猪肉平均价格为19.35元/公斤,比10月9日的19.73元/公斤下跌1.9%。

“全国猪肉价格和生猪价格国庆后呈震荡微跌走势,猪肉和生猪价格区域性差异明显。”中国农业科学院农业信息研究所副研究员朱增勇如是说。

受非洲猪瘟等因素影响,全国生猪屠宰量小幅下滑,主销区猪肉供需偏紧,受疫情影响的主产区猪肉价格和生猪价格均呈现跌势,区域间猪价走势继续明显分化。农业农村部数据表示,11月份至9月份,全国规模以上生猪屠宰企业屠宰量17966.20万头,同比增长12.7%。从周价格来看,集贸市场猪肉价格从2018年5月份第4周每公斤19.22元开始止跌回升,10月份第1周为每公斤23.61元,累计回升22.8%。11月份第1周为每公斤13.99元,环比跌0.1%,同比跌3.0%。仔猪价格自5月最后一周开始回升,9月份第1周为每公斤25.74元,第3周开始受疫情影响连续9周下跌,11月份第1周为每公斤23.83元,环比跌1.0%,同比跌23.5%。

全国猪肉价格和生猪价格国庆后呈震荡微跌走势,究其原因,朱增勇认为全国生猪调运几

乎停滞,在已发疫区解封的同时,新的疫情仍在发生,消费疲软及疫情发展,使得部分主产区出现恐慌性出栏。目前,受禁运条件限制及节后猪肉消费季节性回落影响,低价区需求无力,仍面临较大供给压力,但南方销区需求受腊肉制作等影响有向好趋势。疫区生猪价格依旧呈现跌势,非疫区猪价依旧保持高位。10月10日浙江省对河南、江苏等疫情省实施供浙屠宰加工企业生猪产品“点对点”调入备案,河南等地白条调入四川,当地白条肉价格高位回落,以猪肉流通为主的格局初步建立。

另一个原因则是,11月份至9月份猪肉进口仍然不少。据海关统计,9月份我国进口生猪产品11.29万吨,环比增长0.7%,同比减少7.7%;进口额2.62亿美元,环比减少1.9%,同比减少19.4%。贸易逆差1.70亿美元,环比减少7.6%,同比减少26.4%。11月份至9月份累计,进口生猪产品168.13万吨,同比减少8.7%;进口额28.53亿美元,同比减少10.2%。贸易逆差20.61亿美元,同比减少12.0%。

对于后期走势,朱增勇觉得春节前猪价可能现出一波上涨。主要是由于部分地区仔猪无法调运。目前,很多自繁自养和“公司+农户”企业生猪育肥需要跨市、跨省调运仔猪,但仔猪无法调运,特别是9月份中旬之后更难调运,导致繁育场压栏严重,仔猪死亡率较高,同时育肥场无猪可育,因此将会影响4个月以后的生猪供应,预计2019年二季度猪价淡季不淡。根据生猪生产周期推算,当前能繁母猪存栏将影响明年下半年猪价上量,由于种猪调运受阻,受疫情影响低价区养殖户淘汰母猪以及养殖企业资金流偏紧,2019年下半年供给将会受到影响。届时,有可能出现供应偏紧局面,猪价进入新一轮上涨,猪肉进口将再次增加。

黄俊毅

## 视觉新闻

## 入股有分红 致富有盼头

近日,重庆市永川区永荣镇白云寺村入股村民在新开垦的茶园里栽种茶树苗。白云寺村作为永川区农村综合性改革试点村,今年以来,该村新开垦茶园面积500亩,购买了200多万株茶树苗进行栽种,并以股份经济合作社为发展主体,将小农户吸附到产业发展中来,共同分享产业投入资金的红利,调优小农户收入格局,增加就近务工收入,财产性收入、红利收入等,以此带动茶产业的滚动发展,让村民既能种得下,又能管得好,还有更好的收益。

目前,永荣镇种茶面积11000多亩,连续4年坚持每年新栽茶叶面积达1000亩以上。有茶叶专业合作社5家,茶叶家庭农场10户,茶叶有限公司3个,标准化茶叶加工厂3个。茶叶总产值达6000万元,占全镇农业总产值的40%左右。

特约记者 陈仕川 摄

## “双新双创” 为乡村发展带来蓬勃活力

近年来,各级农业农村部门按照党的十九大提出的实施创新驱动和大众创业、万众创新战略,按照党的十九大提出的实施乡村振兴战略的重大决策部署,深入推进农业供给侧结构性改革,大力促进农民创新创业,加快培育农业农村发展新动能,取得了积极成效。

新农民日益壮大。在现代农业发展、美丽乡村建设和乡村振兴战略的吸引下,大量新农民到农村创新创业,农民专业合作社、家庭农场、专业大户、农业企业等大量出现,新型农业经营主体达到400万家,新型职业农民超过1500万人,农民工、大中院校毕业生、退伍军人、企业主、科技人员等返乡下乡“双创”人员达到740万人,返乡非农业从业人数达到3140万人,成为乡村振兴的生力军。

新技术日新月异。新科技革命催生的智能制造、生物工程和现代信息等新技术在农业领域得到广泛应用。在农业生产中,应用耕种收全程农机装备,在主产区逐步实现“机器换人”,综合机械化率超过66%。在农业全产业链建设中,应用综合协调配套技术,推广绿色生产储藏包装技术,实现后续处理“鸟枪换炮”,农业科技贡献率贡献率达到56%。在农业经营管理中,应用新一代信息技术,产品信息采集、网络结算成为农民新技能,手机成为“新农具”,产品销售实现“电商换市”。

2017年农村网民达2.2亿多,农村网络零售额达1.2亿元,带动2800多万农民就业创业。新技术和农业融合催生出一大批新业态。绿色农业快速发展,秸秆和畜禽粪便资源化利用、有机肥生产等产业加速成长,促进了农业绿色发展。农产品加工业向精深方向发展,2017年加工产值达22万亿元,与农业产值之比由2012年的1.9:1提高到2.2:1,农业产业链条加快延伸。休闲农业和乡村旅游蓬勃兴起,2017年营业收入达7400亿元,吸纳了1000多万农民就业,吸引28亿人次到乡村休闲度假,拓展了农业多功能。农业

生产性服务业快速发展,农资供应、产品集聚、物流配送等广泛开展,年产值超过2000亿元。

新业态层出不穷。农业与技术跨界深度融合,形成了“农业+”多业态。“农业+”林牧渔,催生了稻田养鱼(虾、蟹)、林下养鸡等循环农业,到2017年底,稻田综合种养面积达到2900万亩。“农业+”加工流通,催生了储藏保鲜、中央厨房、个人定制等延伸型农业,到2017年底,主食加工营业收入突破2万亿元。“农业+”文化、教育、旅游、康养等产业,催生了创意农业、教育农园、消费体验、民宿服务、康养农业等体验型农业。“农业+”信息产业,催生了在线农业、直播农业、数字农业、农业众筹等智慧型农业。“农业+”城镇,催生了特色小镇、美丽乡村、田园综合体、产业园区等产城融合型农业。

新模式不断涌现。农业生产、经营与消费对接过程中形成了许多新商业模式。智能化生产模式深度应用,应用信息技术,实现食物个性化定制,工业化生产,平台化经营模式依托企业搭建平台,为生产者和消费者架起直通管道。

终端物流配送模式建设前端仓储分基地和后端取件终端平台,打通“最后一公里”。产业联盟发展模式将产业链上下游各主体进行有效联结,建立协同发展、合作共赢的抱团主体。资源共享模式利用共享农庄等平台,将土地、农房等各种资源整合,为消费者带来便利和实惠,为财产所有人带来实在收益。

当今乡村,创新创业正在广阔天地中蓄势迸发,推动农业农村经济新旧动能转换,提高了质量效益和竞争力。引领了农业结构调整和绿色发展,增加了绿色优质农产品供给,促进了现代农业建设,将现代科技、生产方式、经营理念和先进要素引入农业,提升了农业的标准化品牌化水平。促进了农民就业增收,实现小农户与现代农业发展的有机衔接,使农民分享到全产业链增值收益。推动了城乡融合,架起了城乡协调发展的桥梁纽带。

卢静

## 三季度农产品抽检 总体合格率为97.6%

近日,农业农村部发布国家农产品质量安全例行监测结果。第三季度,我国农产品抽检总体合格率为97.6%。其中,蔬菜、水果、畜禽产品和水产品抽检合格率分别为97.3%、98.8%、98.6%和95.5%。农产品质量安全水平稳中向好。

从监测品种看,抽检的61种蔬菜中甘蓝类蔬菜、茄果类、瓜类和食用菌抽检合格率相对较高。抽检的6种畜禽产品中,猪肉和羊肉全部合格。抽检的13种大宗养殖水产品中,鲫鱼全部合格,大黄鱼、对虾、鲢鱼、鲤鱼抽检合格率相对较高。高云才

## 公告

### 遗失公告

石棉县钟黎明《营业执照》正、副本(注册号:513125600102760);石棉县钟黎明副食店《营业执照》正、副本(注册号:513125600024035)不慎遗失,特公告声明作废。

钟黎明

2018年11月13日

### 遗失公告

因本公司不慎,将自贡市优建商贸有限公司公章(编号:5103025036312)、财务专用章(编号:5103025036313)、法人章(编号:5103025036314)遗失,特公告声明作废。

自贡市优建商贸有限公司

2018年11月14日

### 遗失公告

因不慎,将乐至县工商行政管理局于2013年9月30日核发“乐至县蟠龙镇杨奎副食店”的《营业执照》正、副本(注册号:512022600233530)遗失,特公告声明作废。

乐至县蟠龙镇杨奎副食店

2018年11月14日

### 清算公告

石棉县华星焙烧厂(统一社会信用代码:915118247245277XY)于2018年11月12日经投资人研究决定,同意申请注销,自本公告登报之日起45日内,请本企业债权债务人员前来办理相关手续,过期责任自负。特此公告

石棉县华星焙烧厂

2018年11月13日

### 清算公告

南部县正来养殖农民专业合作社(统一社会信用代码:93511321MA629BHT4N,法定代表人:杨正来)经成员大会决定,同意申请注销。自本公告见报之日起45日内,请债权债务人员前来办理有关手续,过期责任自负。特此公告。

南部县正来养殖农民专业合作社

2018年11月14日

### 房屋产权证作废公告

原饶锦、罗素琼位于雅安市石棉县新棉镇滨河路三段451号2幢1楼1-101号库房(权0007136)、位于雅安市石棉县新棉镇滨河路三段451号2幢1楼1-102号库房(权0007137)、位于雅安市石棉县新棉镇滨河路三段451号2幢2楼1-201号办公用房(权0007138)及位于雅安市石棉县新棉镇滨河路三段451号2幢2楼1-202号办公用房(权0007139),根据成都市锦江区人民法院(2016)川0104执2502号之四执行裁定书、(2016)川0104执2502号之一协助执行通知书,现申明将石棉0007136号、0007137号、0007138号、0007139号的房屋所有产权证公告作废。

石棉县房地产管理所

2018年11月13日