

四川交通扶贫“小目标”：两个100%提前一年完成

一场冷空气过境，广元市朝天区大滩镇自然村的气温又降了几度，但看着一排排挺拔的核桃树，村民韦元红只觉着暖：“到镇上有了水泥路，车子能开上来了，以后还能卖果子挣钱，日子会越来越好。”作为今年的计划退出贫困村，通村路的通畅，加速了这个小山村的脱贫奔康步伐。

11月15日，记者从四川省交通运输厅获悉，今年四川省政府安排部署的交通精准脱贫目标有望在11月底提前完成。据此进度，“提前一年完成通乡通村‘两个100%’目标”也写入了明年的交通扶贫重点工作，“这本是2020年全面建成小康时需达成的目标任务。”四川省交通运输厅相关负责人介绍。

看进度
年度兜底目标
将于11月底提前完成

11月中旬，丹巴县的通村路建设正热火朝天。县交通运输局负责人告诉记者，对照年初下发的全年交通精准脱贫目标，全县建制村通硬化路建设仅剩数公里，预计本月底可完成建设。

四川省交通运输厅规划处相关负责人提供了一组数据：根据年初省政府安排部署的交通精准脱贫目标，今年要实现计划“摘帽”的30个贫困县100%乡镇和建制村通硬化路，计划退出的3500个贫困村100%通硬化路，“从目前进度来看，整体目标将在11月底提前完成。”

该负责人表示，上述精准脱贫项目针对的是兜底目标。同时，四川省还确定了贫困地区高速公路建设、国

省干道改扩建、农村公路建设等具体扶贫计划。

针对扶贫计划，交通系统从上而下建立清单、形成台账，以地方为主体，启动项目建设。省级部门实行日常督导、蹲点督导和重点督导等“组合拳”模式，对工作推进不力、实施效果不理想的市县，及时督促整改，对督促整改落实不理想的地区，则纳入“负面名单”管理。

截至10月底，全省交通脱贫攻坚已完成投资681.6亿元，为年度目标的132.3%，新改建国省干线公路1435公里、农村公路20328公里，分别达年度目标的222.5%和451%。

据此进度，11月中旬，四川省交通运输厅在谋划明年交通扶贫攻坚工作时，把2019年完成全面小康通乡通村“两个100%”这项硬指标写入了重点工作。通乡通村“两个100%”，是指100%的建制乡通油路、100%的建制村通硬化路。“全面小康的奋斗目标目标是2020年实现，但交通基础设施建设必须先行，四川省决定提前一年达到两个100%。”四川省交通运输厅相关负责人说。

看扶持
80%以上的部省补助资金
投向贫困地区

近日，四川省交通运输厅编制完成《凉山彝族自治州2019—2020公路水路交通建设推进方案》并提交省政府，该方案将推动实施凉山州新一轮的交通攻坚大会战，加快补齐短板。

还有政策的扶持。今年省一级全

面提高了对凉山州交通建设项目的补助标准。比如，凉山州纳入交通运输部“十三五”规划的待建项目与藏区项目执行统一标准，普通国道按项目全额建安费安排，通村硬化路按每公里70万元安排；纳入交通运输部“十三五”规划的国家高速公路待建项目按建安费的50%安排补助等。

甘孜州也是补齐全省交通发展短板的关键点。从2009年起，四川省相继制定了三轮甘孜州交通专项推进方案。今年上半年，《甘孜藏族自治州2019—2020年交通建设推进方案》印发，方案以“2+20”干线公路项目为重点，着力加快甘孜藏区高速公路、国省干线公路、农村公路、运输站场等建设，力争完成新改建公路5498公里，计划完成投资214亿元。

“交通+旅游”“交通+特色产业”扶贫正在全省推进。

以前，自然村只有一条5公里的土路，现在通村路变为水泥路，骑摩托车20来分钟就能到大滩，小车也可以开到山上来，村上集中栽种的100亩油牡丹和800亩核桃园，预计再有两年就可以看到成效。

正在改造的冕宁县漫水湾镇至麻叶林公路，由交通运输部安排专项资金支持，紧密结合当地产业，用公路串联起沿线红色景点，通过改造提高道路通行安全性和舒适性，以吸引更多游客前往。

“今年全省部省补助资金的80%以上投向贫困地区。”四川省交通运输厅相关负责人说，明年四川省将聚焦全面小康通乡通村“两个100%”兜底指标、新增项目、资金、举措仍将主要投向贫困地区特别是深度贫困地区。

结对走访寻商机 携手共赢拔“穷根”

“我们村的藏香鸡品种纯正、体积小、活力强，善于飞行跳跃，戏称为‘东义飞鸡’。我们村还盛产蜂蜜、虫草、松茸等……”11月14日，四川省甘孜州稻城县各卡乡乡泥龙村“第一书记”志玛详细地向民营企业介绍着该村资源优势及发展困境。

这仅仅是纳溪区民营企业到稻城开展“千企帮千村”走访结对活动的一个缩影。去年以来，泸州市纳溪区在深入推进民营企业“千企帮千村”精准扶贫行动中，引导非公有制经济人士将企业发展与农村经济结合起来，树立“义利兼顺、以义为先”的理念，致富思源、反哺社会，更好地投身扶贫光彩事业，履行社会责任。

“我们商会这次前来稻城木拉乡，其目的，就是想亲眼看一看稻城旅游、旅游服务业、阿西土陶、藏香猪、藏香鸡等特色产业，想从中寻找商机，以合作共赢的方式结对帮扶。”在木拉乡半岛村走访调研时，成都纳溪商会长陈尧华来不及欣赏木拉乡的美景，便和前方援藏队的工作人员邓向辉、张光双等进行了拉家常式的谈心谈话，了解他们扶贫工作的进展情况、打算和遇到的困难。

在对口支援藏区工作中，泸州市纳溪区按照四川省委十一届三次全会坚定不移打赢脱贫攻坚战的战略部署，进一步提高政治站位，聚焦精准扶贫和乡村振兴，及时组织全区18家知名民营企业深入藏区，通过战略合作、互惠互利、造血方式，对口精准帮扶稻城县18个贫困村摆脱“贫困帽”。

走访帮扶中，泸州市纳溪区委统战部常务副部长刘度军介绍说，“纳溪区在‘千企帮千村’中，将在就业培训、产业培育、智能培训等方面下功夫，建立对口长效脱贫帮扶机制，将以‘1+1’、村企合作、签约结对和扶贫济困等方式，努力地把贫困村民转移到结对帮扶企业就业，力求实现‘一人就业、全家脱贫’。”

据悉，泸州市通过“企业+”“千企帮千村”的扶贫模式，实现了项目建设与脱贫攻坚、经济效益与社会效益的互促共赢。目前，泸州市已组织市内53家民营企业参与“千企帮千村”行动，分别与乡城县和稻城县51个贫困村签订帮扶协议51份，帮扶内容涉及产业帮扶53项，就业帮扶49项，智力帮扶48项，扶贫济困50项，其他帮扶事项5项，实现



对乡城和稻城51个未退出贫困村结对帮扶全覆盖。

“‘千企帮千村’不能简单地送点钱、买点物资，‘真金白银’只能解一时之急，一旦输血断供，就容易出现返贫现象。”座谈会上，纳溪区委常委、挂职稻城县委常委、副县长、泸州市第五批

看联通
“大动脉”
加快向贫困地区腹地延伸

11月14日，甘孜州泸定境内，雅康高速泸定至康定段建设正酣。这段仅40公里的道路，桥隧比接近100%，建设难度极大。“我们正在努力克服困难，确保今年年底提前通车。”雅康高速公司董事长黄兵说。

另一条通往马尔康的汶马高速也在加速推进建设，汶马高速公司董事长车力说，今年底将努力提前通车100公里以上。

两条高速公路的奋力推进，也为当地经济发展注入动力。2017年底，雅康高速雅泸段通车后，滚滚车流涌进甘孜，今年国庆期间，泸定县城酒店一房难求。

“农村公路是‘毛细血管’，高速公路则是‘大动脉’。”四川省交通运输厅规划处负责人表示，作为兜底目标的农村公路建成后，需实现与高速公路、国省干线的有效联通。

聚焦深贫区路网连接，今年，四川省主动对接交通运输部“十三五”规划中期调整，争取将久马、峨汉高速公路和S446线扎窝至红岩段隧道等国省干线公路作为正选项目纳入方案，将康新、西香高速公路和G356线布拖县城至金阳热柯觉乡段等国省干线公路作为储备项目纳入方案，争取部“十三五”规划对四川省“只增不减”，相应补助增加，并主要投向深度贫困地区。

明年，汶马、绵九、宜攀、乐西等高速公路将继续加快建设，并加快西昭、绵苍、苍巴等项目的前期工作，推动高速公路向贫困地区腹地延伸。 **王眉灵**

重庆出台五条就业扶贫新政策 助推脱贫攻坚

记者近日从重庆市人社局获悉，重庆将出台五条就业扶贫新政策，助推脱贫攻坚。

一是打破贫困劳动力享受就业创业政策的年龄上限限制。凡16周岁以上、有劳动能力的建档立卡贫困人口，符合就业扶贫相关政策条件的，均纳入政策支持范围。

二是加大对贫困劳动力就近就地就业的支持。就业扶贫车间、创业就业示范山村、创业就业示范街等主体吸纳贫困劳动力就近就地就业，通过以工代训方式开展职业培训的，按照每人100元/天标准补贴，最多不超过30天。

三是加大创业带动就业的支持。对创办小微企业或从事个体经营且正常运营6个月以上的贫困劳动力，按8000元/户的标准给予一次性创业补

助；对14个贫困区县的市级创业孵化基地(园区)，在实施绩效评估及奖励时予以倾斜；对贫困劳动力的优质创业项目，试点开展无抵押物、无保证人的“双无”信用担保贷款。

四是加大组织化劳务输出的支持。对贫困劳动力通过人力资源服务机构有组织地输出到市内其他区县就业的，按500元/人给予贫困劳动力一次性求职创业补贴，对符合条件的人力资源服务机构按500元/人标准给予职业介绍补贴。

五是加大对贫困劳动力就业创业培训的支持。对参加人社部门组织的技能培训的贫困劳动力提供交通、食宿等方面便利条件，按实际培训天数给予贫困劳动力每人100元/天的交通食宿补助。

李海岚

云南省多举措 抓实民族地区脱贫攻坚

日前，记者从云南省民宗委获悉，通过全省各方面推动，当前云南省民族地区脱贫攻坚成效显著，近日全省脱贫出列的15个县中，有13个是民族自治地方县，2018年云南省民族自治地方建档立卡贫困人口预计减少50万人。

云南省是我国典型的多民族聚居省份和脱贫攻坚的主战场。党的十八大以来，云南省委、省政府按照习近平总书记作出的“全面小康一个民族都不能少”重要指示和对云南提出的“努力成为我国民族团结进步示范区”要求，制定《云南省建设我国民族团结进步示范区规划（2016—2020年）》，统筹推进民族地区脱贫攻坚与民族团结进步创建工作。

实施《云南省民族团结进步示范区建设“十县百乡千村万户示范创建工程”三年行动计划（2016—2018年）》，2016年至2018年云南省安排民族专项资金，重点建设了以“率先发展、全面小康”“精准脱贫、跨越发展”和“突出特色、融合发展”3种类型的10个示范县、100个示范乡镇、1000个示范村（示范社区、少数民族特色村寨）。同时，大力开展民族团结进步示范户创建，推广实施村级产业发展互助资金等，为少数民族和民族地区精准脱贫、跨越发展树立示范和标杆。

云南省把改善“直过民族”、人口较少民族和沿边地区群众生产生活条件作为工作重点。对“直过民族”、人口较少民族聚居的1179个行政村进行整村推进、整族帮扶，直过民族和人口较少民族聚居行政村建档立卡贫困人口比2015年减少20万人。在实施《云南省深入实施兴边富民工程改善沿边群众生产生活条件三年行动计划（2015—2017年）》基础上，2018年启动实施第二轮沿边三年行动计划，实

施范围为110个沿边乡镇和19个沿边农场，计划投入资金126.1亿元，实施6大任务38项重点工程建设，建设一批辐射带动作用更强的小城镇，使沿边878个行政村全部实现“五通八有三达到”目标。

倾力支持“三州三区”地区脱贫攻坚。云南省把全国“三州三区”深度贫困地区中的怒江傈僳族自治州和迪庆藏族自治州作为扶持少数民族和民族地区发展头等大事和第一民生工程来抓，2018年投入两州少数民族发展资金1.9亿元，实施整村推进、高黎贡山移民搬迁群众脱贫发展等项目建设。推动实施《云南省迪庆州怒江州深度贫困脱贫攻坚实施方案（2018—2020年）》，对两州的项目资金补助标准按其他地区的1.5倍安排补助资金，继续协同配合省教育厅等部门率先在迪庆、怒江两州实施14年免费教育。

实施政府为特困群体购买保险保障服务。全省启动实施人口较少民族综合保险和学生助学补助，每年安排资金2600多万元，为人口较少民族聚居村77.1万人购买人身意外伤害保险，为18.5万户家庭购买农房险，向人口较少民族高中、大学本科和大专院校学生发放助学补助，有效缓解人口较少民族因残、因灾、因病致贫返贫现象。2017年开始对沿边373个行政村82.1万群众购买人身意外伤害保险。

此外，云南省还积极发挥少数民族文化优势，推进美丽宜居乡村发展，通过建设民族特色村镇提供高质量旅游产品来助推民族地区脱贫发展。云南统一战线成员通过开展脱贫攻坚民主监督、“脱贫攻坚会泽同心工程”、“万企帮万村”精准扶贫行动、“光彩事业怒江行”活动、教育扶贫、健康扶贫等方式，有力助推了民族地区脱贫攻坚。 **程三娟**

评论

迎难而上 鼓足干劲

在扶贫工作中，有这样和那样的困难，有诸多艰难险阻，但这些都不是懈怠的理由，更不能靠这个或那个兜底来消极应对、交差了事

按照现行脱贫标准，全国还有3000多万贫困人口没有脱贫。由于基础设施、自然禀赋和教育条件不同，如让这些贫困人口脱贫是当前解决区域性贫困问题中最难啃的骨头。

离如期脱贫的时间越来越近，气可鼓而不可泄。消除贫困、改善民生、实现共同富裕，是社会主义本质要求。全面建成小康社会最繁重的任务在农村，特别是在贫困地区。因此，必须充分发挥政治优势和制度优势，坚持精准扶贫、精准脱贫，确保如期完成脱贫攻坚任务，不能打任何折扣。这个决心和意志必须坚如磐石。

不错，在扶贫工作中，有这样和那样的困难，有诸多艰难险阻，但这些都不是懈怠的理由，更不能靠这个或那个兜底来消极应对、交差了事。

面对困难，不同的人有不同的态度。有的人迎难而上，有的人相持而视，有的人消极而退。态度不同，效果就不一样。

要说贫困程度，“三区三州”够深，那里的扶贫干劲却正酣。要脱扶贫难度，革命老区甘肃两当县够重，那里的脱贫步伐却十分稳健。直到2013年底，两当的贫困发生率还是35.87%。为什么短短几年，这个县的贫困人口就从2013年底的1.32万人下降到2017年底的144人，贫困发生率下降到0.38%？正是因为有坚定不移战胜贫困的态度和勇气。

广西二十个县增减挂钩节余指标可跨省域调剂 深度贫困县市又一倾斜政策出台

日前，广西壮族自治区政府办公厅印发《广西深度贫困县(市)城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂实施细则》(以下简称《实施细则》)，明确调剂资金将全部用于巩固脱贫攻坚成果和实施乡村振兴战略，优先和重点保障产生节余指标的深度贫困县(市)安置补偿、拆旧复垦、基础设施和公共服务设施建设、生态修复、耕地保护、高标准农田建设、农业农村发展建设以及购买易地扶贫搬迁服务等。

据悉，本实施细则所称的节余指标跨省域调剂，是指根据国家下达广西的跨省域调出计划，结合广西深度贫困县(市)实际，对节余指标调出和资金使用统筹安排。有效期至2022年12月31日。

《实施细则》分为“调出计划的编报和下达”“调剂资金的下达和使用管理”“拆旧复垦的监督和监管”等5章21条，明确了节余指标跨省域调剂工作的责任主体，要求深度贫困县(市)政府根据自治区下达的调出节余指标计划，在充分尊重民意、坚决杜绝强制拆建的基础上，以不破坏生态环境和历史文风貌为前提，按照宜耕则耕、宜园则园、宜林则林的原则开展复垦工作，切实做好搬迁群众的安置和补偿。3年内未完成拆旧复垦验收的，将扣回未完成部分对应的调剂指标和资金。

广西壮族自治区政府明确，鼓励和规范社会资本参与增减挂钩项目实施，但其参与增减挂钩项目建设所获得的利润，应控制在社会投资方投入项目实际支出成本的15%以内。自治区自然资源厅要加强增减挂钩复垦工程及新增耕地后期管护的监测和指导，确保复垦的新增耕地与配套的工程正常使用并发挥长效作用。

广西20个深度贫困县(市)包括马山、三江、融水、德保、靖西、那坡、凌云、乐业、田林、隆林、昭平、罗城、环江、东兰、巴马、凤山、都安、大化、忻城、天等。 **唐广生 黄尚宁 方平**