财政部发文要求加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系——

严防财政预算“拍脑袋决策”

到 2022 年底市县层面要基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，做到“花钱必问效、无效必问责”，大幅提升预算管理水平和政策实施效果

下一步将强化预算管理的事前控制功能和资金配置功能，推动绩效管理关口前移

日前，财政部发布《关于贯彻落实〈中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》(以下简称《通知》)提出，到 2020 年底中央部门和省级层面要基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，既要提高本级财政资源配置效率和使用效益，又要加强对下转移支付的绩效管理，防止财政资金损失浪费；到 2022 年底市县层面要基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，做到“花钱必问效、无效必问责”，大幅提升预算管理水平和政策实施效果。

中国财政科学研究院院长刘尚希认为：“预算绩效管理是嵌入到整个公共部门的一种约束机制。这种约束是多层面的，不只是预算约束(资金的多与少)，而且是各部门作为预算主体的责任约束(花钱必问效)，还是如何花钱的方式约束(群众参与)。”

中国财政科学研究院研究员、中国财政学会绩效管理研究专业委员会秘书长王泽彩认为，全面实施预算绩效管理是贯彻落实党的十九大精神和新《预算法》的一项重大制度创新和制度安排，是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求，是深化财税体制改革、建设现代财政的重要内容，是优化财政资源配置、提升公共服务质量的有效举措，是实现高质量发展的测度“量尺”。

根据《通知》，绩效管理要覆盖所有财政资金，延伸到基层单位和资金使用终端，确保不留死角。推动绩效管理覆盖“四本预算”，并根据不同预算资金的性质和特点统筹实施。

“四本预算即一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算，较过去只对一般公共预算支出绩效评价有了重大突破。”王泽彩说。

《通知》提出，完善共性绩效指标框架，组织建立分行业、分领域、分层次的绩效指标体系，推动绩效指标和评价标准科学合理、细化量化、可比可测，夯实绩效管理基础。

中央财经大学政府管理学院副教授曹堂哲介绍，“绩效标准包括产出标准、质量标准、成本标准、效益标准、业务标准等内容，为绩效评价和管理提供了标杆、依据和准则。健全预算绩效标准体系，将补齐目前绩效管理中的短板”。

《通知》提出，将绩效关口前移，各部门各单位要对新出台重大政策、项目，结合预算评审、项目审批等开展事前绩效评估，评估结果作为申请预算的必备要件，防止“拍脑袋决策”，从源头上提高预算编制的科学性和精准性。

“这进一步强化了预算管理的事前控制功能和资金配置功能，推动了绩效管理关口进一步前移，为实现预算编制与政策的中长期协调奠定基础。”曹堂哲说。

“从当前情况看，全面实施预算绩效管理应当优先解决如下问题。”刘尚希认为，一是打破预算支出安排的基数依赖，优化支出结构。二是实现资金使用整合，避免专项资金使用的碎片化。三是对扶持产业转型升级的资金实行公平竞争审查。四是对用于民生保障和改善的社会性支出，应从受益群体范围来分析，避免扩大分配差距和社会不公。

董碧娟

2018 年新增地方债基本发完

截至 10 月末全国地方债务余额 184043 亿元

财政部近期发布数据显示，今年 1 月至 10 月累计，全国发行地方政府债券 40554 亿元。其中，发行一般债券 21643 亿元，发行专项债券 18911 亿元；按用途划分，发行新增债券 21190 亿元，发行置换债券和再融资债券 19364 亿元。发行的新增债券中，新增一般债券 7983 亿元，占当年新增一般债务限额 8300 亿元的 96%；新增专项债券 13207 亿元，占当年新增专项债务限额 13500 亿元的 98%。

据统计，10 月份，全国发行地方政府债券 2560 亿元。其中，发行一般债券 1287 亿元，发行专项债券 1273 亿元；按用途划分，发行新增债券 1077 亿元(包括新增一般债券 348 亿元、新增专项债券 729 亿元)，发行置换债券和再融资债券 1483 亿元。

此外，1 月至 10 月，地方政府债券平均发行期限 6 年，其中一般债券 6.1 年、专项债券 5.9 年；平均发行利率 3.9%，其中一般债券 3.89%、专项债券 3.9%。

据悉，经第十三届全国人民代表大会第一次会议审议批准，2018 年全国地方政府债务限额为 209974.30 亿元。其中，一般债务限额 123789.22 亿元，专项债务限额 86185.08 亿元。

财政部表示，截至 10 月末，全国地方政府债务余额 184043 亿元，控制在全国人大批准的限额之内。其中，一般债务 109269 亿元，专项债务 74774 亿元；政府债券 181478 亿元，非政府债券形式存量政府债务 2565 亿元。

截至 10 月末，地方政府债券剩余平均年限 4.5 年，其中一般债券 4.5 年、专项债券 4.6 年；平均利率 3.5%，其中一般债券 3.49%、专项债券 3.52%。

今年 7 月份后，地方政府债券特别是专项债加快发行速度。财政部有关负责人此前表示，财政部在督促各地继续做好专项债券发行的同时，将指导各地加快专项债券资金使用，推进基础设施建设早见成效，更好发挥地方规范举债对稳投资、扩内需、补短板的重要作用。

曾金华

停复牌新规细则征求意见提出

重组停牌不超 10 个交易日

近日，为贯彻落实中国证监会发布的《关于完善上市公司股票停复牌制度的指导意见》要求，上交所、深交所起草了上市公司停复牌业务信息披露指引(征求意见稿)(简称《停复牌指引》)，并向市场公开征求意见。

《停复牌指引》从减少停牌事由、压缩停牌期限、强化信息披露、完善停复牌监管等方面，对上市公司停复牌业务予以重点规范。例如，《停复牌指引》取消了筹划不涉及发行股份的重组、非公开发行股票、对外投资、签订重大合同等事由的停牌；明确了仅发行股份重组可停牌且停牌时间不超过 10 个交易日，筹划控制权变更、要约收购等停牌时间不超过 5 个交易日，例外事项的停牌时间原则上不超过 25 个交易日；规定了不停牌情况下筹划发行股份重组，在方案披露前不得披露相关信息；明确了交易所对重组方案进行审查问询及公司回复期间原则上不停牌；对于滥用停牌、无故拖延复牌、期满拒不复牌等行为，交易所可以采取现场检查、强制复牌等措施；对于股票累计停牌时间过长或者频繁停牌的公司，建立停牌信息公示制度等。

上交所相关部门负责人表示，为减少停牌随意性、防范滥用停牌情形的发生，结合实践情况，《停复牌指引》对上市公司可以申请停牌的其他重大事项也做了更加细化的规定。具体来说，主要有 3 类情形。一是上市公司筹划控制权变更、要约收购、股权激励、员工持股计划等其他重大事项，确需停牌的，可以申请停牌不超过 2 个交易日，确有必要的，可以延期至 5 个交易日。二是上市公司破产重整期间原则上股票不停牌，确需停牌的，可申请停牌不超过 2 个交易日，确有必要的，可以延期至 5 个交易日。三是上市公司风险事项存在重大不确定性，可能严重影响市场秩序、损害投资者合法权益，中国证监会或者上交所认为有必要的，上市公司可以申请停牌。除上述情形外，上市公司的其他事项如筹划非公开发行、签订重大合同等，都不得申请停牌。

此外，《停复牌指引》也对交易所应当承担的监管职能进行了明确和细化。其中，对于发现停复牌事由不符合实际情况和规定的，事中可以要求公司复牌；公司未申请复牌的，可以强制复牌。在强化信息公开方面，《停复牌指引》规定了停复牌公示制度，公司股票累计停牌时间过长或停牌过于频繁的，交易所可以视情况对其停复牌情况进行公示。

近年来，沪深交易所持续规范上市公司停复牌行为，健全规则、强化监管、鼓励引导多措并举，减少交易阻力，保护投资者交易权。在各方共同努力下，上市公司“随意停”“任意停”“长期停”等问题得到有效缓解，深市停牌公司数量占比从 2016 年的 9% 左右下降至目前的 1.4%左右。沪市方面，最近一段时间，停牌公司已减少到日均 10 家左右，占全部沪市公司家数约 0.7%。目前实践中，少停、短停、临停已成为普遍共识，为停复牌回归其功能本源打下良好基础。

在川财证券研究所所长陈雳看来，交易所出台停复牌新规细则，重组停牌不得超过 10 个交易日，压缩停牌期限，强化披露要求，这意味着日后 A 股很难再出现动辄停牌很久的奇葩现象。

温济聪

加大对外开放力度 多项机构准入申请获批

银保监会近日公布了加大对外开放力度的成绩单。

银保监会表示，今年以来，银保监会坚决贯彻落实党中央、国务院关于进一步扩大对外开放的指示精神，在依法合规、严守风险底线基础上，持续推进银行业保险业各项开放措施落地实施，同时受理和批准了多项市场准入申请。

对于银行保险业对外开放，银保监会副主席王兆星日前在国新办发布会上称“取得新突破”，包括取消和放宽外资持股比例，放宽外资机构和业务准入条件，扩大外资机构业务范围，优化外资机的监管规则等 15 条措施，目前都陆续落地。对外开放的不断扩大，将会促进金融有效供给的增加，促进金融市场活力的增强。

上周，银保监会副主席周亮在出席一论坛时表示，随着中国对外开放的大门越开越大，日益融入国际社会，中国持续的经济增长和不断扩大的市场需求为世界各国的发展带来巨益。

他同时表示，促进经济与金融的良性循环应坚持总体分业金融为主，抓紧落实金融领域对外开放举措，取消中资银行和金融资产管理公司外资持股比例限制，放宽外资设立机构的条件和业务范围，优化外资机构监管规则，坚持引进来和走出去并重，积极引入国际的资金、技术、人才，借鉴先进管理经验，大力促进一带一路国际合作，提升中资金融机构的国际竞争力，积极主动参与国际监管规则的制定和实施，不断提升中国的话语权和影响力。

银保监会近日表示，下一步将在持续提升风险防范水平和监管能力的基础上稳步扩大对外开放，开启金融业对外开放新篇章。

朱宝琛

公 告

●公告总汇 权威发布 ●联系电话：028-88037922

遗失公告

南江县新东方机动车驾驶培训学校有限公司《道路运输证》正、副本(证件号：0001715，车牌号：川 Y0508 学)遗失，特公告声明作废，重新补办。

南江县新东方机动车驾驶培训学校有限公司
2018 年 11 月 23 日

遗失公告

石棉县赖兴红百货店《营业执照》正、副本(注册号：513125600060564)不慎遗失，特公告声明作废。

赖兴红
2018 年 11 月 23 日

遗失公告

因不慎，将叙永县工商行政管理局于 2015 年 12 月 2 日核发的叙永县蓝菠酒类经营部《营业执照》正、副本(注册号：510524601002442)遗失，特公告声明作废。

叙永县蓝菠酒类经营部
2018 年 11 月 23 日

遗失公告

因不慎，将乐至县工商行政管理和质量技术监督局于 2016 年 1 月 29 日核发“乐至县佳诚副食店”的《营业执照》正、副本(注册号：512022600278767)遗失，特公告声明作废。

乐至县佳诚副食店
2018 年 11 月 23 日

遗失公告

南江县植化源蔬菜种植专业合作社《营业执照》副本(统一社会信用代码：93511922MA62D5J99B)遗失，特公告声明作废。

南江县植化源蔬菜种植专业合作社
2018 年 11 月 23 日

遗失公告

因不慎，将叙永县工商行政管理局于 2016 年 11 月 11 日核发的叙永县建友火锅店《营业执照》正、副本(注册号：510524601025306)；将叙永县税务局于 2016 年 12 月 7 日核发的叙永县建友火锅店《税务登记证》正、副本(税号：510524198109110014 01)遗失，特公告声明作废。

叙永县建友火锅店
2018 年 11 月 23 日

遗失公告

因本公司不慎，将自贡市晨翔物流有限公司法人章(编号：5103015003459)遗失，特公告声明作废。

自贡市晨翔物流有限公司
2018 年 11 月 27 日

遗失公告

大竹县竹阳镇秀碧百货店《营业执照》正副本(注册号：511724600171899)遗失，特公告声明作废。

大竹县竹阳镇秀碧百货店
2018 年 11 月 27 日

遗失公告

李秀碧《营业执照》正副本(注册号：511724600257978)遗失，特公告声明作废。

大竹县竹阳镇秀碧百货店
2018 年 11 月 27 日

遗失公告

宜宾雅绨装饰材料有限公司《营业执照》正副本(注册号：511522000009327)遗失，特公告声明作废。

宜宾雅绨装饰材料有限公司
2018 年 11 月 27 日

遗失公告

丁青怀《营业执照》正副本(注册号：511503600114590)遗失，特公告声明作废。

丁青怀
2018 年 11 月 27 日

遗失公告

宜宾市南溪区陈钰餐饮店《营业执照》正副本(统一社会信用代码：92511503MA68Y7LQ6C)遗失，特公告声明作废。

黄菊
2018 年 11 月 27 日

遗失公告

印江自治县板溪镇大坪村生态种养殖专业合作社《营业执照》正副本、发票(编号：02427475-02427477)、公章(编号：5222262001201)、财务专用章(编号：5222262001202)、法人章(杨胜高)(编号：5222262001203)遗失，特公告声明作废。

印江自治县板溪镇大坪村生态种养殖专业合作社
2018 年 11 月 27 日

遗失公告

大竹县竹阳镇合记标榜美发厅的《营业执照》正副本(注册号：511724600189278)、《税务登记证》正副本(纳税人识别号 51302919830113003901)遗失，特公告声明作废。

大竹县竹阳镇合记标旁美发厅
2018 年 11 月 27 日

遗失公告

大竹县东洋建材经营部的《营业执照》正副本(注册号：511724600147283)遗失，特公告声明作废。

大竹县东洋建材经营部
2018 年 11 月 27 日

遗失公告

大竹县杨家镇东方建材经营部的《营业执照》正副本(注册号：511724600117725)遗失，特公告声明作废。

大竹县杨家镇东方建材经营部
2018 年 11 月 27 日

遗失公告

大竹县竹阳镇大众通讯部的《营业执照》正副本(注册号：511724010116 3)遗失，特公告声明作废。

大竹县竹阳镇大众通讯部
2018 年 11 月 27 日

遗失公告

大竹县东粤海鲜餐厅的《营业执照》正副本(统一社会信用代码：92511724MA63TXAY02)遗失，特公告声明作废。

大竹县东粤海鲜餐厅
2018 年 11 月 27 日

遗失公告

大竹县杨家镇东方建材经营部的《营业执照》正副本(注册号：511724600117725)遗失，特公告声明作废。

大竹县杨家镇东方建材经营部
2018 年 11 月 27 日

遗失公告

大竹县竹阳镇大众通讯部的《营业执照》正副本(注册号：511724010116 3)遗失，特公告声明作废。

大竹县竹阳镇大众通讯部
2018 年 11 月 27 日

遗失公告

大竹县东粤海鲜餐厅的《营业执照》正副本(统一社会信用代码：92511724MA63TXAY02)遗失，特公告声明作废。

大竹县东粤海鲜餐厅
2018 年 11 月 27 日

遗失公告

因本人不慎，将叙永县税务局于 2016 年 4 月 11 日核发的吴富碧《税务登记证》正、副本(税号：51023019690228720401)遗失，特公告声明作废。

吴富碧
2018 年 11 月 26 日

遗失公告

大竹县工商质监局 2016 年 10 月 17 日核发的大竹锐明商贸有限公司《营业执照》副本(统一社会信用代码：91511724MA62E8TP77)和大竹县公安局核发的大竹锐明商贸有限公司公章(编号：5117249000979)遗失，特公告声明作废。

大竹锐明商贸有限公司
2018 年 11 月 27 日

减资公告

泸州市福渝宝建筑材料有限公司(统一社会信用代码：91510522MA62UBEW4M)经公司股东会决定，拟将公司注册资本由原来的贰仟伍佰万元整减少到伍佰万元整。自本公告登报之日起 45 日内，请本公司债权债务人前来办理相关手续，过期责任自负。特此公告。

泸州市福渝宝建筑材料有限公司
2018 年 11 月 23 日

减资公告

珙县珙商企业管理有限公司(统一社会信用代码：91511526309443328R)经股东会决议，拟向公司登记机关申请减少注册资本，由贰亿伍仟万元人民币减至伍十万元人民币，请债权人自本公告登报之日起 45 日内到宜宾市珙县巡场镇芙蓉巷 27 号向本公司提出清偿债务或提供相应的担保请求，逾期将按相关规定处理。特此公告。

联系人：康微 电话：18016190797

珙县珙商企业管理有限公司
2018 年 11 月 26 日

减资公告

四川环友肥业有限公司 2018 年 11 月 26 日经股东会决议，将公司注册资本由 8000 万元减至 1000 万元。自本公告见报之日起 45 日内，请债权债务人前来办理有关手续，过期责任自负。特此公告。

四川环友肥业有限公司
2018 年 11 月 27 日

减资公告

乐至县和乐资产管理有限公司 2018 年 11 月 26 日经股东会决议，将公司注册资本由 10000 万元减至 5 万元。自本公告见报之日起 45 日内，请债权债务人前来办理有关手续，过期责任自负。特此公告。

乐至县和乐资产管理有限公司
2018 年 11 月 27 日

减资公告

古蔺阿里郎农业开展有限公司(统一社会信用代码：91510525MA64L20799)股东会已于 2018 年 11 月 26 日就公司减少注册资本做出决议，决议通过本公司注册资本由人民币壹仟万元整减至人民币伍拾万元整。本公司债权人自接到通知之日起三十日内，未接到通知的自本公告之日起四十五日内，有权要求本公司清偿债务或者提供相应的担保。特此公告。

古蔺阿里郎农业开展有限公司
2018 年 11 月 26 日

清算公告

合江县福友真龙柚专业合作社(统一社会信用代码：93510522MA638C4J8F)经全体成员决定，申请注销。自本公告登报之日起 45 日内，请本企业债权债务人前来办理相关手续，过期责任自负。特此公告。

合江县福友真龙柚专业合作社
2018 年 11 月 23 日

清算公告

印江自治县禾丰农机服务专业合作社经成员大会决定，同意申请注销。自本公告见报之日起 45 日内，请债权债务人前来办理有关手续，过期责任自负。特此公告。

印江自治县禾丰农机服务专业合作社
2018 年 11 月 27 日

清算公告

南江县植化源蔬菜种植专业合作社于 2018 年 11 月 23 日作出决定，同意注销南江县植化源蔬菜种植专业合作社，自本公告登报之日起 45 日内，请本社债权、债务人前来办理有关手续，过期责任自负。特此公告。

南江县植化源蔬菜种植专业合作社
2018 年 11 月 23 日

清算公告

合江县吉鸿商贸有限公司(统一社会信用代码：91510522327094539E)经股东会决定，申请注销。自本公告登报之日起 45 日内，请本企业债权债务人前来办理相关手续，过期责任自负。特此公告。

合江县吉鸿商贸有限公司
2018 年 11 月 26 日

清算公告

营山文武幕墙安装有限公司于 2018 年 11 月 26 日经投资人决定解散，请与之相关的债权、债务人于本公告发布之日起 45 日内前来公司办理相关事宜，过期责任自负。特此公告。

营山文武幕墙安装有限公司
2018 年 11 月 26 日

清算公告

松潘县松州生态产业开发有限公司(统一社会信用代码：91513224MA62F1AF0J)经股东会决议同意申请注销，现已成立清算组进行清算。请有关债权债务人于本公告之日起 45 天内，到我公司办理有关手续，逾期责任自负。特此公告。

松潘县松州生态产业开发有限公司
2018 年 11 月 27 日

清算公告

印江自治县板溪镇大坪村生态种养殖专业合作社经成员大会决议，同意申请注销。自本公告见报之日起 45 日内，请债权债务人前来办理有关手续，过期责任自负。特此公告。

印江自治县板溪镇大坪村生态种养殖专业合作社
2018 年 11 月 27 日

清算公告

经本专业合作社 2018 年 11 月 26 日成员大会决议，同意申请注销“叙永县大石兴旺竹产业专业合作社”(统一社会信用代码：93510524MA62241H7C，法定代表人：黄丹江)，清算组成员：黄丹江、黄丹鹤、赖俊、杨朝忠、赖泽亮、宋成荣、赵作龙共七人。自本公告见报之日起 45 日内，请本专业合作社成员和债权债务人前来办理相关手续，逾期责任自负。特此公告。

叙永县大石兴旺竹产业专业合作社
2018 年 11 月 26 日

清算公告

广元市仨鑫种养殖专业合作社(统一社会信用代码：93510802314541037 2)经全体成员大会决议，同意申请注销，成立清算组，清算组由王志华、王志奎、王志键、王志斌组成，自本公告见报之日起 45 日内，请本合作社债权债务人前来办理有关手续，过期责任自负。特此公告。

广元市仨鑫种养殖专业合作社
2018 年 11 月 23 日

关于股权转让和债权申报公告

渠县通达琅琊煤业有限公司各债权人：

渠县通达琅琊煤业有限公司原股东成都骏和矿业有限公司已将其持有的渠县通达琅琊煤业有限公司 100%的股权于 2018 年 11 月 13 日转让给渠县通达琅琊煤业有限公司新股东贾玻、罗林，并已办完股权转让手续。根据股权转让协议，原股东将承接股权转让前所有债权债务。鉴于上述情况，现请各债权人(包括但不限于机关、团体、法人、自然人以及其它经济组织等)向渠县通达琅琊煤业有限公司进行债权申报登记，并就有关债权申报登记事项公告如下：登记期限：2018 年 11 月 26 日至 2019 年 2 月 25 日，共计 90 天。债权人如果在本公告注明的申报登记期限内未进行债权申报登记，则自公告届满当日 24 时止。未进行债权申报的债权人不得以任何形式向股权变更后的渠县通达琅琊煤业有限公司主张权利。

联系人：张建 电话：17781967685

联系人：李小全 电话：15883708123

渠县通达琅琊煤业有限公司
2018 年 11 月 26 日