

促进民营经济健康发展

编者按

11月1日,习近平总书记主持召开民营企业座谈会并发表了十分重要的讲话,明确提出了大力支持民营企业发展壮大 的6个方面政策举措,给民营企业和民营企业家吃下定心丸,为民营经济实现更大发展注入了强大动力。各级党委、政府和有关部门以及民营企业积极落实总书记重要讲话精神,出台相关政策,真心实意为民营企业解难题、办实事,凝聚起推动民营经济发展的强大合力,支持、推动民营经济实现高质量发展。一花独放不是春,百花齐放春满园。对中国GDP的贡献超过60%,提供85%以上城镇新增就业岗位的民营经济,正在迎来新一轮大发展的春天。

企业融资 新鲜血液不可少

——对近百家民营企业发展环境的调查

解决融资难 信息要共享

民营企业面临融资难融资贵,而银行也受制于资本约束和负债约束,放贷能力有限。资金面紧张、获取存款难度加大、负债成本上升、运营成本高等,是此次调研中各家银行反映的共性问题。

“受多重因素影响,辖内银行机构存款组织能力有所下降,在一定程度上会影响未来信贷投放规模的可持续增长。”江苏常州银监分局局长陈惠莲介绍,当地银行存款的增长多以高成本的存款为主。“存款成本上升导致银行利差收窄,个别银行存贷款利率持平甚至倒挂,也在一定程度上影响了企业的融资成本。”陈惠莲说。

某股份制商业银行对公部门副总经理金三说:“目前银行很难拉到存款,流动性紧张,受资本充足率和负债约束很大。有的规模不大但前些年表外业务做得比较多的城商行,存贷比非常高,已经达到90%左右了。”

银行内部的绩效考核和激励机制也在一定程度上造成银行不敢贷、不愿贷。陈惠莲说,从基层银行的现状看,一些银行在综合收益率等指标考核上没有对民营企业贷款予以倾斜,银行内部资金转移价格未及时调整,专项激励费用未安排到位,同时尽职尽责尚难落实。“虽然监管部门对从业人员有尽职尽责的规定,但在实际操作上,很难划清尽职尽责和从职业道德风险的边界。更重要的是管理机制未完全跟上,现在基层行放款,如果没有上级行在管理模式、工作方式、服务创新、产品设计、风险定价等方面的配套创新,基层信贷机构和人员难有更大的作为。”

多地银行信贷部门负责人向记者反映,企业在政府部门的工商、税务、信用信息等,对贷款审批具有十分重要的参考价值,现在调取企业信息需要额外付费,这增加了银行放贷成本。“让银行真实、全面地掌握民企信息,是为它们提供融资服务的前提。”某大型商业银行分行副行长吴先屏介绍,企业信息散落在工商、税务等多个单位和部门,信息不共享,导致银行获得的客户信息不完全,往往出现企业多头贷款、过度融资等问题。

“我们想大力支持中小企业,但最大的担心来自银企信息不对称。”某股份制银行分行中小企业部总经理石斌杰说,“做贷款,当然要摸清企业的情况,比如税收、社保缴纳、公司产值、老板资金状况、贷款去向等,但这些问题靠目前的征信系统解答不了,增加了办理贷款的难度。另外,我们很希望有担保公司来做中小企业的担保,现在很多企业想贷款,既没有担保也不愿给抵押物,这不利于银行控制风险。”

环境在改善 资金渐宽裕

记者了解到,今年10月份以来,民营企业的经营情况和融资状况受到各方关注,财政部、人民银行、银保监会等多个部门密集出台扶持政策,金融业加大对民企有效的金融支持,解决民企融资难融资贵问题,帮助民企纾困困难,一些企业也切身感受到变化。

近日,主营医药生产的广西金兴实业公司由于流动资金短缺、经营陷入困境。就在该企业一筹莫展之际,广西河池市小微企业融资担保公司通过“4321”政府性融资担保为该企业贷款2000万元。这是广西河池市创新政府性融资担保模式支持民营经济发展的一个缩影。

广西河池市小微企业融资担保公司董事长韦启扬表示,下一步河池市将积极探索融资担保新模式,在精准担保上下功夫,聚焦实体经济和支持民营经济拓展担保业务,既要锦上添花更要雪中送炭,努力在企业创业初期“帮一把”,成长阶段“拉一把”,发展阶段“扶一把”。今年1月份至9月份,全区民营企业生产总值占全区生产总值的52.6%,非公有制经济规模以上工业增加值、固定资产投资、进出口总额分别占全区总量的56.7%、52.4%、86.6%。目前,全区非公有制市场主体近250万户,从业人员近900万人。

为解决民营企业反映的融资、税费、用地、用工、用电、物流等成本较高问题,广西陆续出台降成本“41条”“28条”,今年又结合实施优化营商环境大行动出台一系列“真金白银”的举措。

例如,广西税务部门将纳税信用成功转化为企业融资资本,解决民营企业融资难融资贵问题,既给民营企业“输血”,也为经济发展助力。广西昌厦建设工程有限公司由于资金周转困难,购进材料受延误,工程进度缓慢。在河池市税务局和建行河池分行的帮助下,该公司凭借一直以来良好的纳税信用成功快速申请到了100万元的“云税贷”信贷资金。

税务机构改革以来,广西“银税互动”产生了积极的聚合效应,2个月内银税互动贷款规模就达30多亿元,贷款增速明显提升,“贷”动了小微企业和实体经济发展活力,为优化营商环境提供了有力支持。

11月22日,广西壮族自治区党委书记鹿心社在南宁主持召开广西民营企业座谈会强调,要以更实的举措破除发展障碍,着力降低企业要素成本,不折不扣落实好国家关于减轻企业税费负担的“规定动作”,持续完善和落实好自治区的“自选动作”,打好降成本“组合拳”,让民营企业轻装上阵、加快发展。要积极改革完善金融机构监管考核和内部激励机制,拓宽民营企业融资渠道,切实解决民营企业“融资难、融资贵、融资慢”等问题。要着力优化营商环境,继续深化“放管服”改革,加快政务服务提速增效,推动实现行政审批事项和公共服务事项“最多跑一次”甚至“一次都不用跑”。要着力提升政风行水平,进一步细化量化惠企政策措施,推动各项政策落地、落细、落实,让民营企业增强获得感。

要健全法规制度,加强民营企业产权保护,促进执法规范化,建立完善行政执法监督制约机制,着力保护民营企业合法权益。要着力构建亲清新型政商关系,努力营造亲商、安商、富商的良好环境,民营企业要牢固树立道德意识、法治意识,在合法合规中提高企业竞争能力。记者从广西民营企业座谈会上了解到,下一步,广西将组织有关部门制定出台实实在在的政策措施,下大力气为民营企业办实事、解难事、努力营造良好发展环境。比如,在减少税费方面,将在自治区管理权限范围内降低部分税收,暂停征收涉企地方水利建设基金,持续清理规范经营服务性收费;在减少电费方面,加快区域电网建设,扩大直接电力市场化交易,进一步降低企业用电成本。

董政 龙照勇

“今年下半年,我们的贷款利率没有继续上升。”某纺织企业总经理何文说,银行贷款手续费高的现象最近也发生了转变,“我找华夏银行贷款,以前抵押物评估费用、银行人员差旅费用都要由我们企业来承担,现在全部由银行自己承担,这在以前是难以想象的。”

政策效应持续释放。“虽说拉存款有困难,但并未影响银行正常经营,央行降准后,我们也释放出几亿元的流动性。”沈阳农商行副行长杨旭说,“资金充裕了,给企业的贷款利率也下来了。从6月份起,我们给小微企业的贷款利率开始下降,以前都是7%以上,现在降到了7%以下。”

“从今年8月起,总行对新发生普惠型小微企业贷款给予15个基点的内部资金转移定价优惠。”兴业银行重庆分行中小企业部副总经理樊玉霞介绍,在激励机制上,银行也已经出台具体办法,为鼓励员工开展小微企业贷款业务,单笔落地将有1000—2000元的奖金。“在产品上,我们还开发了‘无还本续贷’产品,帮助一批资质好的企业客户缓解现金流困难,减轻还贷压力。”

完善银行考核激励机制,是破解不敢贷、不愿贷的关键。“这是系统工程,要解决人员配置、机制保障、审批权限、产品创新等一系列制约因素。”陈惠莲建议,配备专职人员和队伍,同时解决目前授信审批权限主要集中于省级以上机构的现状,给予基层经营管理机构更多权限,并做好清晰、合理的权责划分。加强针对民营企业的金融产品创新,提高金融科技水平,特别是增强银行除信贷以外的提供直接融资工具的能力。

对于防控风险,银行还应认识到,

不发展才是最大的风险。陈惠莲认为,防控信贷风险最根本的是要发挥金融政策和其他政策的协同性,加强区域经济联动效应,稳定宏观经济环境,实现产业链上下游整体复苏。在信贷投放上要稳定融资支持、坚定放贷信心,建立和民营企业更紧密的伙伴关系,为民企争取化解风险的时间和空间。

各地金融监管部门正在积极行动,引导金融机构加大对民营企业的金融支持力度。

在辽宁,监管部门要求银行将“公平信贷”原则贯穿信贷管理全程,从业务受理、客户评级、放款约束、贷后管理等方面,检查是否存在可能影响公平信贷的政策,取消不合理的条款、要求和做法。在重庆,监管部门划分机构、片区,组织机构负责人和一线客户经理,对全市6000余家民营工业企业进行全覆盖走访、回访,对民企广泛关注的困难和问题拿出切实举措,目前已现场为民企解决各类融资问题30个,落实资金24.6亿元。在浙江,监管部门组织银行对全省授信10亿元以上企业进行筛选,探索建立优质企业“白名单”,对暂时遇到困难但仍有发展前景的企业,主动开展帮扶,助力企业提前做好债务兑付安排,推动市场化法治化债转股落地。

“社会各界越来越关注民营企业的经营状况,我相信随着相关政策陆续落地,民企的生存环境会大大改善。”江苏常州东奥服装有限公司总经理周斌说,现在企业营商环境逐步好转,金融部门对民企的大力扶持也在见效。最近东奥公司的还贷压力减轻不少,现金流相对充裕了一些,正跟外企开展深入合作。

欧阳阳 邱超英 葛孟超

四川推动企业要素成本实质下降

四川省委省政府日前正式印发《关于促进民营经济健康发展的意见》(以下简称《意见》),明确推动降低要素成本,在人力成本、用地成本、能源成本、物流成本等方面打出“组合拳”,努力让企业成本负担有实质性下降。

这些举措如何推进?记者采访了四川省人社厅、省自然资源厅、省发改委、省交通运输厅等相关负责人。

降人力成本

小微企业招用毕业年度高校毕业生,可享受1年社保补贴

《意见》提出落实降低社保缴费名义费率政策。以失业保险为例,总费率由2015年的3%降为目前的1%,已累计为企业减负近200亿元。

有“降”也有“补”。四川省人社厅相关负责人介绍,四川省已出台社保支持政策,小微企业招用毕业年度高校毕业生,可给予1年的社保补贴。用人单位招用认定为就业困难人员的大学生,可给予3年的社保补贴和岗位补贴。

《意见》强调对符合条件的参保企业给予稳岗补贴。四川省人社厅相关负责人介绍,从2014年起,四川省对不裁员、少裁员的企业,按照不超过企业及其职工上年度实际缴纳失业保险费50%的标准,由失业保险基金给予稳岗补贴,符合条件的企业每年都可申领一次。目前全省已累计为92800户企业发放超过50亿元的稳岗补贴资金,惠及近1300万职工。

下一步,四川省将扩大失业保险的参保覆盖面,把政策制度范围内的单位和职工全都纳入参保缴费范围,使失业保险基金规模更大、为加大对民营企业的支持创造条件。

降土地成本

支持符合条件的民营企业以划拨方式取得土地

《意见》将分散在各行各业的有关土地政策进行了集中梳理,涉及用地保障、土地供应等各个环节,梳理政策、供应方式、供应价格等各个方面。“土地供应政策对所有企业都是公平一致的,但《意见》中对民营企业单独作了强调,必须与其他各类投资主体包括国有企业一视同仁。”四川省自然资源厅相关负责人表示。

《意见》强调,对民营企业投资非营利性教育、科研、体育、公共文化、医疗卫生、养老、社会福利、公用设施等设施用地,符合划拨用地目录的,可以按划拨方式供地。四川省自然资源厅相关负责人表示,各级自然资源主管部门将加强与产业主管部门的沟通对接,支持符合条件的民营企业以划拨方式取得土地,实施各

类非营利性项目。

近日,四川省发改委向民营企业推出66个项目,总投资额逾3300亿元。未来,四川省将给予民营企业充分的用地保障,在计划指标匹配、用地预审和报批时提供高效优质的保障和服务。《意见》还指出,属于四川省优先发展产业且用地集约的工业项目,土地出让底价可不低于所在地土地等级相对应工业用地最低价标准的70%执行。

降用能成本

符合条件的民企将被纳入省内电力市场化交易等政策范围

四川是国家重要优质清洁能源基地和“西电东送”基地。但长期以来,水电价格优势不明显以及丰水期弃水等问题一直普遍存在。

今年8月,四川省提出探索建设若干水电消纳产业示范区,此举将进一步降低企业的用电成本。四川省发改委相关负责人表示,根据《意见》要求,符合条件的民营企业将被纳入省内电力市场化交易及留存电量、丰水期富余电量消纳政策实施范围。

此外,四川省还将通过清理转供电加价、临时性降低输配电价、降低政府性基金等措施,降低一般工商业电价。

在推动降低用气成本方面,将加强省内天然气管道运输和配气价格监管,支持符合条件的民营企业天然气用户改“转供”为“直供”。

降物流成本

对合法装载的货车给予高速路通行费优惠

“全省社会物流总费用比全国平均水平高出2.5个百分点。”四川省发改委有关负责人说,运输供给效率不高严重制约了四川省实体经济发展,尤其是中小微民营企业。

为此,《意见》提出调整优化高速公路收费标准,对合法装载的货运车辆给予高速公路通行费优惠,推广高速公路货车通行费现金支付,开展高速公路分时段差异化收费试点。四川省交通运输厅相关负责人表示,高速公路分时段差异化收费试点正在进行试点方案设计。为引导货车通行费非现金支付,四川省已对引导货车电子不停车收费系统(ETC)的货运车辆,高速收费路段按95折收费。

今年8月,四川省已出台相关措施,提出加大降税清费力度,争创全国首批物流业降本增效综合改革试点省。省发改委相关负责人表示,四川省将规范道路货运各类认证、评估、检查、检测等中介服务收费,建立涉企收费目录清单并向社会公布。

寇敬芳 刘春华

《商界》栏目协办单位:仟坤集团有限公司

混改打开国企民企共赢空间

混合所有制改革是新一轮国企改革中备受关注的一项。11月26日下午,山西省国资委举行推介会,公开发布账面净值超过340亿元的108个混改项目,向央企民企、省外企业和社会资本敞开合作大门。自2014年国务院国资委启动本轮混改首批试点以来,混改不断为国企民企互利共赢打开空间。国务院国资委有关负责人表示,未来,国企混改还将以更大力度推进。

混改拓展增长空间

4年多来,混改各项试点梯次展开,2014年,国资委选择中国建材、国药集团开展混合所有制改革试点。到2017年底,两家集团各自70%、90%的营业收入来自混合所有制企业。2016年以来,在电力、石油、天然气、民航、电信、军工等重要行业领域,先后选择第三批50家国有企业开展混改试点。2016年8月,混合所有制企业员工持股试点正式启动,全国近200家企业开展这项试点。

通过改制上市、股权转让、增资扩股、合资新设、市场化重组以及基金投资等多种方式,国有企业与民营资本进行了广泛合作。数据显示,2013—2017年,民营资本通过各种方式参与中央企业混改,投资金额超过1.1万亿元,省级国有企业引入非公资本也超过5000亿元。同期,国有企业积极投入入股非国有企业,其中省级国有企业投资参股非国有企业金额超过6000亿元。

借助混改,国企民企共同受益。中国联通引入14家战略投资者实行混改,今年1—9月实现利润总额105.5亿元,同比增长95.9%。国投旗下国投高新以基金等方式投资一批引领产业发展的民营企业,支持1800多家创新型中小企业发展,创造专利超过万项,吸纳就业30万人。

国务院国资委研究中心副研究员周丽莎向记者分析,一方面国有企业引入非公资本,实现市场化经营,提高效率;另一方面,国有企业也可以入股非国有企业,特别是新兴产业,方式上更多以股权投资为主,不过多干预管理,并可以有序退出。国企民企相互补充发展,既拓展了双方可持续发展的利润空间,也有利于整体协调发展。

国有资本有进有退

“国有企业以混改为契机,更好实现国有资本有进有退,进一步向重要行业和关键领域集中。”国务院国资委副主任翁杰明说。

目前,中央企业超过80%资产已集中在石油石化、电力、军工、通信、运输、矿业、冶金和机械等重要行业。中央企业“压减”的11650户法人中,超过2000户的股权转让给了非国有资本。中国宝武所属的宝钢气体,虽然连续多年净资产收益率为10%

以上,盈利状况良好,但由于不符合主业发展方向,也将控股权转让给了非国有资本。

在周丽莎看来,有进有退是在国有企业分类的基础上来看的。主业处于充分竞争行业和领域的商业一类国有企业,也是混改力度比较大的企业,一些地方国有控股甚至调整为参股。而在关系国计民生、国家战略的核心产业,国有资本进一步集中,这就是对不同类别有进有退。

在这些原则下,大多数国有企业已在资本层面实现混合。截至2017年底,国资委监管的中央企业及各级子企业中,混合所有制户数占比达到69%,省级国有企业混合所有制户数占比达到56%。

充分竞争领域国有企业混改程度更高。目前,商业一类中央企业的混改比例已超过70%,其中建筑、房地产、制造、通信、批发零售等5个行业混改户数占比分别达到了87%、80%、75%、74%和72%。中央企业四级及以下子企业超过85%实现了混改。开展混改的省属国有企业中,商业一类企业占比达到88%,二至四级企业占比超过90%。

“这些试点总体进展良好,达到预期效果,起到了以点带面的作用。”翁杰明说。

分类分层推进混改

未来混改,需要进一步聚焦重点和难点,统筹深入推进。

翁杰明表示,将以更大力度、更深层次推进国有企业混合所有制改革,实现国有资本与其他各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展。

“我们将紧密结合企业功能定位,分类分层推进混改。”翁杰明具体介绍说,从企业类别看,将积极推进主业处于充分竞争行业和领域的商业类国企的混改;从企业层级看,要重点引导在子公司层面有序推进混改,加强统筹协调,避免企业内部层层股权多元化加大管理难度。

在电力、石油、天然气、民航等重点领域的混改也将持续发力。未来将着力提高重点领域开放力度,向非公资本有序扩大开放的领域和范围,增加开放的广度和深度;增加重点领域混改试点企业数量,形成更多典型案例,有效促进以点带面,并选取一批层级更高、规模更大的企业开展试点,提升改革效果和影响。

翁杰明强调,要更好放大国企改革乘数效应,混改中要统筹推行落实董事会职权、市场化选聘经营管理者、实施企业薪酬分配差异化改革、开展员工持股等,提升改革的体系性、整体性。同时,要坚持以管资本为主,转换对混改企业的监管方式,对混改企业大胆放权,重点抓好事前和事后监管,不干预企业日常经营活动。

李婕

机构报告显示——我国新晋富豪中白手起家者居多

日前发布的一份调查报告显示,瑞士只有44%的亿万富翁是白手起家,其余56%都是靠继承父辈丰厚资产致富;而中国的富豪中,白手起家者占97%,较欧美各国均领先。西方尤其是欧洲国家作为发达经济体,有着发展成熟的市场和充裕的资本积累。一些行业由于规模经济而逐渐生成较高的壁垒,从而客观上限制了市场新兴力量与老牌资本巨头的竞争,阻碍了新兴富豪的崛起,因而更多地体现了成熟和延续。

数据显示,福布斯2018年全球亿万富豪榜上的64位年龄在40岁以下的亿万富翁中,欧洲有25人,而这25人中有80%是因继承资产致富。与之相比,中国作为新兴经济体,

体,资本积累相对较少,以技术创新为驱动的科技行业为财富的积累和竞争提供了较公平的环境和机会。在2017年全球199名白手起家的新晋富豪中,中国占了近一半。这是改革开放以来中国民营经济迅速繁荣的真实写照,也与中国社会和经济转型进程息息相关。

得益于互联网对经济模式的冲击和重塑,以商业模式创新和知识产权创造为特质的新兴富豪纷纷涌现。德勤《中美独角兽研究报告》显示,截至2017年6月,全球252家独角兽企业,中国有98家,占38.9%,其中电子商务、互联网金融等创新类企业数量最多。这些企业的兴起,代表中国又将迎来新的一批科技和服务业富豪。

仇莉娜

银行理财子公司办法落地 配套制度已着手制定

近日,银保监会正式对外发布《商业银行理财子公司管理办法》(以下简称《管理办法》),并自公布之日起施行。《管理办法》是“理财新规”的配套制度,与“资管新规”和“理财新规”共同构成理财子公司开展理财业务需要遵循的监管政策。

银保监会有关部门负责人表示,考虑到“理财新规”适用于银行尚未通过子公司开展理财业务的情形,《管理办法》对“理财新规”部分规定进行了适当调整,使理财子公司的监管标准与其他资管机构总体保持一致。

与征求意见稿相比,《管理办法》在股权管理方面采纳市场机构反馈意见,在鼓励各类股东长期持有理财子公司股权、保持股权结构稳定的同时,为理财子公司下一步引入境内外专业机构、更好落实银行行业对外开放举措预留空间;在自有资金投资方面,参照同类资管机构监管制度,适度放宽自有资金投资范围,允许理财子公司在严格遵守风险管理要求前

提下,将一定比例的自有资金投资于本公司发行的理财产品;在内控隔离和交易管控方面,参照同类资管机构监管制度,在投资管理与交易执行职能相分离,建立公平交易制度和一场交易监控机制,对理财产品的同向和反向交易进行管控,以及从业人员行为规范等方面进一步细化了监管要求。同时,银保监会已着手制定银行理财子公司净资本和流动性管理业务等配套监管制度。

银保监会有关部门负责人表示,下一步,商业银行可以结合战略规划和自身条件,按照商业自愿原则,通过设立理财子公司开展资管业务,也可以选择不断设理财子公司,而是将理财业务整合到已开展资管业务的其他附属机构。商业银行通过子公司展业后,银行自身不再开展理财业务(继续处置存量理财产品除外)。同时,理财子公司应自主经营、自负盈亏,有效防范经营风险向母行传导。

杜南萌