

# “真金白银”缓解民营企业融资难融资贵

## 政策亮点

● 引导银行业金融机构合理确定民营企业贷款期限、还款方式，适当提高中长期贷款比例

● 对符合授信条件但暂时经营困难的企业，不盲目抽贷、断贷

● 改革完善金融机制监管考核和内部激励机制，提高民营企业、小微企业金融服务在银行考核中的权重，引导银行业金融机构将新增信贷资源重点投向民营企业、小微企业

● 建立金融机构绩效考核与信贷投放挂钩的激励机制，落实年度贷款增量奖补、新增客户首贷奖补和小微企业贷款增量奖补政策

● 小微企业当年新招用包括高校毕业生在内的符合创业担保贷款申请条件的人员，达到条件的，可享受最高额度不超过200万元的创业担保贷款，财政部门按规定给予贴息

## 权威解读

近期，四川省委省政府印发《关于促进民营经济健康发展的意见》（以下简称《意见》），对缓解民营企业融资难、融资贵问题，明确了系列“真金白银”的奖补政策。

这些措施具体如何落实？记者采访了四川银保监局筹备组、省财政厅等部门相关负责人。

### “资金池”涨了 拓宽融资渠道腾出信贷资源

《意见》明确，引导银行业金融机构合理确定民营企业贷款期限、还款方式，适当提高中长期贷款比例。对符合授信条件但暂时经营困难的企业，不盲目抽贷、断贷。

四川银保监局筹备组相关负责人介绍，将引领全省银行保险业金融机构坚定服务民营企业的信心和决心，做到稳定预期、稳定信贷、稳定支持。拓宽融资渠道与腾出信贷资源齐头并进。

“我们将指导各银行业机构积极探索推广应收账款质押、专利权质押融资模式等，并参与银税互动、银企对接活动，鼓励各保险业机构创新开展科技保险和小额贷款保证保险，拓宽民营中小企业融资渠道。”该负责人说，同时引导各银行业机构用好用活“财政金融互动”等优惠政策，将资金有效投入重点领域和民营企业等薄弱环节，要求全省银行业对贷款及承担实质性风险的类信贷业务余额5000万元以上的民营企业（集团）全面组建成立债权人委员会。对支持类企业，合理满足信

贷资金需求、丰富完善金融服务。对帮扶类企业，坚决避免“一刀切”的抽贷、断贷。此外，四川银保监局筹备组还将加大现场检查和非现场监管引导力度，缩短企业融资链条，多措并举降低民营企业融资成本。

### “指挥棒”变了 引导新增信贷资源重点投向民企、小微企业

《意见》提出，改革完善金融机构监管考核和内部激励机制，提高民营企业、小微企业金融服务在银行考核中的权重，引导银行业金融机构将新增信贷资源重点投向民营企业、小微企业。建立金融机构绩效考核与信贷投放挂钩的激励机制，落实年度贷款增量奖补、新增客户首贷奖补和小微企业贷款增量奖补政策。

这被认为是银行考核的“指挥棒”改变的信号。对此，四川银保监局筹备组相关负责人表示，这是银行内部改革的重要内容。在各银行业机构，有利于加强民营经济经信信贷支持的考核与激励约束机制正逐步修改完善。四川银保监局筹备组以季度为期限，对银行业机构民营企业贷款余额、资质量度和利率等进行监测，推动各银行业机构改革把业绩考核与民营经济金融服务挂钩，建立以服务实体经济为导向的“敢贷、能贷、愿贷”履约绩效评价体系。

如何服务小微企业？各行业部门已提前协同发力。省地方金融监督管理局积极

协调中央驻川金融监管和财政等部门，推动财政金融互动政策的出台及落实。中国人民银行成都分行、四川银保监局筹备组等联合召开全省深化小微企业金融服务视频会议，成立了四川省深化小微企业金融服务推进小组，制定四川省深化小微企业金融服务实施意见，提出了9个方面26条具体落实措施，引导金融机构持续加强对民营企业和小微企业的信贷支持。

### “真实惠”有了 可申请200万元以内创业担保贷款

关于加强民营企业信贷支持，《意见》中有条“干货”值得关注——小微企业当年新招用包括高校毕业生在内的符合创业担保贷款申请条件的人员，达到条件的，可享受最高额度不超过200万元的创业担保贷款。财政部门按相关规定给予贴息。

大众创业，破解创业资金难题是关键。《意见》在支持创业担保贷款发展方面有了较大的突破。之前，针对一般创业群众、妇女创业者和大学生创业者等不同群体，我省执行的小额担保贷款最高额度分别为5万元、8万元和10万元。后来，就业创业新政将小额担保贷款调整为创业担保贷款，最高额度统一调整为10万元。而此次针对小微企业的创业担保贷款，上限提高至200万元，并由财政部门按相关规定给予贴息。

卢薇 李欣忆

## 促进民营经济健康发展

# 预计今年订单量将超120亿件，活跃用户超3.6亿人——即时配送引领零售行业变革

中国物流与采购联合会、罗戈研究院、美团近日共同发布《2018中国即时配送行业发展报告》（以下简称《报告》），这是国内首部针对即时配送这一新兴领域的行业报告。报告称，我国即时配送行业发展前景广阔，外卖市场高速发展是即时配送订单增长的最重要推动力，2018年即时配送市场仍以超过30%的增长率快速增长，预计2018年全年订单量将超过120亿件。

即时配送，指同城区域内30分钟至60分钟送达的服务。即时配送与仓配、快递等传统物流主要存在三点区别。第一是点对点服务、无中转环节；第二是即时性以及非计划性；第三是以生活圈为半径，覆盖范围通常在5公里以内。目前国内从事即时配送的公司包括美团、饿了么、达达等。

近年来，随着移动互联网的普及和城镇居民消费水平的提高，中国即时配送行业增长迅速，已成为新时代新物流

的重要标志。截至2017年底，中国即时配送行业订单总量超89亿件，预计2018年订单量将超过120亿件，活跃用户将超过3.6亿人。国内即时配送市场迅速发展引发资本追逐，融资事件频繁，年最高融资额达到36.32亿元。

美团外卖配送事业部总经理魏巍介绍，当前即时配送服务的主要场景有外卖、B2C零售、商超便利、生鲜宅配、快递及落地配送末端配送、C2C配送需求等。2018年美团日最高订单超过2100万，按交易数量算，是全球已建成和运营最大的即时配送网络。

“即时配送场景的随机性、非计划性等特点与传统物流不同，因此在路径规划与定价等问题上的解决方案比较独特。”中物联同城即时物流分会秘书长王莹表示，高效的物流配送能力是决定外卖等O2O平台商业模式成败的关键，也是O2O经济区别于传统经济的根本。因此，智能调度系统成为各平台

的技术核心。

以美团采用的即时配送智能分配系统为例，启用该系统后，订单平均配送时长由2015年12月份的38分钟下降到2017年10月份的28分钟，效果显著。“值得注意的是，即时配送行业前景广阔，并不局限于外卖配送，它打造的是完整餐饮链条以及各品类到家服务，是对整个零售经济的改变。”魏巍说。

《报告》统计，目前即时配送订单中超过80%依然是外卖品类。随着新零售经济在中国快速发展，小象生鲜、盒马鲜生等新型超市的订单增长迅速，达到89%。美团提供的数据同样显示，2017年美团配送网络配送的零售产品增长2.6倍，生鲜、水果增长最快，商家数量翻倍。

不过，快速发展的即时配送行业也存在一些问题。比如，订单需求集中且波动性大，供需平衡难以匹配；配送

品类需求日益多元，配送难度逐渐加强；人员流动性大、管理困难，等等。

针对上述问题，行业采取了一系列行动。同城物流工作组、共享配送联盟等行业组织先后成立。2018年7月份，《即时配送服务规范》正式立项，标志着首部针对即时配送领域的行业标准诞生。同时，政府、协会联合即时配送企业，开展行动规范行业发展，例如中物联主办的“道路交通安全大讲堂”活动、美团举行的美团717骑士节等，有力推动了行业的规范、健康发展。

《报告》预测，未来即时配送行业的市场集中度将进一步提升，行业竞争将主要集中在几大平台之间；配送场景不断扩展，由外卖等高频消费逐渐向服装等低频消费演进；无人配送将成为未来发展的方向，并成为缓解用工难题的解决方案之一。

王轶辰 毛钧谊

# 区域协调发展有了新路线图

《中共中央国务院关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》（以下简称《意见》）于近日发布，绘就了今后一段时期区域协调发展的路线图。《意见》明确，到2035年建立与基本实现现代化相适应的区域协调发展新机制，显著缩小区域发展差距。专家指出，创新区域协调发展机制，将优化经济空间布局，使中国经济更均衡、可持续。

## 发达地区带动欠发达地区

“统筹”是此次《意见》中推动区域协调发展的关键词之一。

发达地区和欠发达地区，如何统筹发展？《意见》明确，既要发挥发达地区的引领作用，也要补齐欠发达地区短板。

“引领”将主要体现在，推动东部沿海等发达地区改革创新、新旧动能转换和区域一体化发展，支持中西部条件较好地区加快发展。鼓励国家级新区、自由贸易试验区、国家级开发区等各类平台大胆创新。

“补短板”的重点则是推动欠发达地区建立健全长效普惠性的扶持机制和精准有效的差别化支持机制，加快补齐基础设施、公共服务、生态环境、产业发展等短板。同时，与发达地区共建产业合作基地和资源深加工基地，建立发达地区与欠发达地区区域联动机制，先富带后富，促进发达地区和欠发达地区共同发展。中国社会科学院城市发展与

环境研究所刘治彦研究员认为，此次《意见》明确由发达地区来带动欠发达地区，能够进一步增强国家区域发展的联动性。

国家重大区域战略也将加强统筹。《意见》提出要以“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等重大战略为引领，促进区域间相互融通补充推动这4大区域战略融合发展。刘治彦分析，将粤港澳大湾区与“一带一路”、京津冀、长江经济带共同列为国家重大区域战略，将形成更为全面的区域发展格局。

### 不让资源输出地“吃亏”

建立区域协调发展新机制，需要“看得见的手”统筹规划，更需要“看不见的手”在资源配置中发挥决定性作用。

《意见》明确要充分发挥市场在区域协调发展新机制建设中的主导作用，健全市场一体化发展机制。刘治彦认为，“强调市场的主导作用，有利于资源配置得到优

化，充分发挥各个地区的比较优势，也可避免无序开发和恶性竞争。”

市场一体化发展，意味着今后将着力促进城乡区域间要素自由流动，包括实施全国统一的市场准入负面清单制度，深入实施公平竞争审查制度，全面放宽城市落户条件等。此外，还将加快探索建立规划制度统一、发展模式共推、治理方式一致、区域市场联动的区域市场一体化发展新机制，促进形成全国统一大市场。

健全国际利益补偿机制，被视为采用市场化方式促进区域协调发展的一项创新。补偿机制立足于横向生态补偿，鼓励生态受益地区与生态保护地区、流域下游与流域上游通过资金补偿、对口协作、产业转移、人才培养、共建园区等方式建立横向补偿关系。此外，健全资源输出地与输入地之间利益补偿机制，围绕煤炭、石油、天然气、水能、风能、太阳能以及其他矿产等重要资源，确保市场价格能够涵盖开采成本以及生态修复和环境治理等成本等。专家认为，这将改变多年来资源输出地“吃亏”的状况。

## 实现基本公共服务均等化

区域协调发展的最终成果要体现在老百姓身上，此次《意见》中对基本公共服务等民生问题也作出了相应部署。

国务院发展研究中心社会发展研究部原部长、研究员丁宁宁表示，《意见》最大的亮点在于提出了“努力实现基本公共服务均等化、基础设施通达程度比较均衡、人民基本生活保障水平大体相当的目标”。

首先是提高基本公共服务的保障能力。包括调整完善转移支付体系，基本公共服务投入向贫困地区、薄弱环节、重点人群倾斜，增强市县财政特别是县级财政基本公共服务保障能力。

其次，将提高基本公共服务统筹层次。完善企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，尽快实现养老保险全国统筹；完善基本医疗保险制度，不断提高基本医疗保险筹资层级；巩固完善义务教育管理体制，增加中央财政对义务教育转移支付规模，强化省、市统筹作用，加大对深度贫困地区支持力度。

此外，还强调推动城乡区域间基本公共服务衔接，其中特别指出要鼓励京津冀、长三角、珠三角地区探索基本公共服务跨区域流转衔接具体做法，加快形成可复制可推广的经验。

“将基本公共服务提到重要位置，这是一种思路上的转变，从过去单一以GDP为考核指标，转变为强调基础设施均等化。”刘治彦说。

徐佩玉

“将基本公共服务提到重要位置，这是一种思路上的转变，从过去单一以GDP为考核指标，转变为强调基础设施均等化。”刘治彦说。

## 我国推动农产品加工业发展升级 为农产品赋予“二次生命”

伴随着人们生活水平的提高，农产品扮演着越来越重要的角色。在前不久结束的“双11”网络购物节中，阿里巴巴全平台一天的农产品交易额就超过了45亿元；拼多多在10月28日至11月12日期间，销售农产品订单量超4000万单……

这一组组惊人的销售数字背后，是我国旺盛的农产品消费市场以及日益增强的农产品加工行业。数据显示，2017年，我国农产品加工业主营业务收入22万亿元，占工业总产值的19.8%，与农业产值之比达到2.3:1，规模以上企业达8.1万家，年销售收入过亿企业数超过3.7万家。

“农产品加工业为耕者谋利、为食者谋福，处于农头尾、粮头食尾，一头连着农业、农村和农民，一头连着工业、城市和市民，沟通城乡、衔接工农、亦工亦农，被称为离‘三农’最近的产业，与老百姓最亲的产业，也被称为农产品的第二次生命。”在日前举办的“全国农产品加工科技创新推广活动”上，农业农村部乡村产业发展司司长曾衍德说。

国际发展的经验表明，人均GDP达到5000美元之后，健康性、营养性、便利性消费支出将大幅增加。2017年，我国人均GDP超过8800美元，到2020年，人均GDP有望突破1万美元，届时消费结构将加速升级，大众化、多元化、个性化、品质化的消费特征会更加明显。

曾衍德表示，消费与经济发展水平紧密相连。过去经济发展落后，收入

水平低下，消费者有消费意愿却没有消费能力。现在经济快速发展，群众的钱包鼓起来了，消费动力也随之增强、层次亦有所提升，由过去的吃饱穿暖转入吃好穿美、健康养生。农产品加工企业要立足推动产业健康快速发展，聚焦绿色引领、技术创新、培育主体、产业融合、园区聚集5大任务，集中攻克一批引领性、突破性、复合型关键技术，提升农产品加工转化率，打造农产品加工业发展升级版。

中国农业科学院副院长梅旭荣认为，我国将全面进入营养健康新时代，营养健康是我国现代农业发展新的历史使命、战略目标和优先领域。未来30年，以营养健康为导向的农产品加工业将迎来井喷式高速发展的黄金周期、战略机遇期和关键期。在创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念指导下，加快转变农业发展方式，建立以营养健康引导消费、消费引导专用原料生产、品种选育和种植养殖的新现代农业产业体系、生产体系、经营体系、管理体系、服务体系和创新体系，任务艰巨、使命光荣、责任重大。

中国农科院农产品加工研究所所长戴小枫表示，面对新形势和新要求，农产品加工科技创新要以营养健康为目标，深入推进农业供给侧结构性改革，培育农业农村经济发展新动能，促进农业提质增效、农民增收和农村一二三产业融合发展，以满足城乡居民消费升级需求，提高人民群众生活质量。

常理

## 个税改革首月减税316亿元

国家税务总局近日发布的数据显示：个人所得税改革实施首月，全国个人所得税减税316亿元，有6000多万税改前的纳税人不再缴纳工资薪金所得个人所得税。10月1日个人所得税改革启动以来的首个申报期运行平稳，10月份发放的工资薪金所得和个体工商户取得的生产、经营所得已完全申报。

数据显示，改革实施首月，工资薪金所得减税304.1亿元，减税幅度41.3%，工薪阶层普遍受益。“本次个人所得税改革优化了税率结构，大幅

## 遗失公告

富顺县工商行政管理局于2012年7月13日核发的俞腾跃《营业执照》正、副本（注册号：51032260062605）遗失，特公告声明作废。

俞腾跃

2018年12月5日

## 遗失公告

因不慎，将四川省资阳市乐至县工商行政管理和质量技术监督局于2007年11月26日核发“乐至县三山猪业专业合作社”的《营业执照》副本（注册号：512022NA000044XN）遗失，特公告声明作废。

乐至县三山猪业专业合作社

2018年12月5日

## 遗失公告

南江中创联企业文化传播有限公司《开户许可证》正本（核准号：J6702000381602号）遗失，特公告声明作废。

南江中创联企业文化传播有限公司

2018年12月4日

## 遗失公告

广元市利州区星光娱乐中心《食品经营许可证》正、副本（许可证号：JY15108020026614，发证日期：2017年5月9日，有效期：2022年5月8日，发证机关：广元市利州区食品药品和工商局）不慎遗失，特公告声明作废。

广元市利州区星光娱乐中心

2018年12月4日

## 遗失公告

四川省行政事业单位资金往来结算票据（票号：0063993301—0063993350）50份、（票号：0013754261—0013754508）25份、（票号：0013754510—0013754755）25份、（票号：0056101263—0056102253）100份、四川省通用定额票据（票号：A014640017—A014645002）250份（50元面额）不慎遗失，特公告声明作废。

广元市利州区城乡建设管理监察大队

2018年12月4日

## 遗失公告

普格海纳建设有限公司（统一社会信用代码：91513428MA62H9K12T）2018年11月20日经研究决定，同意注销本公司，自公告见报之日起45日内，请债权债务人前来办理有关手续，过期责任自负。特此公告。

普格海纳建设有限公司