减负！到县考核实现“一支队伍一次考核”

四川启动脱贫攻坚年度大考

时间表

2018年12月，完成131个县现场考核评估

2019年1月，集中接受国家对四川省的交叉考核和第三方评估

2019年2月，对30个计划摘帽县一并开展成效考核和摘帽退出专项评估检查

2019年3月，完成年度考核综合评价

新变化

●国家贫困县专项评估检查交由各省组织实施，中央采取适当方式对各省贫困县退出质量进行抽查

●省市两级对县考核每年不得超过2次，市级及以下未经省脱贫办批准不得自行开展第三方评估

●整合“1+3”、东西部扶贫协作、“五个一”帮扶考核内容和考核评估队伍，实现一支队伍一次考核

●以考核年度脱贫人口为主要评估对象，减少对非贫困户、往年脱贫户调查样本量

●弱化收入调查，将“算收入”改为“核收入”

冲锋号

四川省脱贫攻坚年度工作进入“期末考”时间。

近日，在成都举行的全省2018年脱贫攻坚工作成效考核动员培训会透露，本月内，131个县将完成现场考核评估，其中包括58个贫困县和73个非贫困县。

今年是党的十九大部署的打赢三大攻坚战的首战之年，也是落实三年行动指导意见的起步之年，开展考核评估工作是打赢脱贫攻坚战的重要保障。同时，从中央到省上，三令五申对督查检查考核工作要严格控制总量，减轻基层负担。

在此背景下，四川省脱贫攻坚2018年度“大考”将有何新变化？

关键词1

瘦身 频次、指标、规模均有减少

考核“瘦身”，并非只针对此次脱贫攻坚“期末考”。

四川省此前就已明确，省市两级对县考核每年不得超过2次，市级及以下未经省脱贫办批准不得自行开展第三方评估，坚决杜绝多头考核、层层考核、搭车考核。

“有些基层干部反映自己三分之二的精力都在应付考核。”四川省脱贫攻坚办负责人表示，今年我省把各种考核、评估、检查统一“打包”，首要目的就是为基层减负。

内容指标也有大幅压缩。四川省要求，对与脱贫攻坚无关及超出“两不愁三保障”标准的指标，坚决予以剔除或不作为硬性要求；弱化收入调查，把算收入改为核收入。

从“算”到“核”，差别在哪？四川省扶贫开发局考核处负责人介绍，每户贫困群众家中，都有详细记录一年收入的脱贫帮扶成果表。考核人员入户调查后，只需要拿着这张表询问群众。“如果群众认可，那就没问题；如果不认可，那就要进一步核实。”通过这种方式，还可以对贫困户收入来源、结构和稳定性作分析。

调查规模也有“瘦身”。今年我省主要以考核年度脱贫人口为主要评估对象，减少对非贫困户、往年脱贫户调查样本量。

四川农业大学西南减贫和发展研究中心副主任蓝红星认为，在“两不愁三保障”等关键指标保留的前提下，考核内容指标压缩，有利于脱贫攻坚工作始终坚持目标标准。

关键词2

组队 到县考核，一支队伍完成全部内容

在考核指标减少的同时，今年到县考核队伍也将整合成一支，实现一支队伍一次考核。

四川省今年将58个贫困县和73个非贫困县分开考核，贫困县由第三方机构承担，非贫困县由县际间交叉完成。

四川省脱贫攻坚办相关负责人介绍，去年到县考核的既有省直机关单位带队的交叉考核组，还有第三方评估团队和专项考核队伍，今年则统一成一支队伍，完成全部考核。

具体而言，第三方考核评估组从我省17所院校中选调，以各院校熟悉脱贫攻坚工作的教师为主体，承担县级党委政府脱贫攻坚工作成效、省直部门定点扶贫工作、扶贫专项年度工作、“五个一”帮扶、东西部扶贫协作和对口支援等5项考核。

片区外73个非贫困县实行县际间交叉考核。各县抽派熟悉脱贫攻坚政策、了解农村情况、善于发现问题的业务骨干组成考核组，负责县级党委政府脱贫攻坚工作成效考核和“五个一”帮扶考核。

今年，四川省还专门从省直定点扶贫部门、配合部门中选派人员组建督导组，每个督导组由3人组成。

为什么组建督导组？四川省脱贫攻坚办相关负责人介绍，从去年经验来看，考核组在具体执行考核过程中会出现一些问题，比如故意找问题、挑毛病、检查与脱贫攻坚无关的内容、擅自提高检查标准等。今年设置督导组，就是为避免上述问题发生。

督导组不能“拿着手电只照别人不照自己”。记者了解到，在考核过程中，考核组也可以对督导组的行为进行监督，看督导组是否存在参与考核评估结果判定、干扰被考核县党委政府正常工作等现象。

关键词3

培训 首次实行调查员持证上岗制度

“今年变化多，培训很有必要。”全省2018年脱贫攻坚工作成效考核动员培训会上，去年参加过考核的省林业和草原局工作人员崔晓亮认真做着笔记。

在以往考核过程中，一些调查员对“两不愁三保障”并没有理解清楚，将“住房安全有保障”理解成“住好房、住大房”，将“基本医疗有保障”理解成“看病不花钱”等现象时有发生。

今年四川省对各单位参加考核工作的骨干进行了系统培训，并首次实行调查员持证上岗制度。调查员通过考试后，才能参与现场考核。

“考核要坚持原则性和灵活性。”培训会上，省脱贫攻坚办相关负责人强调，有些调查员入户后，明明看到老乡家里有电视机，还问家里是否通电；明明是坐车进村的，还问村里是否通路。“考核工作中不能机械地看那张表，而是要依据实际情况具体分析。”

考核完成后，四川省将对各考核对象进行打分评级。记者注意到，评分权重方面，过程考核评分占比明显提升，例如对党委政府脱贫攻坚工作成效考核，过程考核权重从去年的10%提高到今年的20%。“这么做是充分考虑到平时的工作推进情况，防止一考定终身。”

此外，在综合评价方面，四川省从之前按照“四大片区”和片区外分类，调整为已摘帽县、计划摘帽县、深度贫困县、贫困县、有年度减贫任务非贫困县、没有年度减贫任务非贫困县6种类型进行考核评价。 **侯冲**

喜领分红款

视觉新闻

入股分红喜增收

12月3日，四川省巴中市南江县傅家乡举行食用菌、稻鱼共生等产业扶贫分红大会，杨雀、碑梁等村的320多户贫困户共计领到了90多万元的分红款。

去年来，傅家乡按照“能人带动、产业扶贫、土地入股、入社务工、保底分红”的运作模式，将贫困户吸纳为股民，确保每个贫困户稳定脱贫摘帽。

特约记者 肖定怀 摄

40年风雨筑坦途 贵州岑巩山乡巨变富乡亲

40年，弹指一挥间。贵州省岑巩县从1978年一个通车里程仅为174公里的西南边陲小县，发展到今天的“五横五纵八连线”立体交通网络格局，让该县老一辈人感慨无限，交通行业作为岑巩发展的脉络，改革创新成果令人瞩目。

“那个时候我们这里没有通马路，养的鸡鸭也卖不成钱，常常吃了上顿无下顿。”谈起四十年前的生活，该县客楼镇两江村村民舒冬花深有感触。

舒冬花告诉笔者，当时，他们得点东西都是肩挑背驮到集镇贩卖，卖得的钱再买点油盐等生活日用品回去，鸡才叫就出门，鸡进圈了才到家，肩膀、脚都磨破皮了，现在通村路修到了家门口，去赶场回来还能赶上早饭。

要致富先修路。近年来，客楼镇狠抓通村通组公路建设，将“组组通”公路建设作为最关键最迫切的问题来抓，同时，把生态环境保护放在优先位置，为决胜脱贫攻坚、同步全面小康提供强有力的交通保障。目前，全镇完成了组组通公路42.53公里，各村实现了从山路到水泥路的蜕变。

客楼镇只是该县交通变化的一个缩影。

2017年以来，岑巩县对267个30户及以上具备条件的村民组实施564.273公里通组公路硬化建设（其中涉及7个深度贫困村），受益10733户，建档立卡贫困户12098人，将解决42667人出行难问题。

在贵州省2017年实现建制村通畅率、通客运率达100%的大背景下，岑巩县的农村公路也有了翻天覆地的变化，农村几乎家家户户门口都通了水泥路，农村也有每天往返于县城的班车或公交车，农村的夜也不再黑暗，路边安上了太阳能或风能的路灯，同时道路的修通也让农民早日脱贫致富，激活大山深处的旅游资源。

一路通则百业兴。交通的改善不仅改变了路，更改变了人。随着县内交通的进一步改善和对外交通的进一步拓展，岑巩人的思想得进一步的解放，一条条公路，有力地拉动了县域经济的快速发展，给全县带来了巨大变化。

“要是没有通公交，我也不能在这里务工。”在该县工业园区务工的田茂春告诉笔者，他今年五十多岁了，爱人身体不好需要照顾，他在园区上班因为早晚都有公交车接送，十分方便，下班还能赶回家吃晚饭。

近年来，岑巩逐步完善的硬件设施，极大地吸引了广大投资商的目光，加上优惠的招商引资政策和良好的交通条件，使以贵州茂盛电气有限公司、贵州杰博电气有限公司等为首的许多外来企业纷纷落户岑巩。县外民间资本的大量流入，不仅带动了一系列地方工商企业的发展，促进了岑巩第三产业的繁荣，解决了地方就业问题。

随着交通先行的作用，如今水电讯等公共基础设施也基本上已经覆盖了所有村组，同时也告别了“交通基本靠走，通讯基本靠吼”的时代。特别是近年来“组组通”水泥路修进了这里，使老百姓们真真切切感受到“组组通”三年大决战带来的实惠。

“原来修砖房，都是要肩挑背驼的，根本修不起来，即使修起来造价也高。现在不同了车子能开进家门口了，你看现在我们这个组大部分都修起小楼房了，不通车钱再多都修不起来。”高寨坡组贫困户宋绍富说。

按照“加快路网结构调整，提高高等级公路比例，提升公路路网服务水平”的思路，该县制订了“十三五”交通扶贫专项规划（干线公路），规划干线公路总里程550.883公里，其中高速公路1条45公里，一级公路1条7.3公里，三级公路9条174.339公里，城市次干道1条19公里。项目建设后，路网结构更趋于合理，路网服务水平大大提升，将有效促进扶贫工作的顺利完成。 **高成圣 通讯员 徐学练**

国务院扶贫办约谈相关省区和贫困县

国务院扶贫办日前就扶贫小额信贷逾期贷款较多、扶贫资金监管不严等问题，约谈了3省（区）扶贫小额信贷主管部门和扶贫办、2个贫困县主要负责人，责令认真抓好问题整改，全面加强扶贫资金监管。

记者近日从国务院扶贫办了解到，被约谈的3省（区）和2县存在的主要问题包括：

扶贫小额信贷逾期贷款。甘肃省扶贫小额信贷存在问题较多，截至2018年9月底，贷款逾期率4.22%，有36个县逾期率超过3%，且贷款用途不符合规定、户贷企用没有兑现承诺收益。内蒙古自治区、湖北省分别有14个县、12个县逾期率超过3%。

扶贫资金监督管理不严。四川省旺苍县2016年至2017年通过金融机构融资贷款7.63亿元用于扶贫项目，截至2017年10月底，资金结存4.09亿元，按要求应于2018年3月完成整改，但截至2018年9月28日仍有1.92亿元闲置，未完成整改。宁夏回族自治区海原县养殖补贴发放中弄虚作假，骗取扶贫资金，对没有养殖牛羊的贫困户也发放养殖补贴。

国务院扶贫办相关负责人要求，相关省（区）有关部门和贫困县要认真抓好问题整改，全面加强扶贫资金监管，狠抓责任落实、政策落实、工作落实，确保如期打赢脱贫攻坚战。 **于文静**

广西整合涉农资金助推脱贫攻坚

记者日前从广西壮族自治区财政厅获悉，为鼓励贫困县加大资金整合使用力度，广西财政会同自治区业务主管部门积极推进改革资金绩效评价体系，探索实行涉农资金绩效评价由行业部门的行业资金绩效评价，转向涉农资金综合绩效评价。除非中央另有规定，否则不再以专款专用为由对贫困县组织单项资金绩效评价或行业资金绩效评价，充分为贫困县“松绑放权”。

据了解，2016年以来，广西不断加大整合涉农资金力度，至2018年9月底全区实际整合涉农资金达到489.09亿元，较大程度上解决了贫困县脱贫攻坚中“掐脖子”工程的资金缺口。为最大限度发挥整合资金使用效益，克服整合资金使用分散现象，广西壮族自治区不断强化扶贫整合资金绩效管理，设计了包括组织领导、工作部署、资金使用效果等12个方面的工作量化考核指标，重点考核资金支出进度和项目实施结果，重点设计了调整指标加分项和减分项，鼓励贫困县加大实质性整合力度。同时，对违纪违规4方面问题实行“一票否决”，考评分数按零分处理。

为加强资金日常管理，广西壮族自治区财政厅按月通报各市、县财政扶贫资金和整合涉农资金支出进度，适时对资金闲置严重、整改不力的市县进行约谈并扣减其绩效得分，压实市县资金支出责任，确保资金发挥实效。2018年前三季度，全区各贫困县整合涉农资金支出进度达到70%。

此外，强化考评结果运用，发挥绩效“着力点”。每年对贫困县整合涉农资金工作在自治区层面进行通报表扬。今年，自治区还专门安排7000万元用于奖励2017年使用整合资金成效好的贫困县，鼓励其继续争先创优。 **周红梅**

重庆将借助职业教育或职业培训实现家庭脱贫

近日，重庆市委教育工委、市教委发布《关于实施教育扶贫攻坚三年行动的意见》（以下简称《意见》），《意见》指出，到2020年，建档立卡贫困家庭在校学生实行全程资助、全员覆盖。充分利用国家面向贫困地区定向招生专项计划和精准扶贫专项招生计划，让更多建档立卡贫困家庭学生接受更好更高层次教育，充分借助职业教育或职业培训实现家庭脱贫。

《意见》强调，完善学生资助政策。统筹义务教育营养改善计划，完善家庭经济困难寄宿生生活补助政策。完善农村学前教育办学体制。加强农村公办园建设，确保农村每个乡镇至少建有一所中心幼儿园。

扩大普惠性资源，形成以公办园和普惠性民办园为主体的区（县）、镇（乡）、村三级学前教育网络，着力解决农村幼儿就近上好园的问题。

完善普通高中投入长效机制，继续支持贫困地区普通高中建设，普通高中改造计划优先支持贫困地区。

在贫困地区办好一批中等职业学校。调整优化资源配置，在贫困地区统筹立项建设一批职业技能实习实训基地，发展服务当地特色优势产业和基本公共服务的现代职业教育。

重点支持贫困地区中职学校设置社会有需求、办学有质量、就业有保障的特色优势专业，更好满足产业发展对技术技能人才的需求。

鼓励城市中职学校支持贫困地区中职学校的涉农等方面专业建设发展，引导鼓励贫困地区农村学生到城市优质中职学校就读。

推动职业教育到村到人，实施雨露技工计划脱贫专项行动，安排有意愿、有条件的农村贫困家庭劳动力进入职业院校、培训机构等学习，实行“订单式”“定向式”培训，帮助他们至少掌握一门脱贫技能。

动员组织建档立卡贫困户家庭中未继续升学的初中、高中毕业生到中等职业学校参加“两后生”劳动预备制培训学习，促进技能就业，提升贫困家庭自我发展的“造血”能力。

建立学校留守儿童帮扶制度，加强对留守儿童个性化学习指导，加强思想道德、心理健康和法制安全教育。

对标对表《巫溪县天元乡脱贫攻坚总体规划》和年度实施计划，全力推进规划内74个项目实施和落地。助推18个深度贫困乡镇教育脱贫攻坚。 **林祺**

云南砚山县阿舍乡苹果产业助力精准脱贫

云南砚山县阿舍彝族乡依托海拔高紫外线强、昼夜温差大和喀斯特独特地形等自然条件优势，积极探索产业发展新模式，围绕发展高原特色农业做文章，大力培育特色苹果种植，拓宽群众脱贫致富路子。

通过组织多方考察，阿舍乡引进云南南国苹果庄园种植有限责任公司到阿舍黑山村打造1000亩优质苹果种植科技综合示范基地，采取“公司+合作社+基地+农户”的运作模式，实现苹果产业化、规范化、规模化，打造优质苹果示范种植，同时发展3—5户种植大户每户种植300—500亩，辐射带动周边18个村小组740户3200人贫困人口发展苹果种植，带动发展高原苹果产业种植2万亩。该乡还积极打造“砚山县彝乡好苹果”品牌，阿舍苹果生长于海拔高、紫外线强、昼夜温差大的环境下，具有天然的杀菌环境和自然增糖增色剂作用，苹果第三年进入初产期亩产量在0.5吨左右，第五年进入盛果期亩产量3吨左右，市场价格定价每公斤20—30元，成为了消费者青睐的真正意义上的绿色生态水果。目前，彝乡好苹果已进入第三年初产期，2100亩果树已挂果，预计成熟后可实现总产值2100万元。 **胡衡**

地址：成都市锣锅巷122号 邮政编码：610017 电话：(028) 86789365(总编室) 86786115(编辑部) 86754267(发行部) 86614826(广告部) 86761991(照排室) 传真：(028)86754267 零售发行：86754267 订阅：全国各地邮局(所) 广告许可证：川工商广字0306号 每份1.00元 全年订价：138元 成都日报社印刷厂印刷