

牢记总书记重托 奋力推动治蜀兴川再上新台阶
——学习贯彻省委十一届四次全会精神

创新社区治理模式 共建和谐美丽家园

——四川大邑县王泗镇庙湾村多元共治建设美丽新村纪实

开篇语

建设美丽新村，群众在生活方式、生活习惯、生活理念上都将发生根本性的转变，也对新村治理提出了新的挑战和更高的要求。为此，大邑县王泗镇庙湾村紧紧围绕“住上好房子、过上好日子、养成好习惯、形成好风气”四个好的新村建设管理目标，建立起以构建“三大组织”构架体系、强化“四大要素”保障、实施“五大行动”引领的自管模式，推动以“一三互动、农旅结合”为思路的新型农村产业发展，带动群众提前致富奔小康。



绿色田园



景观节点打造

近年来，随着主要交通道路不断完善和产业发展速度加快，天新大道连接线、安出路穿境而过，银柳、花卉等特色作物远销欧洲和东南亚，庙湾村从此不再闭塞，群众对整洁美观的生活环境、富有亮点的村级文化特质、便民社区服务活动等方面有了更强的意识和更高的要求。

为了进一步提升农村生活品质和群众满意度，庙湾村在王泗镇党委政府的坚强领导下，围绕三个“突出”，坚持发挥党组织的核心引领作用，通过发动群众参与，发挥多元共治，共建共享有品质、有情怀、有温度的美丽新村。

突出“三个特别” 强化党建引领

庙湾村坚持发挥党组织核心引领作用，在王泗镇党委政府的领导下，村两委班子通过“抓两端，带中间”的方式，突出“三个特别”，提升庙湾温度，有效发动群众参与。

特别鼓励先进示范。坚持组织党员亮身份、亮承诺、亮行动，以林盘为单位公示“党员示范户”，增强农村党员的身份意识和服务意识，让每一名党员牢记自己的党员义务，发挥示范带动作用；组建“先锋服务队”，由党员干部、生产队长、户代表、入党积极分子等组成一支 50 余人的志愿者服务

队，包干认领文明劝导、环境卫生、创创服务、帮扶救助等 5 个先锋岗，提供优质服务；由该村成立的乙源花卉农业合作社党支部示范引领，依托产业优势，带头推进一二三产业融合发展，打造产业融合展示点位——鲜花小屋。

特别关心特殊群体。对老党员、生活困难党员坚持定期走访和日常关怀相结合，为老党员和困难党员送去温暖和祝愿；解决“5060”人员的就业问题，号召村民带头流转土地，成立农业产业专业化组织 4 个，促进“5060”人员的就业和增收；通过各项活动的开展，加强

对留守老人、留守儿童、优抚对象、低保对象等特殊人群的关心关爱。

特别做好宣传动员。鼓励党员争当“三员”，即：党的宣传员、民情巡视员、群众服务员，通过林盘会（坝坝会）向群众宣传党的方针政策和村上发展思路，靠“拉家常”带动群众参与共建共治。

庙湾村以改革创新精神探索通过加强基层党建的党建引领社区治理的路径，推动了基层党建工作的全面加强，不断进步，社区治理有序推进、健康发展。

2018 年 12 月 28 日
责任编辑 陶岚 版式 肖琴 校对 肖红

突出“三方互动” 强化多元共治

庙湾村通过多元共治凝聚合力，不断激发群众参与热情，增强群众情感共鸣，与群众形成良性互动的格局。

发挥自治组织“自助”作用，引导群众。进一步规范村自治组织协商议事流程，通过召开林盘会（坝坝会）、开通群众议事“微”窗口等形式，征集居民需求 120 余条、意见建议 40 余条，议决形成林盘美化、院落风貌、生态沟渠、公共环境等“十大”微更新项目，实现民事民议、民事民定；通过成立院委会，召开院落大会，定制专属“林盘公约”，由院委会、群众代表、儿童代表组成“评委组”，每月不定期对每户房前屋后、居室内环境卫生及精神文明、家风传承等进行检查打分，评选出“五星示范户”，通过“追星”的方式，引导群众自愿、自觉、自主参与提升人居环境，实现群众自我管理、自我服务、自我监督。

强化社会组织“承接”方式，服务群众。引进温江区自然社会工作服务中心、“3+2”读书荟等专业社会组织，以购买服务方式提供组织培育、社区营造、



“听民情、解民忧、顺民意”坝坝会现场

430 课堂等“微服务”；通过社会组织参与式陪伴，开展“风筝文化”亲子活动、“诵清明”文化习俗传承、“构建和谐家庭”系列专题公益讲座等覆盖各年龄段的主题活动 10 余场，参与人数达 2000 余人次。

深化经济组织“反哺”功能，回馈群众。成立村级集体经济组织——庙湾村土地股份合作社，完成集体资产股份量化，搭建“党小组+合作社+农户+产业”模式，拟建设集体休闲娱乐于一体的小型

游乐园，村集体经济所取得收益后将有 500 余农户按股分红；成立乙源花卉农民专业合作社等农业产业专业化组织 4 个，依托花卉盆栽搭乘“一带一路”发展快车远销欧洲等现有产业优势，带动农户 500 余户，形成“合作社+农户+产业”联结共赢模式。

加强基层党建引领社区治理要厘清多元主体优化治理结构，庙湾村通过拓展多元互动渠道，形成了“多元共治”的城乡社区治理结构。

突出“三式三有” 强化力量汇聚

今年以来，庙湾村牢固树立“共绘一张图、同下一盘棋”的理念，发挥多元主体的力量，真正变“独唱”为“合唱”，推动工作更为顺畅，服务群众更为有效。

参与式共建，让新村有品质。发动林盘内群众捐赠陶罐、石磨、犁头、簸箕等闲置物品 50 余件，以故事为抓手，以庙湾文化为纽带，共扮靓林盘节点 20 余个、串联形成“景观节点+乡村绿道+绿色田园+川西民居”的美丽宜居生活林盘。

众筹式互动，让新村有情怀。众筹人力、财力、智力“三力”，发动群众 800 余人投入投劳参与林盘微更新改造行动，动员辖区企业投入资金 4 万元装点林盘，汇聚谢良彬等“匠心”人才，用他们的匠人精神和情怀点亮林盘。

共享式参与，让新村有温度。依托庙湾老体协组织举办 2018

年第一届“全民健身”运动会，全程由群众自发组织、自发参与、自发评比，群众担当裁判员、计分员、统计员角色，活动吸引了数百名群众参与，激发了群众的集体荣誉感，营造了和谐、快乐、向上的氛围。

“我们一定要成为乡村振兴的实干家，带民致富，共同奋斗，把村上建设得更好，让群众过上幸福美满的生活。”王泗镇党委书记曾烈军坚定地说。

如今，庙湾村通过创新社区治理模式，已成为王泗镇崭新的新村名片；一张张发自内心的笑脸，见证了庙湾群众的抱负与情怀。

王泗百姓的幸福路径，在深入推进城乡社区发展治理，加快建设高品质和谐宜居生活家园，全面助推乡村振兴战略中不断向远方延伸……

高扬 张弛 文 / 图



村口干净整洁的道路



乡村绿道建设

生态宜居新乡村 美丽画卷扑面而来

——简阳市踏水镇以“双挂钩”项目推动城乡建设统筹发展纪实

2018 年四川天然林保护工程投入创历史新高

走进简阳市踏水镇双益村，环顾四方，街道干净，房屋整齐，老人小孩在街头晒着太阳，好不安逸。远处一排排崭新的建新房更是引人注目，房屋纵横之间，光影错落有致。

这批建新房共 42 户，是双益村参与“双挂钩”项目的成果展示。“用通俗的话来说，‘双挂钩’项目就是以闲置资源换资本。”踏水镇“双挂钩”项目“专班”干部钟时华解释道，“最大的收益人是老百姓。”“双挂钩”项目实现土地资源整合利用，在建设美丽乡村的同时，也成为了踏水镇实施乡村振兴战略中的一个抓手。



回望过去 以资本撬动资源

“双挂钩”项目开展后，钟时华最大的一个收获是，踏水镇的“双挂钩”项目提前完成，并超过预定目标。

钟时华走向自己的办公桌，拿出一个本子翻开，上面详细地记着踏水镇 5 个村开展“双挂钩”项目后的两组数字：521.1169 亩和 518.0477 亩，前面的数字是踏水镇实际完成的土地面积，后一个数字是目标完成面积，这些数字的内容是 5 个项目参与村要求土地复垦的面积。截止目前，踏水镇在简阳项目实施乡镇中率先实现了“双挂钩”项目的指定目标，并超额完成。

喜看今朝 打造幸福美丽新家园

“只要有一个问题，那就必须要彻底解决。”最累的时候，工作小组不是在 5 个村里来回奔波，而是面对有着同一个问题的不同村民需要重复讲上好几遍。“有一次讲得我嗓子干得实在受不了，后来发现居然有血。”钟时华喝了口水，继续说道。

随后，推进工作领导小组更是下达了严格的工作任务：“根据推进情况，必须制定严格的考核机制，把双‘双挂钩’项目作为一项目标考核任务，在半月工作例会上进行考核。”

可喜的是，在工作小组所有成员的努力之下，“双挂钩”项目开始提速。今年 4 月，所有参与农户合同签订完毕。5 个项目参与村设立了建房委员会，同时项目推进工作小组下设 7 个工作组，包括拆旧复垦组、建新工作组，协调工作组，办公后勤组。“整个项目后期推进得

顺利，很大部分原因是各个部门之间协调得非常好。”钟时华分析道。

如今，踏水镇 5 个项目参与村有 883 户农户，达 2563 人，其中建新农户有 258 户，共有 11 个建新点，面积达 27779 平方米。

下午三点，温暖的阳光正好照射在双益村这片暖黄色的建新房区。几位老人沿着乡村公路而来，停留在一个二人户型的建新房前。“修得非常好，我们都想快点搬进去了。”一位老人乐呵呵地说。老人脸上开心的笑容也深深印在一旁村支书蒋兵元的心里。

“当初开展起来，确实很困难，但是现在房子马上可以住了，那些问题都不是问题。”眼看着每天都有参与户过来看修建进展，村支书蒋兵元笑得更加开心了，“他们这是在监督我们。”蒋兵元认为，他们的参与是一种监督，将对加

展望未来 一个欣欣向荣的美丽乡村

入，蒋兵元憧憬着不久的将来，这里是一个欣欣向荣的美丽乡村。

近年来，打造美丽宜居乡村成为各乡镇的重点工作，而“双挂钩”项目在踏水镇 5 个村的成功示范，有效地改善了农户的生产生活条件，实现了农村面貌“质”的飞跃，成为建设美丽新农村的一

个契机。

而在未来，踏水镇将坚持高标准规划、高质量建设，按照“产城融合、产城一体”，主动全面融入三星特色小城市建设，力争到 2020 年时城镇建成面积达到 5 平方公里。“一个生态宜居的新型城镇，群众安居乐业的幸福家园。”这是徐

容。“那段时间我们几乎都住在村里，要么组织村民委员会，要么挨家挨户宣讲，天天和村民打交道。”钟时华回忆起“双挂钩”项目开展最困难的一个时期，“村民要么不信，要么就覺得是政策落实不到位。”怎么说服、怎么讲清楚项目内容，面对 5 个村众多村民，工作小组顿感压力倍增。

政策宣讲到位了，实施起来却并不容易。“一户农民家里不只有一个问题，更何况几户农民居住在一起产生了更大的问题。”钟时华清楚地认识到，农村问题多，如果不逐一根本解决，便会衍生出来更多问题。

快推进项目进度起到一定的帮助作用。

建新房集中在一起被称为农民集中居住区。按照要求，从农户生产生活方便及创造优良环境出发，要打造一个集生活、娱乐、休闲为一体的居住区，同时体现出“环境美、功能全”的特点。“我们将在农民集中居住区中心设置组团绿化、休闲健身广场。”钟时华说道。

“老百姓满意的不只是房屋宽敞，质量好，更重要的是要适合他们。”钟时华说，在修建前，对施工图纸进行公示，接着挨家挨户收集住房意见，最后整合 5 个项目参与村民的意见，对施工图纸进行修改，以求达到老百姓心中的满意程度。除二人户型只有一层以外，其余户型均为一楼一底，层高三米。“村里常住的大都是老人，住在楼房里，对他们来说，上下楼梯是个麻烦事。”钟时华说。

庆东同踏水镇人民群众的共同心愿，“目前，我们正在依托高标准农田、产业发展、特色产业扩展优化升级发展乡村建设。相信在不久的将来，我们可以欣喜地看到，这些美丽的画卷正在一步一步地成为现实。”

王朝旭

本报记者 李国华

本报讯(记者 赵蝶)昨日，记者从四川省林业和草原局获悉，2018 年，四川省天然林保护工程实现投资 41.97 亿元，创历史新高。其中，中央财政投入 39.46 亿元，省级财政投入 2.51 亿元。按类别分，森林管护投入 16.37 亿元，森林生态效益补偿 14.31 亿元，集体和个人所有天然商品林停伐补助 1.36 亿元，社会保险补助及政策性社会性支出补助 7.76 亿元，该项投入同往年相比有较大增长。

据悉，2018 年，四川省天然林保护工程资金投入有两个新的特点：

一是社会保险补助实现动态调整。2018 年林区职工社会保险补助测算按照 2017 年四川省城镇非私营单位在岗职工平均工资和缴费比例 30%予以全额补助，有效保障了林区职工的根本利益，减少了工程资金出现结余的情况，有利于发挥天保工程资金使用效益。二是工程改革补助力度不断加大。2018 年，全省天保工程改革补助资金达 1.27 亿元，比上年增长 131%。重点用于推进国有林区改革的各项支出，包括解决历史遗留问题、管护站点标准化建设和国有林区产业发展等方面。

成都市首届社会企业评定结果出炉 成华区位居五城区首位

本报记者 李国华

为推进城乡社区发展治理，建设高品质和谐宜居生活社区，推动社会企业在创新社会管理、参与社会治理、改善社会服务等方面发挥积极作用，着力构建共建共治共享的社会治理新格局，日前，成都市工商局采取政社合作的方式，开展了成都市 2018 年首届社会企业评审认定工作，全市共有 12 家社会企业上榜，武侯区、青羊区、锦江区各上榜 1 家，成华区上榜 2 家，分别是成都城市之窗文化发展有限责任公司和成都品生活农业开发有限公司，数量位居五城区首位。此外，成华区保和街道和美社区引进的高新区社会企业——成都创女时代科技有限公司也同时上榜。

在工作中，成都市成华区市场和质量监督管理局加强顶层政策设计，率先出台了《成华区人民政府办公室关于培育社会企业促进社区发展治理的实施意见》，初步建立了政府、社区、社会企业之间互动对接的工作机制，积极开展培训活动，提升了企业参与社会事务、协助解决社会

问题的责任意识。同时，加大宣传引导力度，组织参加评审认定，营造了有利于社会企业发展的良好社会环境，加强互动交流学习，探索与第三方专业机构合作，建立社会企业综合服务平台，加大对社会企业成熟发展模式的引进、借鉴、优化工作，优先发展社区生活性服务类社会企业，加快形成培育扶持社会企业的“成华经验”。

据该局相关负责人介绍，今年以来，该局以党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记对四川及成都工作系列重要指示精神为指导，紧紧围绕高质量发展“文旅成华”和美丽宜居公园城区的战略目标，主动融入社区发展治理“五大行动”，全面落实效能社会治理体系建设改革攻坚计划，充分发挥工商登记管理职能，大力培育扶持社会企业，推动社会企业在创新社会管理、参与社会治理、改善社会服务等方面发挥积极作用，助推构建共建共治共享的社会治理格局。