

让市场主体进得来、出得去、活得好

# 优化营商环境 释放消费潜力

专访国家市场监督管理总局局长张茅

国家市场监督管理总局近日迎来机构改革后的首次全国市场监管工作会议。站在新的历史起点上，市场监管如何着力优化营商环境，进一步释放改革红利？如何着力改善消费环境，进一步释放消费潜力？记者就此专访了国家市场监督管理总局局长张茅。

我国市场主体已进入亿户时代。“在促进市场主体持续增长上下功夫，在促进正向激励和优胜劣汰上下功夫，在延长企业生命周期、发展更多优质企业上下功夫。”张茅说，要让市场主体进得来、出得去、活得好，促进大众创业万众创新，继续发挥稳就业的支撑作用。

竞争政策是维护市场公平竞争、维护市场机制高效运行的政策体系。张茅说，市场监管部门要坚

持落实竞争政策基础性地位，强化竞争中立原则，不仅要规范企业的竞争行为，更要规范政府部门扭曲公平竞争行为，为内资和外资、国有与民营、大公司与中小企业创造公平竞争的市场环境。

张茅表示，2019年将聚焦公用事业、原料药、建材、日常消费品等民生领域，加大力度查处垄断协议和滥用市场支配地位行为，着力规范行政性垄断行为，公开曝光一批典型案例。

“要以改革统揽全局，进一步扩大商事制度改革效应，继续当好‘放管服’改革先锋。”张茅说，2019年将有序推进食品许可审批改革。创新食品生产许可管理模式，针对低风险食品类别，探索推行“先证后查”“自主声明”“公开承诺”；深化食品经营许可制度改革，试点推行“告知承诺制”，将许可审批时限压缩三分之一；深化特殊食品注册备案改革，推进审评审批电子化。

着力改善消费环境

“屡禁不绝的假冒伪劣，既涉及质量问题，也涉及价格和不正当竞争问题，既涉及广告、虚假宣传，也涉及侵犯商标、专利等知识产权，既涉及流通环节，也涉及生产环节。”张茅说，针对市场环境

中影响消费信心的薄弱环节，着力解决群众反映强烈的突出问题。

——围绕舌尖上的安全，将集中开展婴幼儿食品、校园食品、保健食品、山寨食品、小餐饮、网络配餐等领域食品安全专项治理。启动新一轮婴幼儿配方奶粉生产企业体系检查。着力解决农

药兽药残留超标、非法添加、制假售假、虚假宣传等突出问题。

——围绕网络市场监管，开展2019年网剑专项行动，集中整治虚假宣传、违规促销等问题。以电商平台整治为重点，专项治理侵权仿冒、价格欺诈、虚假宣传、假海淘。推动建立线下无理由退货制度，推进惩罚性赔偿公益诉讼。推进互联网广告整治，加强食品、药品、化妆品、医疗器械的广告审查，按照不低于20%的比例组织抽查。

——围绕产品质量监督抽查，建立产品质量安全事故强制

报告制度、重大质量事故调查制度。加大日用消费品质量监督抽查力度。加强特种设备安全监管，以电梯为突破口，分类推进检验检测改革，推动电梯“保险+服务”等保险新模式应用。

——围绕质量强国战略实施，对标国际先进水平，推动产品和服务质量提升。质量是企业生产出来的，是政府监管出来的，更是市场竞争出来的。要贯彻质量提升行动指导意见，强化企业在质量提升中的主体地位，发挥政府的引导作用，坚持市场化、国际化方向，促进高质量发展。

实现公平公正监管

张茅说，2019年要全面推行“双随机、一公开”监管。除特殊领域外，所有的行政检查事项都要通过“双随机”抽查的方式进行，取代日常监管原有的“巡查制”和随意检查，形成常态化管理机制。

强化信用监管是加强市场监管的长效机制，也是规范市场秩序的治本之策。张茅说，要把公开公示作为信用监管的基本方式，把涉企信息真正归集到企业名下。研究规范“黑名单”制度，政府部门只有黑榜，不设红榜。进一步推动部门联合惩戒，发挥社会共

治力量，让失信企业“一处违法、处处受限”，使企业不想更不敢违法。

“最近网上曝光蜂蜜造假猖獗，屡禁不止，这反映蜂蜜产品标准、检验检测技术存在薄弱环节、技术瓶颈。”张茅说，从提升市场监管科学性、精准性出发，迫切需要加快检验检测机构的改革创新。

“市场监管不是劳动密集型工作，不能依靠应急性的运动式执法。从根本上解决市场秩序的突出问题，关键要依靠科技创

新、制度建设。”张茅说，市场经济是法治经济，市场监管要依靠标准、技术规范和法律法规予以保障。

张茅表示，当前市场秩序中的一些问题屡禁不止、一犯再犯，关键是企业违法成本低、消费者维权成本高、市场监管执法难的问题没有得到根本解决，重要原因在于监管的相关标准和制度滞后。要加快一些急需标准和重要制度的建设，不断提高市场监管的权威性、有效性。

赵文君

## 国家市场监督管理总局、住建部 指导加强民用“三表”管理

近日，国家市场监督管理总局与住房和城乡建设部联合下发了《关于加强民用“三表”管理的指导意见》(以下简称意见)，针对部分地区民用“三表”(水表、电表、燃气表)设备老化，造成计量失准，给人民群众生活带来不便等问题，做出部署。

意见要求，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以企业为主体，民用“三表”制造企业要严格按照《计量法》规定，对制造的计量器具进行出厂前检定，对合格产品出具合格证。各供水、供水、供气企业(均含国企、股份制、中外合资、外资控股、民营、集体企业等)要在2019年6月底前摸清在用民用“三表”的详细情况。要确保新建住宅建筑安装的民用“三表”质量过关，新建住宅建筑民用“三表”安装使用前应进行首次强制检定。对未经首次检定以及首次检定不

合格的民用“三表”，不得安装和使用。加强民用“三表”计量监管，各级市场监管部门、住房和城乡建设部门要结合当地实际，完善双随机监督检查机制，督促供水、供电、供气服务企业落实好民用“三表”轮换制度。

意见强调，要畅通投诉举报渠道，完善投诉处理机制，及时妥善处理群众反映的计量纠纷并反馈结果。建立长效监管机制，对发现的已经安装或者使用的未经首次检定的民用“三表”，要求供水、供电、供气服务企业立即整改，并将情况通报当地住房和城乡建设部门；对后续检定或者检查中发现不合格的民用“三表”，要督促供水、供电、供气服务企业及时予以调换；对民用“三表”的计量违法行为，各地要坚决进行查处。

董雅婷

## 资阳市工商局 积极维护消费者合法权益

近日，笔者从四川资阳市工商局了解到，去年，该局充分发挥12315热线作用，完善工作机制，进一步强化对群众诉求的应急处置、指挥、调度功能，全力以赴做好热线办理工作。全年共受理消费者投诉举报1538件，投诉办结率达97.7%；接待消费者来电、来信、来访14551人次，为消费者挽回经济损失272.88万元。

该局制定了《资阳市12315消费者投诉举报中心工作规则》《12315消费维权窗口首问负责制》《资阳市工商局12315指挥中心值班工作制度》等规章制度，进一步规范12315投诉

举报工作机制。为保障12315热线畅通，抽调了28名干部节假日、周末轮班值守，实现12315全年畅通，方便消费者咨询投诉举报，安排工商干部与消费者联系对接，及时处理消费纠纷，建立“诉转案”工作机制，严厉查处违法违规行为。

同时，加强对12315投诉举报数据分析应用，每月对全系统热线受理数据进行采集分析，及时掌握涉及工商职能以及群众切身利益相关的热点问题，为市场监管工作有效开展提供参考。

资讯

## 乐山市工商局 积极推动广告服务业健康发展

近日，笔者从四川乐山市工商局了解到，去年，该局立足广告监管职能，进一步充实广告监测人员力量，改进广告监管方式，提升广告监管效能，取得了良好的社会效应。十五部门联合印发《乐山市整治虚假违法广告联席会议工作制度》，明确了各级各监管部门监管职责。截至去年底，全市共立案查处各类违法广告案件112件。

去年，全市日常监测广告36330余条，其中发现虚假违法广告596余条，已全部责令停止发布并整改。乐山市工商局行政约谈相关广告主、广告经营者、广告发布者37次；办理上级交办、部门移送、群众举报投诉的涉嫌违法广告线索32件，交办区县工商局调查处理涉嫌违法广告线索32件。

该局提出打造广告业知名品牌、服务新兴广告业发展、稳步推进“四库”建设，多措并举推动广告服务业健康发展。积极实施商标战略，以“高位求进、加快发展、工商助力”为主线，加大商标法律法规宣传；支持、鼓励“广告+”“互联网+广告”等新型产业生态环境发展，鼓励“广告+传统产业”、支持文化创意、数字出版、移动多媒体、动漫游戏等新兴广告业发展。

截至目前，全市新增规模以上广告服务业2家，培育储备规模以上广告服务业3家；在全市开展广告产业“四库”建设宣传动员，积极推动乐山广告产业发展。目前，乐山市已申报大学生人才子库200人、在职人才子库8人、专家库3名、项目库2个。

乐讯

## 视觉新闻

### 节前正风肃纪 严把“廉洁关”

近日，四川省广安市广安区纪委监委工作人员在名贵烟酒销售点通过销售票据查找公款违规消费问题线索。

广安区纪委监委紧盯元旦和春节“双节”节点，派出4个检查组，深入到超市、酒店、农家乐等处，查找党员干部私人赠送土特产公款报账、公款违规购买高档烟酒、工艺品及旅游产品等线索，严把节日“廉洁关”，防止节日期间“四风”问题反弹回潮，确保党员干部廉洁过节。

黄小平 特约记者 张国盛 摄



近日，四川德阳市农业局、市商务局、市公安局、市工商局、市质监局、市食药监局、市科知局、市供销社等8部门联合开展为期3个月的农村假冒伪劣食品专项整治行动。

此次行动重点整治对象是农村小作坊、小商店、小摊点、小餐馆、小商贩等以及农村集市、食品批发市场，重点商品包括方便食品、休闲食品、酒水饮料、调味品、奶及奶制品、肉及肉制品等农村消费量大的食品，重点打击食品假冒(使用不真实的厂名、厂址、商标、产品名称、产品标识等信息)、侵权“山寨”(食品包装标识、文字图案等模仿其他品牌食品，误导消费者)、食品假货(假羊肉、假狗肉、假驴肉等涉及食品欺诈的行为)、“三无”(无生产厂家、无生产日期、无生产许可)、劣质(以次充好、不符合国家食品安全标准等)、超过保质期等六类违法违规行为。

专项整治行动将开展生产经营环节执法大检查，集中收缴一批农村假冒伪劣食品；开展农村食品商标大保护，查处一批商标侵权假冒案件；开展农村假冒伪劣食品线索大追查，严惩一批违法犯罪分子；开展假冒伪劣食品共治大行动，规范农村食品市场秩序；开展食品知识和法律标准大培训，增强守法生产经营和安全消费意识。

德讯

## 四川省企业开办 “一窗通”平台上线 办企业只需5个工作日

□本报记者 李国华

在四川，开办企业只要5个工作日！2018年底，四川省企业开办“一窗通”平台正式上线运行，通过平台可以申请设立内资有限公司、内资股份有限公司，真正实现3个工作日办照、1个工作日刻章、1个工作日办理税务及社保登记(有前置审批事项的除外)。

2018年8月，四川省人民政府办公厅印发《关于进一步压缩企业开办时间的通知》，明确要求将企业开办必办流程精简为工商登记、刻制公章、申领发票、社会保险登记4个环节，2018年年底前全省范围内企业开办时间压缩至5个工作日。为此，四川省市场监管局多次与省公安厅、省税务局、省人力资源和社会保障厅、省政务服务和资源交易中心沟通协调，由四川省

市场监管局牵头建设的四川省企业开办“一窗通”平台于去年底正式上线运行，企业开办时间压缩至5个工作日。

如何进入平台？据四川省市场监管局企业注册处相关负责人介绍，申请人可以进入四川政务服务网，点击“省工商局(市场监管总局)”进入“网上办事大厅”，点击进入“一窗通”平台；或直接在四川省政务服务网主页面点击进入“场景化服务”，选择“企业开办”，点击进入“企业一窗通”。通过该平台，申请人完成注册并实名认证后，录入设立登记、制章、办税、社保信息，营业执照核准通过后，系统将在10分钟内将信息推送至公安和税务部门(社保信息通过“多证合一”方式推送)，系统及时向申请人反馈

部门接收信息情况，申请人可以随时查询办理进展。填写信息时，申请人可以选择不制作公章，今后如有需求可自行到印章制作企业申请。填写税务信息后，申请人如需购买发票可按平台提示办理。

该负责人表示，企业开办“一窗通”平台一次性采集材料、刻章备案、办税、办理社保所需材料，同步办理相关审批、备案，实现“一次提交、同步办理、信息共享、限时办结”，对于无前置审批，提交材料齐全、符合法定形式的企业，开办时间压缩至5个工作日。此外，为满足办事群众不同需求，“一窗通”平台开通后仍保留传统登记渠道，申请人可以自主选择到登记机关窗口或登陆“一窗通”平台申请开办企业。

## 公告

●公告总汇 权威发布

●联系电话:028-88037922

### 遗失公告

因不慎，将叙永县工商行政管理局于2007年3月6日核发的叙永县全心全力材料装饰部《营业执照》正本(注册号:510524600054834)遗失，特公告声明作废。

叙永县全心全力材料装饰部 2019年1月8日

### 遗失公告

本人不慎将叙永县工商行政管理局于2014年9月15日核发的“叙永县大石乡刘晓燕家电门市”余飞《营业执照》(个体工商户)正本、副本(注册号:510524600926595)遗失，特公告声明作废。

余飞 2019年1月8日

### 遗失公告

因不慎，将叙永县税务局于2016年10月25日核发的叙永县川滇黔招待所《税务登记证》副本(税号:512534195601174416)遗失，特公告声明作废。

叙永县川滇黔招待所 2019年1月8日

### 遗失公告

四川福田竹业有限公司《营业执照》正副本(注册号:510129000042550)及公章(编码:5101290002181)遗失，特公告声明作废。

四川福田竹业有限公司 2019年1月9日

### 遗失公告

富顺县工商行政管理局于2014年9月2日核发的富顺县福善镇熊俊成副食店《营业执照》副本(注册号:510322600192131)遗失，特公告声明作废。

富顺县福善镇熊俊成副食店 2019年1月9日

### 遗失公告

屏山县瑶池油用牡丹产业农民专业合作社(法定代表人:罗献文)因保管不慎，将《营业执照》副本(统一社会信用代码:93511529MA62A0055R)遗失，特公告声明作废。

屏山县瑶池油用牡丹产业农民专业合作社 2019年1月9日

### 遗失公告

本人不慎将叙永县工商局于2015年7月20日核发的陈忠慧《营业执照》(个体工商户)正本、副本(注册号:510524600065222)遗失，特公告声明作废。

陈忠慧 2019年1月8日

### 遗失公告

南部县科胜工程机械租赁有限公司《营业执照》正、副本(注册号:91511321MA692QRT7D，法定代表人:梅斌)不慎遗失，特公告声明作废。

南部县科胜工程机械租赁有限公司 2019年1月9日

### 清算公告

泸州市航瑞建筑工程有限公司于2019年1月8日股东大会决定，同意申请注销泸州市航瑞建筑工程有限公司，自本公告见报之日起45日内，请本公司债权债务人来办理相关手续，过期责任自负。特此公告。

泸州市航瑞建筑工程有限公司 2019年1月8日