国务院办公厅印发指导意见，要求深入开展消费扶贫

动员社会各界扩大贫困地区产品和服务消费

日前，国务院办公厅印发《关于深入开展消费扶贫助力打赢脱贫攻坚战的指导意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出，消费扶贫是社会各界通过消费来自贫困地区和贫困人口的产品与服务，帮助贫困人口增收脱贫的一种扶贫方式，是社会力量参与脱贫攻坚的重要途径。大力实施消费扶贫，有利于动员社会各界扩大贫困地区产品和服务消费，助力贫困地区打赢脱贫攻坚战。

《意见》强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，深入落实习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，按照党中央、国务院决策部署，坚持新发展理念，坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，围绕促进贫困人口稳定脱贫和贫困地区长远发展，坚持政府引导、社会参与、市场运作、创新机制，着力激发全社会参与消费扶贫的积极性，着力拓宽贫困地区农产品销售渠道，着力提升贫困地区农产品供应水平和质量，着力推动贫困地区休闲农业和乡村旅游加快发展，在生产、流通、消费各环节打通制约消费扶贫的痛点、难点和堵点，推动贫困地区产品和服务融入全国大市场。

《意见》明确，要动员社会各界扩大贫困地区产品和服务消费，推动各级机关和国有企事业单位等带头参与消费扶贫，推动东西部地区建立消费扶贫协作机制，动员民营企业等社会力量参与消费扶贫。要大力拓宽贫困地区农产品流通和销售渠道，打通供应链条，拓展销售途径，加快流通服务网点建设。要全面提升贫困地区农产品供给水平和质量，加快农产品标准化体系建设，提升农产品规模化供给水平，打造区域性特色农产品品牌。要大力促进贫困地区休闲农业和乡村旅游提质升级，加大基础设施建设力度，提升服务能力，做好规划设计，加强宣传推介。

《意见》要求，有关部门和地方要加强组织领导，细化实化相关政策举措，营造全社会参与消费扶贫的良好氛围。要完善利益机制，提高贫困人口在农产品销售和休闲农业、乡村旅游中的参与度。要加大政策激励，对参与消费扶贫有突出贡献的企业、社会组织和个人，采取适当方式给予奖励激励。要强化督促落实，将消费扶贫工作开展情况作为考核中央单位定点扶贫、东西部扶贫协作和对口支援工作的重要内容。

据新华社

搬出“穷窝” 摘掉“穷帽”

——贵州省岑巩县推进易地扶贫搬迁纪实

“噼噼啪啪——”在一阵清脆的鞭炮声中，贵州省岑巩县水尾镇新场村长冲组贫困户张绪根乔迁新居，他高兴地说：“真感谢党的好政策，让我搬出了‘穷窝’，过上城里人一样幸福的生活。”

像张绪根一样，岑巩县大有镇中洞村中洞组的伍春海高兴地说，他搬迁到亚坝移民小区居住后，还在经济开发区就业，月工资3500余元，让他搬出大山，走上致富路。

在易地扶贫搬迁工作中，岑巩县采取集中安置和分散安置两种形式，制定出台了住房补助和奖励政策：建档立卡贫困人口人均住房补助2万元，非贫困人口人均补助1.2万元；签订旧房拆除协议的，每人奖励1.5万元；对孤寡独残“三无人员”特困户，由政府提供安置房免费居住。在“十三五”期间，岑巩县规划易地扶贫搬迁人口4456户、18488人，其中城北新区亚坝安置点799户3234人、城北新区大坪安置点3371户14254人、水尾集镇安置点286户1000人。

“感谢政府给我发放一次性临时救助，不仅让我们住进新居，还让我们的生活有了保障。”前不久，岑巩县羊桥乡龙统村蚂蝗田组向朝开获得易地移民搬迁对象一次性临时救助9000元时，他高兴地说。去年，为切实解决搬迁贫困户困难，岑巩县民政与移民、扶贫、财政等部门协同配合，认真落实易地扶贫搬迁贫困移民一次性临时救助金发放工作，发放对象为2018年确已搬迁入住和正在装修的易地扶贫搬迁对象，按人均1500元标准予以一次性临时救助，直接划拨到救助对象个人账户。

为切实解决好易地扶贫搬迁群众的创业就业，岑巩县人社局与移民局相互协作，围绕“搬迁一户、培训一人、就业一人、脱贫一户”的目标任务，推进易地扶贫搬迁帮扶工作，确保搬迁户“稳得住、能就业、可致富”。并按照“移民搬迁+职校培训+园区就业”的模式，结合搬迁群众就业创业意愿，开展工业技能、电子商务、旅游文化等相关技能培训，引导搬迁群众实现就业。对自主创业的搬迁群众，享受创业优惠政策，可申请10万元以内的创业担保贷款，由财政予以贴息。岑巩经开区入驻企业87户，已建成投产67户，2000万元以上规模企业达29户，园区企业为搬迁户提供了大量的就业岗位。

在亚坝安置点，新建的岑巩县第四小学拔地而起，安置区卫生室正式对居民服务。去年来，岑巩县围绕农村困难群众脱贫致富目标，全面整合其他扶贫政策，对搬迁农户织牢社会保障网。为保障搬迁群众子女就近入学，在扶贫搬迁安置区域新建了县第四初级中学、第四小学、大坪幼儿园，有效保障搬迁群众子女入学问题。加强安置小区医疗配套设施，构建“15分钟城镇社区健康服务圈”，建成了城北新区社区卫生服务中心，启动实施亚坝、大坪、水尾3个易地扶贫搬迁安置区卫生室建设，为群众就医提供便利。

目前，岑巩县已建成易地扶贫搬迁安置点7个，其中乡镇集镇安置点4个，县城安置点3个。2013年至2018年，全县扶贫生态移民、易地扶贫搬迁总任务为5501户22295人。2018年易地扶贫项目应到位30556.2万元，已到位资金30581.2万元，新建城区安置点移民房1200套，主体工程已全部完工。全县搬迁对象抽签及报名完成3832户17460人，正陆续组织入住，已完成搬迁入住1460户6538人，易地扶贫搬迁真正让贫困群众搬出“穷窝”、摘掉“穷帽”。2018年，全县完成标注29个贫困村出列，减少脱贫户4479户17258人，贫困发生率从2014年的31.1%下降到5.06%。

通讯员 张能秋

新年搬新家

近日，四川省巴中市南江县乐坝镇鞍子沟村易地扶贫搬迁集中安置小区里，贫困户周本华在新房门前贴对联，准备搬进新房居住。鞍子沟村20余户70多名建档立卡贫困群众，在国家和县镇村干部的帮扶下，从居住环境恶劣的大山中，易地扶贫搬迁至集中安置小区，实现了住上好房子，过上好日子的梦想。

特约记者 肖定怀 摄

易地扶贫搬迁结硕果

“精准滴灌”撬动发展杠杆

成都高新区全域帮扶甘孜德格县脱贫“摘帽”

□本报记者 王舒琴 文/图

2018年12月7日，成都高新区企业代表与德格县当地代表进行签约交流

寒冬时节，四川甘孜藏族自治州德格县大雪封山，而雨拖村第一书记白马仁真的心里却温暖如春，他为村庄近年来的变化感到欣喜。“全村117户贫困户住进了雨拖新村的新房子，花卉种植基地不仅解决了村民就近就业的问题，还带动了收入的增加。”白马仁真说，村民的日子正变得越来越好。

变化不止是发生在雨拖村。自2012年起，成都高新区“牵手”德格县开展对口帮扶，在成都高新区资金、项目、人才的帮扶下，作为四川省45个深度贫困县之一的德格县，脱贫致富的步伐越来越快。

1月14日，记者获悉，2018年，成都高新区在德格县投入援助资金7840万元，实施援建项目28个。近7年来，成都高新区先后选拔干部人才四批共135人赴德格县开展支援工作，共投入规划内外援藏资金4.2亿元，实施基础设施、产业发展、民生改善等援藏项目91个，通过产业扶贫“精准滴灌”撬动起脱贫发展杠杆，助力德格县脱贫“摘帽”。

村企自愿结对帮扶 产业园区助力抱团发展

去年11月，成都高新区62家企业与德格县56个贫困村结成帮扶对子，将因地制宜开展产业合作。

据悉，去年7月，成都高新区与德格县“千企帮千村”村企自愿结对帮扶活动启动。成都高新区提供资金、技术、品牌、管理，德格县提供土地、劳动力，合作发展蔬菜、牦牛、土豆等特色农业和康养、民俗体验、休闲观光等乡村旅游业，带动德格县经济发展。

“千企帮千村”只是成都高新区通过产业扶贫“精准滴灌”援助德格县的项目之一。充分调研后，成都高新区确定了文化旅游、藏医药、民族特色手工业等产业发展重点，助推德格实现跨越式发展。“我们要依托资源禀赋，通过推进基础设施建设和产业帮扶，助力德格县脱贫致富。”成都高新区援藏工作队领队汪峰说。

如何推动德格更好实现产业脱贫？成都高新区进行了全新探索。通过抱团入股、收益分红方式，成都高新区协助德格县102个贫困村每村100万元的村集体发展基金，集中建设了三个“百村抱团发展”产业园区。

三个产业园区均围绕当地优势资源而建。其中，借助德格印经院品牌影响力，建集产品展销、观光体验、研修传习、商贸物流等为一体的百村文化旅游扶贫产业园区；利用马尼干戈镇特殊的自然和地理环境，建设集牦牛奶制品加工厂、沿街商业等为一体的百村牧旅商扶贫产业园区；充分发掘格萨尔文化资源，建设集藏文化魅力体验、格萨尔文化展示等为一体的百村格萨尔文化扶贫产业园区。

汪峰介绍，三大产业园区预计于今年9月底前建成投产，将实现年产值8000余万元，提供就业岗位300余个，辐射带动逾5000户贫困户脱贫致富。

不断提升德格县人民获得感 91个项目将于9月底前全部完工

“德格县平均海拔4325米，受交通、地域、历史、环境等多种因素制约，经济发展滞后，基础设施薄弱。教育、医疗、养老等民生发展欠缺。”汪峰说，2018年成都高新区实施新村建设、整村脱贫、产业发展、园区建设、民生改善、平台建设、脱贫引领、人才培训等八大工程，为德格县改善民生短板，优化产业发展，全力助推困难群众致富奔康。

据悉，成都高新区大力实施基础设施、民生改善等项目援建，自2012年来，累计实施援建项目91个。其中，已完成项目70个，其余项目将于今年9月底前全部完工，在德格县2019年整县“摘帽”时实现精彩亮相。

除了项目援建，成都高新区致力于为德格留下一支“带不走”的干部技术人才队伍。针对德格县医疗水平发展落后的现实问题，2018年，成都高新区组织抽调成都市疾控中心高新分中心、成都上锦南府医院等9家医疗卫生机构的14名优秀医疗卫生骨干，组成医疗对口支援团队开展为期一年的对口支援。

来自成都高新区石板凳镇中心卫生院的外科医生鄢光俊就是其中一员，他被分配到距离县城100多公里之外的马尼干戈镇卫生院工作。鄢光俊说，“医务支援人员前往德格县条件艰苦的基层卫生院，通过医院管理、诊疗服务、临床教学、技能培训等多形式帮扶，提高德格县基层卫生院医疗技术水平和管理服务水平。”

“我们将不忘初心，牢记使命，用真情真意为德格群众谋实惠。”成都高新区相关负责人介绍说，今年，将按照“5年目标、3年建成”的目标，通过产业、项目、人才、资金等多措并举，将德格独特资源优势与成都高新区发展优势紧密结合，规划投入1亿元援藏资金，全面助推德格县脱贫奔小康。

美了山林 富了村民

——四川省绵阳市平武县生态扶贫纪实

近年来，绵阳市平武县牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，立足国家重点生态功能区的特殊县情，始终坚持“脱贫攻坚生态先行”这一主线，坚持扶贫开发与生态保护相统一，加大对贫困村生态保护修复力度，通过林业生态工程建设、生态补偿、资源开发、增加就业等方式，厚植生态优势，加快绿色发展，生态扶贫工作取得显著成效。

聚力生态补偿扶贫 立足生态“想法子”

平武县将生态补偿作为增加贫困群众转移性收入的重要来源，积极争取退耕还林项目建设计划，使贫困人口在参与生态保护与修复中得到更多实惠，实现了巩固生态屏障和群众增收致富的“双赢”。

林业局明确将退耕还林任务向边远、边界、边角乡村倾斜，近四年巩固前一轮、实施新一轮退耕还林14.3万亩，涉及农户4321户，覆盖“三边”村44个(其中包含贫困村17个)；1915户贫困户完成退耕还林9427.8亩，兑现补助资金3412余万元，每户贫困户年均增收4500元，实现了持续稳定增收。同时，整合生态补偿资金，用于公共服务设施、基础设施建设和产业发展，平武县助力全县精准扶贫精准脱贫，让农民群众特别是贫困群众共享“生态红利”。

聚力生态产业扶贫 扭住增收“牛鼻子”

平武县将发展生态产业作为生态资源就地转化、促进脱贫奔康的有效手段，大力发展“森林+”，促进贫困群众增收致富。创新实践旅游产业扶贫的“景区带村”“农家乐带户”“旅游商品增收”三种模式。2018年平武县森林旅游接待人数达到439.34万人次，实现旅游总收入40.2亿元，同比增长20.54%。

成功探索“平武中蜂+一级蜜源草本经济作物+二级蜜源木本经济作物”的生态立体循环脱贫套餐产业模式，有效链接龙头企业(专合社)和贫困村、贫困户，成功培育本地龙头企业3家，在73个贫困村全覆盖建成“中蜂+”产业园，入园中蜂达4500余箱，带动贫困户年均增收3000元、贫困村集体经济年均增长1万余元。“平武中蜂”入选2018年全省公开推介的10大优秀农产品区域公用品牌，成为平武生态扶贫的新名片。

聚力生态建设扶贫 提升设施“筑底子”

平武县将项目建设作为夯实生态建设底部基础的重要着力点，筑牢脱贫奔康的“家底子”。

近年来，累计投入资金1960万元完成营造林18万亩建设，其中6600余户贫困户完成营造林2万余亩。结合“平武中蜂+”扶贫产业发展需求，大力发展毛叶山桐子种植，累计投入资金757万元，以73个贫困村为重点建成毛叶山桐子基地4.26万亩。积极推进脱贫攻坚造林专合社建设，引导造林大户、涉林专合组织成立脱贫攻坚造林专合社，明确专合社成员中贫困户数量不低于60%、贫困社员劳务费用不低于造林项目政府投资27%等要求，千方百计安排造林专合社承接造林项目。

聚力生态就业扶贫 就地务工“挣票子”

平武县将生态就业作为实现贫困户就地增收的重要抓手，努力推动“就业一人、脱贫一户”。致力解决森林资源管理粗放等问题，将有劳动能力的贫困人口就地转化为生态护林员，让建档立卡贫困群众在家门口就业脱贫。

林业局共选聘生态护林员664名，每年可为全县664个贫困家庭（约占全县贫困户总数的10%)增收5000元。同时，结合森林康养、生态旅游，平武县林业局大力开展自然教育，培养10多名贫困群众作为生态导览员，在保护地开放线路内进行生态导览工作。

聚力生态公益扶贫 创新实践“探路子”

平武县将探索创新作为生态扶贫的活力源泉，积极引进公益组织参与生态扶贫。构建“公益保护地共建模式”，引进四川西部自然保护基金会，在老河沟建立摩天岭县级自然保护区，投入资金1.8亿元，建成国际一流的集生态监测、科学研究、生态教育和生态体验等综合功能于一体的公益保护地，带动20余名贫困人口参与生态巡护，年人均增收3840元。

2018年3月阿里巴巴宣传将平武作为阿里扶贫模式首个试点县，阿里巴巴脱贫基金会、中科院生态环境研究中心、山水自然保护中心和桃花源生态保护基金会联合通过支付宝蚂蚁森林平台联合推出关坝保护地森林2.7万余亩，被1179万网友认管。2018年8月，在关坝自然保护区蜂蜜采收前夕，通过阿里巴巴的生态体系、借助蚂蚁森林等多个渠道进行预售。首批1万斤蜂蜜在不到1小时即全部售罄，开创了阿里扶贫的新起点，成为贫困地区特色农产品通过网络走向世界的成功范例。

王金虎 李晓蓉 任露潇 雷通全 文/图

远眺平武县城

着力服务乡村振兴战略实施

四川交通精准扶贫成效显著

本报讯(记者 赵蝶)记者从四川省交通运输厅获悉，2018年，四川交通运输系统始终把脱贫攻坚作为最大的政治责任、最大的民生工程、最大的发展机遇，突出交通脱贫攻坚，着力服务乡村振兴战略实施，精准扶贫成效显著。

扶贫保障精准有力。全年安排贫困地区部省补助资金307亿元、占总额的81.3%。基本完成第三轮甘推和第二轮凉推，启动新一轮甘推和凉推，藏区彝区交通面貌日新月异。石渠等县采用整县打捆方式引进国有大型企业建设农村公路，有效破解了建设任务重、技术管理弱等难题，保证了质量和进度。

脱贫基础更加牢固。新改建农村公路2.67万公里，新增53个乡镇、1356个建制村通硬化路，基本实现乡乡通油路、村村通硬化路，年度计划摘帽的30个县、3500个村实现交通高水平脱贫。77座溜索改桥全面建成，彻底结束“溜索时代”。建成渡改桥96座。新增通客车建制村3427个、建制村通客车率88.8%。整治破损路面9425公里，建成安全生命防护工程9700公里，群众走得更加安心、顺心、舒心。

内生动力持续增强。“交通+特色产业”“交通+旅游”扶贫蓬勃发展，建成旅游路、资源路、产业路626公里。建成县、乡、村三级物流综合服务站181个，农村物流网络节点覆盖率达94.7%，创新高速公路“服务区+扶贫”等模式，助力农村群众致富奔康。巴中市以公路为线串连红色旅游景区(点)，做响“川陕苏区首府”旅游品牌。

“四好农村路”再创佳绩。成功创建第二批省级示范县14个、全国示范县3个，示范县个数居全国第一。连续两年在全国现场会上作经验交流发言，涌现出犍为县、南部县等全国先进典型。金堂县将“四好农村路”建设与农村产业兴旺发展、乡村旅游开发深度融合，取得了显著成效。甘孜县坚持党政主导，强化全民参与，突出资金保障，在全省民族地区和深度贫困县率先实现通乡通村两个“100%”，实现农村公路安保工程和客运设施全覆盖。

定点扶贫务实有效。牵头帮扶的沐川县被省委省政府表扬为摘帽工作先进县，金口河区、越西县脱贫进展良好。协助交通运输部做好小金、黑水、壤塘、色达定点帮扶工作，提前完成通乡通村两个“100%”。四川省交通运输厅连续两年被表扬为定点扶贫先进单位和全省脱贫攻坚“五个一”帮扶先进集体。

据悉，今年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会的关键之年。四川交通运输系统将打好交通脱贫攻坚战，聚焦深度贫困地区特别是凉山彝区，大力推进对外骨干通道建设，强化内部通道连接，全面实现通乡通村“两个100%”。提前一年全面实现乡乡通油路、村村通硬化路。新增通客车建制村3000个以上，建制村通客车率达92%。高质量完成2019年计划摘帽的贫困县、贫困村和定点扶贫各项扶贫目标任务。