

2019 年成都生态环境保护“作战图”出炉

开展“环保管家”制度建设 常态化开展“一对一”服务民营企业活动

2019 年是成都市的“国际化营商环境建设年”，从哪些方面着手，可为国际化营商环境建设贡献绿色力量呢？

据市生态环境局相关负责人介绍，首先是更加突出规划引领。将启动生态环境保护“十四五”规划前期研究，制定出台《成都市实施“东进”战略环境保护规划》。其次要加快发展环保产业，实施“1113”环保产业发展计划，基本建成生

态环保展馆，举办中国环博会成都展，成立环保产业发展基金，建设淮州新城智能制造产业园(金堂)、高新、锦江、青羊环保服务产业园，龙泉长安静脉产业园“三个基地”。

同时，高度重视环境经济。要探索建立环境经济统计数据库，完成 1500 余家的年度企业环境信用等级评价工作，开展应对气候变化和减排工作，单位 GDP 二氧化碳排放进一步降低。

还要主动服务企业发展。开展“环保管家”与“环保领跑者”制度建设，每季度常态化开展“一对一”服务民营企业，优化建设项目环境影响评价文件审批“承诺制”，将全流程审批和中介服务总用时控制在 60 个工作日。规范有序发放汽车制造、家具制造等 19 个行业排污许可证。实施入河污染源排放、排污口排放和水体水质联动管理，推进强制性清洁生产审核。

打好污染防治三大战役 多个科技项目将落地实施

城市发展需要蓝天白云、清水绿地。如何打好今年的污染防治攻坚战？

首先要坚决打赢蓝天保卫战。全面落实《成都市打赢蓝天保卫战实施方案》，持续推进成都“治霾十条”，实施 2019 年大气污染防治“650”工程，力争 PM2.5 浓度控制在 52 微克/立方米以下，优良天数比例达 67.6%。

坚定打好碧水保卫战。全面落实《成都市打好碧水保卫战实施方案》和《成都市打好饮用水水源地问题整治攻坚战实

施方案》，持续推进成都“治水十条”，实施 2019 年水污染防治“626”工程，力争岷、沱江流域成都段水质优良比例大于 70%。

坚持打好净土保卫战。全面落实《土壤污染防治法》和“土十条”，持续推进成都“治土十条”，实施 2019 年土壤污染防治“620”工程，有效改善土壤环境质量。

同时，要努力推进科技治污。上述负责人介绍，今年，将有多个科技治霾项目落地实施。首先将从环境质量、污染源、

生态三个方面构建“空天一体”生态监测网络体系。其次，要深化建立固定污染源企业动态清单并形成“电子地图”。要完善生态环境质量预报预警体系，构建污染防治大数据综合决策管理系统。要推动 3D 气溶胶激光雷达、超细清水雾、VOCs 走航等重点项目在更大应用范围落地实施。此外，还要推动建设国家环境保护机动车污染控制与模拟实验室成都中心、国家大气污染防治联合攻关中心成都分中心建设。

加速环境问题整改 健全协同机制从严打击环境违法犯罪行为

重点，实行“销号制”，坚决整改突出环境问题。

在完善环境执法监管方面，保持对环境污染和生态破坏的“零容忍”，开展饮用水源地摸排、市亚克力企业专项排查、工业污染源全面达标排放等专项行动。健全行政执法与刑事司法联动机制和测管协同机制，从严打击环境违法犯

罪行为。

如何严控生态环境安全？成都市将建立环境风险预警机制，做好预防和应急准备，强化辐射环境管理监测，妥善应对突发环境事件；以大熊猫国家公园试点为契机，探索自然保护区管理制度创新；积极创建国家生态文明建设示范市。

同时，将不断落实环保责任，及时修

订完善《成都市环境保护工作职责分工方案》，建立“东进、南拓、西控、北改、中优”分区差异化考核制度。还将推动完善法治建设，起草《成都市大气污染防治条例(草案)》并提请市人大审议；开展《成都市水污染防治条例》《成都市土壤污染防治条例》立法调研工作。

缪梦羽



山村美景

粪污资源化循环化利用—— 看铜梁养殖产业生态化“逆袭”

李开华养猪快 20 年了，去年却因村民对养猪场环境的投诉而被罚了几万元。随着农村面源污染治理加速，养殖户遇到老李这种情况的不在少数。而在铜梁，当地并没有“一刀切”将养殖户赶走，而是通过引导他们将粪污资源化、循环化利用，寻找到保生态与保供应的平衡点。

日前，记者在重庆市铜梁区采访时获悉，两年来，当地通过“精耕细作”式治理，在引导禁养区养殖场关闭、转场的同时，推动非禁养区 1200 多家养殖场开展粪污资源化利用，不仅缓解了面源污染，还实现了整体存栏量的稳定。

大户老李的“循环养殖经”

李开华的养猪场位于虎峰镇纯古村十四社，两座山坡夹着占地数十亩的场地，高处是两个猪栏，低处是一套完整的粪污处理系统。“系统每天运行 1—2 小时，就可处理全部粪污。”李开华说，经过循环化改造粪污得以资源化利用，每天可产干粪 2 吨，处理粪水 13 吨。

圈舍里的污水经由管道排至集污搅拌池，经固液分离后，固体被做成有机肥，液体被集中于厌氧发酵池，再以专用生物制剂杀灭其中有害有毒物质，最后流出无色无臭的水。沼液免费供给村民种蔬菜、花木；处理后的水可灌溉还田，经过再消毒后，还可用来冲洗圈舍。

为了这套设备，李开华投入了 100

多万元。一次性投进数年的收益，每年还要花 5 万元运行设备。到底值不值？

老李算了一笔账：系统每天运转几个小时，不但能消化自家污水，还有余力对外服务。现在，李开华不仅自己养猪，还扩大了圈舍对外出租，生猪存栏从 1000 多头增加至近 3000 头。仅租金和对外服务，老李每年收入就有近 30 万元。以往令人避之不及的养猪场，现在面貌焕然一新。李开华还通过免费供应粪肥拉近了与周边村民的距离，再也不敢有人投诉了。

作为畜牧养殖大区，铜梁有生猪养殖场 1200 多家。近年来，该区在规范和治理养殖污染中，对不具备治理条件和禁养区内的养殖场予以关闭或转场。同时，引导扶持养殖场进行粪污资源化利用。目前，当地已完成 893 家养殖场的循环化改造。

华光村有个小小“生态经济圈”

这几天，随着圈舍改造的完工，平滩镇华光村的养殖大户谭宝健终于可以歇口气了。在畜禽污染治理过程中，老谭的养猪场所受影响并不大。早在几年前，他就建起了集沼气池、储液池等为一体的粪污处理设备，免费向村里的菜农供应沼液和有机肥等消化粪污。

平滩镇是铜梁重要的蔬菜种植基地，面积上万亩。在谭宝健的养猪场所在地华光村四社，就有蔬菜种植业主张伟

的 160 亩大棚，还有附近村民的蔬菜及其他作物 300 多亩。近年来，依靠养猪场免费提供的沼液，大家逐渐减少了化肥用量，蔬菜产量还提升了不少。种植大户张伟介绍，其蔬菜大棚年使用化肥从以前的 20 多吨降至 6 吨左右，蔬菜产量则提升超过 30%。

养猪场与周边业主、村民之间，形成了一个和谐的“生态经济圈”。然而，随着老谭养殖规模的增加，产生的粪污量逐年扩大，而“用户”却没增加多少，平衡被打破了。得知老谭的情况后，区畜牧部门的工作人员主动上门，鼓励其加装节水设备。设备并不复杂，却能节水 60% 左右，每个成本仅几十元钱。考虑到长远发展，谭宝健决定引入节水设备，同时加装自动刮粪机及自动调温设备。这为老谭的养猪场减轻了环保压力，还为将来预留了空间。

以畜禽发展粪污循环化改造为契机，示范推广以节水设备为代表的新技术、新应用，实现了铜梁畜禽养殖产业由被动改造转向主动升级。目前，该区常年存栏 200 头生猪的养殖场 80% 都安装了饮水节水装置。数十家养殖场还主动引入自动清污、控温设备 120 余台(套)。

既能盈利又保护生态

近年来，环境成为衡量肉制品质量的重要指标之一，这倒逼着从业者向生

态环境优良地区转移。即便划定了禁养区，严格按照政策关闭、转场之外，仍难以割断市场需求。对于这类畜禽养殖，铜梁则坚持在对环境友好的前提下，引导从业者深挖生态潜力。

位于福果镇三多村的特牧农业，就是一家保护生态有专长、自身盈利有保障的企业。在很多人的印象中，养鸡场往往臭味扑鼻，该企业位于山腰的养鸡场却基本没有味道，也不见粪污横流，这得益于其生态养殖模式。

今年 55 岁的王兴建见证了场里养殖模式的“自我革命”。4 年前，特牧农业以林下养鸡为主，粪污杂合不仅让小鸡易生病，更使山坡上草不生。摸索了几个月，企业负责人决定实施阶段化养殖，在生长期进行统一圈养，成熟后放归果树林间“轮牧”散养。污水由管道流入液化池，经发酵消毒后输送至周边灌溉果树。环境好了，鸡的抗病能力也增强了。去年，该养殖场实现产值 500 万元。

坚持数量和质量并重、生态与效益并重，铜梁区畜禽养殖产业走出了一条各展其能、各有所长的生态化、绿色化发展之路。今年，该区将继续以对环境更友好为前提，分类、分区域实施“精细化操作”，完成全部 1200 多家畜禽养殖场的循环化升级，到 2020 年底，全区所有养殖场将达到绿色生态化标准。

王亚同 周传勇

护水护出好生态 种果种来好日子 睦和村双赢记

长江，在重庆涪陵区南沱镇拐了两道弯。睦和村就坐落在江水环绕的小山坡上。

站在睦和村的果园里，满眼是黄灿灿的脐橙。城里人一拨接一拨进村，吃得满意，就买下一整树果子。

冬有脐橙，春有枇杷，夏有荔枝，秋有龙眼。村民卖果不出村，价格也不赖。去年 12 月，全村半个月售出脐橙 20 多万斤，挣了上百万元。

“种果树，是‘逼’出来的。”村党支部书记刘家奇说，“10 多年前，三峡大坝蓄水，长江水位上涨，淹了 2000 多亩河滩地，村里耕地少了一半。”地少了，大伙儿的日子怎么过？睦和村种起了果树。

几年试种，村民纳闷儿了：同样种果，为啥我们的卖不上价钱？

“人家想吃绿色有机的果子！”从小长在长江边的村里人打开了一扇窗：好山好水，才有好果子好收入。“以前，地里残留的化肥农药，村里的垃圾和废水，都祸害长江了。江面上几十斤的大鱼翻白肚皮，不敢

捡，吃了闹肚子。”村民陈代学说，但咋个护生态，不晓得。

“最头疼的是农家加工榨梨的废水，都习惯了排在江里。”刘家奇说，村里党员先动起来，入户宣传，义务巡逻。有家加工厂偷排，被逮个正着，村里马上严肃处理。

几年过去，村里 2600 亩果园实现零化肥量，农药统一采购、逐年减量。很快，睦和村的水果出了名。

村里还自建了化粪池，家家都有卫生厕所，污水不再直排。

村民的想法也不一样了。老渔民冉德才基本不打鱼了，其他畜类也不养了，“吃了大半辈子，要心疼这一江水哟。”

污染少，江水平。正是长江蓄水期，睦和村旁的江面，大河汤汤，看不到漂浮的垃圾。

走在江边，一侧林茂果密，一侧大江奔流。“去年村里人均收入应该有 1.6 万元。”刘家奇笑呵呵地念叨，“绿水青山就是金山银山，这话太对了！”

王斌来 蒋云龙

贵州十余万人“植树迎春” 共助“绿色发展”

11 日，贵州各地开展“植树迎春”活动。十余万干部群众义务植树 130 多万株，共助“绿色发展”。

据了解，2015 年以来，贵州每年春节后上班第一天都会动员省、市、县、乡、村五级干部群众义务植树造林。如今，“植树迎春”已成为全省“新春开工”的传统，是坚守“绿水青山就是金山银山”的生动实践。

记者了解到，各地栽种的树苗中，除了常见的生态景观树外，更有因地制宜的“致富产业树”，包括茶树、金芒果、皂角树等。

位于乌蒙山区的毕节市纳雍县驢岭镇祠堂边村一处海拔约 1800 米的山头上，当地 100 多名干部群众一上午就栽下了 1.8 万多株茶苗。该镇党委书记李贱说：“高山云雾出好茶，

我们把生态建设与产业结构调整有机结合，栽种茶树既保护生态也兼顾经济效益。”

放眼黔中大地，从乌蒙山区到梵净山脚，从“黔北粮仓”遵义城到“黔南花海”贵定县，到处可见贵州各级干部群众义务植树造林的身影。

作为“国家生态文明试验区”的贵州地处长江和珠江上游。为构筑“两江”上游生态安全屏障，切实加强生态文明建设，贵州坚持以造林绿化和新一轮退耕还林为抓手，全面绿化宜林荒山荒地。

同时，贵州省还提出，“绿色贵州建设”将重点围绕大扶贫实施，厚植农民脱贫致富的“摇钱树”，力争到 2020 年，实现全省森林覆盖率达 60% 以上。

骆飞

绿色能源、绿色食品、健康生活目的地 云南接续发力“三张牌”

记者从近日闭幕的云南省第十三届人大二次会议获悉：云南将着力推进绿色能源、绿色食品、健康生活目的地“三张牌”和数字经济全面融合发展。

2018 年初，云南省提出着力打好“三张牌”。得益于水电铝材、水电硅材、纯电动汽车等项目推进，与 2017 年相比，云南省减少“弃水”超过 100 亿千瓦时；以工业化理念来打造“绿

色食品牌”；受理旅游投诉 780 件，从全国第六位下降到第二十一位，旅游市场健康有序。

云南计划通过 2—3 年将能源产业打造成全省第一大支柱产业，2020 年基本解决“弃水”问题；农产品精深加工 3 年左右达到全国平均水平，增加产值达 5000 亿—6000 亿元。

张凯 杨文明

促进旅游产业转型升级 桂林推行旅游用地分类管理

试点 5 年来，广西桂林市在全国率先建立了旅游产业用地分类体系和基准地价体系，形成了促进旅游产业转型升级的供地政策，促进了万达文化旅游城等 60 多个旅游项目落地。目前，试点政策已在广西旅游名县及其创建县、贫困县中推广运用，旅游用地改革的“样板效应”初显。

2013 年 6 月份，原国土资源部批复同意桂林市开展旅游产业用地改革试点。此后，围绕旅游用地面临的规划衔接不足、分类管理困难、基准地价过高、土地供应困难等问题，广西自然资源厅指导桂林市在用地规划管控、分类管理、农村集体土地参与旅游开发和收益分配等方面积极探索、先行先试，出台了《桂林旅游产业用地改革试点若干政策（试行）》，结合规范化融合编制重点旅游片区发展规划，将旅游用地纳入土地利用总体规划 and 年度用地计划，为实施旅游用地管控提供了重要依据。

在全国率先推行旅游产业用地分类管理，建立区别于其他建设用地的基准地价体系，为旅游用地有偿使用提供政策依据，是改革试点的主要创新点。2016 年 9 月份，桂林市公布实施旅游用地分类体系，将旅游设施

用地、旅游地产用地、旅游景观生态用地区分开来，为合理规划、利用、统一管理旅游用地提供了科学标准。同时，制定旅游产业用地基准地价体系，明确 6 城区、11 县列入《桂林市统筹推进重大旅游项目建设清单》或《桂林市重点旅游片区发展规划》的旅游开发项目，执行旅游用地基准地价，结束了旅游地价因参照商业地价造成评估过高的历史。

旅游产业用地改革试点的实施，破解了旅游用地管理的机制性障碍，开创了全国旅游用地差别化管理的先河，推动了桂林国际旅游胜地建设和经济高质量发展。试点期间，桂林市利用试点政策保障了 60 多个旅游项目的用地。2017 年，全市接待游客 8200 多万人次，实现旅游总收入 970 多亿元，比试点开始实施的 2013 年分别翻了两番和近三番。

试点鼓励农村群众参与旅游开发和收益分配，提高了农民利用农村集体土地进行旅游开发的积极性，促进了乡村旅游的迅速发展。目前，桂林市旅游业直接从业人员已扩展至 14 万人，整体带动就业超过 60 万人。其中乡村旅游带动就业 15 万人，惠及 5 万余户家庭。

董政 黄尚宁