

扶贫工作延伸到哪里 监督就跟进到哪里

——多省区深入推进扶贫领域监督执纪 为打赢脱贫攻坚战保驾护航

反贫困斗争已进入攻坚的关键阶段，资金使用、干部作风都直接关系脱贫的成效和群众的获得感。决战脱贫攻坚，既需要精准施策，更需要严明的纪律保障，确保政策落实到位、资金用在刀刃上。

记者在脱贫攻坚任务繁重的甘肃、陕西、青海、新疆、内蒙古、宁夏等省区走访发现，各地正多管齐下深入推进扶贫领域监督执纪问责，推动全面从严治党覆盖到扶贫领域“最后一公里”。

“残疾人燃油补贴260元，天然林保护补助18.8元……”家住甘肃省定西市临洮县八里铺镇火石沟村的王巨虎每逢来镇上办事，都要在扶贫资金监管网站大屏上查自己领了多少补助。曾经，这些信息对王巨虎来说是笔“糊涂账”。

定西市在下辖县区部署建设扶贫资金监管网站，现在群众只需动动手指，惠农补助项目、补助对象信息、发放金额等

冕宁县拖乌乡鲁坝村引进龙头企业建香菇种植基地，去年村民人均纯收入上万元

一朵“彝乡菇”铺成彝乡脱贫路

2月15日中午，记者来到四川省冕宁县拖乌乡鲁坝村时，正好碰到在香菇种植基地打扫卫生的邱木木呷。今年初，60岁的邱木木呷进入香菇种植基地工作，每天有150元收入，这让他很满意。

鲁坝村位于四川省凉山州北大门，1384位村民均为彝族。2014年，鲁坝村根据自身地理条件，从成都引进龙头企业，建立香菇种植基地，村民人均纯收入从2014年的2640元跃升至2018年的10300元。一个高寒山区贫困村的面貌，就此发生翻天覆地的变化。

**因地制宜
河滩地辟出5000亩园区**

5年前，香菇种植基地一带还是荒芜贫瘠的河滩地，只能种植马铃薯、荞麦、玉米等农作物，即使算上养殖和外出务工收入，2014年鲁坝村村民人均纯收入仅有2640元，脱贫成为燃眉之急。

转机很快出现。当时，来自成都的食用菌生产老板张守武，正在冕宁周边寻访合适的香菇种植基地，拖乌乡相关负责人得知后主动联系，力邀其到当地考察。

“说实话，首先打动我的是他们感恩的态度，有着一心想要改变贫困面貌的激情。”2月16日，接受记者采访时，冕宁万树食用菌产业发展有限公司

下猛药治重病 斩断伸向扶贫资金的“黑手”

宁夏回族自治区固原市原州区河川乡上坪村党支部书记海银奇在分配区能源站配发的太阳能热水器时，优亲厚友，私自将4台热水器发给不符合享受政策的亲戚及他人，受到党内严重警告处分。

因在贫困户建档立卡工作中，“一刀切”地将国务院扶贫办确认的贫困人口规模局限在国家级贫困旗县、自治区级贫困旗县，导致精准扶贫基础性工作不扎实、贫困户漏评率高；部分旗县检查考核流于形式；因对违规挪用扶贫专项资金负有领导责任，内蒙古自治区扶贫办党组书记、主任刘忠诚受到撤销党内职务、政务撤职处分，由正厅级领导职务降为副厅级非领导职务……

这些典型案例，都曾经出现在纪检监察机关的“曝光台”上。从乡村干部到厅局级领导，严肃问责扶贫领域违纪问题，点名道姓公开曝光，已成为扶贫领域腐败和作风问题的治理常态。

按照中央纪委的统一部署，各地针对扶贫领域监督执纪问责的力度持续加大。

2018年，陕西各级纪检监察机关通

报曝光扶贫领域违纪问题698批2776起，持续释放“敢动‘奶酪’必严惩”的强烈信号；青海省纪检监察机关处置扶贫领域违规违纪违法问题线索1003件、立案345件；甘肃省查处扶贫领域腐败和作风问题2595件、处理5608人，同比增长152%、182%。

扶贫资金是贫困群众的“救命钱”，一分一厘都不能乱花，更容不得动手脚、玩猫腻。密集查处曝光的背后是各级纪检监察机关斩断伸向扶贫资金“黑手”的坚定决心。

监督“沉下去” 线索“浮上来”

“这户家庭已经脱贫，怎么还在继续享受扶贫政策？”“村干部是否存在优亲厚友、雁过拔毛的现象？”……新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州纪检监察干部发挥机动式巡察“小队伍，短平快、游动哨”的特点，不断走村入户，一个个扶贫领域腐败和作风问题浮出水面。

甘肃省纪检监察机关探索“四个到村”，让监督触角延伸到群众身边。信访前哨到村，建立村社固定接访日、设置集

市接访站、落实领导干部下访等，搭建民情“直通车”；廉政监督员到村，在驻村帮扶队员中选聘政治素质高、担当意识强的同志担任廉政监督员，主动收集问题线索和群众诉求；纪检干部到村，包村干部主动进村入户，定期了解情况，答疑释惑、发现问题；纪法宣传到村，用通俗易懂的乡土语言，把党的扶贫政策说清楚，把纪法律法规讲明白。

陕西省纪委监委按照不少于10%

的比例调卷抽查下级纪委监委查处的扶贫领域违纪问题，解决重责轻究、大案小查等问题。“基层是熟人社会，受人情、办案能力等影响，办案中有时会出现宽松软的情况。监督力量下沉，也是在纪检监察机关内部传递一种导向——绝不能忽视群众身边的小事。”陕西省纪委监委常委、省监委委员李献峰说。2018年，陕西省共复查复核下一级直查直办案件1124起。

用活新手段 紧盯新表现 为打赢脱贫攻坚战保驾护航

便一目了然，更多群众和王巨虎一样“心里更有数了”。

大数据、“云治理”……不止是甘肃，各地各级纪检监察机关扶贫领域监督执纪问责的方式方法都在不断创新，力度持续加大。李献峰表示，扶贫领域反腐惩恶高压之下，直接“动奶酪”的贪腐问题正在减少。“干部作风问题，如填表过多、监督检查太多等形式主义和官僚主义问

题将是我们2019年的工作重点。”

多省区纪检监察部门相关负责同志表示，下一步将深入贯彻落实十九届中央纪委三次全会精神和部署，把整治扶贫领域形式主义官僚主义问题作为重点任务和切入口，紧盯新动向新表现、新领域新业态，努力在提高办案质量、加大直查直办力度、整合基层监督力量、增强监督合力、强化末梢监督等

方面出实招求实效。扶贫工作延伸到哪里，监督检查就跟进到哪里，对危害产业扶贫、对口帮扶和扶贫工程建设的，对贪污侵占、虚报冒领、截留挪用和强占掠夺扶贫资金财物的，对吃拿卡要和优亲厚友的，发现一起，查明一起，严惩一起，为打赢脱贫攻坚战提供坚强纪律保证。

王博 陈晨 贾立君 孙哲 央秀达珍 张亮

Q 视觉新闻



鳌山寨特色产业扶贫基地一角

打造产业扶贫基地 拓宽群众增收路

四川省广安市广安区石笋镇抢抓广安区和浙江省湖州市南浔区东西部扶贫协作机遇，积极推进沿渠江农业产业扶贫项目建设，为群众拓宽增收途径。该镇争取项目资金1700万元，在鳌山寨打造特色产业扶贫基地，新建成鳌山村柑橘产业基地500亩，新改建红玉桃及青脆李基地500亩，建成山坪塘4口，产业公路8.6公里。

特约记者 张国盛 摄

四川今年累计下达 财政专项扶贫资金120多亿元

本报讯（记者 赵蝶）记者从四川省扶贫开发局获悉，继去年12月公告下达2019年度第一批财政专项扶贫资金824839万元后，日前，经四川省扶贫开发局、四川省财政厅会商并报省领导批准，又公告下达2019年度第二批财政专项扶贫资金（省级资金）376755万元，将按照“四到县”制度要求，结合当地脱贫攻坚实际，围绕脱贫攻坚目标任务精准使用资金，以改善建档立卡贫困村，建档立卡贫困户生产生活条件和增收脱贫为重点，因地制宜自主确定项目，建立精准扶贫机制，确保年度减贫任务如期完成。

据悉，四川省下达2019年度第一批财政专项扶贫资金824839万元，包括中央和省级国有贫困林场扶贫资金、中央国有贫困农场扶贫

西藏脱贫攻坚成果显著

“2018年，西藏脱贫攻坚取得了新的重大决定性进展。25个深度贫困县区达到摘帽条件，1808个贫困村退出，18.1万人脱贫，贫困发生率降至6%以下。”新春伊始，回顾去年雪域高原脱贫形势，西藏自治区脱贫攻坚指挥部办公室主任尹分水自豪地说。

扶贫搬迁方面，在充分尊重群众意愿的基础上，西藏严格标准、合理规划，科学选址、配套建设，累计投入150.9亿元，建设易地扶贫搬迁安置点905个，搬迁入住21.8万人。西藏还把教育扶贫作为阻断贫困代际传递的根本抓手，出台了《关于进一步加强控辍保学提高义务教育巩固水平的意见》，狠抓深度贫困地区控辍保学工作。

2018年，全区学龄前至高中阶段15年公费教育“三包”年生均标准达到3720元。尹分水说，过去的一年，西藏扶贫工作发展明显加快，资金使用效率明显提高，初步找到了破解产业选择难、推进缓、见效慢等困局的办法，大力发展战略性新兴产业，推进乡村旅游和商贸流通等新产业、新业态，重点打造了青稞、牦牛等特色扶贫产业，取得了良好效果。

黄俊毅 代玲

坝坝会上话脱贫

2月15日一早，四川省广元市朝天区大滩镇响水村村委会坝子，区上的帮扶干部和响水村几十名村民，围着一堆烧得旺旺的“疙瘩火”，开起了坝坝会。

响水村地处秦巴山区，交通不便，土地贫瘠，是朝天区达到脱贫摘帽标准后继续推进脱贫的4个深度贫困村之一。该村126户500人中，贫困户就有53户。

“我们村今年计划要脱贫，今天召集大家就是一起想想办法，看看怎么发展？”帮扶干部李智生率先抛出了问题。

“我觉得我们这里山不成山、地不成地，搞啥子产业都不容易，还不如出去打工挣几个现钱实在。”四组村民邱元说。这也是许多村民的想法。

“外出打工只适合年轻人。”看到年轻人都想出去打工，82岁的村民邱永海忍不住插了话。他站起来指着四周，“看看这些山，只要好好利用就能

靠山吃山。”邱永海说，现在基础设施都变好了，只要村民们心往一处想、劲往一处使，积极发展产业，迟早能甩掉穷帽子。

“要发展，绝对不能等靠要，要自己动手因地制宜发展产业。”五组村民刘云以自己为例，算了一笔账：近两年来，他不仅在家种植魔芋，还在农闲时去附近打工。全家年收入达到2万多元。

刘云说完，村民们顿时来了兴趣，“可以在我们的核桃林下种柴胡”……“我觉得山里还可以种天麻”……火越烧越旺，响水村因地制宜发展产业的思路也越发明晰。

在离开之前，响水村支书邱子军邀请记者今年年底再来看看，“等脱贫了，我们请你来吃农家肉。”

据悉，2019年广元将强力推进精准扶贫，高质量实现苍溪、旺苍、剑阁3个县“摘帽”，97个贫困村退出、3.22万名贫困人口脱贫。

张庭铭 张玉伟

返乡群众周兴堂： 10分钟到家 我发展苗圃的决心更大了！

“真的10分钟就到家了呢！”大年三十，回到老家过年的贵州岑巩县平庄镇背鹅村铜鼓组村民周兴堂满脸的惊讶。

“来接我的堂兄跟我说，从集镇到家里现在只要10分钟了，开始我还很不信，特意对照了时间，没想到真的只要10分钟。”周兴堂说，通村通组路拉近了城市和乡村的距离，他今年决定在家里发展漆树苗产业。

今年30岁的周兴堂大学毕业后一直在贵阳一家公司做销售，月薪有7000余元。

“常年在外，最担心的就是家中的父母，而阻挡回家的就是遥远的路途。”周兴堂说，以前没有通高铁，没有通村通组路的时候，得先坐5个多小时的火车，再转车到县城，从县城到集镇还得坐两个小时的大巴，从集镇到家里因为路不通，还得走两个多小时的山路，回家一次怕一次。

“现在从贵阳坐高铁到铜仁南一个小时，再坐一个多小时的大巴在集镇，从集镇十分钟的车程就到家了。”周兴堂说。

走进背鹅村，只见通村通组路已修到各家各户，家家通了自来水，几乎人人用上了手机。

“路通了，更加坚定了我留在家里发展产业的决心。”周兴堂说，以前路不好，土路滑，多种薄收，很多年轻人都选择外出务工，每次回来看到这种场景，他心里都不好受。2015年，他通过朋友介绍，了解到漆树苗市场便有了回家创业的想法。

“漆树苗亩产有3000余棵，每棵市场价0.4元，亩产可实现毛收入12000余元。”周兴堂给笔者算起了帐。他说，上年，他让其父亲代为栽种的五亩漆树苗供不应求，妥妥赚了五万余元。

除了有父亲试种成功的经验，周兴堂还在春节小长假期间做了大量的市场调查，他发现村有很多闲置的

土地，非常适合种植漆树苗，而漆树所产的生漆是军工、工业设备、农业机械、基本建设、手工艺品和高端家具等的优质涂料，市场需求量很大，若种植漆树苗根本不愁卖。

看到漆树苗的市场前景，周兴堂信心满满地告诉笔者返乡后的打算，我打算年后在父亲试种的田地旁边扩大种植面积，初步预计第一年先流转30亩试种，预计能带动3至5户贫困户脱贫致富。

曾几何时，背鹅村流传这样一首歌谣：“山高路远坑深，姑娘往外投奔，爬坡上坎八九里，得点货物挑得脑壳晕；光棍小伙一大摞，半夜愁醒。”

背鹅村位于平庄镇北部，属于三江县交界，距集镇7.8公里，是平庄镇乃至全县最边缘、最贫困的一个村。全村辖10个村民组、20个自然寨，416户、1785人。共有建档立卡贫困户154户651人，村民们选择依山傍水而居，一家比一家坐得高，贫穷成了该村的代名词。

通村通组路的实施，不仅拉近了城乡的距离，改善了山区群众出行难的困境，也改变了群众致富的观念，加快了他们的致富步伐。

“那个时候交通不便，养个猪、喂个牛都变成钱，村子里看不到一栋砖房。”周兴堂的父亲周安海说，现在路通了，大家通过外出务工，每次回来看到这种场景，他心里都不好受。

2015年，他通过朋友介绍，了解到漆树苗市场便有了回家创业的想法。

“漆树苗亩产有3000余棵，每棵市场价0.4元，亩产可实现毛收入12000余元。”周兴堂给笔者算起了帐。他说，上年，他让其父亲代为栽种的五亩漆树苗供不应求，妥妥赚了五万余元。

除了有父亲试种成功的经验，周兴堂还在春节小长假期间做了大量的市场调查，他发现村有很多闲置的

设也在加紧进行。

三种途径 香菇产业带来真金白银

从空中俯瞰，鲁坝村所在的这片山坳，恰好被国道108线分成两部分：一边是红顶白墙的村民聚居区，一边是以蓝灰色为主的香菇种植基地大棚、厂房等。

镜头拉近，尽管目前并非香菇生长期，香菇种植基地内却依然一派忙碌景象。在一间厂房内，几位村民分工合作，利用机器将木屑、麦麸等装入特制塑料袋，然后将其捆扎成一个圆柱形的菌袋。经过高温消毒、养菌等过程，这些菌袋6月就会开始出菇。

走进基地内的出菌棚，近两米高的铁架上摆满了出菇后的废弃菌袋。

每个菌袋可出产鲜菇近1公斤，扣除成本，净利润可达六七元。

小小香菇，不仅为企业带来了真金白银，而且也让鲁坝村村民受益。张守武说，香菇种植基地每天通常需要70—120名工人，他们大多是鲁坝村贫困村民。

村民从香菇基地获取收入的途径有3种：土地流转、带资入股以及在基地内劳动所得。村民安呷伍呷莫流转了1亩多地，每年可获得两三百元的土地流转租金。她还将银行提供的无息贷款入股企业，每年可分红1500元。同时，安呷伍呷莫在香菇种植基地打工，一年最多可挣2万元。

融合发展 探索彝乡更多致富门路

在香菇产业的带动下，鲁坝村人均纯收入年年增长，村集体经济收入也从无到有，2018年达到18万元。

在鲁坝村“安家落户”后，香菇种植基地的发展并非一帆风顺。2018年1月，当地遭遇严重暴雪，直接经济损失超过1900万元。张守武很快总结经验教训，按照抵御百年一遇的雪灾、8级大风、9度地震烈度的标准，展开基地重建工作。

今年恢复建设完成后，全年产值预计突破4000万元。“我们以边产边建模式运营，2020年产值有望突破1.2亿元。”张守武预计，届时基地将创造上千个就业岗位，不仅能覆盖拖乌乡所有贫困户，还能在一定程度上解决周边乡镇群众就业问题。

鲁坝村出产的香菇，已注册为“彝乡菇”品牌，目前在成都市市场销售供不应求，与深圳方面的合作也正在洽谈。

除了香菇，今年当地还将与四川省农科院合作建设科研中心，试种银耳、灵芝、羊肚菌等，探索更多适宜当地菌种。

胡华清还盘算着完善产业链，推动鲁坝村一二三产业融合发展。“一方面开展香菇深加工，另一方面利用鲁坝村地理条件，打造针对成都市的夏季避暑旅游目的地，为村民探索更多致富门路。”

姜明 王云 余如波 何勤华