



读者至上

星期五

2019年2月22日

农历己亥年正月十八

今日8版

国内统一刊号 CN51-0072

邮发代号 61-41

发行热线:028-86754267

# 西南商报

总编辑 李晨 值班编委 刘宜芳

四川西南商报报业传媒有限公司出版

新闻热线 028-86786115

总第 4137 期

星期二、三、五出版

E-mail: xnsbsh@126.com

值班编辑:陶岚



微信公众号: XNSB86786115



西部经济网 www.swbdcn

## 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

# 集中力量攻坚“三农”硬任务

### ——中央农办主任、农业农村部部长韩长赋解读 2019 年中央一号文件精神

《中共中央 国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》,即 2019 年中央一号文件 19 日公布。文件重点部署了哪些任务、如何确保农业农村优先发展、新一轮农村改革如何发力?中央农村工作领导小组办公室主任、农业农村部部长韩长赋 20 日在国务院新闻办公室举行的发布会上作了全面解读。

#### 今明两年必须完成 5 项硬任务

韩长赋说,今年中央一号文件是决胜全面建成小康社会决胜期,“三农”领域有不少必须完成的硬任务。打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会最大的硬任务,文件把它摆在突出位置,要加大力度,“三区三州”等深度贫困地区脱贫攻坚力度,做好脱贫攻坚与乡村振兴的衔接。

第二项硬任务是抓好粮食生产。他说,要稳定扶持粮食生产的政策举措,确保粮食播种面积稳定在 16.5 亿亩,粮食产量保持稳定,严守 18 亿亩耕地红线。到 2020 年,农民人均收入比 2010 年翻一番,这是全面建成小康社会的硬指标。

第三项,增加农民收入。在要素配置上优先满足,在资金投入上优先保障,在公共服务上优先安排。

第四项,改善农村人居环境。抓好农村人居环境整治三年行动,重点抓好垃圾污水治理、厕所革命和村容村貌提升。

第五项,补齐农村基础设施和公共服务短板。文件提出要实施农村基础设施建设工程,加强农村饮水、道路、用电、住房、物流、信息网络等基础设施建设。

“在其他领域也有硬任务,必须强化时间节点意识,加强统筹协调,细化工作举措,层层压实责任,确保这些硬任务能够按时按质收官交账。”他说。

#### 突出农业农村优先发展政策导向

一号文件提出,落实农业农村优先发展总方针,牢固树立农业农村优先发展政策导向。

“农业农村优先发展是一个必须长期坚持的重大方针。”韩长赋说,一号文件提出了“四个优先”,在干部配备上优先考虑、在要素配置上优先满足、在资金投入上优先保障、在公共服务上优先安排。

他强调,要优先把优秀的干部充实到“三农”战线,优先把精锐力量充实到基层一线,优先把熟悉“三农”工作的干部充实到各地党政班子,建立健全“三农”工作干部培养、配备、管理、使用机制。

同时,坚持把农业和农村作为财政优先保障领域和金融优先服务领域,加大公共财政倾斜力度,提高土地出让收入用于农业农村投入比例,确保农业农村投入力度不断增强、总量不断增加。

“优先贵在落实,要真正改变‘三农’工作说起来重要,干起来次要,忙起来不要的现象,强化五级书记抓乡村振兴责任,把‘四个优先’的要求真正扛在肩上、抓在手上,并且和自己的政绩联系起来,层层落实责任,动真格、见实效、能考核。”韩长赋说。

#### 土地制度改革是农村改革“重头戏”

韩长赋表示,一号文件对新一轮农村改革作出部署,处理好农民和土地的关系仍然是深化农村改革的主线,要以土地制度改革为牵引推进农村改革。

他说,要保持土地承包关系稳定并长久不变,扎实做好承包地确权登记颁证工作,妥善处理好化解遗留问题。这项工作已经基本完成,今年要做好收尾工作。同时,研究出台第二轮土地承包到期后再延长 30 年的配套政策,确保政策衔接。

据他介绍,农村土地征收、集体经营性建设用地入市和宅基地制度改革正在继续深化的农村土地制度改革。试点比较成熟的,如农村土地征收和集体经营性建设用地入市,将会在修改相关法律基础上,完善配套制度、全面推开,加快建立城乡统一的建设用地市场。

试点不够成熟的,如宅基地制度改革,要稳步推进,拓展改革试点,丰富试点内容,探索适度放活宅基地和农民房屋使用权的有效途径,盘活利用闲置宅基地和闲置农房,增加农民的财产性收入。

他同时强调,要坚持农村土地集体所有,不搞私有化,坚持农地农用,防止非农化,坚持保障农民土地权益,不得以退出承包地和宅基地作为进城落户的条件。

#### 重点部署乡村治理工作

韩长赋说,现在一些农村婚丧陋习、老无所养等不良风气有所抬头,有些地方农村黑恶势力侵蚀农民的安全感和幸福感,一些农村基层党组织软弱涣散、服务农民的能力弱化,村民自治组织作用发挥得不够。

对此,一号文件在完善乡村治理机制、加强农村精神文明建设、建设平安乡村、抓好农村基层党组织建设等方面作出重点部署。

“乡村治理是乡村振兴的关键环节,它关系到农民的幸福感和安全感,关系农村社会稳定,也关系党在农村的执政基础。”韩长赋强调。

他还表示,完善村级组织运转经费保障机制是一号文件中的一个很重要的政策,同时要因地制宜发展壮大集体经济。通过这些措施,发挥好农村基层党组织的战斗堡垒作用,带动提升乡村治理水平,完善乡村治理体系。

#### 微新闻

##### 【国务院扶贫办：我国连续 6 年超额完成千万以上减贫任务】

日前,在国务院新闻办公室的例行吹风会上,国务院扶贫办副主任刘青平介绍了 2018 年脱贫攻坚工作取得的成果。2018 年是脱贫攻坚三年行动的开局之年,经过各方的共同努力,去年共减少贫困人口 1386 万人,贫困发生率也比 2017 年下降了 1.43 个百分点,连续 6 年超额完成千万以上减贫任务。六年来,我国农村贫困人口从 2012 年底的 9899 万减少到 2018 年底的 1660 万,累计减少贫困人口 8239 万人,贫困发生率从 10.2% 下降到 1.7%,减少了将近 9 个百分点。建档立卡贫困村从 12.8 万个减少到 2.6 万个,有 10 万个贫困村已经脱贫退出。全国 832 个贫困县已经有 153 个宣布摘帽,2018 年预计还有 280 个左右要脱贫退出。

##### 【3 月 26 日起支付宝还信用卡收取手续费 0.1% 2000 元以下免费】

2 月 21 日,支付宝对外发布公告表示,为了持续向用户提供更好服务,自 3 月 26 日起,通过支付宝给信用卡还款将收取服务费。与此同时,支付宝提供了每人每月 2000 元的免费额度。也就是说,2000 元以内依然免费,超出 2000 元的部分,再按照 0.1% 收取服务费。如果用户需要提升自己的免费额度,可以通过支付宝会员积分进行兑换。

##### 【年初至今支付行业罚金额超千万】

监管再出重拳严惩支付违规。记者梳理发现,截至 2 月 20 日,央行针对支付行业乱象对 15 家支付机构和 5 家银行开出罚单,总计罚没金额超千万元。与此同时,中国支付清算协会近日公布了 2019 年支付清算重点事项,最高法、最高检联合发文明确,非法从事支付清算业务将被量罚。业内专家表示,2019 年支付行业迎更严格监管,规范市场竞争秩序或成监管着力点。

##### 【工资先行 更多增收红利将密集派发】

除个税抵扣红利率先“落袋”外,2019 年居民增收还有更多实惠在途。记者了解到,目前已有四省份明确 2019 年上调最低工资标准,不少省份有望跟进,企业工资分配宏观指导制度也在抓紧完善。开年以来,发改委等相关部门还就居民增收展开密集调研和座谈,并于日前完成 2018 年居民增收试点总结,下一步地方将结合实际分类施策,小微企业、科研人员、技能人才等重点群体或迎更多针对性增收举措。

##### 【地方交建“火热”开工 投资额将超 2 万亿】

近日,湖北武汉轨道交通 19 号线开工建设。这是春节假期过后,多地交通项目密集上马的一个缩影,预计今年首季开工“火热”程度远超去年同期。据记者不完全统计,全国有 24 个省市区公布了 2019 年交通投资计划,总额累计超过 2 万亿,精准“滴灌”补短板、增后劲。面对庞大的资金需求,今年将加大地方债和民间资本“补血”力度。

##### 【人民银行开展第一期 CBS 操作 操作量为 15 亿元】

人民银行日前公告称,为提升银行永续债的流动性,支持银行发行永续债补充资本,当日将开展 2019 年第一期央行票据互换(CBS)操作。本期操作量为 15 亿元,期限 1 年,面向公开市场业务一级交易商进行固定利率数量招标,费率为 0.25%,首期结算日为 2019 年 2 月 20 日,到期结算日为 2020 年 2 月 20 日(遇节假日顺延)。

据经济参考报微博 央视财经微博

广告



**中国工商银行**  
贵州省分行



**真正酱香酒**  
茅台镇化佬民族传统工艺  
CCTV 老品牌 (信用中国) 栏目上榜品牌

服务热线: 400-034-1899 网址: www.gzxzy.com



**四川省云龙酒店**  
YUN LONG HOTEL

旅游天府看成都比标中轴  
下榻云龙市中心闹中取静

扫一扫 成会员  
优惠多多 惊喜连连

地址:成都市锦江区 122 号  
订房专线: (028) 86780888 转 2 或 80129  
订餐专线: (028) 86780888 转 6

版式设计:肖琴 责任编辑:许一川



## 深化改革 持续释放制度红利

### ——中国经济的信心从何而来

每当经济发展处于关键时刻,我们党总能通过改革破除体制机制障碍,为经济发展释放制度红利,这已经成为中国经济发展的重要方法论。

现在推进改革,不仅注重顶层设计,更注重建立改革落实的传导机制,使得宏观层面释放的制度红利、政策红利可以转化为微观市场主体的获得感。

近日,科创板征求意见稿细则出炉,允许“同股不同权”、五套差异化上市标准等规定,被认为是改革对科创企业的巨大制度包容。科创板如何强化金融支持实体经济的力量?如何展现资本市场服务创新型经济的能力?人们对科创板的期待,也是对深化改革的期待,希望通过改革释放更多制度红利。

犹记改革开放初期,广东在全国先行一步,邓小平同志说,“可以给些政策,你们自己去搞,杀出一条血路来!”一系列体制机制变革由此开始,为经济发展注入强劲动力。实行家庭联产承包责任制,调动了广

大农民的生产经营积极性;摆脱“姓资姓社”的桎梏,为市场经济发育创造土壤;建立经济特区,推动了改革开放的大潮。从“双轨制”到“价格闯关”,从国有企业改革到建立宏观调控体系,每当经济发展处于关键时刻,我们党总能通过改革破除体制机制障碍,为经济发展释放制度红利,这已经成为中国经济发展的重要方法论。

注重用制度变革推动经济发展,也是党的十八大以来治理思路。党的十八大以来,在增加体制机制活力的同时,为我国发展打开了新空间、提供了新动力。提出“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”,政府与市场的边界不断厘清、营商环境持续优化;简政放权深入推进、负面清单逐步建立,市场准入范围越来越广、新增市场主体越来越多;雄安新区规划建设、京津冀一体化格局形成、长三角一体化格局为国家战略,一系列“纵横当有凌云笔”的改革整合区域发展优势……以制度创新为支点的改革引擎,依然持续、强劲而

有力。经济转型升级的过程固然会伴随外部压力和内部阵痛,但就像改革开放 40 多年来经历的那样,每到“山重水复疑无路”的时候,总可以通过深化改革迎来“柳暗花明又一村”的转机。

今天,当 120 家中国企业已跻身世界 500 强,当阿里、腾讯等企业已成世界互联网企业的佼佼者,我们有理由坚信,通过改革为各类市场主体营造更好的制度环境,是发展之所需,是繁荣之所系,也是信心之所在。在这个过程中,“坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇”的决心牢不可破。过去一年,坚持以“破、立、降”为主攻方向,持续推进结构性去产能、系统性去产能,供给结构不断改善,发展质量效益稳步提升;通过完善处置“僵尸”企业的制度体系,一大批“散乱污”企业出清,工业产能利用率稳中有升。可以说,供给侧结构性改革抓住了经济转型的关键,找到了促进高质量发展的支点,通过解决结构性的矛盾,可以更好地应对周期性的问题;通过把握长期大势,可以更好地认识当前形势。

当前,现在推进改革,不仅注重顶层设计与,更注重建立改革落实的传导机制,使得宏观层面释放的制度红利、政策红利可以转化为微观市场主体的获得感。去年底召开的民营企业座谈会,目的就是为民营企业营造更加公平的发展环境,拆除各色“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”,为民营企业发展提供实实在在的政策支持。从解决融资难融资贵问题,到力度空前的减税、降费,金融领域已经推出堪称史上最大的政策包,只要这些措施能不折不扣落实,经济发展的创新活力与创造潜力将会进一步迸发。

前些天,工信部称 5G 商用终端有望今年年中面世,这也让人感慨:从 2G、3G 到 4G、5G,我们从跟跑到并跑乃至领跑,恰似今天中国经济转型升级、爬坡过坎的缩影。如果说 5G 是推动经济高质量发展的新型基础设施,那么改革则将一如既往成为承载中国不断向前迈进的基石。通过深化改革不断释放制度红利,中国经济必定迎来更加光明的发展前景。

何鼎鼎



国内发行:四川省报刊发行局

行风监督热线:028-86754267

本报常年法律顾问:四川元绪律师事务所 许国兵律师

联系电话:13808043313