

重庆农旅结合 拓展增收新空间

从“种地为生”走向“农旅结合”

以往只向土地要粮食的农民，现在却能捧上一碗“旅游饭”。一个传统乡村，挖掘自身特色，也能变身特色鲜明的景区。

变田园为景区，变农家为客舍，变农产品为旅游商品，以农为旅，以旅为业，重庆市长寿区在这条路上做了不少尝试。农旅结合的发展方式，如何改变传统的生产模式？对农民的生活又产生了哪些影响？记者行走山区，探寻乡村新产业发展的鲜活例证。

油菜花开的季节，是重庆长寿区邻封镇邻封村最热闹的时候。一大早，村子里就停满了车，到饭点，农户家就坐满了人。

“这路子走通了。”村支书郑友谊咧嘴笑道。单靠种地，出产始终有限。怎么增收，怎么发展，怎么乡村振兴？一片油菜花海，给邻封村带来城里的游客，也带来了勃勃生机。

以农为旅，以旅为业，不只发生在邻封村。更多的乡村正试图以农旅结合的方式，改变传统生产模式，也改变更多农民的日常生活与命运。

邻封村从来都不是穷村。一棵“摇钱树”，已经种了上百年。

“我们种的长寿柚，不愁价、不愁销，就愁地不够。全村能种柚子树的地儿，几十年前就都种上了。”郑友谊说，自己已经愁了好多年，“要增收，要发展，我们的出路在哪儿？”

村里不适合种柚子的地，几百亩。但翻开薄薄的土层，下面尽是沙土，想种别的也难。

“走过不少弯路，前几年试着种油菜，钱没挣多少，却一传十、十传百，引来了大批游客。”郑友谊说，村里柚子林茂密、龙溪河水清，再加上油菜花，迷住不少城里人，都说想在这留下来，住上一段时间。

开启农家乐的村里人，终于增收了。每到赏花和采收季节，一户中等规模的农家乐，月收入能超过两万元。

“春天的油菜花、夏天的向日葵、秋天的红高粱、冬天的长寿柚，我们既卖果实更卖风景。但要想把买卖做长远，必须升级。”郑友谊说，2018 年，游客更多了，

现有的农家乐已经无法满足需要。“纯天然生态”的村容村貌，由于基础设施不完善，也引来不少游客吐槽。为此，村里引进了专业公司，2018 年投入 4.5 亿元，打造彩色农业基地、邻封文化古街、长寿柚博物馆……推进的项目不少，郑友谊信心满满。

单纯在种地上想法子求增收，确实比较困难。距离邻封村不远，长寿区龙河镇也打定主意，要走农旅结合的路子。

“从农民新村秀才湾开车，10 分钟到高速路口，5 分钟到高铁站。只知道种地，那不是捧着金饭碗要饭吗？”龙河镇党委书记邹翔名说，“只种地，留不住人，也挣不了钱。靠居住环境留住人才、靠文旅产业带来就业，这是我们的思路，也是我们的出路。”

在秀才湾，有依山傍水的好风光，当地的算盘是先整治乡村环境风貌，再着手建设特色民宿。通过农旅融合，挖掘乡村文化的吸引力，留住外地的客人，也推动当地老百姓的收入再上一个台阶。龙河镇、双龙镇范围内 80 平方公里土地，

都被划入名为“长寿慢城”的项目。

先期建成的农民新村，已经吸引了一批农户回村定居。14 个自然村的风貌改造正在进行，民宿打造还没正式“上线”，已经有不少城里人自发来这里，想看看这片不一样的农村“别墅区”。

“这在城里也是别墅小区了吧？1500 元一平方米，仅供本地农户购买。”在城里做了 30 多年小生意的杨学说，他听到消息就赶紧下手。“还配了 2 分菜地呢。以后，我就在这里养老享清福了。”他说，这样的农村，谁都想来。

农旅结合的产业规划，对乡村环境要求不低，这也激发了不少地方改善人居环境的动力。目前，重庆绿色示范村庄达到 368 个，农村美丽院落评比出近 2 万个，其中大多数都走上了农旅结合的路子。从重庆全市来看，农村环境得到了有效改善。农村生活垃圾有效治理率达到 93%，养殖场畜禽粪污综合利用率达到 72.6%。仅在 2018 年，重庆新增涉农投资项目 272 个，规模达 750 亿元。

农业企业做起了旅游的“兼职”

一斤大米 10 元钱，算是高价了。在长寿区，清迈农业公司的米就能卖到这个价，还常年供不应求。

“种植园常年开放，种地过程都看得见，大家信得过。大米获评‘绿色食品’，大家都认可。”工作人员李宇介绍，在长寿区云台镇八字村，“清迈良园”农业产业园本是个单纯的粮油种植基地。“土地平整后，土成型、田成方、路成网、渠配套。好多人来围观现代化的种植园。”李宇说，后来，园子里又布局了水产养殖、田园观光及农耕文化体验、四季果园和农产品展销中心等农旅融合产业。

“农旅结合，一方面增加了收入。同时，游客全年全程都能观摩我们的农业生产过程，也提升了市场对我们产品的认可度。”李宇说，“3 年投入近 1 亿元，

纯利润只有 100 万元左右。要只卖农产品，那就是亏本了。”

投入大、风险高、周期长、见效慢，农业的特点，给了不少返乡创业的企业主当头一棒。农旅结合，成为他们增加收益、降低风险的较好选择。

位于长寿区龙河镇明星村的老陈菜生态农业庄，最近也打起了这个主意。

“很长一段时间，我们这么大一个农庄，主要作用是给自己城里的餐厅提供食材。”农庄负责人陈颀巍介绍说，现在实施乡村振兴，机遇来了。他们打算进一步加大投资，打造一个渔业为主导的乡村综合体，城里游客能吃、能种、能玩、能看。

“我们打‘乡情牌’‘乡愁牌’，鼓励引导了一大批企业家和农民返乡创业，

带动了农村产业的发展。比如清迈良园，提供了 120 个固定岗位，还带动了周边 40 家养殖大户。”长寿区农业农村委主任黄广荣说，“企业主回报家乡的拳拳之心值得肯定，但是企业是要盈利、要发展的。以前，许多农业企业找不到出路，靠老板在城里的工业或者其他产业反哺。这不可持续，也无法推广。农旅结合确实是一条不错的出路。”

“目前，农业企业的思路逐渐开始转变，以前大多数都是出于回报家乡的目的，回来流转一大片地，随便种点啥，发展好的不多。现在，看到政策和市场的利好，很多企业明确了自己的‘事业蓝海’，追加了投资，开始做一二三产的融合发展。”重庆市农业农村委主任路伟说。

“未来，农业企业的思路逐渐开始转变，以前大多数都是出于回报家乡的目的，回来流转一大片地，随便种点啥，发展好的不多。现在，看到政策和市场的利好，很多企业明确了自己的‘事业蓝海’，追加了投资，开始做一二三产的融合发展。”重庆市农业农村委主任路伟说。

“未来，农旅结合的效果不断显现，也将会通过‘三变’体现在农民的收入上。”路伟说。

虽还不是农忙季节，但在邻封村、在秀才湾，在家歇着的人却不多。田间地头，大家干劲都挺足。郑友谊笃定地说，“今年，会是个好年份呢！”

蒋云龙 徐阳

避免“千村一面”，政策仍待继续突破

“千村一面”。

“农旅结合，政策仍待继续突破，建议继续在‘放活’上下功夫。”黄广荣说，比如农村的宅基地，不妨给一些试点政策。特别是城市周边的，如果能由合作社统一管理，同时引进适合的业主运营，建立乡村度假小屋和民宿，更吸引城里人来农村体验农事，村里人的收入也能有较大幅度的增长。

目前，许多农村地区为了发展农旅结合，都引进了大企业来运作。也有人担心，农民会不会无法获得收益，反而成了

局外人？

“三变”改革，或许能给这个问题一个答案。2018 年初，重庆在全市 38 个涉农区县分别选择 1 个村开展试点，通过市场化运作方式，深入开展农村资源变资产、资金变股金、农民变股东的改革。

“每家每户，现在可能增加的分红收入不过几百块钱。钱不多，但积极作用不容小看。这是一个农民增收的长效机制。”路伟介绍说，一方面，通过改革盘活了集体林地、草地、水域、四荒地 9027 亩，闲置撂荒的土地 2 万余亩，闲置农房

等资产 535 套，集体经营性资产 4965 万元，7 万农民当上股东。同时，38 个村都培育出了主导产业，粮经作物比从 7:3 变为 3:7，呈现出一二三产融合发展的良好态势。

“未来，农旅结合的效果不断显现，也将会通过‘三变’体现在农民的收入上。”路伟说。

虽还不是农忙季节，但在邻封村、在秀才湾，在家歇着的人却不多。田间地头，大家干劲都挺足。郑友谊笃定地说，“今年，会是个好年份呢！”

蒋云龙 徐阳

2018 年初，重庆市将乡村振兴和城市提升作为全市全局工作的两大基本盘，确定了 6 个乡村振兴综合试验示范区，长寿区名列其中。

“我们的规划是一年治水、两年治坡、三年治窝，走好农旅结合的路子。”黄广荣说，长寿区已经完成 189 个村规划和农村人居环境整治三年行动实施方案的编制，投入 7.3 亿对 49 个村庄实施亮化美化。“现在乡村规划和人居环境改造，也归我们负责。要走农旅结合的路，新农村建设更不能变成建小区，要避免

到 2020 年接待游客超 2 亿人次，综合收入超 3000 亿元——

贵州森林景区提质升级打造旅游“爆款”

近日，国家林业和草原局发布《关于山西太行洪谷等 77 个国家级森林公园总体规划的批复》，原则同意贵州赤水竹海国家森林公园的总体规划。

作为贵州省最为知名的国家森林公园之一，赤水竹海国家森林公园早在 1993 年就获得了原国家林业部的批准设立，成为我国最早一批挂牌的国家森林公园，并在 2010 年完成了《贵州赤水竹海国家森林公园总体规划》。

为什么要重新设计总体规划并报批？

贵州省林业局给出了答案：为满足人民日益增长的优美生态环境需要，贵州森林旅游，必须全面提升升级！

近年来，贵州省大力推进旅游产业发展，旅游持续升温，森林旅游更是成为备受欢迎的“爆款”，成为了贵州省推动经济转型发展的重要抓手、决胜脱贫攻坚的有效路径。

但随着森林旅游目的地游客量的激增，景区内的旅游基础设施和服务设施落后、游赏项目单一、生态资源和森林文化内涵缺失等问题日益显现。如果不进行重新规划建设，就无法满足未来的发展需求，甚至会影响现在的旅游体验和贵州的旅游形象。”贵州省营林总站站长张乃春介绍，贵州森林公园等旅游目的地的提质升级工程势在必行。

以赤水竹海国家森林公园为例，该公园年接待量游客量从 2009 年仅 9 万多人，增加到 2017 年的 149 万人，是

2009 年的 16.5 倍。公园的招待服务设施建设明显滞后，公园内仅有零星农户自营住宿设施，仅提供简单的餐饮服务，旅游项目仅限于山水观光，远远不能满足公园全面开展森林旅游活动的要求。

按照此次批复同意的总体规划进行建设后，赤水竹海国家森林公园将形成融山水观光、康养休闲、修身养性、文化体验、科普宣教、资源保育等多种旅游功能的景区。而规划的实施，又将极大地优化生态景观、改善基础配套设施。建设完成后，年接待游客量可达 400 万人次，年均旅游总收入也从 2017 年的 1.6 亿元提升至 4 亿元。

贵州素有“公园省”美誉，拥有荔波喀斯特、赤水丹霞、施秉云台山、铜仁梵净山四处世界自然遗产，是我国拥有世界自然遗产最多的省份。

近年来，贵州守好发展和生态两条底线，大力推进国家生态文明试验区建设和“大生态”战略行动，生态环境持续优化。全省拥有国家级森林公园 30 处、国家级湿地公园达到 45 处、国家级地质公园 10 处、国家级风景名胜区 18 处，各类国家级自然保护区总数达 114 处。

“这些是贵州的绿水青山，更是贵州的金山银山，赤水竹海国家森林公园只是排头兵，全省森林旅游景区的提质升级将持续大力度推进。”张乃春说。

据介绍，贵州省将通过不断开发打造新的森林旅游景区景点，实现多点开花。在森林植被良好、景观资源丰富、生态环境优越、文化底蕴深厚的区域，建设森林公园、湿地公园、城郊公园，到 2020 年，新建各类各级公园 100 个，打造森林康养基地 100 处。大力推进森林城市建



贵州赤水竹海国家森林公园

设，到 2020 年，建成 7 个国家级森林城市，30 个省级森林城市、50 个森林乡镇、500 个森林村寨、5000 户森林人家。

同时，不断提升基础设施。推进森林旅游景区开展“厕所革命”、加快森林旅游景区的游客集散中心、无线网络等公共服务设施建设，增设英文等多种语种标识标牌，建设和改扩建生态停车场，提升餐饮场所、住宿场所、购物场所、娱乐场所品质。不断提高森林旅游景区信息咨询、线路设计、交通集散、实时信息推送等智能化旅游服务建设。

把绿水青山真正变成金山银山，让森林富集区变成优美的生态区、靓丽的风景区、惠民的致富区。通过森林旅游的提质增效，2020 年全省森林旅游景区将接待游客 2 亿人次以上，森林旅游综合收入达 3000 亿元以上。

方春英

四川省开展天府旅游名县建设

命名为天府旅游名县的，省财政一次性给予 3000 万元奖励

本报讯（记者 赵蝶）记者从四川省文化和旅游产业领导小组办公室获悉，为推动县域文化旅游经济高质量发展、整体提升四川旅游品质，近日，四川省委办公厅、省政府办公厅印发了《关于开展天府旅游名县建设的实施意见》，提出将经过 5 年努力，建成 50 个旅游特色鲜明、产业实力雄厚、发展环境优良、服务设施完善、综合效应突出，在国内外具有较高知名度和美誉度的天府旅游名县，这是该省以两办名义出台的第一个关于促进县域旅游发展的文件，具有里程碑意义。

据悉，此次天府旅游名县建设工作由四川省文化和旅游产业领导小组办公室负责统筹推进，省文化和旅游产业领导小组办公室具体负责实施。天府旅游名县建设分为候选县、命名县两个层次，每年评选产生的命名县不超过 10 个、候选县保持 30 个以内。命名县将在候选县中遴选产生。获评的天府旅游名县候选县、命名县将享受 9 项支持与激励政策，包括：命名为天府旅游名县的，省财政一次性给予 3000 万元奖励；优先支持候选县申报国家和省级各类项目资金；优先保障候选县的旅游公共服务建设用地需求，对命名县一次性奖励新增建设用地年度计划指标 150 亩；优先支持候选县符合条件的旅游产业重点项目列入省重点项目名单，享受相应政策；优先对候选县的重大旅游项目实施财政贴息贷款扶持；优先支持候选县培育和打造新业态旅游产品；优先

支持候选县的旅游管理人才、专业技术人才和旅游从业人员培养与职业技能培训，对具有旅游类专业办学基础的候选县，优先安排旅游服务实训基地建设项目；优先将命名县和候选县纳入全省文化和旅游国际（国内）营销计划；把命名县干部在建设天府旅游名县中的表现情况作为干部年度考核、评先评优、提拔使用的重要依据。

同时，还实行常态督查和动态管理，严格实施降格和退出机制，命名县复核（每两年全面复核一次）不达标，候选县五年内仍未成功命名情形之一的，对命名县给予一年期整改，整改不到位的降为候选县；对候选县直接取消其资格，不再享受有关支持与激励政策。

四川省文化和旅游产业领导小组办公室相关负责人说，开展天府旅游名县建设，能够实现“三个有利于”，即：有利于促进四川文化和旅游由资源优势转化为发展优势，加快推动文旅融合发展，进一步提升文化旅游的供给力、四川旅游的吸引力、巴蜀文化的影响力；有利于构建具有四川特色的文化旅游产业体系，提升全省旅游建设管理水平，培育享誉国内外的县域旅游品牌，让全域旅游旺起来；有利于营造县域旅游发展比学赶超、争当先进的良好氛围，夯实全省文化和旅游发展的基础，激发县域改革创新和转型发展的活力，推动县域经济社会可持续发展。

四川明年开展 水电旅游示范项目建设

本报讯（记者 赵蝶）记者从四川省能源局获悉，近日，四川省发展改革委、四川省能源局联合印发《促进水电建设与旅游开发融合发展的指导意见》（简称《指导意见》）。《指导意见》提出四川省 2020 年开展水电旅游示范项目建设，2030 年全面建成的发展目标。

据悉，四川省水电资源丰富，其技术可开发量达 1.48 亿千瓦，居全国第二；目前全省已建成投产水电装机 7674 万千瓦，居全国第一。随着四川省水电开发的不断推进，特别是金沙江、雅砻江、大渡河“三江”干流水电梯级电站的陆续建成投产，形成了各具特色的水电工程奇观。有工程规模巨大、世界排名前列的巨型电站，有世界最高拱坝、土石坝，有世界埋深最大、综合规模最大水工隧洞群，有混凝土、土石等不同材料，有拱坝、重力坝等不同类型，有地面、地下等不同厂房，这些水工建筑物凝聚着人类的智慧结晶，是人类创造的奇观，是非常宝贵的旅游资源，为水电旅游创造了条件。按照四川省推进全域旅游的工作部署，四川相关部门在充分吸纳有关各方意见基础上，组织起草了《指导意见》，并征求三峡集团公司、雅砻江公司、川投田湾河公司等单位意见，修改形成了《指导意见》。

据了解，《指导意见》分为五个部分。其中，“水电+旅游”发展的背景概况，简述了金沙江、雅砻江、大渡河“三江”及四川省中小流域水电旅游资源特点，以及发展水电旅游对解决移民安置、带动地方经济发展和避免水电开发库区产业单一化、空心化等的作用。促进水电站旅游发展的重要意义阐明了水电+旅游是四川省发展全域旅游的重要组

成部分，是解决水电开发中移民生产安置的有效途径，有利于实现移民安置“稳得住、能致富”的目标。指导思想、基本原则和发展目标方面明确，依托“三江”流域水电梯级开发，深入实施民族地区全域旅游发展战略为指导思想。以坚持安全底线、科学布局，坚持突出特色、融合发展，坚持保护优先、绿色发展，坚持统一规划、统筹开发，坚持市场主导，专业化运营为基本原则，提出 2020 年开展水电旅游示范项目建设，2030 年全面建成的发展目标。从多规衔接，立足资源优势，整合周边旅游资源提升旅游服务功能加强交通基础设施的建设管理等方面提出了重点任务，从组织领导、政策支持、示范引领三方面提出了水电+旅游发展保障措施。《指导意见》强调，“水电+旅游”发展必须坚持安全为先，划定旅游风险区，严禁在风险区开发旅游，保障电站运行安全和旅游安全。《指导意见》指出，水电旅游坚持政府引导、市场主体、专业化运营，在中小流域探索开展水电旅游示范项目建设的基础上，将金沙江下游水电开发流域打造成为世界级巨型梯级水电站观光旅游和休闲度假旅游目的地；将雅砻江水电开发流域打造成为探索自然奥秘的特色科普旅游目的地；将大渡河水电开发流域打造成为红色旅游和生态度假旅游目的地。《指导意见》同时要求地方政府立足自身优势，加强组织领导，研究部署相关工作，及时协调解决推进过程的问题，开展宣传报道活动。强化政策支持，统筹使用好移民后扶资金及政策，创新投融资模式，多方筹集资金，加大基础设施投入，积极推进水电旅游相关工作。

四川万源县加快推进 黑宝山旅游综合开发

本报讯（马发海 记者 汪美山）日前，记者从四川万源县黑宝山旅游综合开发工作专题会获悉，该市目前正着力加快黑宝山旅游综合开发进度，高起点、高层次、高水平规划黑宝山旅游综合开发，努力将黑宝山旅游综合开发项目建设成全国一流的生态旅游开发项目。

据了解，黑宝山森林康养旅游综合开发项目已被纳入今年全省重点项目，对加快全市旅游产业、带动全域旅游发展，促进旅游新业态和新模式发展意义重大。

万源县要求各级各相关部门坚定开发信心，坚定不移地加快推进黑宝山旅游开发项目，确保旅游综合开发项目真正发挥区域引擎的作用，有效促进区域旅游产业的发展升级。要将责任落实到人，抓紧完善有关协议，明确任务推进时间表，进一步完善项目规划；要全力优化营商环境，积极协调形成合力，全力以赴推进项目，依照法规对项目协议进行再优化，明确项目建设时序、投资强

度，让合法合规贯穿项目建设全过程；要积极向上争取资金，为项目建设提供必要的资金保障；要建好退出机制，完善激励、约束和退出条款，确保能够持续监管保障黑宝山旅游综合开发项目从建设伊始到成熟经营到真正发挥对区域旅游、特色产业、城镇化发展的综合带动作用。

同时，要讲政治、强担当，站在全市发展大局上思考问题，本着对人民负责，对事业负责的态度，认真务实抓好各项工作，全力确保重点发展项目落地见效。在推进过程中，要策划开展项目营销宣传，扩大项目影响力，确保黑宝山旅游开发项目早日开工建设。

专题会上，万源县投促局就黑宝山旅游综合开发工作推进情况及存在的问题作了汇报，与会人员围绕黑宝山旅游综合开发项目进展情况进行了讨论和发言，并就当前存在的主要困难和问题进行认真梳理、逐一解决。