

两会看点

十三届全国人大二次会议举行记者会，国家发展改革委回应经济发展热点话题——

# 改革创新是 经济行稳致远的最强大动力

3月6日，十三届全国人大二次会议举行记者会，国家发展和改革委员会主任、任何立峰、副主任宁吉喆、副主任连维良就“大力推动经济高质量发展”相关问题回答中外记者的提问。

中国能实现经济增长预期目标

2018年，我国GDP同比增长6.6%。今年政府工作报告将目标增速定为6%至6.5%。这是否意味着经济下行压力加大？

“2018年，中国经济运行总体平稳、稳中有变、变中有忧，但总体趋势是稳中有进。”何立峰表示，2018年，我国主要经济指标运行在合理区间，党和国家机构改革力度前所未有，进展平稳顺畅。供给侧结构性改革取得新的更大进展，钢铁、煤炭提前两年完成“十三五”去产能目标任务，并带动其他相关产业提质增效。通过大规模减税降费及“放管服”改革深入推进，营商环境进一步改善。

“转型升级中深层次的矛盾、困难、问题也在集中暴露，这些都是变中有忧的反映。”何立峰说，党中央、国务院出台了一系列政策措施，通过相关政策举措的落实，中国经济一定会继续保持稳中有进的态势，实现今年预定的目标。

促进形成强大国内市场

“我国是拥有近14亿人口的大国，市场主体达1.1亿户，其中有企业3470多万户。这说明中国有庞大的生产资料消费市场和生活资料消费市场。”何立峰表示，首先，新产业、新业态、新商业模式发展是增长非常快的市场。2015年到

2017年的数据表明，经济发展新动能指

数年均增幅达28%。

其次，传统产业特别是传统制造业改造升级是潜力巨大的市场。目前规模

以上工业企业总资产超过110万亿元，按照正常的设备更新改造升级，本身就

是一个非常庞大的市场。

再次，新型城镇化正在加快发展。城

镇化率每提高一个百分点，就有近1400

万人从农村转入城镇，不仅增加城市公

共服务设施投入，也会释放巨大的衣食

住行等消费需求。

“国家发展改革委会同相关部门围绕

8个重点领域研究制定促进形成强大

国内市场的政策措施，同时还在组织研

究鼓励旧汽车旧家电回收、大力发展循

环经济的行动方案。”何立峰说。

消费转型升级是大势所趋

去年以来，我国社会消费品零售总额同比增速出现持续放缓，引发了人们对“消费疲软”“消费降级”的讨论。

“消费在国民经济和社会发展中发

挥着基础性作用，去年消费的增长对经

济增长的贡献已经达到76.2%，连续6年

成为经济增长的第一拉动力。”宁吉喆在

回答记者提问时表示，尽管去年社会消

费品零售总额增速跟前年相比略有放

缓，但仍增长9%，速度也不算低，而且

社会消费品零售总额中，很多服务性消

费的零售额还不在其中。

“我国消费持续扩大的基本面没有改变，消费转型升级并带动产业转型升级、投资转型升级乃至整个经济转型升级是大势所趋，长期看好。”宁吉喆表示，2019年，将积极落实促进消费政策，多措并举促进城乡居民增收，扩大重点领域消费，不断改善市场消费环境。同时，多渠道增加优质产品和服务的供给，满足群众多层次、多样化的消费需求。

进一步打开民企参与混改大门

“民营经济在我国经济发展中占有非常重要的地位。”何立峰表示，下一步促进民营经济、民营企业发展，国家发展改革委将重点推进三方面工作：大力促进减税降费政策的落实；进一步帮助民营企业特别是中小微企业解决融资难融资贵问题；进一步营造更好的营商环境。

对于支持民营企业参与国有企业混合所有制改革，连维良表示，要打开“进”的大门，提高“改”的质量，保障“在”的权益，畅通“退”的通道：打开“进”的大门，是指在重点领域混改，鼓励社会资本进入，在完全竞争领域混改，允许社会资本控股。

“增强”方面，重点是“五个加大”，即加大国有企业混合所有制改革力度，加大支持民营企业改革力度，加大产权保护改革力度，加大激发和保护企业家精神改革力度，加大优化营商环境改革力度。

“提升”方面，具体是“三个推进”，即推进要素市场化改革，提升要素流动性；推进创新创业改革，提升产业链水平；推进服务业改革，提升服务质量。

“畅通”方面，打通“三个循环”，加快建立统一开放、竞争有序的现代市场体系，全面实施市场准入负面清单制度，打通国内生产和生活主体的循环；破除妨碍劳动力人才社会性流动的体制性障碍，打通经济增长和就业扩大的循环；提升金融体系服务实体经济的能力，打通金融和实体经济的循环。

林火灿 张雪

宁吉喆介绍，我国将在农业、采矿业、制造业、服务业领域推出更加开放的措施，允许更多领域实行外资独资经营，“目前，已经启动了再次修订外商投资准入负面清单工作，在去年已经较大幅度放宽市场准入的基础上，今年将进一步缩减外商投资准入负面清单，继续在自贸试验区进行扩大开放的先行先试”。

据悉，在扩大正面鼓励方面，今年将发布新的《鼓励外商投资产业目录》，扩大鼓励外商投资的范围，充分发挥外资在传统产业转型升级、新兴产业和区域协调发展中的作用。

多方面抓好“八字方针”落实

“改革是最强大的发展动力。”连维良表示，今年中央全面深化改革委员会部署国家发展改革委承担的年度重点改

革任务近20项，国家发展改革委将围绕“巩固、增强、提升、畅通”认真抓好落实。

“巩固”方面，重点是“两个深化、两个推进”，即深化投融资体制改革，深化价格改革，推进市场主体退出制度改革，推进国有企业资产负债约束制度改革。

“增强”方面，重点是“五个加大”，即加大国有企业混合所有制改革力度，加大支持民营企业改革力度，加大产权保

护改革力度，加大激发和保护企业家精神改革力度，加大优化营商环境改革力度。

“提升”方面，具体是“三个推进”，即推进要素市场化改革，提升要素流动性；推进创新创业改革，提升产业链水平；推进服务业改革，提升服务质量。

“畅通”方面，打通“三个循环”，加快建立统一开放、竞争有序的现代市场体系，全面实施市场准入负面清单制度，打通国内生产和生活主体的循环；破除妨

碍劳动力人才社会性流动的体制性障碍，打通经济增长和就业扩大的循环；提升金融体系服务实体经济的能力，打通金融和实体经济的循环。

林火灿 张雪

政策鼓励  
银行开启多渠道  
资本承压  
补血

在政策鼓励以及资本补充压力承压情况下，商业银行近期“补血”动作频频。据Wind数据和相关公告，从开年至今，已有数十家银行通过（含计划）发行可转债、二级资本债、优先股、永续债、金融债和定向增发等方式补充资本金，金额超万亿，其中上市银行所占金额超五成，达5600亿元，远超去年同期水平。

业内人士表示，今年银行资本补充出现三大新特征：一是资本补充工具更丰富，二是发行额度显著增加，三是发行主体多样化。

具体来看，金融债仍是银行青睐的主要融资方式。今年以来，已有16家银行（含计划）发行金融债以补充资本，规模几十亿至数百亿不等，其中多为中小规模的城商行及农商行。大行方面，农业银行3月2日公告称，将在全国银行间债券市场公开发行不超过1200亿元人民币二级资本债券。中国银行1月首单无固定期限资本债券（俗称永续债）发行成功，发行规模400亿元。股份制银行中多家选择了发行可转债，平安银行今年已发行可转债规模为260亿元；中信银行近日公告称拟发行可转债募集资金总额为人民币400亿元。

交通银行金融研究中心首席银行分析师许文兵表示，在银行支持实体经济加大贷款投放的背景下，资产规模增长和资本补充将是持续性的过程。“城商行大多尚未上市，资本补充的需求较为迫切；随着老工具的到期，股份行也将进入新一轮的资本补充周期。”

银行频频“补血”的背后是政策利好支持。国务院金融稳定发展委员会办公室此前召开专题会议，研究多渠道支持商业银行补充资本，提出要尽快启动永续债（包括无固定期限资本债券）的发行，从而解决商业银行多渠道补充资本的有关问题。今年2月11日召开的国务院常务会议也释放更多利好银行补充资本的政策，例如会议提出对商业银行，提高永续债发行审批效率，降低优先股、可转债等准入门槛，允许符合条件的银行同时发行多种资本补充工具。值得注意的是，此次国常会同时强调，资本金得到补充的商业银行要完善内部机制，提高对民营、小微企业贷款支持力度。也就是说，上市银行的融资动作最终还是需要落地于服务实体经济，而部分债券的发行批复中也明确资金的“定制投向”。

对此，中国人民大学重阳金融研究院副院长董希淼表示，监管出台了包括永续债、优先股等措施，并不是为了银行自身的发展，或者不只是为了银行自身的发展，银行稳健运行，对中国金融体系的稳健运行也能起到支撑作用。向家莹

## 加速体制改革 升级防控手段 地方金融监管出重拳补短板

地方金融监管迎来重拳补短板。当前，地方金融监管部门正在一面加速体制改革，一面着力金融风险防控手段升级。据记者不完全统计，今年以来，深圳前海、广州市、苏州市、宿州市、聊城市、连云港市等地。

聊城市地方金融监管局近日表示，该局的成立旨在强化金融风险防范，加强有关地方金融组织和金融活动审批的事中事后监管，加快推进全市金融业改革发展，促进全市金融业转型升级。

中国财政科学研究院应用经济学博士后盘和林表示，成立地方金融监管局，提升了地方金融监管机构的地位，便于更好地提供金融监管以及金融服务。同时，对化解地方金融风险也起到积极作用。

体系改革的同时，多地地方金融监管部门加强了监管科技的运用，进一步提升金融风险防控能力。北京市地方金管局尝试新

年地方金管局再掀挂牌潮。今年

以来，正式挂牌地方金管局的已

近十地，包括深圳前海、广州市、

苏州市、宿州市、聊城市、连云港市等。

聊城市地方金融监管局近日表示，该局的成立旨在强化金融风险防范，加强有关地方金融组织和金融活动审批的事中事后监管，加快推进全市金融业改革发展，促进全市金融业转型升级。

中国财政科学研究院应用经济学博士后盘和林表示，成立地方金融监管局，提升了地方金融监管机构的地位，便于更好地提供金融监管以及金融服务。同时，对化解地方金融风险也起到积极作用。

体系改革的同时，多地地方金融监管部门加强了监管科技的运用，进一步提升金融风险防控能力。北京市地方金管局尝试新

汪子旭

## 绿色产业六大类范畴敲定 投资、金融、税收等方面政策支持力度将加大

国家发展改革委、工信部等7部委日前发布了2019绿色产业指导目录，目录明确规定了包括节能环保、清洁生产等6大类200多项绿色产业内容。未来，各地方政府将相应出台投资、价格、金融、税收等多方面政策推进绿色产业。同时，发展改革委等部门也将根据投资、价格等不同支持政策的需要，逐步制定细化目录或子目录，提高支持绿色产业发展的可操作性。

发展改革委介绍，未来将依托社会力量设立绿色产业专家委员会，为绿色产业细化、绿色产业标准制定等工作提供专业意见。

据介绍，近年来，各地区、各

部门针对绿色产业发展，出台了一系列政策措施，有力促进了绿色产业的发展壮大。今年1月初，

不仅是中央层面，各地方政府也加大了对绿色产业发展的政策支持力度。贵州省今年计划筹集绿色产业扶贫资金500亿元，旨在做大绿色产业扶贫基金规模。湖南、湖北、云南等省份也出台各种措施，从末端治理到源头控制，严格限制建设高能耗、高排

放、产能过剩和简单重复的项目，统筹规划高新技术产业、现代农业、绿色旅游等绿色产业体系。

对此，业内专家表示，未来要进一步健全绿色产业发展促进机制，通过绿色采购、税收优惠、生产要素倾斜性配置等政策手段，促进一二三产业融合发展，打造绿色供应链，带动整个产业绿色化。同时，进一步引导绿色消费，培育绿色市场，进一步倒逼企业在开发绿色产品和服务方面加大投入。

此外，还要加大对绿色产业发展的金融支持力度，进一步推进绿色信贷、绿色债券、绿色发展基金、碳金融等金融工具和相关政策为绿色发展和绿色产业服务。

李志勇

## 南部县物流仓储中心 规划设计方案征集公告

一、项目名称：南部县物流仓储中心

二、项目地点：项目用地位于南部县火车站物流园区（紧邻三站）。一期用地地块在南部县动车站站前广场南侧，动车轨道线以东；二期用地地块在南部县动车站货运站南侧，动车轨道线以西。

三、项目规模：项目分两期建设，一期约222亩（地块编号：A03-4/02约66亩与A02-12/02约156亩），主要功能为农副产品批发交易中心及综合仓储物流中心；项目二期约100亩，主要功能为农副产品加工及仓储等。

四、项目业主：四川光合金品建设开发有限公司

五、工作要求：按项目业主要求对南部物流仓储中心规划、建筑方案和施工图设计及后期服务。

六、报名须知：

本次征集要求应聘人具备国家建设行政主管部门颁发的工程设计建筑行业（建筑工程）设计甲级及以上资质，近四年（2015年—2018年）完成一个及以上农副产品批发市场类项目总体规划的方案设计业绩，并在人员、设备、资金等方面具有相应的规划设计能力。

七、报名方式：本次设计邀请的报名时间为：2019年3月8日至2019年3月12日，在此期间内请有意参与本项目概念方案设计的单位把单位介绍、营业执照、资质证明、近期案例、团队介绍等资料以电子邮件发送至邮箱或纸质文件送达联系人，经业主单位内部审议后，符合标准的单位，业主单位将与其联系并通知领取标书。

地址：南部县蜀北大道310号

联系人：袁先生 邮箱：719111722@qq.com

电话：13908220205

我公司诚挚邀请实力单位参与本项目，希望共同携手开创美好未

来。

四川光合金品建设开发有限公司

2019年3月8日

## 公 告

### 遗失公告

因不慎，将四川省资阳市乐至县工商行政管理和质量技术监督局核发“乐至县宝林废品收购站”的《营业执照》正本、副本（注册号：510524600969899）；将叙永县税务局核发的叙永县赖记酒家《税务登记证》正本、副本（税号：512022000019071）遗失，特公告声明作废。

乐至县宝林废品收购站

2019年3月8日

### 遗失公告

广元市利州区贝儿健成长乐园《营业执照》正副本（注册号：510802600254955，核准日期：2016年5月5日）不慎遗失，特公告声明作废。

广元市利州区贝儿健成长乐园 喻之尧

2019年3月6日

### 遗失公告

因不慎，将叙永县税务局于2012年12月21日核发的叙永县于记竹笋商店《税务登记证》正本、副本（税号：510524196305281663）遗失，特公告声明作废。

叙永县于记竹笋商店

2019年3月6日

### 遗失公告

石棉县陈伟劳保百货店《营业执照》正本（注册号：51312560037437，发证日期：2014年6月9日）不慎遗失，特公告声明作废。

石棉县陈伟劳保百货店

2019年3月6日

### 遗失公告

因保管不善，个体工商户何兴珍《营业执照》副本（统一社会信用代码：92510522MA675LAB2P）不慎遗失，特公告声明作废。