

两会看点

川桂黔三省区代表委员热议西部陆海新通道建设——

向南！畅通大通道，深化开放合作

畅通南向交通大通道

高速公路
加快古蔺至习水
宜宾至彝良等高速公路建设
协同推进攀枝花至大理直通高速公路建设
打通川黔、川滇省际间高速公路待贯通路段

航运
四川航空公司与北部湾航空公司南宁吴圩国际机场共同打造南向航运基地

铁路
●正在建设成宜350公里时速高铁，成都至贵阳铁路
形成成都经宜宾至贵阳连接贵广高铁通往粤港澳大湾区、连接贵南高铁通往北部湾经济区的高铁铁路大通道
●正在推进渝昆高铁建设（重庆主城—泸州—宜宾—昭通—昆明）和成宜350公里时速高铁衔接，形成成都经宜宾至昆明的高铁铁路大通道
●正在推进攀大铁路建设形成攀枝花至大理铁路通道
●加快推进成昆铁路扩能改造畅通成都经攀西通往滇中、衔接孟中印缅和中国—中南半岛的铁路货运大通道
●推进隆黄铁路叙永至毕节段建设、隆昌至叙永段扩能改造，协同推动黄桶至百色铁路前期工作形成成都经隆昌、泸州、贵州黄桶、广西百色、南宁至钦州港的铁路通道，打通四川通往北部湾最近出海货运通道
●启动泸州至遵义铁路前期研究工作形成四川到贵阳的另一铁路通道

畅通南向物流大通道

●打造成都通往南亚各国的铁路国际联运新通道
●推进成都经宜宾、六盘水至广西钦州等铁路联运班列双向稳定运行
●推动成都经广西钦州至东盟的铁路联运班列和经广西凭祥至越南河内的国际铁路班列稳定运行
●开通“泛亚班列”

站在新时代新起点，西部大开发发展新的引擎在哪里？“制定西部开发开放新的政策措施”。政府工作报告中的话，引发川桂黔三省区代表委员热议。国务院《关于2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年国民经济和社会发展计划草案的报告》明确提出打造西部陆海新通道等，为三省区实施更高水平全面开放创造了新的机遇。

交通先行 打通物流大通道

今年全国两会上，四川代表团、广西代表团开放日当天，“陆海新通道”成为现场媒体关注焦点之一。

在这条期望中的“新通道”上，西部地区的商品可利用铁路、公路、水运、航空等多种运输方式一路向南，经广西北部湾等沿海沿边口岸，通达至新加坡及东盟主要物流节点。

其实，西部多个省市区对这条大通道的热情由来已久。

“西部地区拥有较为完善的经济体

系，产品出口量大，许多企业迫切希望能‘走出去’，寻找更多贸易伙伴。”全国人大代表、广西壮族自治区防城港市委书记李延强道出西部兄弟省份的心声。

多位住川全国政协委员表示，过去因为南向铁路通道等级低、“卡脖子”路段多，四川大宗货物主要经长江水道，从上海再经新加坡出海，如果打通南向通道从北部湾港口经马六甲海峡出海，距离出海口里程节省1000多公里，时间节约近三分之二。

对“打通”的期待，已经细化到了具体的交通项目上。

全国人大代表、贵州省黔南州州长吴胜华表示，黔南是包括四川在内的西南地区面向两广、面向粤港澳大湾区最近的“出口”，从贵州贵阳到广西百色的贵百高速正在修建，贵州境内已全线贯通，广西段打通后，将成为四川“南向开放”的一条重要通道。

全国人大代表、四川省泸州市委书记刘强在小组讨论中多次提及，希望尽快修建广西百色至贵州黄桶段铁路，“从成都到内江隆昌，经泸州到贵州毕节，经贵州黄桶再到广西百色，只有1400多公里，是目前我省南向出川通道最短的一条。”

统筹规划 共谋发展大通道

“不只是物流大通道，更是发展大通道。”李延强认为，通道一旦打通，不仅有利于沿线地区更好地服务“一带一路”建设，推动西部地区产能“走出去”和沿线地区产业合作模式重构，也有利于推动新一轮西部大开发大发展。

在打通物流通道的同时，沿线省份之间的人员流通、城市合作也在加速进行。去年，防城港先后与四川自贡、攀枝花、宜宾、泸州等缔结友好城市，黔南与遂宁缔结友好城市，自贡—北部湾铁海联运双向班列正式开通，川—黔—桂国际物流大通道主动脉随之加快畅通……

“要让物流真正畅通起来，关键是要减少各种收费，减少关卡环节。”住川全国政协委员、广西壮族自治区工商联主席唐长英表示，政府工作报告已提出两年内基本取消全国高速公路省界收费站，实现不停车快捷收费，减少拥堵、便利群众。

唐长英的看法，也得到了住川全国政协委员、四川省工商联主席陈放的赞同。“通道真正畅通，要实现有效到高效率的转变。”陈放认为在简化流程、降低费率的同时，如何建立跨区域的合作平台和机制也是当务之急。

“目前，省际之间的道路在规划、衔接以及建设进度上不够平衡，尤其需要站在国家层面进行统筹规划。”吴胜华说，希望西部陆海新通道沿线省市区形成合力，统筹规划，通过交通引领，带动经济社会等各个领域融合发展。

好消息已经传来，李延强透露，国家发展和改革委员会编制的《西部陆海新通道总体规划》已上报国务院。

对此，四川多位代表、委员认为，西部省区尤其是四川应该早做规划，抓住国家建设西部陆海新通道的重大机遇，推动四川南向通道建设和开放发展取得更大、更多的成效。

袁倩 林凌 王春楠 王淑宜

聚焦长江上游生态屏障建设，47位住川渝滇黔全国政协委员联名提案呼吁——

加快建立跨省跨区域横向补偿机制

今年的政府工作报告提出：长江经济带发展要坚持上中下游协同，加强生态保护修复和综合交通运输体系建设，打造高质量发展经济带。

今年全国两会上，包括川渝滇黔4省市政协主席在内，4省市47位全国政协委员带来一份《关于高质量建设长江上游生态屏障的建议》的联名提案，呼吁加强顶层设计，加快建立跨省跨区域的横向补偿机制。大家期待，这份由住川全国政协委员发起，住川渝滇黔多位全国政协委员联名的提案，能够引起国家层面高度重视，推动相关政策措施加快出台和落地落实。

跨区域横向生态补偿 处于艰难起步阶段

“长江流经11个省(区、市)，保护长江必须上下游联动。”住川全国政协委员、阿坝藏族羌族自治州政协副主席扎·杂让托布旦拉西降措说，虽然《关于健全生态保护补偿机制的意见》《关于加

快建立流域上下游横向生态保护补偿机制的指导意见》先后出台，但生态保护机制缺乏共识，跨区域的横向生态补偿处于艰难起步阶段。

为何艰难？“长江流域水生态环境具有非常复杂的利益关系，同时，跨地区水生态补偿关系主体的权利义务不明确。”住渝全国政协委员、重庆静昇律师事务所主任彭静指出问题所在。彭静委员认为，《水污染防治法》仅原则性地规定了跨地区水生态补偿，部分地区虽然通过地方立法，建立了生态环保财力性转移支付制度，但由此形成的权利义务关系主体并非是非流域上下游利益相关主体，而是上级政府与水生态保护地区。

此外，不少委员认为，跨地区水生态补偿资金缺乏有效来源与保障，更缺乏有约束力的执行保障机制。具体来说，各地区之间并没有法定的财政协作义务；跨地区的财政事务，通常借助上级政府或中央政府的财政工具进行处理。实践中，通过区域合作展开的跨地区水生态补偿，采用自愿的横向转移支付方式，不

具有制度保障。因而，会产生补偿资金难以落实的问题。

“跨区域横向生态补偿要得以实现，一个前提是要确定水生态环境的评估、补偿标准以及补偿的实施等诸多环节。”达扎等委员认为，大量、繁杂、专业的前期工作也是跨区域的横向生态补偿无法真正实施的重要原因。

呼吁建立健全生态屏障建设投入机制

不少委员认为，长江上游生态脆弱区点多面广、治理难度大，如不加大治理力度，局部地区生态退化或将加剧。

“举例来说，三峡库区消落带生态敏感脆弱，面源污染、水土流失等问题亟须治理。”住渝全国政协委员、重庆市林业局副局长张洪说，由于历史原因，长江流域森林植被减少、生物多样性破坏、水土流失加剧等问题严重，加之极端气候、地质灾害等发生频率增加，森林病虫害、外来物种入侵等不利影响，长江生态屏障

受到较大破坏。

“建议中央充分考虑长江上游地区多为欠发达地区和贫困地区，地方财力不足，生态保护任务艰巨的实际，加大支持力度，统筹解决长江上游生态屏障建设的实际问题。”这样的呼声被多名住川渝滇黔全国政协委员反复提及。

联名提案提出，加快建立跨省跨区域的横向补偿机制，引导建立跨省域的发达地区对欠发达地区、下游地区对上游地区、东部地区对西部地区的横向补偿机制。同时，通过合理提高生态补偿和管护标准，完善补偿范围、创新转移支付分配方式，建立健全生态屏障建设投入机制。

“设立由中央财政和流域各省(区、市)财政共同注资的长江流域水环境补偿基金，以此作为地区间横向转移支付的财政专项。”彭静等委员还给出具体建议，建立独立于补偿关系主体的水质监测机构和第三方支付平台对补偿专项资金进行管理和执行，在跨区域交界断面设立独立的水质监测机构作为第三方监测机构。

袁倩 钟振宇



近日，贵州省黔东南苗族侗族自治州从江县停洞镇领祿、加当苗寨，村民在“燕子节”上吃长桌宴、吹奏芦笙，欢度节日。

“燕子节”，也叫感恩节，是当地传统民族节日，节日里，苗族同胞会举行吹芦笙、跳芦笙舞、踩歌堂、吃长桌宴等活动。此节过后表示所有年节结束，大家将安心开展春耕生产。

特约记者 吴德军 摄

欢度『燕子节』

贵州大山里的“流动超市”

每隔一两周，刘建勇就要到县城赶集，给全家人买一些蔬菜和生活用品，由于路途遥远，来回需要两个小时车程，遇到春节前后，县城堵得水泄不通，让他苦不堪言。

现在，这一情况得到改变。近年来，由于贵州农村地区交通越来越便利，不少商贩将超市“开”到农村，方便了群众购物。

吃、穿、用的都不必提前到集市置办，家门口就可以购买。“路一通，车就通，超市来到家门口。”家住贵州省桐梓县大河镇罗溪村的刘建勇，谈到交通便利带来的好处首先想到了购物。

“花生、瓜子、苹果、香蕉……”说话间，满载货物的小货车进村了，自动播放的喇叭让原本宁静的村子瞬间变得热闹，前来购物的老人、孩子围在货车旁边挑选货物，等待着“店主”给自己称重。

这样的“流动超市”既方便村民购物，又让过去单调的生活变得丰富起来。村民欧家银说，过去农村菜品单一，洋芋成熟吃洋芋，四季豆出来吃四季豆，村民很多时候每天只吃一个菜。

良好的交通条件让贵州山区村民的生活逐渐发生改变，“组组通”硬化路的建成，让临近的村与村、组与组之间实现“无缝对接”，农忙时节，村民足不出村，就能买到生活用品。

既是货车司机，又是“流动超市”店主的赵立学告诉记者，他每天要行驶五六十里，经过十多个村，主要售卖果蔬、肉类、调料等产品。

“现在通组路方便了，做‘流动超市’生意的人越来越多。”赵立学说，很多商贩瞄准农村市场需求，将商品送到老百姓手中，既节省了门面租金，降低了商品价格，又方便了山区群众。

地处武陵山集中连片特困地区深处的贵州省松桃苗族自治县大路镇沿坪村，目前18个村民小组全部打通4.5米宽的硬化路，总长18.4公里。

“过去进出出的大多是本村村民，哪像现在，外面丰富多彩的世界顺着通组路进来了。”沿坪村驻村第一书记杨志远说，腊月 and 正月，几乎天天都有“流动超市”进村，有时一天两趟，卖啥的都有，果蔬、粮油最常见，甚至有卖家具、服装的。

“有对比，就有竞争。进村来卖东西的人多了，村民自然会懂得选择，那些产品质量好、价格公道的‘流动超市’逐渐得到老百姓的认可。”杨志远说。

硬化路、产业路，路通人和；组组通、村村通，通达南北。2018年，贵州省新建农村公路8172公里，累计建成农村“组组通”硬化路7.75万公里，全省30户以上村民组通硬化路率提升至98%以上。

蒋成 汪军

小猴子“调虎离山”，白马鸡“喧宾夺主” 中国藏区闻野趣

初春时节，川西藏区高原仍一片白茫茫。记者驱车途中，看到成群的牦牛和马在雪地里觅食。路上不时窜出几只猴子，调皮地摆弄各种造型。

在甘孜藏族自治州道孚林业局孜龙林场院坝里，老林场工人你一言我一语地聊起了野生动物趣闻。

“现在的猴子可太精了，与人周旋还懂得用战术。”护林员鲍文康说，“一大群，好几十只猴子，‘抢劫’了老乡的家。”

鲍文康回忆，那次他去道孚县红顶乡，正在老乡家里时，突然遭遇了猴子的“入侵”。猴子们吱吱唧唧地在屋外叫着，排成“方阵”，眼睛直勾勾地盯着屋里边。鲍文康和乡亲们守在门口，放鞭炮驱赶猴群。猴子们害怕，不敢再接近。

突然间，几只小猴子离开了队伍，吸引老乡前去追赶。“我们以为它们准备‘鸣金收兵’。”鲍文康回忆，结果隔了一会儿，屋子内传来翻箱倒柜的嘈杂声，“当时心里一沉，糟了！”

原来猴群见正面进攻不成，另“派出”一支“突击队”，绕到屋后寻找突破口。在猴群们的“前后夹击”下，鲍文康和乡亲们放弃了抵抗，眼睁睁地看着猴群把屋里翻得乱七八糟，硬是把老乡的萝卜拖走一筐。

“现在猴子很多。主要是生态变好了，给野生动物带来了福音。”道孚县环境保护和林业局局长陈刚说。

鲍文康过去被称作砍伐能手。随着1998年中国启动天然林资源保护工程，鲍文康放下斧头，拿起了锄头，从砍树人变为种树人。他见证着生态环境的变化，“过去许多林场被‘藏光头’，现在‘栽一片绿一片’。”川西藏区逐渐构筑起生态安全屏障，也形成了生物多样性宝库。

“你这猴子‘调虎离山’是不错，但我还碰到过更有趣的。”道孚县环境保护和林业局办公室副主任何行铭挪了挪板凳，兴致勃勃地讲了个白马鸡“喧宾夺主”的故事。

当时他在村子里给群众普及防火知识，正讲得起劲，屋外突然传来尖锐的叫声。“我讲一句，对方吱一声，我讲两句，对方吱两声。我把声调提高，对方也来劲了，齐声叫起来，把我声音盖过去了。”

“我气冲冲地跑出屋外去看，原来跟我较劲的是一大群白马鸡，老乡们见了都乐了。”何行铭说。

白马鸡是国家二级保护动物，过去由于栖息地树林被大量采伐，导致其分布区域缩小，种群数量减少。

记者在道孚县周边，看到成群结队的白马鸡在地面上奔跑，发出短促洪亮的叫声。

在道孚县孔色乡约尾沟，记者还认识了“喂白马鸡的女孩”多吉措姆。

“最开始是觉得它们可爱就喂食，现在已经成了习惯。”每天清晨，多吉措姆把小麦、米粒等谷物准备好，等待白马鸡下山。白马鸡也习惯了每天早晨在她家门口“集合”。一看到她，它们就扑扇着翅膀围拢在她身边。这样的场景已经持续了6年。

多吉措姆伸出手，一只白马鸡“呱呱呱”地叫着，上蹿下跳地啄她手里的米粒，“它们都认识我了，就算我没拿着米，看到我也要过来，就像我的孩子一样。”

如今，随着生态环境持续向好，各类濒危野生动物数量正恢复性增长。“我最早栽的树现在已经长到了碗口粗，树林里有不少大型野生动物了，一定还会有更多有趣的事发生。”鲍文康笑着说。

周相吉 康锦谦

广西减税降费政策“组合拳” 助力企业发展

记者近日从国家税务总局广西壮族自治区税务局获悉，广西以实施减税降费、优化营商环境为抓手，打出一系列政策“组合拳”，推出一整套便利化服务，助推企业转型升级和创新发展。

进一步放宽增值税小规模纳税人免税标准，小型微利企业所得税优惠引入超额累进计算方法……今年开始实施的普惠性税收优惠政策，让小微企业有更多获得感。广西鹏达海洋工程有限公司负责人说：“按去年政策我们需要缴纳企业所得税30万元，现在按照减税降费新政策只需缴纳7万元。我们计划将这部分税收优惠投入到技术研发中。”

据介绍，去年广西税务系统减免退税760多亿元，同比增长超过20%。2019年，新一轮普惠性税收优惠政策的落实，将使全自治区124万户小规模纳税人、95%以上的企业和98%的民营企业直接受益。

“银税互动”使纳税信用转换为贷款信用，更加便利了企业融资。2018年，广西税务部门先后对接19家国有商业银行、股份制银行和自治区所属法人银行金融机构加入“银税互动”，形成覆盖广、含金量高的纳税信用金融产品矩阵，撬动金融活水源源不断流向民营企业、小微企业。目前，广西“银税互动”已累计办理4.5万笔贷款，总额超500亿元。

何伟

重庆小规模纳税人 自开专票扩围至8个行业

来自重庆市税务局的消息称，小规模纳税人自行开具增值税专用发票试点范围，目前已扩大至租赁和商务服务业，科学研究和技术服务业，居民服务、修理和其他服务业3个行业。自此，包括上述3个行业在内，以及住宿业、鉴证咨询业，建筑业，工业，信息技术、软件和信息技术服务业等8个行业小规模纳税人，均可自愿使用增值税发票管理系统自行开具增值税专用发票。

上述政策，到底能带来怎样的便捷？“以后客户需要专票的时候，我们

就可以随时开具，也不怕出错了！”3月1日，重庆哒哒汽车租赁有限公司财务经理周海霞在办税服务厅领用了10份“万元版”增值税专用发票。

重庆市税务局相关负责人表示，小规模纳税人自行开具增值税专用发票试点范围扩大后，纳税人经济成本、时间成本都将进一步减少，办税负担也将进一步减轻。下一步，重庆市税务局将认真细化落实各项便民办税新举措，为民营经济持续健康发展，特别是中小民营企业的茁壮成长营造更优营商环境。

吴刚