



读者至上

星期三

2019年3月27日

农历己亥年二月廿一

今日8版

国内统一刊号 CN51-0072

邮发代号 61-41

发行热线:028-86754267

# 西南商报

总编辑 李晨 值班编委 刘宜芳



微信公众号: XNSB86786115



西部经济网 www.swbd.cn

四川西南商报报业传媒有限公司出版

新闻热线 028-86786115

总第 4151 期

星期二、三、五出版

E-mail: xnsbsh@126.com

值班编辑:陶岚

## 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

# 首批柜台地方债试点启动 个人全面入场 地方债发行渠道迎扩容

地方债券柜台发行,在现行通过银行间和交易所债券市场主要面向商业银行等大型机构投资者发行的基础上,进一步拓宽了地方债券发行渠道,丰富了投资者群体;也有利于更好满足个人和中小机构低风险投资需求,拓宽财产性收入渠道,促进城乡居民增收,增强人民的获得感。

3月25日,浙江省、宁波市开始通过商业银行柜台市场发行地方债券,标志着地方债券柜台发行成功推出。今年我国积极的财政政策加力提效,适度提高赤字率,同时安排地方政府专项债券21500亿元。地方政府通过商业银行柜台市场重点发行专项债券,有利于更好发挥专项债券对稳投资、扩内需、补短板的作用。

### 投资者群体更丰富

记者了解到,本次发行的宁波债券为土地储备专项债券,期限3年,招标确定的发行利率为3.04%,柜台销售额度3亿元;浙江债券为棚改专项债券,期限5年,招标确定的发行利率为3.32%,柜台销售额度11亿元。

这次发行是根据财政部《关于开展通过商业银行柜台市场发行地方政府债券工作的通知》开展的。根据通知,地方政府公开发行的专项债券和专项债券,可通过商业银行柜台市场在本地范围内发行。通过这一举措,拓宽地方政府债券发行渠道,满足个人和中小机构投资者需求,丰富全国银行间债券市场柜台业务品种。

据悉,地方债券柜台发行成功推出后,个人和中小机构可以通过商业银行柜台网站或网上银行、手机银行等渠道认购地方债券,起购金额100元,交易门槛低。投资者认购地方债券,既可以持有到期,享受稳

定利息收入,支持家乡建设;也可以在需要资金时随时向承销银行卖出或开展质押融资,流动性好。

财政部国库司有关负责人表示,地方债券柜台发行,在现行通过银行间和交易所债券市场主要面向商业银行等大型机构投资者发行的基础上,进一步拓宽了地方债券发行渠道,丰富了投资者群体;也有利于更好满足个人和中小机构低风险投资需求,拓宽财产性收入渠道,促进城乡居民增收,增强人民的获得感。

“地方政府债券是‘银边债券’,有地方政府的信用担保,违约风险极小,同时地方政府债券的利息所得免征个人所得税,收益率相对较高;从柜台交易的性质来看,交易较为简单,可以随时买卖,灵活简便。”上海财经大学公共政策与治理研究院副院长郑春荣表示。

财政部最新统计显示,今年1月份至2月份,全国发行地方政府债券7821亿元。其中,发行一般债券4560亿元,发行专项债券3261亿元;按用途划分,发行新增债券6961亿元,发行置换债券和再融资债券860亿元。

郑春荣认为,2019年我国地方政府债券将大幅扩容,投资更加丰富、多元化,可以使发行利率更加稳定,“从长期来看,有利于降低融资成本。同时,居民购买地方政府债券以后,会更加关心地方的经济增长、财政收支形势,有利于促进政府的信息公开”。

据悉,四川、陕西、山东、北京在近期也将陆续通过商业银行柜台市场发行地方债券。

### 强化法定预算约束

根据《政府工作报告》,2019年安排地

方财政赤字9300亿元,比2018年增加1000亿元。通过发行地方政府一般债券弥补缺口;安排地方政府专项债券2.15万亿元,比去年增加8000亿元,为重点项目建设提供资金支持,也为更好防范化解地方政府债务风险创造了条件。

加快地方政府债券发行进度,有效发挥地方政府债券作用广受关注。财政部部长刘昆日前在中国发展高层论坛2019年年会上表示,加快地方政府债券发行使用,争取在9月底前将全年新增地方政府债券余额3.08万亿元发行完毕。同时,督促各地加快资金拨付,及时用在项目上,充分发挥对地方稳投资、扩内需的积极作用。

专家建议,要加强专项债券项目收支预算管理,规范专项债券发行使用,支持地方尽早发挥专项债券资金效益;同时,督促地方落实地方政府债务信息公开要求,稳步推进地方政府债务“阳光化”,更好发挥社会公众对地方政府举债融资的监督作用。

《政府工作报告》明确要求,稳妥处理地方政府债务风险。如何防范化解地方政府债务风险,依然是今年地方政府债务工作的重要内容。

我国严格落实地方政府债务限额管理和预算管理,强化法定预算约束。经第十三届全国人民代表大会第二次会议审议通过,2019年全国地方政府债务限额为240774.30亿元。其中,一般债务限额133089.22亿元,专项债务限额107685.08亿元。据统计,截至2019年2月末,全国地方政府债务余额191420亿元,控制在全国人大批准的限额之内。

统计显示,截至2018年末,我国地方政府债务余额18.39万亿元,债务余额和综合财力比例为76.6%,远低于国际通行

100%到120%的警戒线。加上纳入预算管理的中央政府债务余额14.96万亿元,全国政府债务余额是33.35万亿元,政府债务和GDP相比,负债率是37%,远低于欧盟60%的警戒线,也低于主要市场经济国家和新兴市场国家的水平。

### 堵住违法违规举债

“从我国的情况看,目前地方政府债务风险总体是可控的。”刘昆说。

在“开大前门”的同时,如何坚决堵住违法违规举债“后门”也十分重要,特别是要严禁地方政府通过融资平台公司或以PPP、政府投资基金、政府购买服务等名义违法违规变相举债。

2018年,在地方债管理中,我国持续保持监管高压态势,坚持发现一起,问责一起,通报一起。财政部组织核查部分市县和金融机构违法违规举债行为,全年分9批公开通报问责结果,相关地方政府、国有企业、金融机构、会计师事务所责任人员被处以撤职、开除、罚款等处分。

中国财政科学研究院金融研究中心副主任封北麟认为,今年积极财政政策加力提效,对减收增支财政风险应高度重视,“政府债务风险指标处于国际警戒标准以内,总体安全可控,但仍应高度重视政府债务风险问题,加强募投项目管理,强化债务资金集约管理,提高债务资金使用效益,积极化解隐性债务风险是确保以后年度我国政府债务与社会经济发展形成良性循环的必要之举”。

“下一步,我们将按照党中央、国务院部署,严格落实违法违规举债的‘后门’,给地方政府债务戴上‘紧箍咒’,坚决打好防范化解重大风险的攻坚战。”刘昆强调。

据经济日报



### 视觉新闻

### 明前茶 贵如金

3月25日,四川省巴中市南江县两河镇黄坪村茶农在茶园里忙着采摘茶叶。茶农们说,“清明”节前采摘加工的茶叶,在市场上贵如金。 特约记者 肖定怀 摄

# 四川梳理 60 项重点任务 落实优化营商环境政策

□本报记者 胡斌

为贯彻落实《国务院办公厅关于聚焦企业关切进一步优化营商环境政策落实的通知》,四川省人民政府办公厅日前印发《落实优化营商环境政策重点任务分工方案》(以下简称《方案》),明确60项重点任务推动优化营商环境政策落地落实。这60项重点任务涉及市场环境、对外开放、审批服务、减税降费、保护产权、市场秩序、组织领导等7方面内容。

如何营造一个公平竞争的营商环境?《方案》明确,坚决破除各种不合理门槛和限制。在民航、铁路、公路、油气、电信等领域,推介一批高质量的项目吸引社会资本参与;抓好支小再贷款、小微企业金融债券、知识产权质押融资等相关政策落实,加强对金融机构信用支小再贷款资金和发行小微企业金融债券募集资金等投向及利率的监测、考核;鼓励银行业金融机构对民营企业加大信贷支持力度,督促金融机构建立与小微企业信贷挂钩的绩效考核激励机制;有条件的地区可通过财政出资引导社会资本投入,设立高校毕业生就业创业基金,为高校毕业生创业提供股权投资、融资

担保等服务。推动外商投资和贸易便利化,提高对外开放水平,四川将建立健全省级层面外商投资处理机制,切实保障外商投资企业公平待遇;积极推进重大外资项目建设,支持符合条件的重大外资项目列为省重点项目,或依申请按程序加快调整列入相关产业规划;公开通关流程及物流作业时限,截至2021年年底,整体通关时间比2017年压减1/2;全面推行无纸化退税申报,提高退税审核效率。

在持续提升审批服务质量、提高办事效率方面,按照国家统一安排,四川在自贸试验区率先实现“证照分离”改革全覆盖,条件成熟后在全省推广;指导各地优化“马上办、网上办、就近办、一次办”审批服务事项目录;提升政务服务质量,加强全省一体化政务服务平台建设,制定统一的审批服务事项编码、规范标准、办事指南和时限,制作易懂易懂、实用简便的办理流程图(表),统一事项办理标准。

为进一步减轻企业税费负担,降低企业生产经营成本,四川将查处整治公章刻

制领域行政垄断案件,严禁指定公章刻制企业,纠正和制止垄断经营、强制换章、不合理收费等现象;加强对教育、医疗、电信、金融、公证、供水供电等公共服务领域收费的监督检查;依法整治“红顶中介”,取消违法违规收费,降低收费标准;建立健全行业协会商会乱收费投诉举报和查处机制,对违规收费降低社保费率具体实施办法。

在大力保护产权、为创新创业营造良好营商环境上,《方案》明确,对接制定对网购、进出口等重点领域加强知识产权保护的实施细则;加强对中小微企业知识产权海外维权的援助;建立健全产权保护协调机制,督促各地各部门加大对市场主体合法权益的保护力度,总结宣传一批产权保护典型案例和成功经验。

加强和规范事中事后监管,维护良好市场秩序,四川将根据自身职责加强和创新事中事后监管,积极推进“双随机、一公开”监管、信用监管、大数据监管、“告知承诺”“事中事后监管”等新型监管方式;对接制定加强和规范事中事后监管的实施意见;加快推进“互联网+监

管”事项清单,力争与国家政务服务平台同步上线运行;将各级行政执法机关办案经费按规定纳入预算管理,禁止将罚没收入与行政执法机关利益挂钩,对违规行为进行整改和问责。

强化组织领导,四川将建立符合国际规则的营商环境指标体系和评价机制;制定出台政府重大经济决策主动向企业家和行业协会商会征求意见的操作办法,完善与企业的常态化联系机制;加快建设12345政务服务热线,设立营商环境投诉举报和查处回应制度,及时纠正发现的问题,并公开曝光营商环境反面典型案例。

四川要求,各地各部门(单位)要坚持主要领导亲自负责、分管领导具体抓、层层明确落实责任,进一步优化营商环境,切实减轻企业负担,着力解决企业反映的突出问题;省直有关部门(单位)要进一步细化抓落实的措施,制定具体实施办法,明确责任人、实施主体、实施时间、实施要求,对已出台的优化营商环境政策措施及时跟进宣传解读,确保各项政策取得实效。

广告



ICBC

## 中国工商银行

贵州省分行

用科技恢复生态 用生态迎接未来



金海绿化

### 贵州金海绿化工程有限公司

- 专业从事边坡生态绿化施工、设计、技术研发和材料销售
- 生态袋绿化技术和立体绿化的推行者

公司主页: WWW.JINHAILVHUA.COM  
联系人: 罗金 手机: 136 3910 4455



### 真正酱香酒

茅台镇佐佬民族传统工艺  
CCTV老故事(信用中国)栏目上榜品牌

服务电话: 400-034-1899 网址: www.gzzjy.com



### 四川省云龙酒店

旅游天府 看成都比标中轴  
下榻云龙市中心商圈中轴

扫一扫 成会员 优惠多多 惊喜连连

地址: 成都市锦江区122号  
订房专线: (028) 86780888 转 2 或 80129  
订餐专线: (028) 86780888 转 6

版式设计: 肖琴 责任编辑: 许一川



国内发行: 四川省报刊发行局

行风监督热线: 028-86754267

本报常年法律顾问: 四川元绪律师事务所 许国兵律师

联系电话: 13808043313