

全国水资源节约成效显著

2020年用水总量控制在6700亿立方米以内

与2012年相比，2017年——
30%

全国万元国内生产总值用水量降低30%，农田灌溉水有效利用系数提高到0.548

76.9%

重要江河湖泊水功能区水质达标率由63.5%提高到76.9%

3月22日是第二十七届“世界水日”，也是第三十二届“中国水周”第一天，水利部确定今年我国纪念“世界水日”和开展“中国水周”活动的宣传主题是“坚持节水优先，强化水资源管理”。当天，在国务院新闻办公室举行的新闻发布会上，水利部副部长魏山忠介绍，水利部大力推动水资源节约、保护和管理，成效显著，“十三五”以来，全国用水总量基本保持平稳，2020年能够实现用水总量控制在6700亿立方米以内的目标。

魏山忠介绍，通过落实最严格水资源管理制度，确立了水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”，实施水资源消耗总量和强度双控行动，促进水资源可持续利用和经济发展方式转变。

据介绍，水资源各项管控目标顺利

实现，为经济社会发展提供了可靠的水安全保障。与2012年相比，2017年全国万元国内生产总值用水量降低30%，万元工业增加值用水量降低32.9%，农田灌溉水有效利用系数由0.516提高到0.548，重要江河湖泊水功能区水质达标率由63.5%提高到76.9%。

魏山忠说，实施大中型灌区续建配套节水改造，推进东北节水增粮、西北节水增效、华北节水压采、南方节水减排，“十三五”以来发展高效节水灌溉面积6505万亩。

“在高校开展节水，大有可为。”全国节约用水办公室主任许文海介绍，高校用水量较多，可在高校开展合同节水管理等节水模式。

华北地下水超采问题备受关注。魏山忠说：“华北地区是我国缺水最为严重的地区之一，多年平均水资源总量只有

全国4%。每年华北地区超采55亿立方米左右，其中京津冀地区超采34.7亿立方米。”为此，《华北地区地下水超采综合治理行动方案》提出，以京津冀地区为治理重点，逐步实现地下水采补平衡。到2022年，京津冀地区在正常来水情况下，实现年均压采地下水25亿—26亿立方米，2/3地区实现采补平衡。到2035年，全面实现地下水采补平衡，超采亏空水量逐步填补。

水利部水资源管理司司长杨得瑞介绍，南水北调工程具备向华北地区补水的条件。2018年，实施了河北地下水回补试点，利用南水北调中线工程和当地水库向漳沱河等3条河流进行生态补水，已累计补水8.8亿立方米，长期干涸的河流重新焕发生机，沿线地下水水位回升明显。

王浩

视觉新闻



侗寨春光美如画

近日，贵州省从江县丙妹镇寨里村春意盎然，风光无限。

寨里侗寨位于从江县城东北部，是贵州省第十三届旅游产业发展大会的举办地。当地充分利用“民族文化”和“生态环境”两个优势，把寨里侗寨打造成集传统非遗技艺、农耕文化、旅游扶贫等为一体的非遗小镇。如今寨里已经成为风光秀丽、民风浓厚、阡陌纵横、良田碧绿、人和谐的美丽乡村。通讯员 张跃飞 摄

保驾护航 护航绿水

——广西以司法改革构建生态保护法治屏障

春和景明，广西贺州市富川瑶族自治县龟石水库旁，一片约20亩的树林吐出嫩绿的新芽，一派生机盎然。这片林地名字独特：重生林；种植者也特殊，是乱砍滥伐案件中情节较轻、有悔过情节的违法人员。

这是富川县人民法院在司法体制改革中的探索。近年来，广西各级政法机关积极引导群众提高生态环境保护意识，加大对破坏生态行为的惩处，并强化公共利益的维护，在八桂大地构建起一道生态保护的法治屏障。

重生林里的“重生”

贺州位于湘、粤、桂三地交界，山清水秀，生态优美，是“全国森林旅游示范市”。生态环境底子好，但破坏生态的现象时有发生，造成不良影响。

“不少案件是因为缺乏环保意识造成。”富川瑶族自治县人民法院院长周厚书说，为提升群众环保意识，法院在涉破坏森林资源类案件审理中，积极引导被告人采取补救措施，谁破坏，谁修复，既起到惩罚作用，又助力生态文明建设。

2016年，长期从事木材生意的老毛组织他人砍伐林木时，超范围采伐蓄积量96立方米，被群众举报。检察机关以滥伐林木罪将他起诉至富川县人民法院。在法院工作人员教育下，老毛认识到自己的错误。

富川县人民法院在龟石国家湿地公园辟出“复植补种教育基地”，乱砍滥伐案件中情节较轻、有悔过情节的违法人员，可在这片重生林里补种林木。老毛在此补种了大片乌桕树。

各地法院加大对故意破坏生态环境

犯罪的打击力度。贺州市八步区人民法院成立“环境资源审判巡回法庭”，环境巡回法庭采用“综合且集中”审判模式，抽调有环保专业知识的法官，专案专审，为案件开通绿色通道，从审理到结案只用1个月左右时间。

八步区法院环境巡回法庭庭负责人黎志勇说，去年禁渔期，几名男子在贺江非法电鱼，被当场抓获。“以往这类案件只追究当事人刑事责任，如今必须赔偿渔业资源修复金，并在相应河段放流。”这在当地引发较大影响，不少群众告诉记者，震动很大，保护环境意识大幅提高。

公共利益的强力“护法”

以前法律授权可以作为原告起诉的公益诉讼代表人不多，公共利益难以得到有效维护。

“有的案件没有对个人利益带来直接损害，人们往往听之任之，还有的案件造成公共环境被污染，但只追究刑事责任，环境修复成本最终由全社会买单。”自治区人民检察院民事行政检察处处长

庞昭说，2017年全国人大常委会修改民事诉讼法和行政诉讼法后，最高法和最高检出台关于检察公益诉讼案件适用法律若干问题的解释，明确了检察机关作为“公益诉讼起诉人”的地位。在广西司法体制改革中，各级检察机关全面落实诉讼改革要求，成立了公益诉讼机构或公益诉讼办案组织，公益诉讼案件大幅增长，督促在生态环境保护中不依法履职的行政机关依法履职，一批不法分子承担了环境修复责任。

广东东莞市长安镇公用事业服务中心雇请没有相关资质的公司清运处理垃圾，垃圾被层层转包后倾倒在广西藤县城附近的江中，造成重大污染。去年2月，梧州市人民检察院将这些非法倾倒垃圾者作为被告提起民事公益诉讼，被告方缴纳了生态环境损害修复等费用200多万元。

2016年至2017年，一批不法分子将大量废酸废油从广东偷运到广西来宾市农村堆放、倾倒、填埋，导致当地环境受污染。追究刑事责任后，检察机关还提起民事公益诉讼，经法院判决，23名被告赔偿生态修复等各项费用

4000多万元。

广西壮族自治区人民检察院介绍，去年，广西通过开展公益诉讼工作，督促恢复和收回被损毁占用国有林地、生态公益林地及耕地2000多亩，清理大量被污染、被非法占用的河道、水域和土壤，回收一批生产类固体废物。

司法改革里的“环保合力”

在司法体制改革中，广西各级政法机关努力形成“环保合力”，建章立制，为生态环境搭建“制度屏障”。

在重点生态功能区，广西以最严格举措进行保护。在漓江风景名胜区内，广西出台了首部地方综合性生态环境保护法规——漓江流域生态环境保护条例。针对流域内违法违规开山采石现象，当地全力整治，20多家采石场被依法取缔，37人被处理。

跨省废弃物倾倒是近年来广西生态环境的重要威胁，广西从法律层面加大打击和震慑力度。去年，广西严肃追究相关企业和人员的责任，法院系统集中宣判了6起污染环境犯罪案件，形成震慑。包括政法机关在内的粤桂两地各部门不断强化联防联控，加强对跨省倾倒现象的打击力度。

为了给青山绿水搭建起“司法屏障”，广西先后出台《关于充分发挥审判职能作用为推动绿色发展和生态文明建设提供有力司法保障的意见》《关于充分发挥检察职能为打好“三大攻坚战”提供司法保障的意见》等规定，主动加大环境权益保护力度，积极推进环境公益诉讼，维护国家和社会公共利益，取得了较好的法律效果、社会效果和生态效果。

夏军 林凡诗

依法推进生活垃圾分类工作

四川德阳首部实体性政府规章将于5月1日起正式施行

本报讯(记者 李鹏飞)记者从昨(26)日德阳市政府新闻办召开的新闻发布会上获悉，德阳首部实体性政府规章——《德阳市生活垃圾分类管理条例》(以下简称《办法》)已于2018年12月24日经德阳市人民政府八届四十四次常务会议通过，于2019年3月15日公布，2019年5月1日起将正式施行。

据了解，近年来，随着经济社会发展和物质消费水平提高，生活垃圾

量逐年增加。2018年，德阳市(含六县市区、经开区)日产垃圾约1686吨，给环境卫生造成了巨大压力。遵循减量化、资源化、无害化的原则，实施生活垃圾分类，可以有有效的减少生活垃圾产生量，促进资源回收利用，改善城乡环境，提高城乡质量和生态文明建设水平。2017年3月18日，国务院办公厅转发了《国家发展改革委住房城乡建设部关于生活垃圾分类制度实施方案的通知》(国办发〔2017〕26号)，要求德阳市作为全国第一批生活垃圾分类示范城市，要加快完善生活垃圾分类方面的法律制度，出台地方性法规、规章。2018年，广州、西宁、铜陵等城市先后出台地方性法规、政府规章，依法推进生活垃圾分类工作。因此，按照国务院要求，要全力有序推进建设好生活垃圾分类强制分类试点示范城市，出台《德阳市生活垃圾分类管理条例》迫在眉睫。

据德阳市司法局局长陈春平介绍，《办法》分六章共33条，其中，第一章总则；第二章规划与建设；第三章分类标准与分类投放；第四章分类收集、运输与处置；第五章促进、监督与法律责任；第六章附则。“《办法》将重点解决生活垃圾分类标准的问题，大件垃圾投放的问题，生活垃圾分类日常管理问题，生活垃圾分类收集、运输、处置的问题，生活垃圾分类管理工作的推进问题。”

《办法》贯彻多措并举的规章立法理念，遵循政府推动、全民参与的原则，从政府促进、部门措施、鼓励企业三个方面分层次规定了相应促进措施。在宣传教育中，特别强调“教育主管部门应当将生活垃圾分类知识纳入学校课堂和课外教育，指导学校开展生活垃圾分类教育和实践等活动”，努力形成教育一个学生、影响一个家庭、带动一个社区、引领整个社会的良好社会氛围。

“目前德阳已在所有公共机构、248所学校全面开展生活垃圾分类，75个条件成熟的居民小区进行试点。《德阳市生活垃圾分类管理条例》的施行，必将推动分类工作上升到一个新的水平。”德阳市城管执法局局长甘志表示，作为生活垃圾分类的行业主管部门，该局下一步将把抓好《办法》实施纳入今后城市管理执法工作的重要内容，助力城市管理服务水平再上新台阶。

今年1月至3月12日PM2.5平均浓度同比上升15.8%

一季度大气质量下滑 川东北如何弥补欠账

日前，川东北地区大气污染防治第七次联席会议在达州召开，会议针对今年1月至3月12日川东北地区PM2.5平均浓度等几项主要大气指标出现反弹的现状，提出“止滑、扭亏、增盈”六字目标，以确保该地区大气质量持续改善。

怎么看

2018年四川省空气质量连续三年稳中向好——全省未达标城市PM2.5平均浓度43.0微克/立方米，同比下降10.6%，优良天数率84.8%，同比提高2.6个百分点。就川东北地区而言，去年的优良天数率达到90.8%，同比增加3.8%，PM2.5、PM10、臭氧等主要大气指标皆有改善。

今年以来，川东北地区几项主要大气指标出现反弹，“空气质量欠了账，完成全年目标任务压力加大。”四川省生态环境厅总工程师赵乐晨在会上如此表示。

今年1月至3月12日，川东北地区PM2.5平均浓度同比上升15.8%，PM10平均浓度和一氧化碳浓度也有不同程度的上升。而从全省范围看，PM2.5污染呈现范围减小、程度减轻的良好趋势，特别是成都平原及川南地区PM2.5平均浓度均在下降。

川东北地区是成渝毗邻地区，是四川省蓝天保卫战的主战场，是打好全省环保“一号工程”的重要基础。“接下来，川东北地区要下真功夫，用后面几个月的努力来弥补一季度的欠账。”四川省生态环境厅大气环境管理处处长管学军说。

怎么办

达州提出，要加力推进达钢搬

迁工作，启动国电华蓥山发电有限责任公司2x300兆瓦机炉烟气超低排放改造，切实把重点工业企业盯牢，把工地、道路、堆场“三个扬尘”管住。

南充强调要坚持标本兼治，突出问题导向，继续执行空气质量周排名、周扣缴、月约谈制度，着力工业源、交通源、生活源、农业源等领域挥发性有机物的减排工作，严格控制新增污染源，加快空气质量网格化微站建设力度，提高大气环境监管的针对性和准确性。

广安则表示将持续开展火电行业超低排放改造，完成广安火电厂33、34号机组改造，加快推进城市网格化监测微站建设，整合污染源、标准站、走航数据资源，年内实现市、县两级联网，提升大气污染预警预判能力。此外，广元和巴中市也根据自身大气污染特点制订了相应方案。

“要紧盯目标任务，坚决完成省上下达的PM2.5、优良天数和减排目标任务。”在赵乐晨看来，川东北地区大气质量改善有三个有利条件，一是川东北地区空气质量本底较好，只要努力抓，就容易见成效；二是川东北地区大气污染防治还有较大潜力和空间；三是川东北各市相互影响并不突出，输入性污染相对较小。

赵乐晨表示，川东北地区大气污染防治工作要突出重点区域、重点时段、重点领域和重点基础等四个工作方向，远学京津冀、近学成都，努力构建党委领导、政府组织、各部门各司其职、企业施治、全社会广泛参与的大气污染防治大格局，确保川东北地区蓝天越来越多。

殷鹏

评论

参差多态 生命之源

保护生物多样性，是保护世界，也是保护人类自己

花瓣略尖，颜色红润，边开花边长叶的是桃花；花瓣接近圆形，先开花后长叶的是梅花；花瓣洁白如雪，花瓣略带粉红的是梨花；花瓣由红到粉、由粉到白层次渐变的是西府海棠……春日赏花，感于美之缤纷。社会之美，在于你我之不同；世界之美，亦在于草木之多样。

参差多态，乃是幸福本源。其实，岂止幸福本源，更是生命之源。生物多样性是人类赖以生存和发展的基础。野生植物是以森林为主体的陆生生态系统的主要组成部分，在生态系统中物质循环和能量流动中发挥着最基础也最重要的作用。植物繁茂，才能为动物提供生存空间。种类繁多，才能相互依存。

万物相生，并不只是古老的哲理，它首先是自然存在的事实。一种植物灭绝，往往会导致10—30种生物出现生存危机。1983年5月，珍稀树种和岷山山东海拔2500米以上的高山上，冷箭竹、华桔竹大片开花死亡，国家猫专款收存、饲养因此受影响的熊猫，才帮助大熊猫度过了这

场生存危机。

生物多样性不仅是农业流行病的克星，也为粮食生产提供了广泛的种质资源。早在8000多年前，我国长江流域便有亚洲栽培稻种植。但直到1970年11月的一天，袁隆平和他的助手在海南找到一株雄花败育的野生稻，才让高产的杂交水稻的出现成为可能。我国猕猴桃资源流失到新西兰后，新西兰经过选育，培育出优质高产的猕猴桃品种，每年为其带来了丰厚的收益。

还是依赖生物多样性，人类发现了抗击疾病的武器：从银桦树中提取的治疗心脑血管疾病的黄酮，从青蒿中治疗疟疾的青蒿素……正如西南林业大学教授周伟所说：“每一个物种就像日历上的一页，如果现在我们不了解它的潜在价值，随便地把它撕下来扔掉，未来有一天我们需要它们的时候，它们已经不复存在了。”

普通人亦应如科学家一样，心存敬畏，克服盲目与短视，既竭力探索未知，又尽心保护现存，莫待天绝空叹息。因为保护生物多样性，保护的不仅是棵树、几株草，而是人类和世界未来生存与发展的可能。程晨