

牢记总书记重托 奋力推动治蜀兴川再上新台阶
——学习贯彻省委十一届四次全会精神

四个维度看
四川自贸试验区这两年

成都天府新区片区

天府新区直管区块

数据

2017年4月1日至2019年2月末,实有企业数6125家,其中内资6096家,外资29家;存量内资企业注册资本1685.91亿元,两年形成57项制度创新案例

亮点

- “首证通”行政审批改革
- “7+1”模式,多领域推进基层政务公开标准化规范化建设

高新区区块

数据

截至2019年2月28日共新登记各类型企业38669户,注册资本(金)3885.6亿元。成都高新综合保税区实现进出口总额3115亿元,进出口总额跃居全国综保区第一

亮点

- “盈创动力”科技金融服务平台
- 全国银行间市场首单“双创债”

双流区块

数据

自2017年4月1日至2019年2月末,受理企业登记1554家,其中内资1519家、外资35家,内资企业注册资本478.4亿元

亮点

- 累计形成创新案例56个,其中“进口非特审批备案案”、航空保税租赁均实现全省首单
- 率先在全国开展低空空域协同管理试点,创新通航“目视自主飞行”新模式

成都青白江铁路港片区

数据

自2017年4月1日以来,新增注册企业数4300余家,国际班列开行将近4000列。保税物流中心(B型)开展进出口业务1.8万票、货值65亿元,开展跨境电商10万余单,整车进出口3500余辆

亮点

- 中欧班列多式联运提单“一单制”改革
- 创新中欧班列“集拼集运”新模式
- 全国首创以海铁联运方式开展整车进口

川南临港片区

数据

《总体方案》141项试验任务已推进实施139项;累计形成创新成果215项(2018年104项)、全国首创27项,已在全省推广10项。累计新增注册企业6158家、注册资本626亿元

亮点

- 企业开办小时清单制
- 生产企业出口退税服务前置

横向看全国

根据第三方发布的自贸试验区制度创新指数,成都区域在第三批自贸试验区中排名第1,川南临港片区排名第9

截至目前,全国共有12个自贸试验区。横向来看,四川自贸试验区在全国处于什么水平?

官方会议,是一个特殊的观察视角。去年商务部在成都举办首次全国自贸试验区改革试点经验现场会;今年四川又作为全国12个自贸试验区唯一代表在全国外资工作会议上作经验交流……“让四川多次‘亮相’,侧面说明当地探索在全国也算卓有成效。”南开大学(中国)自贸试验区研究中心副主任葛顺奇认为。

省外第三方机构则提供了更系统的研究。中山大学自贸区综合研究院此前发布了“2017—2018年度中国自由贸易试验区制度创新指数”。项目主要研究者之一,中山大学自贸区综合研究院院长助理史欣向告诉记者,在同步启动试验的第三批自贸试验区(15个片区)中,成都区域排名第1,川南临港片区排名第9,“整体而言,四川自贸试验区是有特色的、走在全国前列的。”

具体哪些做得好?史欣向介绍,成都区域在“投资便利化”以及“金融管理与服务创新”两方面,排名第三批自贸试验区首位,“贸易便利化”“政府职能转变”亦排前3名。“成都区域在投资制度改革、投资环境改善方面作了大量的制度创新,尤其在市场准入和商事登记方面突破较多,金融服务创新也取得了明显成效。”

纵向看发展

两年间围绕内陆与沿海沿江沿江协同开放,做了不少“从零到一”的探索

观察四川自贸试验区自身进展,专家们建议以“内陆开放”为切入点。原因很简单:自贸试验区的出发点和落脚点,是要提升对外开放程度。而实施内陆与沿海沿江的协同开放战略,又是四川自贸试验区的最大特色。“这决定了四川要为全国探索

出一条差异化的内陆开放新路。”商务部国际贸易经济合作研究院研究员李健表示。

葛顺奇认为,围绕内陆与沿海沿江沿江协同开放,四川做了不少“从零到一”的探索。

从零到一,体现在通道建设上。去年,中欧班列(成都)开行率先破2000列,位居全国中欧班列之首;泸州相继开通至广东广州、广西钦州的海铁联运班列。专家指出,这表明四川是要也在以自己为枢纽连接陆上和海上丝路,打通东至东南亚、西至欧洲的陆海贸易新通道,从根本上改变内陆区位优势。

从零到一,也体现在“新规则”确立上。一方面是对接新规则,四川省产业经济发展研究院院长骆玲认为,两年来四川自贸试验区做了大量“对标”工作,大刀阔斧砍掉制约生产要素流动的障碍,破解“内陆市场化程度与沿海地区相比不够高”的问题,取得公证“最多跑一次”“首证通”行政审批改革等成果。另一方面是创立新规则,比如率先探索多式联运“一单制”改革,就是参与建立国际陆路贸易新规则的典型代表。

看开放成效,外商投资企业是“风向标”。省自贸办相关负责人介绍,四川自贸试验区挂牌一年,新设外商投资企业就逾300家;两年时,这个数字累计超过了600家,保持了稳步增长。

回头看结果

逾400个实践案例多数为“小切口、低风险、大成效”,有利于为后续改革打好基础

回头看这两年,四川自贸试验区共形成超过400个实践案例。西南财经大学中国(四川)自由贸易试验区综合研究院院长助理邓富华通过全面梳理发现,小切口、低风险、大成效,是绝大多数案例的共同特点。

怎么理解“小切口、低风险、大成效”?“简单说,是在现有制度框架下进行的一些修正或突破。它往往不是涉及面广的系统性改革,也不会因突破现行规定而遭遇风险,至于效果则是立竿见影。”邓富华表示。

一个典型例子是以“放管服”为标志的政府职能转变。多位专家谈

到,四川在“服”方面取得明显改善,“更多是相对容易的流程合并优化等”;而在“放”“管”方面相对不足。

对此多位专家认为,这是符合规律的正常现象。“试验总是由浅入深、循序渐进的过程。在严控风险前提下,从相对有把握的领域入手,有利于为后续改革打好基础,同时也有利于社会保持一个良好的预期。”史欣向说。

向前看未来

自贸试验正逐步走进“深水区”。如何应对?专家给出3个“锦囊”

不少专家也谈到,自贸试验正逐步走进“深水区”。“容易摘的苹果已经快摘完了。”四川自贸试验区成都管委会一位负责人表示,如建立以信用为核心的企业监管制度等,都要求跨区域、跨部门、跨层级的集成创新,有的试验甚至会触及现行规定。这都为四川自贸试验区工作提出了新要求。

如何应对?受访专家给出3个“锦囊”。

围绕“敢不敢”,建议加快建立科学的容错机制。当试验进入“深水区”,如何避免“怕担责、不敢干”?多位专家提到法治保障框架的重要性。今年3月,《中国(四川)自由贸易试验区条例(草案)》已提请省人大常委会二审,其中对容错纠错进行了规定。“目前第三批自贸试验区中仅浙江出台了相关条例,四川可加紧走在前面并配套出台操作细则,为一线人员思想‘松绑’。”上述负责人表示。围绕“能不能”,建议对上积极争取国家差异化政策,对下加大赋权放权力度。“四川基层试验探索的积极性很高,但要避免权力和责任不对等。”史欣向表示,目前四川共下放142项省级管理权限,低于同属第三批的部分自贸试验区,可加大力度;至于对上争取,一位业内人士提到第三批自贸试验区中已有成员获得先行先试授权,“从全国看,去年交通领域试验成果不断涌现,就和此前下放相关权力直接相关。”

围绕“顺不顺”,建议加强四川自贸试验区涉及行政区域和部门的统筹协调,建立新的集成攻坚机制。

熊筱伟

本报讯(记者 赵媛)日前,记者从四川省林业和草原局获悉,今年一季度,按照四川省绿化委员会和省林草局部署,四川各地紧抓春季造林大好时机,积极组织和动员社会力量开展高质量绿化全川行动,取得明显成效。截至3月底,全省完成营造林127.6万亩。其中,完成人工造林61.2万亩,封山育林15.1万亩,人工更新15.5万亩,森林抚育24.3万亩,未成林抚育11.5万亩。

据悉,截至2019年3月,四川省天保工程二期中央和省投入建设资金296.00亿元。工程建设资金的大量投入和及时拨付,有力地推进了长江上游生态屏障建设和四川林草业高质量发展,同时公益林建设任务积极向贫困地区倾斜,集体和个人所有公益林补偿以“一卡通”方式兑现给贫困户,调剂国有林管护费安排建档立卡贫困人口生态护林员等措施助力了林业精准扶贫。

一季度四川开展高质量绿化全川行动取得明显成效

四川省开展青年见习计划
3年组织2.7万失业青年参加就业见习

□本报记者 马工枚

为帮助失业青年加强岗位实践锻炼,提升就业能力,自2019年1月1日起,人力资源社会保障部、团中央等6部门在全国范围内启动实施了三年百万青年见习计划。近日,四川省人社厅等9部门联合下发《关于开展青年见习计划的通知》,对四川省实施青年见习计划进行具体部署。

四川省将从今年起,力争3年内组织2.7万名失业青年参加就业见习,见习期限一般为3-12个月。四川省人社厅将牵头,会同教育厅、退役军人事务厅、四川省残联等省级部门,围绕实现更高质量和更充分就业目标,坚持政府搭台、市场驱动,资源集成、供需发力的原则,建立健全支持青年就业见习的政策制度和工作体系。把提升青年就业能力摆在更加突出的位置,形成有利于促进青年就业的长效机制,为促进青年就业、成长发展提供有力支撑。

青年见习计划对象为离校2年内未就业的高校毕业生和16-24岁失业青年。同时,优先为建档立卡贫困家庭、城乡低保家庭、零就业家庭青年,残疾青年、退役士兵,以及缺乏工作经历的青年提供见习机会。根据优势产业发展和青年见习需求,认定见习单位。鼓励见习单位开展就业见习,留用见习人员,落实就业见习补贴。被认定为国家级和省级见习基地的,按规定上浮补贴标准。除企事业单位、社会组织外,经济技术开发区、工业园区、高新技术产业园区、大学科技园区、小企业孵化园区和行业联合会(协会),可以用园区、联合会(协会)名义申报。见习单位应合法经营、制度健全、管理规范,能够持续提供一定数量的符合青年实践能力提升需要的见习岗位。并委派专人负责见习人员工作指导,为见习人员提供基本生活补助。指导见习单位及时记载见习人员经历、承担任务、见习成果等,出具见习证明材料,评估见习成效,依法维护见习人员合法权益。人力资源社会保障厅将继续统一为见习人员购买人身意外伤害保险,为见习人员提供安全保障。鼓励见习单位留用见习人员,依法及时签订劳动合同,参加社会保险。

四川省将充分利用现有的四川公共招聘网、四川就业创业服务一体化平台、四川e就业公众号、当地公共招聘网、政府门户网站等,精准搭建就业见习对接平台,向社会公开发布见习供需双向选择。依托公共就业服务信息化平台,提升见习匹配效率。

对参加见习而未被见习单位录用的人员,加大跟踪帮扶,根据求职意向持续提供职业指导、职业介绍等服务,积极推荐就业岗位。对有创业意愿的提供创业指导、培训、孵化等服务,帮助他们尽快就业创业。

展现人文风采 陶冶大众情操
全球第二届华语朗诵大赛暨第五届“曹灿杯”青少年朗诵活动在广安举行

□万大成/图 本报记者 戴明/文



近日,全球第二届华语朗诵大赛暨第五届“曹灿杯”青少年朗诵展示活动广安赛区启动仪式在广安举行。

据悉,活动得到广安市文化广播电视和旅游局、广安市文学艺术界联合会指导,由共青团广安市委员会、广安市妇联、广安市残联主办,广安职业技术学院、广安市文化馆广安文化广播电视和旅游局承办,广安市作家协会、广安市朗诵艺术家协会、广安市书法家协会、广安市国学学会等单位协办。

活动以“讲好广安故事·打造广安名片”为主题,旨在传承中华民族优秀传统文化,提升文化软实力,增强文化自信,推进清音计划公益活动开展,提升青少年语言表达能力,展现人文风采,丰富文化生活,陶冶大众情操,进一步激发爱国情怀。启动仪式上,广安职业技术学院

副教授、广安市国学学会会长李剑红代表承办方致辞。

她表示,儒雅传承文明,经典滋润人生,声音传递情感。中国传统文化,博大精深,是民族精神文明的重要组成部分。腹有诗书气自华。中华诗词所闪耀的文化灵光,能够涤荡我们的思想、滋养我们的心灵、砥砺我们的情操,更能够激励我们去追寻梦想。

李剑红表示,为弘扬中华民族源远流长的文化,激励大家尤其是青少年去读经典、诵诗词,激发大家的朗诵和创作兴趣,展现青春风采,养浩然之气,做儒雅少年,3年前,广安开始承办全国的朗诵赛事,将这样的大型赛事在广安做成了公益项目,让更多的孩子去参加。值得欣慰的是,有一些孩子在此得到培养和锻炼,脱颖而出,取得了省级、国家级的奖项,这在广安,甚至在川东北,都是有史以来最好的成绩。

文旅融合看德阳
乡村振兴奔小康

2019 第二届“魅力德阳·美丽乡镇”竞演活动启动

□本报记者 李鹏飞 文/图



近日,由四川德阳市委宣传部、市文化广播电视和旅游局、市商务局主办的2019第二届“魅力德阳·美丽乡镇”大型乡村文化旅游品牌竞演活动在德阳正式启动。

据了解,本次竞演活动,旨在旅游资源开发中深入挖掘文化内涵、在文化产业发展中融入旅游要素,促进文化和旅游的深度融合与协同发展,提升德阳文旅品质,助力乡村振兴。活动将为期两个月,全市15个乡镇通过主政者代言、小镇故事、乡村美食等环节,向外界展示各自的独特旅游资源、文化特色以及“文化+旅游+乡镇品牌”深度融合发展思路及未来

发展前景。在2018年举行的首届“魅力德阳·美丽乡镇”竞演活动中,德阳全市共有20个乡镇参与,吸引现场观众超过6万人,通过网络直播超过280万人次;并在竞演活动的基础上,成立了德阳乡村旅游联盟,先后推出多条乡村旅游精品线路,达到了聚人气、促消费、稳增长的目的。

今年的活动将进一步强化德阳乡村旅游联盟的聚集功能,并引进多家旅行社行业投资机构参与,为有条件的乡镇或乡镇项目、企业搭建投融资桥梁,扩大竞演活动的影响力和带动力。

绵阳江油：
村民给春花建大棚助增收

近日,在江油市永胜镇金安村,村民何琼华给自家的李花搭好了大棚,就等着5月时收获脆李子。眼下春暖花开,江油市永胜镇丘陵山坡上李花、梨花满树,繁花似锦。游客们赏花的时候,村民们却忙着疏花、掐花,还给这些花树搭大棚。大棚蔬菜屡见不鲜,给李子、梨子、葡萄等木本水果建大棚,这在江油还是首次。

记者看到,这些水果大棚都高达两三尺,目前只是铁架子,等李花、梨花等果花开过,开始结果后,就蒙上透光性好的塑料薄膜,增加棚内温度,加速水果生长。在给自家葡萄立大棚的村民陈道强说,建大棚的好处是,一是可以防止雨水过多,二是可以防虫,三是可以防止鸟儿偷啄水果,四是能提高果树生长的温度,使水果提前成熟,提前上市,抢占商机。

“永胜镇以丘陵为主,在16个行政村村中,省级贫困村去年就有3个,虽然现在脱贫了,但进入了巩固脱贫成果阶段。为了增加村民们的收入,从十几年前,村民们就广种梨子等果树。”永胜镇党委书记文震说,目前全镇倾力打造文金双果树产业园,面积达4000余亩,特别是以金家园种养专业合作社为核心,种植了梨子、葡萄、李子等水果。

永胜镇种植水果的时间虽长,但因为是零星种植,加上技术、管理、销售等问题,水果产业一直没有形成气候。2017年,在外经商十几年的村民陈道强返回家乡,把174户



在晚季子大棚里相互交流

种有果树的农户组织起来,成立了金家园种养专业合作社,请来水果栽培专家为农民们传授种植技术和管理经验。水果丰收后,又为村民们联系销售。当年,每户入社果农比未入社平均增收1020元。村民们尝到了甜头,纷纷加入合作社,种植果树的热情也大大提高。果园面积迅速扩大到1000亩,并增加了早中、晚熟三种有机葡萄。2018年雨水多,李子、梨子、葡萄等水果因吸进太多的水份,出现裂口的现象。果子一裂口,雨水一泡,果子就会腐烂落地,使果农受到损失。金家园种养

专业合作社经过考察研究,决定给水果建立大棚。目前,金安村已建起李子、梨子、葡萄等700亩水果大棚。

此时,梨花满树,繁花似锦,葡萄也长出了新叶。这种喜人景象,以前村民们最担心把花碰落,可经过技术学习,知道了疏花的好处,也就是把多余的花毫不怜惜地掐掉。去年疏花后,梨子个个都在九两以上,最大的皇冠梨竟达两斤多!所以近日游客们赏花的时候,果农们却忙着疏花、掐花,为今年梨子丰收打好基础。

梁柱生 特约记者 田明霞 文/图