



读者至上

星期三

2019年4月10日

农历己亥年三月初六

今日8版

国内统一刊号 CN51-0072

邮发代号 61-41

发行热线:028-86754267

西南商报

总编辑 李晨赵 值班编委 王林

四川西南商报报业传媒有限公司出版

新闻热线 028-86786115

总第 4157 期

星期二、三、五出版

E-mail: xnsbshe@126.com

值班编辑: 陶岚



国家发展改革委印发《2019 年新型城镇化建设重点任务》—— 这些大城市全面取消落户限制

●放开大都市和大都市周边地区的落户限制,让有条件的农业人口向这些地区聚集,不仅有利于扩大内需,促进经济发展,更有利于改善民生

●新型城镇化要处处体现以人为本,提高柔性化治理,精细化服务水平,让城市更加宜居,更具包容和人文关怀

国家发展改革委近日发布《2019 年新型城镇化建设重点任务》(以下简称《重点任务》),部署了 2019 年新型城镇化建设 22 项重点任务。

《重点任务》要求,加快实施以促进人的城镇化为核心、提高质量为导向的新型城镇化战略,突出抓好在城镇就业的农业转移人口落户工作,推动 1 亿非户籍人口在城市落户目标取得决定性进展,培育发展现代化都市圈,推进大城市精细化管理,支持特色小镇有序发展,加快推动城乡融合发展,实现常住人口和户籍人口城镇化率均提高 1 个百分点以上,为保持经济持续健康发展和社会大局稳定提供有力支撑,为决胜全面建成小康社会提供有力保障。

户籍制度改革力度加大

“积极推动已在城镇就业的农业转移人口落户”,被列为第一项重点任务。通知提出,城区常住人口 100 万至 300 万的 II 型大城市要全面取消落户限制;城区常住人口 300 万至 500 万的 I 型大城市要全面放开开放落户条件,并全面取消重点群体落户限制。超大特大城市要调整完善积分落户政策,大幅增加落户规模、精简积分项目,确保社保缴纳年限和居住年限分数占主要比例。

“从 2019 年新型城镇化建设重点任务来看,户籍改革力度明显加大。”中国城市和小城镇改革发展中心研究员、学术委秘书长冯奎表示,随着重点任务的不断完成,不仅大城市、特大城市集聚人口的速度有可能提高,都市圈、城市群人口在城镇总人

口中的比例也将有所提高。与此同时,城镇化对于扩大消费、稳定经济增长等方面的积极作用也将得到进一步体现。

“总体来看,大都市和大都市周边地区的产业发展、就业机会等各方面条件较好。因此,放开这些区域的落户限制,让有条件的农业人口向这些地区聚集,不仅有利于扩大内需,促进经济发展,更有利于改善民生。”中国社科院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞说。

近年来,“人才争夺”日趋激烈。中国国际经济交流中心研究员马庆斌认为,随着大城市全面放开放宽甚至取消落户限制,“人才争夺”将进入新阶段,一些城市将由以前的固守城池,进入打开城门应战的阶段。人才去哪里,长久待在哪里?一看就业机会多不多,二看生活质量好不好。因此,如何提高城市的精细化管理能力和现代化治理能力,如何更好地提供公共服务,如何更好地发展地方经济,将成为摆在城市政府面前的必答题。

新型城镇化要以人为本

近年来,我国新型城镇化建设扎实推进。但也存在市民化进程不快与质量不高并存、“大城市病”突出与中小城市人口减少并存、城乡要素流动不畅与公共资源配置不合理并存、城镇化建设资金不足与地方政府债务风险并存等问题。

《政府工作报告》提出,新型城镇化要处处体现以人为本,提高柔性化治理、精细化服务水平,让城市更加宜居,更具包容和人文关怀。

倪鹏飞认为,推动已在城镇就业的农业转移人口落户,涉及基本公共服务、地方政府增加财政支出等方面,因此需要提高基本公共服务的统筹层次。

《重点任务》明确,推进常住人口基本公共服务全覆盖。深化“人地钱挂钩”等配套政策。深化落实支持农业转移人口市民化的财政政策,在安排中央和省级财政转

移支付时更多考虑农业转移人口落户数量,2019 年继续安排中央财政奖励资金支持落户较多地区。

马庆斌表示,过去由于财权和事权不对称,地方政府在接纳转移人口方面积极性不高。《重点任务》中提出的“人地钱挂钩”,不是简单的挂钩,而是更多地采用市场化、法治化手段来推进城镇化,并且更加注重政策的系统性、协调性和联动性。比如,“积极推进建档立卡农村贫困人口落户”“探索落户城镇的农村贫困人口在原籍宅基地复垦腾退的建设用地指标由输入地使用”等,将推进新型城镇化建设与打好精准脱贫攻坚战结合了起来,将为贫困人口实现永久性脱贫,打破代际贫困陷阱奠定基础。

在投融资体制市场化改革方面,马庆斌认为,《重点任务》更好探索出了财政资金和民间资本有效结合的方式和领域。例如,支持发行有利于住房租赁产业发展的房地产投资信托基金等金融产品,支持城乡融合发展及载体平台建设,依法依规开展农村各类资产抵押融资,做好农地抵押贷款业务,允许有条件地区继续探索宅基地使用权抵押等,这些都是经过几年试点检验的好做法。

推动实现高质量发展

《重点任务》指出,优化城镇化布局形态,推动城市高质量发展,加快推进城乡融合发展。

“一批支撑我国高质量发展,更能发挥辐射带动作用的城市将崛起。”马庆斌认为,从《重点任务》可见,在坚持城市群作为促进城镇化主体形态的同时,我国更加注重以中心城市带动城市群发展,以城市群带动区域发展。

《重点任务》提出,研究提出支持成渝城市群高质量发展的政策举措,培育形成新的重要增长极。有序推动哈长、长江中游、北部湾、中原、关中平原、兰州—西宁、

呼包鄂榆等城市群发展规划实施,加快符合实施天山北坡、滇中两个边圈城市群发展规划。

“城乡融合发展既关系到新型城镇化的发展,也关系到乡村振兴。”中国社科院农村发展研究所研究员李国祥认为,从 2019 年的重点任务来看,主要是着眼于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,切实推进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置,重塑新型城乡关系。

在要素流动方面,人才的自由流动首先要取得突破。在产业发展方面,需要促进乡村经济多元化发展,实现城市与农村互补。李国祥认为,加快推动城乡融合发展,对于缩小城乡差距,提供更多就业机会,提高农民生活质量、促进农民收入持续增长,具有重要意义。

在要素流动方面,人才的自由流动首先要取得突破。在产业发展方面,需要促进乡村经济多元化发展,实现城市与农村互补。

李国祥认为,加快推动城乡融合发展,对于缩小城乡差距,提供更多就业机会,提高农民生活质量、促进农民收入持续增长,具有重要意义。

相关链接

完善随迁子女在流入地参加高考政策

除了加快人口在城市落户之外,2019 年新型城镇化工作的重点还将推进常住人口基本公共服务全覆盖,确保有意愿的未落户常住人口全部持有居住证,鼓励各地逐步扩大居住证附加的公共服务和便利项目,同时探索建立以中心城市牵头的都市圈、发展协调推进机制。

国家发改委指出,在随迁子女较多城市加大教育资源供给,实现公办学校普遍向随迁子女开放,完善随迁子女在流入地参加高考的政策。合理发展城镇婴幼儿照护服务机构,充分考虑婴幼儿随迁子女的照护服务需求。

本报综合 据经济日报 央视网



视觉新闻

实施乡村振兴 推动产业发展

今年以来,四川广安市广安区以创建实施乡村振兴战略先进区、国家现代农业产业园为抓手,加快乡村振兴示范区建设,全力争创国家现代农业(龙安柚)产业园、全省五星级现代农业园区,努力在乡村振兴中走在前列、做好示范。图为近日,航拍广安区崇德乡龙安柚产业园区一角。

冯宗林 特约记者 张国盛 摄

四川省全面施策推动消费提质升级

本报讯(记者 赵蝶)昨日,记者从四川省商务厅获悉,四川省商务系统在全省统一部署精心组织,深入实施消费升级行动计划,创新开展市场拓展活动,扎实推进消费环境建设,努力扩大服务消费、中高端消费、绿色消费,优化消费环境,消费市场呈现供给优化、规模扩容、结构升级的态势,取得显著效益。2018 年,四川省实现社会消费品零售总额 1.8 万亿元,同比增长 11.1%,增速位列全国第三。

打造消费促进品牌活动。按照商务部消费促进月活动工作安排,采用“政府善引导、多主体参与、市场化运作”方式,围绕促进消费升级、助力脱贫攻坚和乡村振兴等主题,搭建消费促进平台,全省联动促消费。创新开展“惠民购物全川行动”和“川货全国行”两大市场拓展活动,开展迎春购物月、消费促进月、暑期促销、中秋国庆促销等系列活动全省惠民购物主题活动;组织

800 家成都品牌企业在北京、上海、广州等 10 个大中城市开展 10 余场“成都造 中国行”活动等。2018 年共组织 8.8 万家次企业开展 1.4 万余场国内市场拓展活动,促成交易额近 8900 亿元,居民消费便利度和川货品牌影响力不断提升。

完善城乡便民消费体系。增强生活性服务业优势,补足城乡流通渠道短板,优化城乡便民消费供给。打造优质便民消费服务中心,成都市温江区公平街道惠民社区以家政为特色,入选商务部 2018 年城乡便民消费服务中心案例。促进家政行业健康发展,全省家政服务业工商注册机构约 7200 家,从业人员近 65 万人,行业总产值超 1000 亿元。推动《川菜烹饪工艺》《川点制作工艺》上升为商务部国内贸易行业标准。完善城乡便民消费设施,眉山市升级改造农贸市场 22 个,遂宁市推广“电商+企业+合作社+农

户”模式,凉山市新建乡镇、农村电商服务站 300 个。

优化升级中高端消费载体。加快推动实体零售转型升级,扩大城市消费。按照商务部步行街改造提升试点工作要求,扎实开展全省步行街改造提升工作,成都市加快推进 42 个商圈、63 个特色商业街区建设提升工作,宽窄巷子步行街入选商务部首批步行街改造提升试点。支持成都建设国际消费中心城市,培育发展重点商圈和社区商业新场景,成都新开业购物中心 14 座、首店 200 家,远胜太古里和国际金融中心(IFS)销售额分别增长 33.3% 和 22.5%。

大力发展绿色循环消费。以创建绿色商场和发展绿色餐饮为抓手,推进绿色流通工作,成都伊藤洋华堂、自贡梅西商业、遂宁万达广场等 3 家企业的 4 家门店被商务部确定为绿色商场创建单位,培育一批

绿色餐饮示范企业,推广“生产基地+物流配送+餐饮门店”“中央厨房+冷链配送+餐饮门店”模式,促进川菜品牌打造、省外境外开店和中央厨房建设。加强对报废汽车回收拆解行业的指导,规范,促进报废汽车零部件回收再利用。

下一步,四川省将按照商务部确定的消费升级行动计划 2019 年重点工作,推动消费实现平稳增长。一是扩大服务消费,建设城乡便民服务消费中心,打造 15 分钟便民生活服务圈;二是发展中高端消费,适时启动省级层面步行街改造提升行动,推进成都建设国际消费中心城市;三是促进绿色循环消费,推动全省各地取消二手车限迁政策落地;四是加快消费渠道升级,推动有条件的企业成为全国供应链领先企业;五是营造良好消费环境,深入落实商务部推进商务信用建设的指导意见。



微信公众号:XNSB86786115



西部经济网 www.swbd.cn

9 日起行邮税下调 食品药品电器等日用消费品减税明显

跨境进口利好不断 年内税率接连下调

4 月 8 日,国务院关税税则委员会发布通知,调降了进境物品进口税(俗称行邮税)税率,此次重点下调了日用消费品的行邮税税率,对食品等归入税目 1 的物品税率由 15% 降至 13%,降幅 13%,对纺织品等归入税目 2 的物品税率由 25% 降至 20%,降幅 20%,自 4 月 9 日起实施。

值得注意的是,今年以来,进口货物增值税税率自 4 月 1 日起由 16%、10% 调整为 13%、9%;进口罕见病药品自 3 月 1 日起减按 3% 征收进口环节增值税。业内人士表示,进口商品税率的接连下调,对促进进口消费以及跨境电商利好明显。

据了解,行邮税是对个人携带、邮递进境的物品关税、进口环节增值税和消费税合并征收的进口税。为维持公平竞争的市场环境,行邮税各税目税率应与归入该税目商品的同类进口货物综合税率大体一致。

上述通知显示,此次行邮税调整包括两个方面:一是将税目 1、2 的税率分别由现行 15%、25% 调降为 13%、20%;二是将税目 1“药品”的注释修改为,对国家规定减按 3% 征收进口环节增值税的进口药品(目前包括抗癌药和罕见病药),按照货物税率征税。

记者注意到,这也是自去年

11 月 1 日行邮税调降以来又一次下调。该税目表共包含 3 个税目,其中税目 1、2 包含了食品、药品、电子电器设备等大部分日用消费品,税率均下调;税目 3 中的“烟、酒;贵重首饰及珠宝玉石;高尔夫球及球具;高档手表;高档化妆品”维持 50% 税率不变。

对于这一调整,中国国际电子商务中心研究院院长李鸣涛表示,此次税率调整,一方面重点下调了日用消费品的行邮税税率,能够使增值税改革红利直接惠及广大人民群众,也能够更好地满足国内消费升级的需求;另一方面,进一步扩大了按较低税率(货物税率)征税的药品范围,将之前注释中的“抗癌药品”修改为“进口药品”,使更多进口药品享受到税率优惠,也使患者能够实实在在地享受减税红利。

网经社中国电子商务研究中心主任曹磊表示,减税政策实施后,将切实降低消费者负担,有利于进一步促进消费,满足人民群众消费升级的需求。“跨境进口税率的接连下调及近来一系列进口新政的实施,向全球市场释放了中国扩大进口市场的积极信号,也为国内消费者带来了更丰富的商品品类及价格利好,这也将进一步刺激跨境电商市场的发展。”曹磊说。王文博

广告



ICBC

中国工商银行

贵州省分行

用科技恢复生态 用生态迎接未来



金海绿化

贵州金海绿化工程有限公司

- 专业从事边坡生态绿化施工、设计、技术研发和材料销售
- 生态袋绿化技术和立体绿化的推行者

公司主页: WWW.JINHAILVHUA.COM
联系人: 罗金 手机: 136 3910 4455



真正酱香酒

茅台镇亿佬民族传统工艺

CCTV 老故事《信用中国》栏目上榜品牌

CCTV 老故事 信用中国

服务电话: 400-034-1899 网址: www.gzxzyj.com



四川省云龙酒店

旅游天府 看成都地标中轴

下榻云龙市中心闹中取静



扫一扫 成会员
优惠多多 惊喜连连

地址:成都市锣锅巷 122 号
订房专线:(028)86780888 转 2 或 80129
订餐专线:(028)86780888 转 6

版式编辑:肖琴 责任编辑:许一川



国内发行:四川省报刊发行局

行风监督热线:028-86754267

本报常年法律顾问: 四川元绪律师事务所

许国兵律师

联系电话:13808043313