

让“脱真贫”不打折扣

——重庆聚焦“两不愁三保障”将扶贫做深做实

最近，重庆云阳县的贫困肾病患者李先贵治疗出院时，一张数字清晰、罗列详细的就诊费用结算单就生成了。这上面显示，老李住院花费近6000元，各类保障待遇报销了5400多元，自付不到600元。老李感叹，健康扶贫政策真惠民！

医疗开支、住房安全、产业培育等都是脱贫攻坚需要解决的难题。近年来，重庆按照“两不愁三保障”的要求，将扶贫举措精准到人头，统筹到区域，让“脱真贫”不打折扣。

筑牢民生“网底”： 扫去脱贫路上的“拦路虎”

因病致贫是扶贫路上的一块难啃的“硬骨头”，尤其对深度贫困群众而言，“一场大病下来，一辈子的家底可能都要赔干净。”为此，重庆在提升基层医疗卫生服务能力的同时，还集纳资源，形成以基本医保、大病保险为基础，医疗救助、扶贫基金为补充的健康扶贫保障体系，使贫困人口就医自付比例控制在10%左右，目前全市因病致贫返贫户比建档立卡时减少近15万户。

“医疗保障水平提高，能减轻患者治病负担；而报销流程少、手续简便，又能让患者少跑路，更顺心。”在重庆，医疗机构已实现基本医保、民政救助等系统互联互通，信息查询“一键点击”，贫困患者可以“先诊疗、后付费”，出院时“一站式结算”。

农村道路整治、危旧房改造、饮水安全等直接关系到民生的项目也在加快推进，群众获得感明显。在忠县白石镇巴营村，不少过去居住在土坯房、危旧房的贫困户，通过易地扶贫搬迁、危旧房改造等政策支持，住进了安全敞亮的新房。

记者刚踏进贫困户周成华家新房，老周就打开了话匣子：“家里老宅建了40多年，成了D级危房，堂屋一侧土墙倾斜，墙壁裂缝最宽的有10多厘米。”老周说，多亏了危旧房改造补贴，如今两层新楼建起来了，自来水也接通了，生活越来越好。

因人施策，贫困户有了 量身定制的“脱贫药方”

要破解“两不愁”，关键要有持续增收的渠道。重庆抓产业、建机制，为贫困户量身定制帮扶措施，推动懂技术、有资金的龙头企业、合作社与农户联产联业、联股联心。做大做强集体经济，强化利益返还、保底分红等机制，让群众持续受益。

在黔江区金溪镇，当地因地制宜，发展羊肚菌、蚕桑种植，以扶贫资金注入合作社，培育“农民股东”。“自己种了一辈子地，没想到还能领股份分红。”脱贫户白国勇算了一笔账，家里5亩地入股合作社，加上股权收益和务工，年收入近两万元，稳定脱贫没问题。

发展扶贫产业还需创新思路。在石柱县中益乡，土家族群众世代有养蜂的习惯，但过去是“养在深山人未识”，市场销路没打开。如何才能盘活这一“沉睡的资源”呢？乡里想到了引入龙头企业，向农民传授养蜂技术，并通过电商打开市场。

“通过网络定制产品，市民缴纳认购费、管理费后，便可获得蜂箱1年的收成。而且通过摄像头可实时观看，保证蜂蜜品质不打折扣。企业负责配送到家，产品销售情况很好。”中益乡驻乡工作队队长李建树说，乡里引进的农业企业与贫困户签订了中蜂代养协议，每年还能根据销售情况分红。到2018年，中益乡已发展中蜂8000群，蜂蜜产业成为“甜蜜”的骨干产业。

为增加群众长效收益，中益乡各村也没有少想办法：华溪村引导农户以土地入股发展中药材、有机水稻，对贫困户量身定制帮扶措施，推动懂技术、缺技术的农户实行“代种代管”“联养合作”；全兴村则想挖掘生态资源，发展乡村民宿……各种措施持续发力，让扶贫产业强起来。

政策不变、力度不减…… 稳脱贫防返贫有了“保险阀”

脱贫攻坚持续发力，黔江区贫困发生率从2014年时的8.1%降至0.88%，4万多贫困人口摘掉“贫困帽”。“脱贫还要防返贫，要扎实巩固脱贫成果，对已销号村、已脱贫户要‘扶

上马，送一程’，继续保持脱贫政策、帮扶力度、攻坚态势不变。”黔江区扶贫办主任郭兴春说。

最近，黔江区内塘乡双石村农民完成一件“大事”：在驻村干部帮助下，村里新辟出600亩茶园地，村里有了骨干产业。村民们说，最感谢的还是王书记。

村民口中的王书记名叫王运洪，这是他作为“第一书记”驻村的第3个年头。这几年，王运洪一直帮着双石村搞产业规划，一家一户制定脱贫方案，争取产业扶持资金、退耕还林指标，还请来重庆茶科所专家下村指导，把产业做大做强。

而在南川区风吹村，村民潘常友依靠乡村民宿，摘掉了“贫困帽”。但驻村扶贫工作队的干部还是多次踏进老潘家门，“催”着他到区就业局组织的微企培训班报到。培训班是免费的，专门提供餐饮、食品卫生、住宿培训等实用技能，最适合老潘这样的农村创业者。

除了为潘常友这样的脱贫户提供政策信息和专业指导，驻村干部还在谋划特色产业。风吹村虽然实现了整村脱贫，但按照“脱贫不脱钩”的要求，驻村干部仍扎根农村，巩固脱贫成果。除帮助农民发展乡村旅游外，村里正通过农地整治、统一流转，引入合作社，发展效益农业，让产业做大做强。

李松

四川加大贫困地区 政策倾斜力度

在三州建立“定向评价、定向使用”职称制度

本报讯(记者 胡斌)近日，记者从四川省人社厅获悉，为切实加强专业技术人才队伍建设，大力推进四川省脱贫攻坚重点任务的落地落实，经人社部批准，四川省决定进一步加大贫困地区职称政策倾斜力度，在阿坝州、甘孜州、凉山州全面建立“定向评价、定向使用”职称制度。

据悉，今后凡是阿坝州、甘孜州、凉山州的企业事业单位从事专业技术工作的人员，均可按照“定向评价、定向使用”的原则申报评审职称(不含“以考代评”和“考评结合”)。所获得的职称在本州范围内有效，颁发相应职称证书(标注“定向”)，并与普通职称(非定向，下同)享受同等待遇。定向评价职称及单位聘用情况，可作为申报高级定向评价职称的依据。对取得定向评价职称后，申报评审并取得普通职称的，同一层级的职称任职年限合并计算。

在建立阿坝州、甘孜州、凉山州“定向评价、定向使用”职称制度的同时，四川省将“定向评价、定向使用”职称评审权下放到三州。三州可按管理权限，组建各系列(专业)职称定向评审委员会，负责职称的定向评审、复核和证书颁发。组建评委会有困难

的系列(专业)，可以探索相邻州联合组建评委会。按照安排，今年9月底前，三州将首次完成职称定向评价。

据了解，定向评价将向乡镇一线倾斜。凡是工作满25年且在乡镇工作满10年，同等条件下可优先申报评审副高级职称；工作满30年且乡镇工作满15年，同等条件下可优先申报评审正高级职称。任现职期间到乡镇服务满1年、或与乡村企事业单位建立3年及以上支援服务关系，可提前1年申报高级专业技术职称，服务或支援期间工作业绩作为职称评审依据。

同时，“定向评价、定向使用”职称制度还将实行“以考代评”和“考评结合”系列(专业)倾斜政策。参加全国各类资格考试取得证书，经用人单位考核合格者可优先聘任(用)。按照国家统一安排，护士执业资格、执业药师、社会工作者职业资格、一级翻译专业资格及高级会计师、高级审计师、高级统计师专业技术资格等考试单独划线，由四川省人社厅会同相关行业部门，根据阿坝州、甘孜州、凉山州实际需求确定考试合格标准。凡通过州合格线，但未达到国家合格线者，发放在阿坝州、甘孜州、凉山州有效的职业资格考试证书或考试成绩证明。高级会计师、高级审计师、高级统计师专业技术资格和一级翻译专业资格的考试成绩证明3年内有效。

贵州岑巩：

“乡土人才” 激发“产业扶贫”活力

“如果没有胡主任的带动和指导，我就发不了菌草财，更不用说脱贫了。”说起产业发展，贵州省岑巩县大有镇统口村指挥山组贫困户胡泽沛高兴地说，他口中所说的胡主任，就是统口村村委会主任、乡土人才胡毅。在胡毅的带动下，以大有镇统口村为中心，在全县发展华农菌草近2万亩，创产值6000万元，惠及近1200贫困户。

像胡毅一样，凯本镇龙塘河村在乡土人才白冰的带动下，成立了岑巩县金苗中药材种植专业合作社，引导全镇建成钩藤、何首乌、丹参、宽叶缬草、黄精等中药材基地6020亩，覆盖农户1126户、4852人，其中贫困户564户、2138人。

近年来，岑巩县加大乡土人才培养力度，充分发挥乡土人才在脱贫攻坚中的积极作用，建立了整体联动、选育结合、政策激励“三位一体”机制，先后出台了《关于加强人才培养引进加快科技创新的实施意见》《岑巩县乡土人才培养行动计划》等乡土人才扶持政策，从项目支持、财政支持、金融信贷等方面为乡土人才提供政策优惠，鼓励支持乡土人才成立种植养殖专业合作社、行业协会，形成乡土人才、行业产业优势互补的态势，实现乡土人才效益最大化。

同时，岑巩县还建立了乡土人才管理服务机制，设立了县、乡乡土人才服务中心(站)，组织各乡镇、各部门及党员干部与乡土人才结成帮扶对子，帮助解决实际困难。进一步加强乡土人才的培训，通过专家现场讲座、发放技术资料、实地答疑解惑等形式，不断提升乡土人才技能。近年来，岑巩县深入开展“万名农业专家服务‘三农’行动”，选派了87名涉农专家深入田间地头，对乡土人才进行现场培训，让一批乡土人才脱颖而出，一些助农增收的新品种应运而生。

目前，岑巩县共培育了敢于担当、敢于创业、敢于带领群众增收致富的乡土人才5000余名，涵盖杂交水稻制种、茶叶、油茶、精品水果等种植业和肉牛、山羊、蛋鸡等养殖业，还把150名致富能手发展成党员，培养乡土人才入党积极分子320余名。

如今，在5000余名乡土人才的技术指导下，岑巩县吹响了脱贫攻坚春季攻势行动号角。目前，岑巩县以500亩以上连片坝区为突破口，将大力发展杂交水稻制种3.9万亩、稻田养鱼2.46万亩、蔬菜13万亩，实施了烤烟1.72万亩、花卉0.8万亩、菌草2万亩、芳樟0.5万亩、桑蚕0.5万亩等，力争实现农林牧渔业增加值增速达6.8%的目标，确保今年全县7522名贫困人口脱贫、26个贫困村出列，整县减贫摘帽顺利通过贵州省第三方评估和国家抽检。

通讯员 张能秋

新疆沙漠边缘村庄通上自来水 水变得好喝了

5月初的新疆塔里木盆地，正值农忙时节。在盆地南缘的绿洲村庄里，图尔荪托乎提·居麦每天天刚出晚归，从农田里回家的第一件事，就是喝上一杯解渴的凉白开。在这位61岁的老人看来，自从去年全村通了放心安全的自来水，沙漠边缘的生活已不再像祖辈那样艰难。

图尔荪托乎提老人居住的和田市阿克恰勒乡，与塔克拉玛干沙漠只隔着一道防风林。和新疆大多数绿洲一样，缺水是当地人世代代生产生活的最大困难。老人回忆，村里以前只能从涝坝挑水喝，浑浊的水里经常漂着虫子和牛羊的粪便。

1995年村里开始打井取地下水，虽然生活用水有了保障，但井水又苦又咸，人们喝了以后牙齿发黄，还有人得了结石病。直到2017年，村里家家户户通了自来水，水变得好喝还便宜，每吨只收费9毛钱，“如今大家都养成了洗澡、刷牙的好习惯。”

图尔荪托乎提老人对家乡饮水味道的记忆，印证了新疆农村群

众饮水质量的提升过程。据和田市农村供水饮水管理站副主任阿不都卡地尔·阿不都拉介绍，为了让群众告别缺水、喝涝坝水的历史，1995年和田地区农村组织打井并提取地下水，但地下水含氟量、硬度、碱度等多项指标均超过饮用水标准，只解决了群众对用水量的需求。2017年起，当地开始实施农村饮水安全巩固提升工程，中央和地方仅在和田市阿克恰勒乡就投资1400多万元，建了自来水厂，采用15道工序处理苦咸水，截至目前，全乡5500多人喝上了放心安全的自来水。

这是天山南北越来越多贫困农牧村庄饮水质量安全得到保障的缩影。记者从新疆维吾尔自治区水利厅了解到，2012年~2018年底，新疆农村饮水安全巩固提升工程累计解决了300多万贫困人口

刘兵 杜刚

今年四川将组织 61 户国企 帮助 64 个贫困村脱贫

记者6日从四川省国有资产监督管理委员会获悉，今年四川61户国有企业将帮助64个贫困村脱贫。

据了解，为有效完成四川2019年脱贫攻坚目标任务，实现50万贫困人口脱贫、1482个贫困村退出、31个贫困县摘帽，四川在贫困户脱贫“两不愁三保障”的基础上，将脱贫标准进一步细化为贫困人口“一超、两不愁、三保

障”，即脱贫人口家庭年人均纯收入稳定超过国家标准，不愁吃、不愁穿，脱贫人口义务教育、基本医疗、住房安全有保障等。

四川61户国有企业将对照这些扶贫标准，落实预算内3.1亿元无偿帮扶资金，完成568个帮扶项目，帮助64个贫困村退出贫困序列，并开展“回头帮”，推动111个住年帮扶的退

出村、贫困户保持脱贫状态。

据介绍，2018年，四川省国有企业积极发挥自身优势，紧紧围绕“产业扶贫市场化、驻村帮扶社会化、巩固成效平台化”的“三化扶贫”思路，扎实推进65个贫困县、459个贫困村定点扶贫工作，无偿投入帮扶资金约5.6亿元，落实帮扶项目489个，帮助54个贫困村退出贫困序列。

据悉，今年四川省国有企业还要持续深入推进“国企入凉”和“国企康巴行动”，以产业扶贫和产业升级为重点，帮助构建脱贫攻坚的长效机制，增强贫困地区可持续发展的动能；并结合贫困地区资源，在装备制造、先进材料、能源化工、食品饮料等重点领域投资布局一批重大产业项目，进一步帮助发展壮大优势产业。

高键钧

聚焦“两不愁三保障”



支部联建 助脱贫

近日，四川省南充市委宣传统战部机关支部和蒲坪村党支部的党员志愿者在帮助贫困户和劳动力短缺的留守老人除草管理茶苗。近年来，南充市委宣传统战部机关支部坚持每月组织一次党员志愿者到帮扶的贫困村开展一次“支部联建+精准扶贫”主题党日活

特约记者 肖定怀 攝

广西凌云加大扶贫车间建设力度 只要勤劳肯干 生活就能改善

今年28岁的陈美仙是广西凌云县泗城镇洋妹村的贫困户，丈夫前两年在干活时不慎摔伤了腰，现在干不了重活，家里又有两个小孩在上小学，上有老下有小。无法外出务工的陈美仙便到家门口的扶贫车间上班。“每个月有2000多元的收入，又能照顾家庭，虽然电子厂不大，但它给了我们新生活的希望，只要勤劳肯干，就会有收入，感谢党和政府的好政策。”陈美仙说。

在加尤镇央里村弄桃浩凯种养农民

专业合作社，映入眼帘的是一片繁忙的景象，几十个工人正在地里搭线、摘果、修枝，忙得不可开交。该种养合作社占地200亩左右，主要种植的有百香果、葡萄、八月瓜、黑老虎、桑葚、草莓等，一年可获利70万元左右。

央里村贫困户万树英告诉我们，为了照顾家里的老人小孩，便到合作社上班，每个月收入有1800元，平时农忙时节还能管好自家生产。和万树英一样，同村贫困户陈发猛也在扶贫车间上班。他说：

“现在有活干了，生活充实了，钱袋子也鼓了！”

据弄桃浩凯种养农民专业合作社负责人郑小明介绍，基地共有65个工人，其中贫困户21个，已经脱贫摘帽的17个。

去年以来，凌云县紧紧围绕“搬得出、住得下、能致富”的目标，在全县各个易地扶贫搬迁安置点加大扶贫车间建设力度，目前累计建成扶贫车间6个，吸纳就业人员339人，其中建档立卡贫困户劳动

力93人。该县紧扣就业脱贫，采取“企业+扶贫车间+贫困户”的就业扶贫新模式，出台各种优惠政策，积极鼓励企业到各个安置点设置加工点，帮助搬迁安置点搬迁户以及贫困家庭劳动力就近就业，并对扶贫车间吸纳的建档立卡贫困劳动力进行了“传、帮、带”实地培训，有效地促进了贫困劳动力对技术的掌握，进一步提高了扶贫车间的生产效率，有效助推了全县脱贫摘帽。

庞革平 祝有慧 文道懿