

大搬迁刷新历史 新家园收获幸福

——贵州易地扶贫搬迁工作获国办督查激励

贵州，是全国脱贫攻坚的主战场，也是全国搬迁人口最多、任务最重的省份。“十三五”期间，全国搬迁约1000万人，贵州就有188万人。

这份成绩创历史之最。目前，全省共建设安置点946个，建成住房44.2万套，搬迁入住144万人。今年6月底，将全面完成188万人搬迁任务。

白墙灰瓦，依山而建；错落有致，安静祥和。“搬进新天地，迁出好日子”是安顺市西秀区彩虹社区安置点6000多名居民如今生活的真实写照。45栋1484套住房，学校、医务室、图书室、警务室等配套齐全，开启了搬迁群众新生活。

“新家好！”说起搬迁，家住彩虹社区二单元102室的何天友直夸党的政策好。客厅墙上，两张新旧住房对比照片，诠释了搬迁前后翻天覆地的变化。

搬迁群众的幸福感和获得感，源自贵州着力写好易地扶贫搬迁工作的这篇文章。2018年，贵州紧扣“六个坚持”抓落实，着力推动易地扶贫搬迁工作制度化、规范化和标准化，全面提

高搬迁质量和成效。

围绕脱贫抓搬迁，贵州探索出以“六个坚持”贯穿始终的新路子，即坚持省级统筹统还、坚持以自然村寨整体搬迁为主、坚持城镇化集中安置、坚持以县为单位集中建设、坚持让贫困户不因搬迁而负债和坚持以产定搬、以岗定搬。

为帮助贫困户“挪穷窝”，贵州省实施了差别化补助和奖励政策：建档立卡贫困人口人均住房补助2万元，同步搬迁人口人均住房补助1.2万元；签订旧房拆除协议并按期拆除的，人均奖励1.5万元。

贵州省还成立省扶贫开发投资有限责任公司，“统贷统还”全省易地扶贫搬迁资金。各个移民安置点严格控制建设成本，坚决不让贫困群众因搬迁而负债。

城镇化集中安置成为贵州的实践探索和模式创新。

2018年，全省搬迁入住76万人，其中建档立卡贫困人口69万人，263个安置点全部实行城镇化集中安置。

如果说“六个坚持”规范了“怎么搬”的问题，成为贵州搬迁“前半篇文章”的根本遵循，经受住了实践的考验。那么，“五个体系”则是系统解决“搬迁后怎么办”的难题。

2018年底，贵州省开始探索构建“五个体系”，即基本公共服务体系、培训和就业服务体系、文化服务体系、社区治理体系和基层党建体系，着力做好易地扶贫搬迁“后半篇”文章。

今年2月，贵州省委、省政府印发《关于加强和完善易地扶贫搬迁后续工作的意见》及7个具体实施意见，作出了全力构建基本公共服务、培训和就业服务、文化服务、社区治理和基层党建“五个体系”的制度性安排，工作重心从以搬迁为主向后续扶持转变。

目前，全省安置点已配套建成学校333所、基层医疗卫生服务机构235个，户籍迁移36.72万人、转移医保72.58万人，建立街道办事处17个、社区居委会202个、党支部或党小组514个，为如期脱贫和后续发展奠定了坚实基础。

“每天早上8点半上班，下午5点下班。做得多的时候，一天有两百多元收入。”惠水县新民社区的陈少英说，社区建有扶贫车间，家门口就能挣钱，下班还能带孙子，一家人其乐融融。

新民社区支部书记罗应和告诉记者，一开始，社区380多户人家只有一辆二手面包车，现在有160多辆车辆。已有168户自主创业，128人通过社区开办的劳务公司从事清洁、保安等服务性工作，获得稳定收入，而且全部实现了就近上学、看病、工作。

据随机入户调查结果显示，搬迁群众对政策执行满意度为99.46%；配套设施及公共服务设施满意度为99.03%；住房满意度为98.28%；就业脱贫措施满意度为97.95%。

2019年4月，全国易地扶贫搬迁后续扶持工作现场会在贵州召开。“怎么搬”和“搬后怎么办”的贵州经验和做法，得到省外代表点赞。

贵州这场刷新历史的大搬迁，搬来了新生活、新未来！

赵勇军



易地扶贫搬迁 助群众圆梦

5月26日，四川省南江县下两镇瓦坪村易地扶贫搬迁安置点的一座座新居与房前屋后绿油油的茶苗、土豆苗构成了一幅美丽的新农村画卷。

据介绍，该村30多户易地扶贫搬迁户在去年搬进新居后，镇、村干部随即组织村民把新居四周空地栽成茶苗，并套作土豆等矮秆农作物，使搬迁群众实现了搬得出、稳得住、能致富的梦想。

特约记者 肖定怀 摄

搬出穷窝窝 奔向新生活



“以买代帮” 促脱贫

近日，四川省内江市东兴区石子镇七星村蜜桃进入丰收采摘季，当地党员、帮扶干部和志愿者通过“以买代帮”的方式上门采摘蜜桃。

据悉，七星村曾经是省级贫困村。近年来，内江市住建局、东兴区人武部等帮扶部门和当地党委政府积极引导该村用好用活产业发展资金，发展核桃、蜜桃等优质高效产业，并采取“以买代帮”等形式，拓宽产品销路，增加产业效益，促进村集体经济增收，帮助贫困户和当地村民脱贫致富，实现了整村脱贫摘帽。

特约记者 李建明 摄

慢火车 穿行在大凉山的扶贫“专列”

5633/4次列车运行里程全长353公里，平均每隔13.5公里就要停靠一次

票价几十年未变：最低2元，最高25.5元

这趟列车是进货的车，也是卖货的车；是看病的车，也是上学的车；是走亲访友的车，也是外出旅行的车

最近，凉山“慢火车”通站公路项目，获中央、四川省预算内资金支持。这意味着“慢火车”沿线群众到各站点将更加方便。

上世纪七十年代，随着成昆线的通行，凉山“慢火车”——5633/4次(普雄至攀枝花)列车以及5619/20次(燕岗至普雄)列车开始穿行在大凉山的崇山峻岭之间。

近日，记者登上这趟列车，感受“慢火车”带给沿线群众的便捷和变化。

扶贫的列车 可携带牲畜、家禽乘车

车到月华站时，翁古木且牵着一只绵羊上了车，径直走向最后一节车厢。那是为方便群众携带牲畜、家禽等，专门开辟的行李车厢。

翁古木且是喜德县沙马拉达乡拉达村建档立卡贫困户。当天，他从月华镇花了8000元买了这只种羊，准备发展养殖业。如果找车运输的话，来回一趟得五六百元，而用“慢火车”，翁古木且只用花10元钱。

记者走了一圈发现，“慢火车”上不仅有山羊，还有被套在编织袋里的白鹅，装在纸箱里的鸡苗等等。在联合乡站，几名乘客抬了一头猪上来。

在冕宁站，来自喜德县尼波镇的吉约里各莫一行人扛着十几包东西上了火车，有方便面、辣椒、西瓜等。吉约里各莫在尼波镇开了一家小卖部，每两天坐一次“慢火车”从冕宁县进货。她一般是早上8点20分从尼波镇坐5633次列车，中午到冕宁，下午再坐5634次列车返回尼波镇。去时票价2元，回来时由于带了

货，要多收5元钱。

5634次列车车长蒋勇说，“慢火车”穿越的地方地形复杂，沿线公路不畅。因此，当地不少人通过这趟列车运输生产生活资料，是名副其实的“扶贫车”。

民生的列车 新娘坐火车出嫁，曾有孕妇在车上分娩

一直以来，“慢火车”是沿线彝族群众生产生活必不可少的出行工具，为贫困群众走出去、阻断贫困代际传递、促进沿线经济社会发展提供了可靠的运输保障。

乘务员吉木阿且说，每到彝族新年前后，“慢火车”沿线彝族群众便把这列火车当作婚车——某一站，娘家人送新娘上来，几站后，新娘再被新郎家人接走。

不少人还坐这列火车看病就医。乘务员谢国平回忆，经常有孕妇临产前坐火车去医院，也有孕妇直接在车厢分娩。

学生，是“慢火车”另一个重要的乘客群体。记者采访当天，在车上遇到了喜德县瓦尔学校初三学生海迅。5633/4次列车是他和同学们的“校车”。海迅每周回一次家，单程票价5元。有一次，他没有赶上火车，花了26元坐大巴回学校。

公开报道显示，每周五到周日，有

6000多人次的学生搭乘“慢火车”，主要集中在喜德、冕宁、月华等站。

服务的列车 为方便沿途群众，慢火车发生诸多变化

“慢火车”车厢有不少奇怪之处：行李车厢地板上装了栏杆，方便乘客拴牛羊；其他车厢首尾两处的座椅已拆除，留出大约10平方米的空间，便于摆放货物。

蒋勇介绍，成昆线上的所有快车都是到点就发，杜绝“超站停”现象。但“慢火车”却不是例外，“如果发车时间到了，还有乘客和货物没上车，列车会等所有人上车后再发车。”

随着脱贫攻坚工作的推进，“慢火车”内外也发生着快速的变化。

“乘客素质有提高。”吉木阿且注意到，以前，车厢里的抽烟现象屡禁不止，现在乘客都自觉到车厢首尾连接处去抽。乘客杨雪还发现，火车沿线土坯房子少了，取而代之的是白墙青瓦的新房，屋顶上家家安装了热水器。

下午6点，列车缓缓驶入普雄站，安静的小镇迎来一天中最热闹的时刻。越西县普雄镇沙米村村民吉足伍来把一箱箱鸡苗从车上卸到站台，他计划着明天再坐“慢火车”，把家里四五百只鸭子卖到冕宁县。

侯冲

国务院扶贫办：2018年各省份均完成减贫任务

国务院扶贫办副主任夏更生近日在国务院新闻办召开的新闻发布会上表示，2018年度减贫任务全面完成，将继续坚持目标标准，把最严格的考核评估进行到底。

2019年1至2月，国务院扶贫开发领导小组组织开展了2018年脱贫攻坚成效考核，各省份均完成了年度减贫任务，深度贫困地区减贫明显提速，“两不愁”总体实现，全国283个县脱贫摘帽，全国共减少农村贫困人口1386万人，连续6年减贫1000万人以上。

夏更生说，考核评估是打赢脱贫攻坚战的重要举措，发挥着指挥棒、质检仪、推进器和温度计的作用。考核按照“三个结合”来开展综合评价：年终考核和平时情况相结合，第三方评估与部门数据相结合，定量评价和定性分析相结合，防止以分论英雄，防止一考定终身。

考核结果显示，河北、湖北、湖南、广西、海南、四川、贵州、西藏、宁夏、新疆等10个省区为综合评价好的省份。对这10个省区在2019年中央财政专项扶贫资金分配中各奖励4亿元，用于支持脱贫攻坚工作。

今年3月，中办印发了《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》，“党中央把2019年确定为‘基层减负年’，国务院扶贫办将采取规范填表报数、规范考核评估、规范督查巡查、精简文件会议、改进调查研究、加大暗访力度等六个方面的措施推进落实。”夏更生说。

在考核评估方面，夏更生说，将推进“三合一”，即把现行的省级党委和政府扶贫开发工作成效考核、东西部扶贫协作考核、中央单位定点扶贫工作考核等3项考核，整合为“脱贫攻坚成效考核”1项，减少考核频次，提高考核效率，同时减少报告报送，减少抽查县数量，减少考核评估人员规模，减少填表报数，提高考核评估信息化水平。

夏更生说，这几年的考核评估通过较真促认真，碰硬求过硬，不断提高脱贫攻坚的质量和成色。2019年，全国计划再减少1000万以上贫困人口，330个左右贫困县脱贫摘帽，要强化正向激励引导，坚定信心、尽锐出战，确保到2020年如期打赢脱贫攻坚战。

侯雪静 陈炜伟

四川省财政专项扶贫资金 绩效评价考核再创佳绩

本报讯(记者 马工秋)近日，记者从四川省扶贫开发局获悉，按照《中央财政专项扶贫资金管理办法》《财政专项扶贫资金绩效评价办法》要求，财政部下达四川省2018年财政专项扶贫资金绩效评价考核奖励资金1.2亿元。

据了解，财政专项扶贫资金绩效评价，是按照中央统一部署，由财政部、国务院扶贫办牵头，对各省(自治区、直辖市)财政专项扶贫资金使用管理过程及其效果进行的综合性评价与考核。主要是对资金投入、资金

拨付、资金监管和资金使用成效等方面10个具体指标的考核，并根据得分将考核结果划分为优秀、良好、及格和不及格四个等级。

财政专项扶贫资金绩效考评结果纳入中央对省委、省政府脱贫攻坚成效考核指标体系。

2018年，四川省财政专项扶贫资金绩效评价考核被财政部、国务院扶贫办评为“优秀”等级。自2016年实行脱贫攻坚成效考核以来，四川省财政专项扶贫资金绩效评价考核已连续三年被评为“优秀”等级。

聚焦“两不愁三保障”

“现在我家已经脱贫了，一家人的日子过得有滋有味。”在广西极度贫困县大化瑶族自治县易地扶贫搬迁拿银安置区，来自百马乡科优村的搬迁户甘连笑着对记者说。

去年8月，甘连一家7口每个人只需承担2500元，就搬进入住面积114.9平方米的新房。孩子在安置点附近的学校上学，她在家给一家公司加工电子设备、钥匙扣等，一天能有四五十元收入。她爱人在广东务工，月收入超过4000元。对一家人生产生活发生的变化，她说：“这是过去连做梦都想不到的事。”

拿银安置区党支部书记李铁梅说，为做好1540户搬迁群众后续扶持、管理和服务等工作，拿银安置区成立了党支部、公共服务中心等，还配套建设扶贫车间、学校、超市，给搬迁户提供入住、上学、就业等服务，让他们“搬得出、稳得住、能致富”。

广西是全国脱贫攻坚“主战场”之一，20个深度贫困县仍有建档立卡贫困人口61.2万人，占自治区贫困人口40.5%，是脱贫攻坚最难的“硬骨头”。据介绍，当前脱贫攻坚已进入攻城拔寨、决战决胜的关键阶段，广西将全力落实好义务教育保障、基本医疗保障、住房安全保障、饮水安全“四大战役”实施方案，加强资金筹措和政策扶持，加快解决“两不愁三保障”突出问题。

近两年来，广西瞄准20个深度贫困县和特殊贫困群体加大帮扶力度，持续打好产业扶贫、易地扶贫搬迁、村集体经济、基础设施建设、粤桂扶贫协作等“五场硬仗”，全力推进深度贫困地区脱贫攻坚。

广西壮族自治区扶贫办副主任杨宏博介绍，广西从20个深度贫困县中确定贫困程度最深的大化瑶族自治县、都安瑶族自治县、隆林各族自治县和那坡县为极度贫困县，同时在全自治区范围内确定了100个极度贫困村、10207户极度贫困户，突出重点，靶向明确，集中攻坚。目前，广西已出台《决战深度贫困地区脱贫攻坚支持政策》，计划2019年至2020年投入32.31亿元支持深度贫困地区脱贫攻坚，重点攻克村屯道路、饮水安全、住房安全、教育保障等“贫困堡垒”。

据介绍，2018年广西精准发力，采取超常规措施控辍保学，落实医保政策，推进危旧房改造和大石山区农村饮水安全巩固提升工程建设大会战，“三保障”水平不断提升。

经过考核评估，2018年广西实现116万建档立卡贫困人口脱贫，1452个贫困村出列，14个贫困县摘帽。14个脱贫摘帽县中，龙胜、资源、田阳、田东、西林、富川、金秀、大新、宁明9个县为国家扶贫开发工作重点县(滇桂黔石漠化片区县)。

从广西的情况来看，义务教育、基本医疗、住房安全和饮水安全还存在突出短板。有关方面对106个有脱贫攻坚任务县摸底排查发现，需要建设和完善学校4406所，按现有编制标准，教师缺额3.7万多人；需要改扩建乡镇卫生院83个，新建改扩建卫生室609个，增加配备乡村医生355人；需要实施贫困户危房改造3.8万户，涉及15.22万人；还有2.92万贫困人口尚未解决饮水安全问题。

据了解，目前广西已成立“四大战役”总指挥部及各战役指挥部，抽调人员组成工作专班，印发了总方案和各战役方案，进行动员部署，全面吹响打好“四大战役”的冲锋号。

何伟

广西着力打好『四大战役』解决『两不愁三保障』突出问题