

四川省首次以单独流域立法方式推进水污染治理

公民生态环境行为调查报告发布 绿色生活方式渐成习惯

近日举行的四川省十三届人大常委会第十一次会议,表决通过了《四川省沱江流域水环境保护条例》,将于2019年9月1日起施行。

作为四川省首次以单独流域立法的方式推进污染治理的开篇之作,条例肩负着“尽快全面改善和保护沱江流域水生态环境,依法打赢碧水保卫战,切实筑牢长江上游生态屏障,同时为长江保护立法提供可资借鉴的流域立法经验”的重要使命。

21次易稿制定严格的水环境保护制度

沱江在四川省内流域面积2.55万平方公里,涉及德阳、成都、资阳、眉山、内江、自贡、泸州等7个城市。长期以来,沱江流域水资源开发强度大,水生态流量不足,以不到全省4%的水资源量,承载了全省25%以上的人口和30%以上的GDP,是四川省污染最重的河流。

为尽快解决沱江流域突出的环境问题,为全面改善和保护流域水环境提供法制保障,2017年11月,四川省启动了沱江流域水环境保护条例的立法工作。

2018年12月4日,四川省十三届人大常委会第八次会议对《条例(草案)》进行了初审。12月11日,四川省人大常委会法工委召开立法工作对接会,与生态环境厅、环科所等相关单位和起草部门就《条例(草案)》统审阶段服务工作进行交流研究;随后又分别组织召开省级部门和沱江流域相关市县立法座谈会,省级有关部门、成都、德阳、泸州等7市人大常委会负责人以及沱江流域相关县乡、街道办事处等相关人员参会并提出建议。

今年1月30日,四川省人大常委会相关负责人率立法调研组来到什邡市穿心店磷石膏堆场整治现场、灵江污水处理厂进行实地考察调研,并召开立法调研座谈会,听取相关部门、部分生产和保险企业、基层人大代表对《条例(草案)》立法提出的意见建议。

今年4月16日-18日,《条例(草案)》二审后,四川省人大常委会法工委赴自贡市荣县、内江市威远县、资中县、泸州市泸县开展立法调研,听取了泸州市各县区、市级部门、企业代表、村民代表针对《条例(草案)》提出的具体修改意见和建议。

今年4月23日,四川省人大常委会法工委召开《条例(草案)》立法工作对接会,结合前期调研收集的建议意见,对标中央新要求,围绕饮用水源、人大监督、公益诉讼、污水收集、管网建设、应急预案等方面的重点条款进行了逐字逐句研究讨论。

马不停蹄的审议、调研,21次易稿背后,是四川省人大及其常委会以人民为中心,科学立法、民主立法、依法立法的履职态度。

在上位法基础上细化强化法律责任

《条例》制定了多项制度:四川省人民政府建立健全沱江流域生态保护补偿机制;推动环境污染责任保险发展,依法在环境高风险领域建立环境污染强制责任保险制度;在严格控制重点水污染物排放总量,实行排放总量削减的前提下,按照有利于总量减少的原则,逐步推进排污权有偿使用和交易制度;建立完善生态环境损害赔偿制度等。

条例细化并强化法律责任,在上位法的基础上对超标排放水污染物、在水源区设立排污口、饮用水供水单位供水水质不符合国家标准等

情况,提高了处罚下限。同时,根据中央和四川省委关于生态环境损害赔偿制度改革方案精神,增加关于生态环境损害赔偿和公益诉讼的相关规定;增加在沱江干流岸线1公里范围内的从严规定等。

条例明确,企业事业单位不按照规定制定水污染事故应急预案的,或水污染事故发生后,未及时启动水污染事故应急预案,采取有关应急措施,由县级以上地方人民政府生态环境主管部门责令改正;情节严重的,处二万元以上十万元以下的罚款。

条例还对部分违法行为作出从严处罚规定。条例明确,超过水污染物排放标准或者超过重点水污染物排放总量控制指标排放水污染物的,由县级以上地方人民政府生态环境主管部门责令改正或者责令限制生产、停产整治,并处二十万元以上一百万元以下的罚款;情节严重的,报经有批准权的人民政府批准,责令停业、关闭。

在饮用水水源保护区内设置排污口的,由县级以上地方人民政府责令限期拆除,处二十万元以上五十万元以下的罚款;逾期不拆除的,强制拆除,所需费用由违法者承担,处五十万元以上一百万元以下的罚款,并可以责令停产整治。

四川省人大常委会环资委相关负责人表示,四川省将以此条例的制定经验和实施情况为借鉴,研究制定出台具有四川地方特色的水污染防治条例或综合性流域水环境保护条例,为四川省水环境保护、水污染防治、水资源开发利用管理提供有力的法治保障。

刘佳

重庆市生态环境局 到川调研重点流域水污染物排放标准工作

为推进重点流域水污染物排放标准编制工作,近日,重庆市生态环境局副局长唐幸群一行到川调研《四川省岷江、沱江流域水污染物排放标准》编制实施及重点流域污水处理厂提标改造情况。四川省生态环境厅党组成员、总工程师赵乐晨陪同调研。

在调研座谈会上,四川省生态环境厅机关法规与标准处介绍了全省地方标准总体情况及下一步工作计划,标准编制单位四川省环科院针对《四川省岷江、沱江流域水污染物排放标准》编制过程,详细介绍了标准适用范围的划分、特征污染因子筛选、排放限值确定、技术经济可行性等情况,水处、农村处、监测处、省监测总站及成都市生态环境局监测处、水处相关负责人分别介绍了标准实施、执行情况以及重点污水处理厂提标改造情况。

在现场调研成都市第三净水厂和第四净水厂后,调研组一行对四川省地方标准工作给予了高度评价,并就地方污染物排放标准制定相关技术问题进行了深入交流。唐幸群表示,重庆即将针对污染严重流域制定排放标准,此次调研学习到很多新思路、新思路,很受启发,将借鉴四川好经验、好做法,持续深入推进生态环境质量改善。赵乐晨表示川渝一家亲,希望川渝进一步加深交流合作,共同担负起构筑长江上游生态屏障的重要使命。

法标

访者“总是”或“经常”关注生态环境信息。这些生态环境行为具有良好的环境效益,同时降低生活开支、有益健康、操作方便且易行。

调查还发现,在绿色消费、垃圾分类、监督举报和环保实践等领域存在“高认知度、低践行度”的现象。其中,超五成受访者在购物时未能经常自带购物袋,超四成受访者认为自己在“选购绿色产品和耐用品、不买一次性用品和过度包装商品”行为上做得一般,近八成受访者未能经常改造利用、交流捐赠或买闲置物品;近七成受访者认为自己“垃圾分类”做得较差;超六成受访者过去3年中针对企业污染采取过监督行动;不到四成受访者曾为政府建言献策。这说明这些方面的公众生态环境行为还有较大提升空间,需从受访者反映的个人层面、政策制度和平台渠道等方面入手,有针对性地予以引导和改善。

曹红艳

做好长江经济带战略环境评价 四川省组织召开会议研究推进“三线一单”编制工作

近日,四川省在成都组织召开“长江经济带战略环境评价川、滇、黔、渝、青‘三线一单’工作对接会”。四川省生态环境厅有关处室、五省(市)“三线一单”编制技术组、生态环境部环境工程评估中心专家出席会议,共同研究推进“三线一单”编制工作。

会上,各省(市)技术组介绍了各自“三线一单”编制情况,重点讨论了省际接壤区域综合环境管控单元划分及生态环境准入清单制定情况、区域协调解决的环境问题、区域间综合环境管控单元的协调性及联防联控,交流了“三线一单”成果落地的经验及做法,各省就以下问题一致达成以下意见:一是区域间环境综合管控协调性,以突出环境问题为导向,加强相邻区域管控分区和管控要求的协调性,实现各省综合管控单元、环境质量目标等有效衔接;二是加强区域联防联控,四川与青海联防联控应以生态系统维护、生物多样性保护、高原鱼类资源保护、沙化问题共同治理、水源涵养等为主;川渝地区

同处四川盆地,大气污染互相影响,互相传输,属于全国大气污染防治“三区十群”重点地区,须建立完善的大气污染防治协作机制,协同推进区域大气污染防治;云、贵、川三省应统一认识,明确构建长江上游重要生态屏障为共同目标,有力地推进流域间生态保护,形成成本共担、效益共享、合作共治的流域保护和治理长效机制。同时,各省(市)应以加强自身环境问题的解决为重要基础,共同促进区域生态、大气、水环境质量的改善;三是合力推进“三线一单”成果落地,各省(市)应加快数据脱密工作,及时向生态环境部上传相关数据。建议由生态环境部研究制定“三线一单”成果发布内容及模板,各省(市)结合自身实际,做好成果发布准备工作。

下一步,五个省(市)将充分立足自身的资源环境禀赋,突出环境问题、发展与保护的现状及愿景,进一步细化探讨环境综合管控协调性、区域联防联控及“三线一单”成果落地方案,促进区域间“三线一单”编制成果的协调统一。

川讯

贵州全面启动 河湖违法陈年积案“清零”行动

近日,记者从贵州省水利厅召开的河湖违法陈年积案“清零”行动动员部署视频会上获悉,2020年5月底前,贵州省全面完成对“立应未立”“已立未查”的水事违法案件“清零”案。

据了解,为进一步加强水利行业监管,创建“无违”河湖目标,维护河湖健康,按照水利部的统一部署,贵州省出台了《河湖违法陈年积案“清零”行动实施方案》,计划今年6月底前完成对陈年积案和本年度新发生的违法案件进行梳理归类,建立台账,2020年5月底前全面完成河湖违法陈年积案的“清零”工作。

据贵州省水利厅政策法规处处长张渊介绍,此次“清零”行动按照宣传动员部署、全面梳理排查、制定查处方案、依法查处整改、抽查督办落实、总结6个步骤进行,重点查处非法侵占河湖、非法采砂、非法取水、违法涉河建设、违法设障、人为造成水

土流失和破坏水利工程等违法行为。同时,将“清零”行动与扫黑除恶专项斗争、长江珠江上游生态屏障保护修复攻坚战行动、“长江固体废物治理”“清四乱”“绿盾行动2019”“清废行动2019”“违建别墅清理”等行动结合起来,加大督导检查,实行联动查办,并将“清零”行动纳入入(湖)长制工作、最严格水资源管理制度、水土保持目标责任联合考核内容,对各市(州)进行考评。

根据全省水行政执法统计直报系统显示,2017年全省全年新增河湖违法案件291件,结案360件。2018年新增243件,结案282件。2019年1月至4月,上年遗留89件,本年新增56件,结案118件,尚未结案27件。近3年的统计数据表明,通过河湖长制工作推进以及河湖“清四乱”等工作的扎实开展有效开展,年度发案总数在下降。

庞生志

广西贺州: 好生态引来湾区企业

广西贺州市坚持建设以生态产业化为主体的生态经济体系,面向粤港澳大湾区大力宣传推广贺州的旅游资源、旅游项目和旅游产品,吸引了众多来自粤港澳大湾区的企业、游客前来投资兴业和观光旅游。

“黄姚古镇沧桑、古朴,姑婆山清心、灵动,玉石林天然、壮观……”5月15日,来自香港元朗的朱思慧一家在游览了贺州多个景区景点后表示,贺州风景秀丽、景点众多,来旅游还能享受优惠政策,真是不虚此行。

去年,总投资15.5亿元的黄姚古镇·龙门街文旅项目和总投资48亿元的“梦里黄姚”文化旅游创意城项目相继在贺州市黄姚产业园区启动,两大项目的投资均来自广东,分别是总部位于东莞的上市企业岭南生态文旅股份有限公司和位于广州的南方广播电视传媒集团。

黄姚产业园区是贺州市融入大湾区发展、接受大湾区辐射、对接大湾区市场的重要窗口。“十三五”期间,黄姚产业园区精心包装项目共80个,总投资达516.91亿元。去年,产业园区新开工项目19个,总投资20.68亿元,区域内接待游客近250万人次,

同比增长27.7%,实现旅游收入近30亿元。

贺州市姑婆山景区地处香港—广州—桂林黄金旅游线上,景区内拥有丰富的旅游资源,森林覆盖率达99.55%,被誉为“南国天然氧吧,瀑布森林公园”。

姑婆山景区大胆探索,积极引进粤港澳大湾区先进的经营管理理念,与香港中旅集团开展战略合作,携手打造姑婆山旅游品牌。

今年,姑婆山景区与深圳锦绣中华联合举办姑婆山音乐节,并借助锦绣中华“中国民俗村”的强大宣传平台,举办“贺州风情周”活动,展示贺州多姿多彩的民俗风情。姑婆山景区副总经理冯梦华说:“加强旅游推介是做强做大生态经济的好途径。今年‘五一’期间姑婆山旅游区最大日接待游客1.9万人次,为有史以来最高日接待游客人数。”

为进一步拓宽粤港澳大湾区旅游市场,贺州(香港)旅游营销中心投入运营,并与广州旅游协会、深圳旅游协会、广东自驾游旅游协会等合作,进一步拓展粤港澳大湾区客源市场。

董政 王钰

少儿作画 宣传环保意识



6月5日“世界环保日”来临之际,四川省南江县教科体局在20多所中小学挑选出3000多幅宣传环保知识的少儿书画作品在县城广场进行展览,倡议人们自觉树立节约意识、环保意识、生态意识,共同建设天蓝、地绿、水清的人居环境。

特约记者 肖定怀 摄

跑出绿色美好生活 成都第二届资源回收主题日分支活动完美收官

□本报记者 马工枚 文/图

近日,成都第二届资源回收主题日系列活动的最后一场分支活动——商业综合体活动在成都西村大院举行。

成都西村,坐落于成都市青羊区贝森北路,是一个“以文化创意产业为主题、以现代服务业为核心”的文化艺术及创意产业集中发展园区。在活动现场,最引人瞩目的当属全长1.6km,最高处达25米,分为中庭跑道、交叉跑道及屋顶跑道三个部分的“空中跑道”。

活动的第一个环节就是“美好生活跑起来”绿色慢跑活动。现场来自成都市再生资源行业的企业家、企业高管、党政机关工作人员、社区居民40余人参与了这次慢跑。他们在西村大院的“空中跑道”上完成了一场有趣的徒步慢跑。

既然是以资源回收为主题,这次慢跑当然也离不开资源回收利用与生活垃圾分类的元素。因此,活动主办方成都再生资源协会在西村大院独具特色的“空中跑道”上设了两个“资源点”,摆放了上百张各种各样生活中常见的废弃物图

片。参赛选手在慢跑的同时从资源点中寻找收集可回收物、有害垃圾、厨余垃圾、其他垃圾四种类型的卡片。

在进行绿色慢跑的同时,参与者还加深了对垃圾分类和资源循环利用的认识。成功完成慢跑全程和分类收集任务后,参赛选手都获得了本次主题活动的纪念奖牌。

本次活动的第二个环节是在老师的指导下,利用收集的废旧纸箱、快递包装,搭建起成都的4个地标。伴随着《你好,成都》的背景音乐,用瓦楞纸搭建的“成都地标”系列作品完美亮相。

“借助这一系列活动,我们倡导全社会养成资源节约利用、生活垃圾分类的好习惯,共同追求建设更美好的家园环境。”成都市再生资源行业协会秘书长谢香兰说。

成都第二届资源回收主题日系列活动以“美好环境与幸福生活共同缔造”为主题,由成都市商务局、青羊区委社治委、青羊区综合行政执法局、武侯区楼宇办、武侯区楼宇经济发展联盟、平乐社



成都市教育局指导,成都市再生资源行业协会主办,青羊区商务局、青羊区委社治委、青羊区综合行政执法局、武侯区楼宇办、武侯区楼宇经济发展联盟、平乐社

区、大合仓、西村、龙泉驿区洪安小学校、点科科技、废宝网、德川再生、收回收、收衣先生、熊猫回收、收荒匠、彭州市再生资源回收利用基地等单位支持。