

《国务院国资委授权放权清单(2019年版)》正式出炉—— 该放的放到位 该管的管住管好

《国务院国资委授权放权清单(2019年版)》的出炉,标志着落实国有资本授权经营体制改革迈出了重要步伐。业界普遍认为,按照权责对等原则,加大授权放权,意味着赋予央企、国企更大的责任,这对企业加强行权能力建设、自我约束、规范运行提出了新的更高要求——

近日,国务院国资委发出通知,要求各中央企业结合实际贯彻落实《国务院国资委授权放权清单(2019年版)》(以下简称《清单》),各地国资委结合实际积极推进本地区国有资本授权经营体制改革,制定授权放权清单。

国务院国资委有关负责人表示,《国务院国资委授权放权清单(2019年版)》既是深入推进国有资本授权经营体制改革、完善国有资产管理体制的重要举措,也是落实由管企业向管资本转变、依法确立国有企业市场主体地位的具体要求。

强化分类授权

据了解,此次国资委重点选取了5大类、35项授权放权事项列入《清单》,包括规划投资与主业管理(8项);产权管理(12项);选人用人(2项);企业负责人薪酬管理、工资总额管理与中长期激励(10项);重大财务事项管理(3项)等。

国资委有关负责人表示,相较以往,今年出台的授权放权清单主要亮点可以概括为“3个更加”。

更加明确相关条件和程序,确保授权放权落实落地。《清单》的每项授权都

务求条件明确、程序细化、权责清晰,确保授权放权在实际工作中能够操作,切实把授权放权真正落实下去。例如,《清单》全面取消了事前备案程序。

更加聚焦企业的重点关切,确保授权放权激发活力。对于具体授权放权事项,事先已广泛听取了企业意见,确保《清单》能够直接回应企业的诉求,增强企业的获得感,进一步激发微观主体活力和内生动力。

更加强化分类授权,确保授权放权精准到位。《清单》提出的授权放权事项,并不是“一揽子”“一刀切”地直接授予各中央企业,而是根据各中央企业的功能定位、发展阶段、行业特点等实际情况,将授权事项分为四种类型,包括适用于各中央企业的授权放权事项21项;适用于各类综合改革试点企业(含国有资本投资运营公司试点、创建世界一流示范企业、东北地区中央企业综合改革试点、落实董事会职权试点企业等)的授权放权事项4项;适用于国有资本投资、运营公司试点企业的授权放权事项6项;适用于少数特定企业的授权放权事项4项。

值得注意的是,2018年国资委出台了《国务院国资委出资人监管权力和责任清单(试行)》(以下简称《权责清单》),明确了9大类36项权责事项。对于《清单》与《权责清单》之间的关系,国资委有关负责人表示,《清单》中的事项统称为授权放权事项,其中,授权事项是将《权责清单》中的出资人权利授予企业董事会或企业集团行使,事项前加上“授权”

的表述。授权事项是将应由企业依法自主决策的事项、延伸到子企业的事项,下放或归位于企业,事项前加上“支持”的表述或直接对事项明确阐述。放权事项是出资人下放或取消的权利,不列入《权责清单》。

开展动态调整

据介绍,《清单》的制定,是国资委基于职责定位,坚持“刀刃向内”、自我革命的重要举措。

国资委有关负责人表示,国资委根据国务院授权,代表国家对中央企业履行出资人职责,同时也承担着专司国有资产监管职责和负责中央企业党的建设工作职责。根据中央关于国有资本授权经营体制改革的要求,开展授权放权,就是要最大限度减少对企业生产经营活动的直接干预,更多依靠公司治理结构开展工作,以管资本为主履行好出资人职责。同时,还要落实授权和监管相结合的要求,确保将加强党的全面领导贯穿到改革全过程和各方面。

据悉,在进一步加大授权放权力度的同时,国资委将加强事中事后监管,采取健全监管制度、统筹监督力量、严格责任追究、搭建实时在线的国资监管平台等方式,确保该放的放到位、该管的管住管好,实现授权与监管相结合、放活与管好相统一。

同时,还将开展授权放权工作建立动态调整机制。国资委有关负责人表示,将加强跟踪督导,定期评估授权放权的

执行情况和实施效果,采取扩大、调整或收回等措施动态调整授权事项和授权范围。对于获得授权但未能规范行权或出现重大问题的企业,国资委将督促企业作出整改,根据情况收回相应的权利,定期更新《清单》内容,不断提高针对性和有效性。

做到“层层松绑”

“改革的关键在抓落实。”国资委有关负责人表示,《清单》的授权放权事项已经明确,各企业不能抱有“有了政策等细则,有了细则要支持”的态度,要切实增强改革的主动性、自觉性,把这项政策用足用好。需要强调的是,授权放权不能只停留在企业集团总部,要做到“层层松绑”,把授权放权落实到各级子企业或管理主体上,全面激发微观主体活力。

据介绍,国务院国资委还将指导各地方国资委按照相关要求,结合实际推进本地区国有资本授权经营体制改革和开展授权放权工作,将已明确取消、下放的监管事项真正落实到位,并进一步授权、放权,赋予企业更多自主权。

业界普遍认为,按照权责对等原则,加大授权放权,意味着赋予央企、国企更大的责任,这对企业加强行权能力建设、自我约束、规范运行提出了新的更高要求。《清单》的出台,将促使国企加快形成有效制衡的公司法人治理结构、灵活高效的市场化经营机制。

周雷



银耳花开富农家

6月4日,“银耳”姑娘们在四川省巴中市通江县陈河乡“通江银耳”种植基地的乡村车间,帮助农户进行银耳分摊和滤水。

端午将至,“通江银耳”开始采摘上市,“通江银耳”远销全国各地及海外,成为当地农民致富的主导产业。

据悉,“通江银耳”今年预计年产量超过100万斤,产值8个亿,带动当地3000余户贫困户就业和有效脱贫。

通讯员 程璐 摄

5月份二线城市地价涨幅明显收窄

近日,易居房地产研究院发布《2019年5月40城土地市场报告》。该报告显示:5月份土地市场成交活跃,延续了4月份的热度,不过受监测的40城整体地价涨幅收窄明显。

其中,二线城市作为土地市场的主要阵地,5月份成交量价尽管整体上行,但幅度均在收窄。业内分析认为,这表当前土地市场热度虽在延续,但已经减弱。

分不同城市来看,5月份一线城市地价创下2015年10月份以来的新低;二线城市成交面积环比增长3.4%,地价环比上涨5.6%,均明显收窄;三线城市成交面积环比增长23.5%,成交均价环比上涨20.4%,地价异动主要由于样本城市内部的结构性原因。

易居研究院研究员王若辰表示:2019年1季度以来,部分城市房地产市场出现了“小阳春”,5月份地市场热度虽

仍有所延续,但成交面积环比增幅明显收窄。“预计下半年累计成交面积同比增速将小幅波动。尤其是在当下仍较严厉的政策环境下,预计未来几个月40城地市场将有所降温。”

值得一提的是,一季度,厦门、南京、杭州、成都、武汉和重庆等前期热点二线城市地价反弹较明显。王若辰表示,主要原因是一方面因为房企资金面较为宽松,第一季度发债融资量较多;另一方面

是因为开发商拿地预期的转变,即规避三四线城市,向一二线城市转移,同时一线城市供地量又比较少,热点二线城市成为首选的拿地对象。

但部分热点城市市场过热、预期不稳等引起了监管部门高度关注,相关微调政策仍在陆续出台。5月份,二线城市土地成交面积及地价在“小阳春”的余热下仍有小幅增大和上涨,但增速回落,涨幅收窄。

高伟

一季度保险资金投资收益增长率21.88%——

健康险成行业风口

■前4个月,健康险原保险保费2732亿元,同比增长34.65%

■今年1月到4月,保险资金投资股票和基金数额一直在增加,1月份为19950亿元,2月份为20987亿元,3月份提升到21126亿元,4月份再增加到21370亿元

据银保监会最新数据显示,今年前4个月,保险业继续保持平稳发展态势,全行业原保险保费收入19059亿元,同比增长14.92%。其中财产保险原保险保费收入3888亿元,同比增长7.10%;人身险原保险保费收入15172亿元,同比增长17.12%。人身险中的寿险原保险保费12005亿元,同比增长13.60%;健康险原保险保费2732亿元,同比增长34.65%;人身意外伤害险原保险保费435亿元,同比增长21.51%。

从数据可以看到,健康险原保险保费仍然占据同比增长的首位,达到34.65%,超过意外险13.14个百分点,超过寿险21.05个百分点。天风证券研究员夏昌盛认为,健康险的市场仍会有较大增长空间。

事实上,近年来随着生活水平的提高,人们对健康险的需求更高,且越来越

多层次和多样化。由于健康险有突出的保障属性,是保险业结构调整中重要的转型领域,因此有不少公司把构建完整的健康险产品体系作为业务转型的主攻方向。如新华保险就是一个很典型的例子,目前其健康险发展战略已逐步展现出来。

此外,中国平安集团也加快了健康险市场的布局。该公司持续推进“金融+生态”“金融+科技”战略,依托领先的人工智能技术,构建了完整的服务模式,即患者、服务提供商、支付方之间的闭环。比如对于患者,基于平安好医生的患者入口,由平安智慧医疗提供一体化医疗服务解决方案。支付方面则借助平安医保科技,通过与政府、医疗机构等数据联动,有效提升医保和商保的运作效率,并实现医保记录全流程可追溯。

一方面是市场需求,一方面是保险

公司的大力推进,健康险保费的快速增长自然也就顺理成章。5月29日,财政部联合税务总局共同发布了《关于保险企业手续费及佣金支出税前扣除政策的公告》,这一政策对于健康险来说,更是重大利好。

“新政策会继续推进行业健康险的转型。健康险虽然价值率高,但其佣金率也很高,一般首年佣金率在30%至50%,因此多卖健康险在财务角度上不利于保险公司,该文件将手续费和佣金支出抵税上限提高,将会大大减轻销售健康险的税收支出压力。”中泰证券分析师陆韵婷说。

如此看来,健康保险正处在天时地利人和的风口。天风证券研究员夏昌盛也认为,健康险需求还会有较大增长空间。

前4个月保险业数据还有一个看点,就是虽然原保险赔付支出同比增长只有4.98%,但前4个月健康险赔付同比增长却达到37.12%,甚至超过了健康险原保险保费收入同比增长的34.65%。这也提出了一个问题,即在健康保险规规模和增速不断扩大的同时,行业的风险如何控制?业内专家表示,对于投保健康险的人群,保险公司应该花更多的精力

在健康管理上,而不仅仅是收保费,然后事后赔付。

除了健康保险,人身意外伤害险保费的同比增长也较为可观,达到21.52%。意外险销售提升的背后,是全社会风险意识的提高。而不断攀升的赔付比例,同样提示保险公司需要在防灾防损上下功夫。

前4个月保险数据中最抢眼的要算保险资金运用情况。从数据看,今年1月到4月,保险资金投资股票和基金的数额一直在增加,1月份为19950亿元,2月份为20987亿元,3月份提升到21126亿元,4月份再增加到21370亿元,上升趋势明显。5月25日,中国保险行业协会会长邢伟在2019清华五道口全球金融论坛上透露,保险资金一季度投资收益增长率达21.88%。这对保险利润增长的贡献不会小。

保险资金运用余额也在上升。数据显示,1月份保险资金运用余额为167245亿元,到2月、3月,这一数据上升为167739亿元和170554亿元,4月略有下降,为169922亿元。保险资金运用余额的增加,可以从侧面体现出保险资金对实体经济的支持在不断增强。

江帆

公告

遗失公告

石棉县羊丰琴蔬菜摊《营业执照》正副本(统一社会信用代码:92511824MA66BU638J,发证日期:2019年3月21日)不慎遗失,特公告声明作废。

羊丰琴

2019年6月5日

遗失公告

南江县光雾山镇秦巴客栈《营业执照》正、副本(统一社会信用代码:92511922MA6ARE4D46)遗失,特公告声明作废。

南江县光雾山镇秦巴客栈

2019年6月5日

遗失公告

石棉县庞桂全不慎将《道路运输经营许可证》正本(证号为:川交运管许可雅字511824001463号)遗失,特公告声明作废。

庞桂全

2019年6月5日

遗失公告

大竹县靓丽人生美容养生会所《营业执照》正副本(注册号:511724600277911)遗失,特公告声明作废。

文静

2019年6月5日

遗失公告

个人独资企业“印江自治县高山云雾茶庄”不慎将公章(编号:5222262000163)遗失,特公告声明作废。

印江自治县高山云雾茶庄

2019年6月7日

遗失公告

石棉县黄蓉口腔诊所《营业执照》副本(统一社会信用代码:92511824MA657WB40W,发证日期:2017年8月1日)不慎遗失,特公告声明作废。

黄蓉

2019年6月5日

遗失公告

因不慎,将叙永县工商管理和质量技术监督局于2015年5月22日核发的叙永县知青印象民俗酒楼《营业执照》正、副本(统一社会信用代码:92510524MA6314W6XC)遗失,特公告声明作废。

叙永县知青印象民俗酒楼

2019年6月5日

遗失公告

因不慎,将叙永县工商管理和质量技术监督局于2019年4月26日核发的叙永县果唯伊水果超市《营业执照》副本(统一社会信用代码:92510524MA6314W6XC)遗失,特公告声明作废。

叙永县果唯伊水果超市

2019年6月5日

兴产业整合。

徐明表示,新三板具有进一步深化改革的市场基础。全市场股本规模超过3000万股的有5889家(占比57%),营业收入超过1亿元的有3862家;年净利润超过1000万元的有2797家,净利润超过3000万元的有940家。

新三板已具备相应的风险控制能力基础,具备相应的技术基础,具备了深化改革的“软件”和“硬件”,深化新三板改革时机日益成熟。

在证监会的统一部署下,全国股转公司开展了全面的市场调研,倾听企业和投资者呼声,紧紧围绕党中央国务院的部署要求,研拟了深化新三板改革的总体方案,待履行有关程序后,相关改革举措将陆续出台。改革举措致力于解决好投资与融资、买与卖的关系问题。同时考虑到新三板万家挂牌公司中初创企业与成熟企业并存,新兴业态与传统行业并存,个股流动性和风险外溢程度也有较大差异,相应的制度规定均根据企业特征的多元化进行了差异化安排。为夯实新三板发展法制基础,积极参与了《证券法》修改,积极推动制定新三板条例。

另一方面,坚持改革创新与风险防控并重。在坚持存量优化与增量改革并重原则下,在现行制度框架下的存量优化予以先行推进,增量改革具体改革方向就是以精细化分层为抓手,研究引入更具竞争性的发行制度和更高效的交易机制,优化投资者适当性管理,增加投资者数量,丰富投资者类型,同时探索实施差异化表决权,积极推动建立转板机制。

祝惠春

遗失公告

因保管不善,个体工商户合江县大桥镇任志平副食店《营业执照》副本(统一社会信用代码:92510522MA64H1TYXM)不慎遗失,特公告声明作废。

合江县大桥镇任志平副食店

2019年6月6日

遗失公告

南江天下赢裤业门市部《营业执照》正、副本(注册号:511922600063168)遗失,特公告声明作废。

南江天下赢裤业门市部

2019年6月6日

遗失公告

石棉县王正玉《营业执照》正、副本(注册号:513125600049753)不慎遗失,特公告声明作废。

王正玉

2019年6月6日

遗失公告

因保管不善,个体工商户瓮凤梅《营业执照》副本(统一社会信用代码:92510522MA62XJKA02)不慎遗失,特公告声明作废。

瓮凤梅

2019年6月6日

遗失公告

雷丹(身份证号码:513822199412170205)不慎将《护士资格证》(证书编号:14130635,专业名称:卫生,资格级别:初级(士),类别:护理学)遗失,特公告声明作废。

雷丹

2019年6月7日

清算公告

经石棉县石儿山农机服务专业合作社成员大会于2019年6月5日研究决定,注销石棉县石儿山农机服务专业合作社(注册号:513125NA000043X),请本社各债权债务人的单位和个人在本公告见报之日起45日内前来我社办理有关手续,逾期责任自负。特此公告。

石棉县石儿山农机服务专业合作社

2019年6月5日

清算公告

广元黑蚁广告有限公司(统一社会信用代码:91510802MA6251MW12)经股东会研究决定,同意申请注销,成立清算组,清算组由方亮、朱伟、罗红莲组成。自本公告见报之日起45日内,请债权债务人来社办理有关手续,过期责任自负。特此公告。

广元黑蚁广告有限公司

2019年6月5日