

全国人大常委会开展中小企业促进法执法检查 依法破除中小企业发展障碍

人社部官网开通 “根治欠薪进行时”专栏

4月至5月，全国人大常委会中小企业促进法执法检查组分三路，赴吉林、浙江、湖北、河南、广西、陕西等6省（区）进行实地检查。通过听取地方政府及主管部门汇报、召开企业等方面座谈会、现场调研、发放调查问卷、随机抽查等方式，检查了解中小企业促进法的实施情况。

营商环境有待进一步优化

“您看，那边是我们的二期建设，政府只用20天就批完了，原来起码要几个月。这速度，以前想都不敢想！”4月18日，检查组来到湖北长江电气公司，公司负责人指着对面的工地连称感受到了营商环境在改善，“中小企业促进法给我们吃了‘定心丸’！”

良好的营商环境对于中小企业健康发展，犹如空气、阳光、水分之于我们每个人。“中小企业促进法和地方出台的政策，让我们发展动力更足、信心更强了。”检查组所到之处，许多中小企业主对这部法律给予高度评价。但也有一些中小企业的获得感仍然不强，这与政策法律宣传、执行不到位有很大关系。

4月16日，检查组在浙江温州从地图上随机抽查了几家企业。14时，检查组首先来到温州一家笔业公司。检查组成員、全国人大财经委副主任委员乌日图拿出中小企业促进法的法律文本问公司总经理：“你看过这部法律吗？”“没看过，不知道，我这原来是家庭作坊。”不善言辞的总经理回答很诚实。检查组认为，这说明有的地方对法治宣传不够重视。

在浙江召开的部分企业家座谈会上，有企业负责人表示：“我们既要扶持，更要公平。公平竞争的环境，是对中小企业最大的支持。”有的企业呼吁，要营造公平的营商环境，保证中小企业公平参与市场竞争。

“政府采购不能在采购招标中设立各种门槛，让中小企业进不了门。”座谈会上，这样的意见比较集中。法律规定应提高中小企业在政府采购中的份额，但有企业反映，法律规定在现实中落实不到位，有的政府采购在评标过程中提出注册资本金、经营年限和规模等硬指标，“这实际上是把我们中小企业排除在外。”

检查组建议，加大中小企业促进法的宣传贯彻力度，严格落实法律规定，切实给予中小企业平等待遇，激发中小企业的活力和创造力；深入推进“放管服”改革，不断优化营商环境，清理废除现有政策中涉及地方保护、指定交易、市场壁垒等显性或者隐性的差异化管理制度。

融资难融资贵亟待解决

新修订的中小企业促进法，将融资促进单设一章，但从检查情况看，中小企业融资难、融资贵的问题，仍是阻碍中小企业健康发展的顽疾。

为什么中小企业很难从银行借到钱？主要是担保贷款多、信用贷款少。在湖北检查时，不少企业反映，企业融资主要依靠抵押贷款，但银行认定的抵押物范围小、折算率低，中小企业缺少可抵押的资产，难以拿到贷款。中小企业促进法虽然有提高小微企业不良贷款容忍度的规定，但实践中银行内部管理采取贷款终身追责制，银行反映尽职免责政策在具体落实中有很大的差距。同时，部分小微

企业财务不透明，经营不规范，民间借贷、多头融资行为较多，企业真实的资产负债状况难以掌握，加大了金融机构融资调查成本和信用风险。

浙江一家医疗设备公司总经理对融资难深有体会，“去年我们想融资，和银行接触了好长时间，最后连300万元的融资都没有得到，就是因为我们的资产抵押不够。”

有的企业因资产抵押不够，还要以个人或家庭财产作担保。“中小企业贷款一定要有抵押，但我们这些企业基本没有资产可供抵押。公司是有限责任公司，但在融资中却要承担无限责任，贷款时还要家属签字。既然是银行和企业之间的业务，就不应把私人财产牵涉进来，承担连带担保责任。”有中小企业主抱怨。

据浙江省工商联有关负责人介绍，国有商业银行贷款过度依赖抵押物，贷款结构不合理、信贷追责趋严等管理机制没有根本改变。目前贷款结构与民营经济特别是实体经济贷款需求还不相匹配，民营企业的贷款份额与民营企业的比重不相称。当前，银行对贷款限制行业的企业采取一刀切和贴标签的做法，误伤了一批营利能力强、发展前景好的优质企业。

针对中小企业融资难、融资贵的问题，检查组指出，应深化金融供给侧结构性改革，建立符合中小企业发展需求的融资机制，对小微企业区别对待、分类施策。政府要注重引导中小企业加强自身管理，优化地方金融生态环境，加大失信信息公开曝光力度，依法对“逃废债”企业进行惩戒。同时要进一步完善政策性信用担保体系，着力解决中小企业融资“缺信用”的难题。

企业权益保护不能忽视

前不久，湖北一家法院处理了一起执行案件，被执行人是一家市场前景好的汽车配件公司，但因资金周转一时不畅，导致拖欠职工工资和欠债。经法院协调后优先保障职工工资，稳住职工，再归还贷款清偿债务。这样，企业不仅得以生存，债务也得到清偿，实现了双赢。

新修订的中小企业促进法新增一章“监督检查”，目的就是要强化对中小企业合法权益的保护。一些企业向检查组反映，自身权益得不到有效保护。有的大企业拖欠中小企业账款的情况比较普遍，拖欠款项主要为工程款和物资采购款，企业往往不敢追讨，担心“赢了官司丢了生意”。湖北一家青铜铸造公司有多起债务纠纷，面对检查组的询问，这家公司老板还觉得挺委屈的，“我们是欠了一家民企的原料款600多万元，可是别人还欠了我们2000多万元。”他对于这种投入大、回款时间长的情况很无奈。黄石一家科技公司负责人也表示：“大企业拖欠我们货款，我们不敢起诉他们，担心对企业造成不好影响，即使赢了官司，也输了声誉，货款还追不回来，得不偿失。”

在与政府相关部门进行座谈时，检查组询问地方政府：“中小企业促进法专门规定了维权渠道，为什么有的地方并未按照法律规定建立或明确专门渠道听取中小企业意见建议，导致中小企业诉求不畅，反映问题无法得到及时有效解决？”“我们尽快落实，让中小企业投诉有门。”“什么时间能落实？有没有准确的时间表？”这样直来直去的问答，在每场座谈会上都能听到。如果被问者一时回答不上，检查组还会要求他们在限定时间反馈相关情况。

“中小企业本身融资就难，再拖欠账款就有可能成为压倒中小企业的最后一根稻草。”检查组呼吁，当务之急是清理拖欠中小企业账款，切实保护中小企业合法权益。各地政府部门应加大摸排和督查力度，对于中小企业不敢申诉的问题，要研究提出解决方案，及时发现并督促整改拖欠不还、新增拖欠、打击报复或无理由终止业务往来等行为，推动涉及大企业和跨省市拖欠款的协调清欠，在全社会弘扬契约精神。

王比学

披着互联网外衣在线聊天揽客，购买搜索排名 网络医托 要“打”更要“治”



网络医托骗术升级

近期，湖南衡东县的患者小胡接到了深圳警方协助调查的通知。小胡此前通过网络搜索，进入一家名为“长沙长峰医院”的网页，并在一名线上“医生助理”的极力推荐下在该院治疗“强迫症”。在购买6种治疗药物、前后花费1.3万元后，小胡出现了严重的异常反应。

小胡遭遇的是一起网络医托诈骗案件。据办案民警介绍，该犯罪团伙打着“山水医疗投资有限公司”的招牌，成立公司化运营团队，把普通民营医院包装成拥有“名医”的“三甲医院”，通过购买搜索排名吸引患者点击咨询，再雇佣没有行医资质的人员诱骗患者接受治疗，通过夸大病情、多开药物等手段进行敛财。

相比传统的线下医托，网络医托在方式和手段上明显升级。以“山水医疗投资有限公司”为例，该窝点设有企划部、竞价部和咨询部，医托业务覆盖深圳、长沙、广州和昆明等地，团伙内部还有固定话术、操作流程、激励机制等。

北京中医药大学法律系副教授邓勇在接受记者采访时分析，网络医托具有信息传播快、影响范围广等特点，一般通过两种操作方式完成：一是医疗咨询机构的员工假扮医生，通过聊天软件向患者推荐与其具有利益输送关系的医疗机构；二是一些民营医院向搜索引擎支付

一定费用购买关键词，在搜索引擎获取排位曝光。

“抓了放，放了抓”的怪圈

小胡此后在长沙的一家公立医院就诊，医生诊断小胡患的是抑郁症，并给他重新开了对症的口服药，前后仅花费了700多元。目前，小胡的病情逐渐改善。

邓勇指出，网络医托在明知患者会受到侵害的情况下，促成医疗机构的“欺诈骗医”“过度医疗”，这对患者本身是一种误导与伤害，对医疗界也是一种自我戕害。

2016年5月，国家卫生计生委等八部门联合印发了集中整治“号贩子”和“网络医托”专项行动方案。各地各部门联合行动，遏制了网络医托蔓延势头。然而，重拳之下网络医托现象仍屡禁不止，暴露出行业发展和监管上的诸多问题。

有分析认为，网络医托产生的根本原因在于医疗资源配置不合理，一些患者盲目借助互联网求医问药，让不法分子有机可乘。另外，国内还没有惩罚网络医托的相关法律，因为无法可依才形成“抓了放，放了抓”的恶性循环。

如今，各类搜索引擎拓宽了医疗机构的获客边界。根治网络医托乱象涉及医疗内容、广告及互联网等方面，需要多部门协同治理，这在一定程度上加大了监管难度。

从源头入手切实整治

网络医托披着互联网外衣，具有一定的隐蔽性和欺骗性。如何从根本上打击网络医托，让百姓免受其害，成为一个切切实实的民生问题。

在邓勇看来，整治网络医托乱象，首先要从源头入手。卫生主管部门、网信部门和工商部门要联合行动，通过大数据等技术手段，对相关违法行为进行及时调查处理。其次，政府和媒体要注重加强科普宣传。最后，患者自身要养成科学就医用药的习惯，生病时要第一时间选择正规医疗机构就诊。

尤需重视的是，相关监管部门要夯实搜索公司的主体责任。今年全国两会期间，来自上海的全国人大代表丁光宏提交了关于加强网络搜索竞价排名监管的几点建议：尽快出台行政法规位阶的实施条例和细则，细化“竞价排名”显著标示以及“与自然搜索”的区分要求，强化涉基础民生类的商品和服务“竞价排名”的监管以及建立“竞价排名”负面清单等。

针对网络医托乱象，不仅要“打”，更要“治”。2018年9月，国家卫生健康委《互联网诊疗管理办法（试行）》等3份文件，为发展互联网医院铺设法律轨道。加大力度净化医疗市场，优化医疗资源配置，让互联网医院“正规军”充盈网络，让网络医托失去生存空间，为人民群众寻医问药营造一个风清气正的网络环境。

李嘉宝

找借口拒绝。

记者查询发现，最近一两年来，全国多地发生许多起“杀猪盘”案件。骗子团伙作案分工明确，通过交友或婚恋网站结识寂寞女子，然后建立所谓恋爱关系，最后诈骗钱财。他们把受害人称作“猪”，培养感情的过程叫“养猪”，最后诈骗钱财叫“杀猪”。

民警介绍，“杀猪盘”的套路基本相似，骗子怂恿女子在他们自制的平台充值投注，一开始会让其小赚几笔。一旦受害人大量投入钱财，平台里的金额就会被转移，骗子消失得无影无踪。

陈女士报警后，目前警方已立案调查此事。

刘闪

公 告

遗失公告

峨眉山工商行政管理局于2007年4月27日核发的峨眉山市名秀商场《营业执照》副本(统一社会信用代码:92511181MA62RMQ53F)遗失,特公告声明作废。

峨眉山汪绍英
2019年5月28日

遗失公告

南江县巴山美建材经营部《营业执照》正、副本(注册号:511922600197791)遗失,特公告声明作废。

南江县巴山美建材经营部
2019年6月6日

遗失公告

南江县巴山美建材经营部、地税《税务登记证》正、副本(川税字:51302619721223556402)遗失,特公告声明作废。

南江县巴山美建材经营部
2019年6月10日

遗失公告

美姑县宏吉养殖专业合作社于2011年12月12日在美姑县工商行政管理局办理的《营业执照》正本(注册号:543436NA000012X)因保管不善不慎遗失,现登报声明作废。

美姑县宏吉养殖专业合作社
2019年6月10日

遗失公告

因不慎,将茂县工商质量技术和食品药品监督管理局于2017年10月20日核发的茂县宝贝计划孕婴童用品店一分店《营业执照》正本(统一社会信用代码:92513223MA64ATD08E)遗失,特公告声明作废。

陈佳
2019年6月11日

遗失公告

简阳市雷家乡机关工会委员会银行账户(尾号0297)在简阳农商银行雷家分理处原预留法人印鉴章刘伟(章号:5101850017975)遗失,特公告声明作废。

2019年6月11日

遗失公告

四川鼎天钢结构有限公司《营业执照》副本(注册号:510300000039245)遗失,特公告声明作废。

四川鼎天钢结构有限公司
2019年6月11日

遗失公告

富顺县市场监督管理局于2018年6月6日核发的富顺县一杯冷饮店《营业执照》正、副本(统一社会信用代码:92510322MA6BF99A32)遗失,特公告声明作废。

富顺县一杯冷饮店
2019年6月11日

遗失公告

富顺县工商行政管理局于2012年6月13日核发的富顺县富平副食店《营业执照》正本(注册号:510322600172723)遗失,特公告声明作废。

富顺县富平副食店
2019年6月11日

遗失公告

阳光财产保险股份有限公司以下单证遗失:

ABC010A12018I(四川)强制保险标志内式式(四川)流水号:286202、286209、286210、286225; ABC0507A32015A(I)机动车交通事故责任强制保险单(四川)业务留存联流水号:792332;ABC050A22018A(四川)机动车商业保险保险单(四川)业务留存联流水号:14351、14383、14930; ABC050A22016A(四川)机动车商业保险保险单(四川)业务留存联流水号:592666、592670、591945共11份,特公告声明作废。

2019年6月11日

遗失公告

因本人不慎,将叙永县税务局于2004年3月20日核发的邱从光《税务登记证》正、副本(税号:5105241024253000)遗失,特此公告声明作废。

邱从光
2019年6月10日

遗失公告

美姑县拉坝苗圃于2016年6月28日在美姑县食品药品监督管理局办理的《营业执照》副本(统一社会信用代码:91513436085802378U)因保管不善不慎遗失,现登报声明作废。

阿及克哈
2019年6月10日