



星期三
2019年6月26日
农历己亥年五月廿四
今日8版
国内统一刊号 CN51-0072
邮发代号 61-41
发行热线:028-86754267

西南商报

总编辑 李晨赵 值班编委 石文龙



微信公众号:XNSB86786115



西部经济网 www.swbd.cn

四川西南商报报业传媒有限公司出版

新闻热线 028-86786115

总第 4189 期

星期二、三、五出版

E-mail:xnsbshe@126.com

值班编辑:陶岚

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

第 29 个全国土地日之际,专家学者表示—— 土地节约集约利用势在必行

一方面,可供开发的土地越来越少,人们生活交通成本越来越高;另一方面,随着近年来房价一路高歌猛进,地价水涨船高,人们居住、生产需要的土地成本越来越高。专家表示,需要从宏观层面、区域层面、专项层面,构建用地节约集约利用状况的评价体系,同时还要因地制宜,盘活存量土地——

6月25日是第29个全国土地日,主题为“严格保护耕地 节约集约用地”。专家学者在近日召开的节地中国学术研讨会上表示,当前土地利用已步入存量时代,存量土地开发潜力巨大,节约集约利用将是大势所趋。

农村建设用地浪费现状堪忧

说起我国基本国情,“人多地少”肯定是其中一条。其中“地少”大致有3方面含义:即人均占有量少、优质耕地少、耕地后备资源少。我国陆地国土面积为960万平方公里,居世界第三位,但细算下来,优质耕地、人均耕地、后备耕地都不多。

而且,在我国城镇化进程中,建设用地规模扩张过快。2000年至2012年,我国城镇建设用地增长了70%,城镇建成区人口密度大幅下降。目前,城镇工矿建设用地中处于低效利用状态的有5000平方公里,占全国城镇建成区的11%。

中国农业大学土地科学与技术学院教授朱道林曾参与一项调查,结果显示全国超六成省份商业服务用地均第三产业增加值低于全国平均水平,整体产业效益偏低,半数以上省份工矿仓储用地产业效益低于全国平均水平,整体产业效益不高。

朱道林说,从全国空间格局来看,2009年以来,商业服务用地地均第三产业增加值呈现从沿海到内陆递减的规律。工矿仓储用地地均呈现“东南高、西北低”的格局,以东南沿海各省份为主形成明显的带状高值区。

从住宅用地来看,我国住宅用地比例及人均住宅用地面积高于全国平均水平的省份在一半左右。2017年测算显示,全国城镇住宅用地占比平均为33%,人均住宅用地面积为39平方米。

浙江大学土地与国家发展研究院教授叶艳妹对农村建设用地的浪费情况颇为关注。她展示出一组数据,2006年至2015年,农村人口向城市转移了1.9亿人,但农村建设用地不仅没有相应减少,反而增加了255万公顷,人均农村建设用地高达325平方米。

土地利用向内涵提升转变

朱道林表示,长期以来的粗放型经济发展模式造成了我国城市土地利用效率普遍较低的现象,因为经济增长对建设用地依赖性较强,城镇土地低效、粗放扩张比例较高。

同时,区域经济发展不平衡也直接导

致东西部土地利用效率差距较大。2009年以来,全国84个重点城市中低效扩张与粗放扩张型城市数量占比始终较高,集约扩张型城市仅占20%左右。而这些相对集约扩张的城市,主要集中在长三角地区、京津冀地区等城市群,这些城市经济发展中服务业占比的提升和土地资源的相对有限促使其用地集约度提升。

自然资源部开发利用司副司长杜官印表示,我国经济高速增长阶段形成的产业结构正在发生深刻变化,建设用地作为经济发展的基本生产要素,其配置必须相应调整。

杜官印认为,从建设用地结构上看,多年来工矿仓储用地供应在建设用地供应总量中占比始终在20%以上。现在,生产性服务业日趋活跃,战略性新兴产业持续兴起,盘活城镇低效用地,优化用地结构,可以为新兴产业发展释放空间。

同时,节约集约用地也是推进生态文明建设的根本要求,因为节约资源是保护生态环境的根本之策。节约集约用地就是要以有限的土地承载经济的长期增长,缓解对生态环境的压力。

此外,一个不容忽视的现实是外部环境的倒逼。一方面,城市里可供开发的土地越来越少,摊大饼式的无序扩张导致城市半径越来越大,人们生活交通成本越来越高。另一方面,随着近年来房价一路高歌猛进,地价也水涨船高,人们居住、生产需要的土地成本越来越高。现在已经到了一个转折期,必须盘活存量土地,科学划定城市开发边界,使土地利用由外延式扩张向内涵提升转变。

让低效用地产生更大收益

当前,必须面对的一个现实是,存量土地所涉及的产权关系、利益关系更为复杂,对于土地管理提出了新的挑战,需要更多管理和协调的智慧。

杜官印表示,首先需要更加完善的节地评价体系。从宏观层面、区域层面、专项层面构建建设用地节约集约利用状况的评价体系,特别是加强对城市中心城区低效用地的评价,及时掌握和科学评估存量建设用地开发利用的空间、潜力。

同时,注重统筹规划也不可忽视。政府部门在组织编制城镇低效用地开发利用专项规划时,需要做好片区整体改造开发单元规划编制,合理平衡片区产业用地、居住用地、公共服务设施用地、开放空间等需求。

有关专家表示,存量土地盘活涉及不同的利益主体,需因时因地制宜,采取灵活多样的改造模式,让各类主体以最适应的方式参与到改造中来。既可以由政府主体实施改造,也要允许产权主体或第三方为主实施改造,最终目的是盘活低效用地,使其产生更大收益。

其中,政府主导和市场主体各有优劣。叶艳妹表示,政府主导模式有利于保障公共目标的实现,有利于增进公共利益和生态环境等。市场主导则有利于土地产权和市场主体共享土地发展权和增值收益,充分利用市场机制的优势盘活低效用地。

有关地方实践显示,市场化机制下,产权主体和市场主体收益得到满足的项目推进较快,一些公益事业、商品住宅类项目推进则相对缓慢。由此可见,要取得突破,实现多方共赢非常关键。

据经济日报

夏粮收获已过九成 丰收成定局

农业农村部日前发布消息称,5月农业农村经济运行总体平稳。夏粮生产量质齐升,大宗农产品价格总体稳定,农村消费潜力不断释放,农产品主要进口来源结构显著变化。

夏粮生产量质齐升,在田作物长势好于上年。据农业农村部农情调度,截至6月18日,夏粮收获已过九成,机收率超过96%,预计亩产比上年提高10公斤,丰收成定局。小麦品质明显好于上年,优质强筋弱筋小麦占比达到33%,比去年提高3个百分点。南方早稻大部处于抽穗至灌浆期,长势总体正常。东

北地区玉米大多处于壮苗至拔节期,大豆出苗整齐,长势均好于上年同期。

大宗农产品价格总体稳定,水果、猪肉、鸡蛋价格同比涨幅较大。部分水果价格出现较大幅上涨,5月农业农村部监测的6种水果均价每公斤7.55元,环比上涨19.5%。猪肉价格涨幅较大,集贸市场月均价为每公斤24.71元,同比上涨26.6%,但仍低于近五年平均水平。鸡蛋价格连续两个月小幅上涨,集贸市场月均价为每公斤9.95元,同比上涨9.1%。

班娟娟

广告

天朝上品®
T & S
给世界一瓶好酒

国家税务总局贵州省税务局
落实 减税降费
促进 经济高质量发展

ICBC
中国工商银行
贵州省分行

用科技恢复生态 用生态迎接未来
金海绿化
贵州金海绿化工程有限公司
专业从事边坡生态绿化施工、设计、技术研发和材料销售
生态袋绿化技术和立体绿化的推行者
公司主页: WWW.JINHAILVHUA.COM
联系人: 罗金 手机: 136 3910 4455

真正酱香酒
茅台镇仡佬民族传统工艺
CCTV老故事《信用中国》栏目上榜品牌
服务电话: 400-034-1899 网址: www.gzxzy.com

版式编辑:肖琴 责任校对:许一川



加强组织领导 确保教育质量 ——论学习贯彻习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议重要讲话

开展任何一项工作,首先看态度,关键看行动,最终看效果。

“各地区各部门各单位要结合实际,创造性开展工作,把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿主题教育全过程,努力取得最好成效。”在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上,习近平总书记对落实重点措施、加强组织领导提出了明确要求,强调力戒形式主义、官僚主义,要求注重实际效果、解决实质问题。习近平总书记的重要讲话,为提高主题教育质量指明了重要路径,为确保这次主题教育取得扎扎实实成效提供了重要方法。

这次主题教育不划阶段、不分环节,不是降低标准,而是提出更高要求,要把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿主题教育全过程。在学习教育上,就要强化理论武装,深入开展革命传统教

育、形势政策教育、先进典型教育和警示教育,聚焦解决思想根源问题,自觉对表对标,增强学习教育针对性、实效性、感染力。在调查研究上,就要教育引导广大党员干部了解民情、掌握实情,搞清楚问题是什么、症结在哪里,拿出破解难题的实招、硬招。在检视问题上,就要教育党员干部以刀刃向内的自我革命精神,广泛听取意见,认真检视反思,把问题找实、把根源挖深,明确努力方向和改进措施,切实把问题解决好。在整改落实上,就要把“改”字贯穿始终,立查立改、即知即改,能够当下改的,明确时限和要求,按期整改到位;一时解决不了的,要盯住不放,通过不断深化认识、增强自觉,明确阶段目标,持续整改。各地区各部门各单位要有针对性地列出需要整治的突出问题,进行集中治理。专项整治情况要以适

当方式向党员干部群众进行通报,对专项整治中发现的违纪违法问题,要严肃查处。

这次主题教育,时间紧、任务重、要求高,要增强责任感和紧迫感,加强组织领导,强化督促指导,在提高主题教育质量上下功夫。这次主题教育在中央政治局常委会领导下开展。各级党委(党组)要把主体责任扛起来,主要领导同志要担负起第一责任人责任。党委(党组)成员要认真履行“一岗双责”,对分管领域加强督促、领导机关和领导干部要先学一步、学深一点,先改起来、改实一点,同时要担负好领导指导责任,抓好所属单位党组织的主题教育。各级党委(党组)要加强督促指导。中央督导组要进行巡回指导,加强对各地区各部门各单位开展主题教育的督促指导。省市区党委和行业系统主管部门党组(党委)要

派出巡回指导组。要宣传正面典型,宣传党员干部身边可信可学的先进人物,推广一批可复制可普及的好经验。要深刻剖析反面典型,以案明法纪,促整改,发挥警示作用。各地区各部门各单位要紧紧围绕中心、服务大局,把开展主题教育同完成改革发展稳定各项任务结合起来,同做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作结合起来,同党中央部署正在做的事结合起来,使党员干部焕发出来的热情转化为攻坚克难、干事创业的实际成果。

今年是新中国成立70周年。70年波澜壮阔,70年春华秋实,共产党人初心不改、使命不变。加强组织领导,力戒形式主义、官僚主义,让这次主题教育取得最好成效,我们就能凝聚70年再出发的磅礴力量。

据人民日报



国内发行:四川省报刊发行局

行风监督热线:028-86754267

本报常年法律顾问:

四川元绪律师事务所

许国兵律师

联系电话:13808043313