



# 党建引领城乡社区治理创新的“安仁路径” ——四川省大邑县安仁镇建设高品质和谐宜居生活社区纪实

南岸美村艺术花田掠影

## 开篇语

在这座完好保存着民国建筑群的小镇，青石甬道蜿蜒着漫进不同的院落，卷棚式屋顶层层叠叠，呈现青灰色柔顺的弧度……拥有悠久历史、深厚文化底蕴的中国历史文化名镇——大邑县安仁镇，每天都在迎接四方游客来感受古镇的独特魅力。同时，安仁镇党委立足区位和资源禀赋，坚持党建引领，积极探索农商文旅融合发展的城乡社区发展治理新路径，全力建设高品质和谐宜居生活社区。

城市规划已然“大而精”，社区生活如何“小而美”？

近年来，安仁镇认真贯彻落实成都市委城乡社区发展治理决策部署，在实践中探索出社区居民自治的“安仁路径”，让每个人都成为社区的建设者、参与者、共享者。通过自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，在经济转型与社会发展不断提速的今天，安仁以社区管理创新推动社会管理创新所具有的样本意义，不言而喻。

安仁镇党委如何以党建为引领创新社区治理模式？又是如何提高群众的获得感、幸福感、获得感？带着这些疑问，我们走进了安仁去一探究竟。

事群众撰写相关资料  
社区工作人员指导办



成都市相关领导到安仁镇调研指导“不忘初心、牢记使命”主题教育，安仁镇党委书记陈建刚(右二)陪同调研



安仁镇党委书记陈建刚(右一)到社区指导社区治理工作

## 突出党建引领 夯实多元共治基础

在市场化、信息化和多元化的社会进程中，在安仁努力实现农商文旅加快发展的关键时期，如何寻求安仁的进一步发展？如何让社区基层群众生活得更幸福？

在安仁，问题的答案简单明了：依靠党建引领。

安仁镇党委强化“三抓”，努力发挥社区党组织的战斗堡垒作用，以基层党建引领社区治理创新，满足群众美好生活新期待。

抓党建“龙头”，搭建社区运行新平台。通过成立文化产业园区综合党委，构建“镇党委—社区党总支—商圈支部”三级党组织架构，建立联席会、街长制等制度；围绕组织联建、政社联动、资源联享、活动联办、服务联手，形

成“镇政府+居委会+商家联盟+物业机构”四方联动治理和服务体系；搭建公平交易、互助营销、共建监督、便民服务、自主服务大平台，实现政府、居民、企业、商家多元参与，有力促进社区治理工作全面落实。

抓顶层设计，构建全域融合新体系。坚持“放眼未来定位安仁”，将安仁自觉摆位于全县、全市乃至全省、全国发展大局；立足安仁独具特色的历史文化底蕴和农业产业化优势，确立“三生融合、三文并举”(即：生产、生活、生态融合发展，文博、文创、文旅共同发展)发展理念；高标准打造红星街国际化社区、国际文博文化体验中心、西部最大文创产业生态基地、世界博物馆小镇，实现文化旅游与特色小镇建设融合发展。

抓示范带动，优化服务供给新方式。围绕成都文创文博集聚区建设的需要，按照“先点后面”“示范引领”工作推进机制，以高标准农田建设项目和华侨城安仁项目为依托，引导群众挖掘地域特色，与华侨城合作共建面积约400平方米的集主题展厅、社区治理中心、乡村阅览室兼社会组织孵化中心几大功能为一体的乡村多功能公共服务建筑，成为“易进入、可参与、能共享”的邻里中心和温馨家园。

安仁镇党委坚持以党建引领社区发展，不断健全区域化党建工作机制，进一步强化基层党组织核心领导作用，切实提高基层治理能力。

## 坚持融合发展 助推区域整体提升

安仁是大邑县全面加强基层党组织建设的缩影。安仁镇党委书记陈建刚说，从实践成效看，安仁走在全县前列，通过党建引领，以融合发展为抓手，助推区域整体提升，为社区治理探索出一条新型有效路径。

智力支撑，科学研判发展重点。汇聚全球智慧，集聚十余个国家专家组建“安仁智库”，建成运行成都市社区发展治理培训学院、空间美学研究院，为政府、企业、社会组织提供社区治理、文旅安仁、社会服务等方面的定制性、专业性、综合性指导与支撑；将新型城镇化与乡村振兴主题和定位从政策、理论与实践等方面进行全面解读和探讨，突出理论和实践相融相促，实现文旅产业、乡村振兴与社区治理同频共振、深度融合。

产业植入，依托项目塑造品牌。明确文创文博集聚区、历史文化旅游线、都市休闲线和新区生态景观线“一区三线”发展布局。引入华侨城集团、成都曲江智道、成都君看文化等11家企业，启动“新媒体创意学院”“南岸美村”“林盘庄园”“万里茶道博物馆”“安仁音乐小镇”等项目建设；引入专业化团队，实施特色小镇整体规划、打造和运营，推进街区风貌改造、老公馆资源活化，建设“小游园·微绿地”和特色精品街区，实现“五大行动”可



红星街社区办公区一角

化；利用安仁独特的历史文化底蕴，积极举办“音乐之都城市大会暨乐·INCENTER城市音乐周”“博物馆论坛”“穿着旗袍去安仁”“中国精品茶叶冲煮大赛(成都赛区)”“第二届‘非遗大师’走进安仁暨旅游美食展”等社区活动；围绕国际范、演艺范，打造了“可以住的书屋”方知书房、公馆沉浸式实景体验剧“今时今日安仁”、中国首个公馆式精品博物馆—华公馆、《国家宝藏》首个线下体验馆，形成了时尚、活力、现代的新消费体验空间，博物馆数量增加到71座。

文化交融，全面激活社区业态。依托华侨城集团、建川博物馆、四川电影电视学院、宏信国际公学等优势资源，建立文创文博专业人才信息库。据悉，吕澎、周行、廖斐、马海

蛟、杨尚武、高静雨等300余名创新创业、音乐影视、文创文博人才(团队)先后入驻安仁；搭建全产业链生产空间、展示空间和鉴定交易平台，引入深圳文化产业交易所，推进西部文化产业交易中心建设；搭建文旅科创产业孵化平台，依托四川电影电视学院、杭州G20团队、康佳之星创新中心等机构和平台，推动三文产业成链发展；相继举办首届中国网络电影周、第二届安仁双年展、第二届文化名镇博览会、第三届山一国际女性电影节、第四届安仁论坛、一带一路·世界城市文化旅游论坛等引领性活动。

我们看到，安仁镇党委始终坚持以农商文旅融合发展为抓手，探索社区治理创新，助推安仁区域整体提升。



南岸美村艺术公舍



红星街社区为办事群众提供温馨的休息场所

## 强化群众需求 实现社区多元共治

创新社区治理，是推动城市治理能力现代化的必然选择。如何在社区居民身份多样、物质文化需求多样、居民价值取向多样、传统管理压力加大的背景下提高社区治理能力，是现代城市社区治理面临的新课题。

为了破解如何提高社区治理能力这个新课题，安仁镇党委坚持以居民需求为导向，以共同参与为基础，以“一园一墙一平台”为载体，强化社区多元利益群体的互动，让居民成为社区治理的主角。

强化服务供给，不断增强社区温度。坚持以群众评价为工作标准，加强专职社区工作者队伍建设，大力实施“互联网+政务服务”，设置自助服务终端，柔性化植入服务内容，

着力提升社区居民生活服务、公共服务、民生保障服务、经济发展服务等能力，进一步激发群众内生动力，努力实现社区有温度、居民有感受。

强化氛围营造，不断增强社区融入感。充分利用传统媒体、新媒体宣传社区治理新理念、新要求，营造社会各界支持参与社区治理的舆论氛围；搭建群众参与社区建设平台，积极开展丰富多彩、积极向上、喜闻乐见的节日民俗活动和群众性文化活动；广泛开展文明院落、最美家庭、最美街区、最美身边人等创建评选活动，让群众在活动中共同发掘社区文化特质，增强主人翁意识，增进群众认同感、归属感。

强化多元参与，努力实现社区共建共享。坚持群众需求导向，相继

引入广电网络公司、圣康物业有限公司、企业家协会、“3+2读书荟”等8个市场主体积极参与社区公共服务；大力培育引导社会组织、自治组织参与社区治理，在社会矛盾纠纷化解、推进平安建设、促进社会和谐稳定等方面发挥积极作用；先后成功孵化安仁镇民间艺术联合会、全民健身联合会、商家联盟、餐饮协会、志愿者协会等各类社会组织12个，初步实现企业、商家、群众多元参与、共建共治共享。

如今的安仁，一项项务实创新的举措正在逐步推进，安仁将继续通过加强基层党建推动社区治理工作，不断增强群众福祉，努力为人民生活得更幸福、更美好提供坚强的组织保证。高扬 张弛 文/图

## 链接

## 安仁镇社区治理成功案例 ——走进安仁镇红星街社区

安仁镇红星街社区地处中国历史文化名镇、世界级博物馆小镇核心景区。在成都，在中国，红星街社区是社区治理中的一个特例；她是慢生活的守望者，更是时尚文化的引领者。

作为社区治理的特例，安仁镇党委是如何来推进这项工作的？让我们走进红星街社区去揭开社区治理神秘的面纱，感受在涌动的人潮中社区治理创新带来的和谐气息。

近两年来，在成都市党建引领社区治理的大潮中，中国唯一的博物馆小镇所在地——安仁镇红星街社区，正悄然进行着一场华丽转身，以独特、丰富、多元的文化符号和国际化表达方式，演绎着社区治理中的一个生动传奇。

走进红星街社区党群服务中心，恍若走进了一间环境舒适、格调雅致的咖啡屋；这

里设有呆板、整齐划一的工作柜台，也没有不锈钢栏杆和钢化玻璃隔成的办公区域，取而代之的，是别致的小茶几、干净古朴的四方茶桌以及精心点缀其间的各种花木，共同营造出一个温馨、舒适的全开放公共场所。三三两两的群众往来穿梭，或办事，或闲坐，欢声笑语，其乐融融。

“红星街社区党群服务中心的变化，得益于成都市在推进社区治理中，以实施社区党群服务中心亲民化改造为切入口，打造居民可进入、可参与的‘第二家园’。安仁镇党委书记陈建刚如是说。

据悉，红星街社区以特色街区创建为契机，推进文创、文博、文旅融合发展，实现企业、商家、居民多元参与、共建共治共享，推进城乡社区形态、业态、文态、生态、心态同步提升。

首先，把生态文明建设摆在重要位置，努力打造公园式高品质和谐宜居生活社区，实现“开门见绿，推窗见绿”的美好画面。通过规划形成“一心、两环、八园、多点”全域绿地生态系统，维护“一湖、两河、七湿地”全域水生生态系统，建设60公里全域绿道系统。

同时，深入开展“三边整治”，持续推进川西林盘修复，引导社区居民自主形成文明公约、自治公约、商家公约等行为规范，用文明生产生活方式共同维护社区美好环境；红星街社区不定期开展“最美街道”“最美阳台”“最美院落”“最美志愿者”等评比活动，营造共同参与、共享美好社区的氛

其次，安仁镇党委指导红星街社区党支部推进党群服务中心亲民化改造，建设集指挥调度中心、社区服务站、商家联盟工作室、

儿童活动之家、茶艺烘焙室、书画室、文化创意室等为一体的多功能社区活动空间；常态化组织社区居民开展太极拳、太极拳、川剧表演、民乐演奏、交流茶会、众筹宴等喜闻乐见的社区活动，增加社区融入感。

今年以来，红星街社区共开展各类活动达30余场次，累计参与各类活动人数达3000余人次；组建党员服务队、学生服务队、商家服务队、红手套志愿服务队参与秩序维护、尊老爱幼、文明劝导等活动；整合各类资源建设“无讼社区”，搭建矛盾纠纷多元化解社区平台，助推平安和谐社区建设。

如今，在红星街社区，各类商铺林立，当年落荒的几座老公馆如今也获得了新生，当地老百姓激动地说，这几年社区的变化太快了。

我们看到，以彭宇为代表的文创工作者纷纷落户红星街社区，成为一个个活跃在文创产业集群中的“细胞”。染布、刺绣、酿酒、茶道、传习所……一批批文创工作者正向往这里聚集。

通过吸收社会多元力量参与社区共建，形成“新而活”的共建共治共享社区治理机制，是红星街社区近年来快速向国际化社区迈进的不二秘籍。



安仁镇独具特色的街道

## 后记

社区是社会的基本细胞，只有实行居民自治，让居民自己来管理自己的事情，才能真正符合社区居民内心愿望、及时化解社会矛盾、推动基层民主建设，从而畅通民意表达渠道，最终建成和谐美好的社区家园，促成和谐社会的构建。如今，安仁一个个生动的实践，让群众自治的作用一次次得到了体现。