

# 共同战疫 奋力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利

## 中央预算内投资加码 专项债加快输血 多路资金加速涌入“解渴”重大项目

当前，从中央到地方都在密集部署推进重大投资项目开工复工。伴随重大项目的渐次启动，如何满足资金需求的问题也提上日程。连日来，地方政府专项债券发行提速、中央预算内投资接连加码。与此同时，为解资金之“渴”，多地纷纷设立专项融资资金，支持重点项目建设。

业内指出，在推动多路资金“输血”重大项目的同时，要强化“资金跟着项目走”，选准有效投资项目，把资金切实投向补短板、新基建等领域。

### 专项债和中央预算内投资加速输血

日前召开的国务院常务会议对重大项目复工复产作出部署，要求抓紧帮助解决各类所有制重大项目建设中的用工、原材料供应、资金、防疫物资保障等问题，推动各地1.1万个在建重点项目加快施工进度。加快发行和使用按规定提前下达的地方政府专项债，抓紧下达中央预算内投资，督促加紧做好今年计划新开工的4000多个重点项目的前期工作，加强后续项目储备。

作为积极财政政策重要发力点的地方政府债券，进入3月以来发行明显提速。地方债尤其是专项债的发行和使用提速，将为不断扩容的投资规模提供有力的资金支撑。中诚信国际报告显示，截至3月13日，2020年新增专项债累计发行9647.92亿元，新增一般债累计发行3381.04亿元，分别占提前下达额度的74.79%、60.59%。此前，财政部分两批共提前下达2020年新增地方政府债务限额18480亿元。中国国际期货股份有限公司研究员汤林闽表示，预计3月地方债发行规模达到7000亿至8000亿元，迎年内又一个高峰。

中央预算内资金也接连加码。记者从国家发改委网站获悉，仅3月以来，国家发改委就接连下达三批中央预算内投资，分别是3月17日安排2020年资源型地区转型发展中央预算内投资专项资金额29.4亿元，预计将带动总投资超过140亿元；3月18日下达“十三五”公共体育普及工程2020年第一批中央预算内投资，安排中央资金24亿元；3月13日安排中央预算内投资专项资金，支持22个省（区、市）开展老工业城市更新改造，支持项目190余个。

国家发改委投资司副司长刘世虎17日表示，将进一步优化投资结构，抓紧下达中央预算内投资，加大对疫情重灾区应急医疗救治设施、隔离设施等传染病防治急需项目建设的支持力度，同时，扩大地方政府专项债券规模，抓紧准备专项债券项目，支持有一定收益的基础设

施和公共服务项目建设。

### 专项应急融资加速落地

记者3月18日获悉，为深入开展疏解治理投资“堵点”专项行动，提高项目前期工作效率，加快项目落地，稳定投资运行，近日国家发展改革委向1000个已进入前期工作阶段、尚未开工的项目，发出前期工作问题调查函，调查函覆盖各地不同类型项目，重点征询了解相关地方增设审批事项、环节，审批手续耗时较长、审批程序不合理等影响项目推进的堵点、难点问题。

地方层面，为加快项目进度、解资金之“渴”，多地正纷纷设立专项融资资金支持重大项目，充分发挥投资增长对经济平稳运行的关键支撑作用。

3月17日，陕西省发改委消息显示，该省1200亿元“防疫情，促复工”应急专项融资对下工作加快推进，截至目前，国家开发银行陕西省分行、中国进出口银行陕西省分行已与979个项目展开融资对接，涉及融资需求2035.73亿元。

郑州市发改委也先后联合河南省农发行、国开行设立“补短板稳投资应急专项”，加大对重点领域企业、补短板重大项目的支持力度，目前已初步确定155个符合贷款融资条件的项目，总投资3076亿元，融资需求1161亿元。

湖南省发改委与国开行湖南分行等金融机构建立的500亿元左右稳投资补短板强动能专项，对疫情防控阻击战中暴露出的公共卫生防疫、应急管理和基础设施领域补短板项目，以及提升核心动能的重大产业、科技创新等项目重点支持，在政策允许范围内给予利率优惠。

在进一步强化金融服务和配套支持的同时，从中央到地方更加注重调动民间投资的积极性。例如，3月16日发布的《深圳市2020年政府投资项目计划》提出，推进政府和社会资本合作（PPP）模式，打破行政垄断和市场壁垒，鼓励和引导社会资本积极参与城市补短板基础设

施建设。贵州省发改委3月13日印发通知称，组织筛选了2020年贵州省1000个重点民间投资项目，计划年度完成投资2010亿元，将进一步放宽民用机场、油气勘探开发、医疗、教育等多个领域市场准入。

### 须强化“资金跟着项目走”

“基建项目融资问题一直是制约基建投资增速的重要环节，应进一步拓宽渠道。”中国银行国际金融研究所研究员范若滢表示，建议进一步扩大地方政府专项债规模，并强化对基建项目的支持力度；更大程度上发挥政策性金融作用，通过专项建设基金等措施对重大基建项目进行支持；灵活安排融资模式，提高民间资本和外资长期资本参与基建项目的热情，建立多层次的项目投融资对接机制，在下调资本金比例基础上，逐步将资本金比例的决定权更多地交给市场；鼓励商业银行机构通过债权、股权、资产支持计划等多种方式，解决投资项目资金压力较大问题。

业内人士指出，在央地多措并举推动多路资金“输血”重大项目的同时，要强化“资金跟着项目走”，选准有效投资，而不是大水漫灌。

在范若滢看来，要坚持经济结构优化、动能转换、产业升级的发展方向，加快5G网络、数据中心等新基建进度，为新技术、新产业发展提供保障。围绕补短板、强弱项，重点布局公共服务和应急保障谋划项目、乡村振兴和脱贫攻坚项目、绿色环保和生态治理项目等。各地方政府要充分结合自身资源禀赋与产业结构特征，发展一批具有区域特色与优势的项目。

多位受访专家认为，和传统基建相比，新基建呈现更为明显的市场化特征，为此要发挥好市场在资源配置中的决定性作用，尊重市场主体的投资自主选择，政府顺势而为。“在新基建的资金来源上，除了发挥政府投资的作用，也要灵活地调动民间投资、长期外资等多方资金参与。”范若滢表示。  
孙韶华 王璐

## 东北黑土地保护性耕作行动计划： 力争2025年实施面积达1.4亿亩

经国务院同意，日前，农业农村部、财政部联合印发《东北黑土地保护性耕作行动计划（2020—2025年）》（以下简称《行动计划》），部署在适宜区域全面推广应用保护性耕作，促进东北黑土地保护和农业可持续发展。《行动计划》提出，中央财政通过现有渠道积极支持东北地区保护性耕作发展，力争到2025年，保护性耕作实施面积达到1.4亿亩，占东北地区适宜区域耕地总面积的70%左右，形成较为完善的保护性耕作政策支持体系、技术装备体系和推广应用体系。

《行动计划》指出，保护性耕作是以农作物秸秆覆盖还田、免（少）耕播耕作为主要内容的现代耕作技术体系，能够有效减轻土壤风蚀水蚀、增加土壤肥力和保墒抗旱能力，提高农业生态和经济效益。经过多年努力，我国东北地区保护性耕作取得明显进展，技术模式总体定型，关键机具基本过关，已经具备在适宜区域全面推广应用的基础。

《行动计划》强调，东北四省区要把推广应用保护性耕作作为一项重要任务，做好相关资金保障和工作力量统筹，因地制宜完善保护性耕作政策体系。省级政府、县级政府要建立政府主导、上下联动、齐抓共管的工作机制，加强监督考评，确保按时保质完成各项任务。

龙新

## 三部门：加大支持力度 推动生猪生产加快恢复

近日，农业农村部办公厅、财政部办公厅、中国银保监会办公厅联合发布《关于进一步加大支持力度促进生猪稳产保供的通知》（以下简称《通知》），要求推动生猪生产加快恢复，督促各类在建项目加快工程进度，尽快形成产能，引导龙头企业发挥自身优势，带动中小养殖场户发展。完善临时贷款贴息补助政策，将享受临时贷款贴息补助政策的规模猪场条件由年出栏5000头以上调整为年出栏500头以上。

《通知》提出，加大信贷支持力度。调整完善贷款考核机制，提高生猪贷款风险容忍度，将生猪养殖贷款不良贷款率放宽至不高于涉农贷款不良率3个百分点以内。拓宽抵押品范围。支持银行将养殖圈舍、大型养殖机械、生猪活体纳入可接受押品

目录。将土地经营权、养殖圈舍、大型养殖机械抵押贷款试点范围由辽宁省、河南省、广东省、重庆市扩大到全国各省（区、市），继续支持具备生猪活体抵押登记、流转等条件的地区按照市场化和风险可控原则，积极稳妥开展生猪活体抵押贷款试点。

此外，要加大国有金融机构对生猪生产的支持力度。充分发挥政策性银行支持生猪生产的先导作用，农业发展银行在三年内要安排不少于500亿元的信贷规模，重点用于支持包括生猪养殖在内的生猪全产业链发展和储备调控体系建设，实施差别化贷款政策。农业银行、邮储银行等国有银行要在满足大中规模猪场新建、改扩建及流动资金贷款需求上加大力度。

班娟娟

## 全国早稻生产农资供应充足 县乡农资运输实现基本畅通

近日，记者从全国春耕农资保供组了解到，今年湖南、江西、广东、广西、安徽、湖北、海南、福建、浙江和云南等10个早稻省（区）计划种植面积约7000万亩，同比上年增加300多万亩。截至目前，10省区种子、化肥、农药、农膜等农资供应总量充足，其中湖北早稻农资供应需求能够基本满足。

据调度，目前10省（区）化肥和农膜储备率平均近100%，农药储备率平均96%，早稻备种率总体较高，除广西备种率为92%，其余9省均接近100%。

在门店营业及物流运输方面，目前除湖北外，其他9省区基层农资门店营业率普遍达到98%以上，农资销售基本恢复正常；省内县乡农资运输实现基本畅通，所需农资进村入户率平均已达90%以上。湖北受疫情影响，农资门店营业率仅45%，销售量低于常年同期水平。

目前，湖北省防控指挥部发布通告，明确农资等企业可以复工复产，部分地市（州）防控指挥部相继出台文件，要求畅通农资运输“绿色通道”、“点对点”配送，湖北省农资供应情况正在进一步好转，农资下乡铺货进度明显加快。截至3月13日，湖北农资进村入户率已接近60%。

目前，除湖北省外，早稻生产所需农资供应基本到位或接近常年同期水平，为稳定今年早稻生产和全年粮食生产发展打下了坚实基础。下一步，保供组将在加强农资供销应急调度的基础上，做好农资运销调度和调剂运力，加大力度推动农资运输“绿色通道”和“点对点”供应落实落地，充分发挥热线电话作用，及时收集发现问题并会同地方协调解决。同时，鼓励线上销售，集体采购和“点对点”无接触配送，加大农资市场监管力度，全力保障早稻生产需求。

祖祎祎

## 百强房企去年“增收不增利” 负债水平仍高

近日，中国指数研究院公布的2019年房地产百强企业研究报告显示，全年百强房企市场份额进一步提升，行业集中度增加，但是企业“增收不增利”现象普遍存在，负债水平仍处高位。

该报告指出，2019年百强房企销售规模稳步提升，销售总额、销售面积分别达98179.3亿元、72458.3万平方米，同比增长16.3%和13.5%。与此同时，2019年，百强房企市场份额稳步上升至61.5%，较上年提高5.2个百分点。其中，综合实力前十大企业市场份额为27.7%，较上年提高1.3个百分点。

不过，受营业成本上涨及销售溢价率下降等多重因素影响，2019年百强房企净利润均值增速不及营业收入人均值增速，出现“增收不增利”现象。年内，百强房企净利润率、净资产收益率均值分别为11.1%、15.9%，盈利能力小幅下降。受房地产调控政策持续、各类成本居高不下等因素影响，叠加企业周转速度的下降，百强房企净利润率均值、净资产收益率均

值较上年分别下降0.5、0.8个百分点。

此外，2019年内，房地产百强企业由“去杠杆”转为“稳杠杆”，负债水平仍处于高位。全年，百强企业资产负债率均值为78.7%，较上年微增0.2个百分点；剔除预收账款后，有效负债率均值为49.0%，与上年持平。

中指院相关人士指出，2019年百强房企债务期限结构略有改善，短债偿债比较上年下降0.01。其中，规模较大企业债务期限结构更为合理，前10企业短债偿债比均值为0.40。

2019年，全国房地产市场调控政策整体偏紧，二线城市仍是百强房企主要销售来源。从50家百强代表企业重点项目销售情况来看，一线城市受房地产相关需求回暖等因素影响，销售额占比较上年小幅上升0.7个百分点至14.6%；二线城市占比为44.5%，较上年下降2.2个百分点；三四线城市受城镇化进程提速、房企加快出货等因素影响，销售额占比增长1.5个百分点至40.9%。

高伟



近日，在四川省内江市东兴区高粱镇清溪村1组，当地贫困户和附近村民正在东兴区晓乡种植专业合作社“水果包装”车间赶制“订单”水果。

今年，该镇针对市场走向，积极为企业提供信息，搭建平台，开展疫情防控和生产所需的各类服务，引导企业在做好疫情防控的同时尽快恢复产能，扩大生产。

特约记者 李建明 摄

赶订单 提产能

## 国内成品油价格大幅下调

国家发展改革委近日发布消息，近日国际市场油价持续下跌，按照现行成品油价格形成机制，自2020年3月17日24时起，国内汽、柴油价格每吨分别降低1015元和975元。

此次调价是2020年第五次下调，年内成品油调价呈现出“零涨三跌两搁浅”格局。据国家发改委价格监测中心监测，本轮成品油调价周期内（3月3日—3月16日），国际油价在剧烈震荡中大幅下跌。平均来看，伦敦布伦特、纽约WTI油价比上轮调价周期下降26.58%。

据介绍，我国对成品油价格机制设定调控上下限。上限为每桶130美元，下限为每桶40美元，即当国内成品油价格挂靠的国际市场原油价格高于每桶130美元时，汽、柴油最高零售价格不涨或少

涨；低于40美元时，最高零售价格不再下调。

近期，国际油价大幅下跌，国内成品油价格是否会触及每桶40美元的调控下限？对此，国家发展改革委价格司副司长、一级巡视员彭绍宗表示，从近10个工作日看，国际油价大幅下跌，平均水平已跌破每桶40美元调控下限，国内成品油价格将按机制自3月17日24时起大幅下调至对应每桶40美元的水平，低于每桶40美元部分不再下调。

彭绍宗表示，设定上下限，主要是考虑我国既是石油进口和消费大国，也是石油生产大国，油价过高过低都会带来不利影响。过高，会加大对油行业和消费者负担，影响国民经济平稳运行；过低，会影响国内原油开采行业正常发展，削弱

弱自给能力，导致对外依存度进一步上升，不利于保障国内能源安全。

“需要说明的是，当油价低于40美元时，未调金额不是直接留给企业成为收入，而是全部纳入风险准备金，并根据《油价调控风险准备金征收管理办法》规定，全额上缴中央国库纳入一般公共预算管理，统筹用于节能减排、提升油品质量、保障石油供应安全，以及应对国际油价大幅波动，作为实施保障措施的资金来源。”彭绍宗说。

国家发改委价格监测中心预计，综合多方面因素，国际油价在每桶40美元或每桶40美元以下的低位还将持续一段时间。

从需求方面来看，在我国新冠肺炎疫情防控态势积极向好的情况下，海外

疫情却呈蔓延之势，防控形势日益严峻，全球经济的增长受到明显影响，其中交通运输业首当其冲，预计疫情对全球原油需求的影响至少会持续整个上半年。从供给方面来看，沙特宣布“增产降价”后，沙特阿美计划4月份原油供应量增至1230万桶/日，与1月份供应量相比增长近25%。同时俄罗斯也计划从4月份开始增加原油产量。如果双方不回到谈判桌上，按此产能扩产，二季度全球原油将面临严重供应过剩，原油价格也将持续保持低位。此外，疫情的蔓延也加重了市场的恐慌情绪。后期市场关注的焦点将集中在海外疫情的发展状况及防控效果，以及美国采取干预油价的政策效果。

熊丽