

责任至上惠民生 精准帮扶情意浓

2019年，是四川省巴中市平昌县脱贫攻坚摘帽之年，平昌县尖山小学坚持教学中心工作不动摇，脱贫攻坚、精准帮扶强推进，用真心、真情、真功，阐释了教育人的帮扶情怀。



学校召开红庙村脱贫攻坚专题会

情系老人暖民心

孙良秀，江口镇红庙社区一社一位年已古稀的孤寡老人，眼睛残疾，重度青光眼，日常的生活举步维艰。尖山小学校长付铁明作为她的帮扶人，虽然自己的父亲也已年老病重，长期住院治疗，但是他心头常常惦记的不仅仅有自己的老父亲，还有红庙一社的孙良秀老人。寒冬里，北风呼啸、漫天飞雪，看着飞舞的雪花，付铁明急了：这么大的雪，老人家里有没有棉衣、棉裤？身上暖和吗？有柴不烤火没得？……想到这，他马上驱车进城买回一床电热毯，给老人铺上床，还一遍又一遍手把手地耐心教，直到老人会使用为止，同时反复叮嘱要注意安全。阳光明媚的春天，院坝里的野草好像故意考验人似的，刚刚才打扫了没有几天又悄无声息地长出来了，看到这，付铁明二话没说立即拿起扫帚、铁锹、锄头等工具，给老人打扫起来，无论室内，还是室外，他累得满头大汗，持续数小时给老人整治环境，最后收拾得屋外干干净净，屋内井井有条。当老人想去唯一的女儿家时，付铁明又开车送她。特别放心不下的是老人的眼疾，如果能够帮助老人恢复视力，实现生活完全自理，该多好啊！想到这些，付铁明又三番五次到县中医院、县人民医院眼科咨询，并将一切联系好，只等一放暑假就带老人去医院做手术。

尽管老人有低保、农保、计生补助、粮食直补、生态林补助，可是仅仅这些还不足以让老人真正富起来，为了增强其持续致富后劲，

付铁明又给老人备了50株花椒苗。在这件事上还闹了个笑话，在整理土地时，由于不太清楚位置，付铁明把邻居油菜田里的菜杆拔了个精光。待擦干汗水，稍稍休息片刻，他又干了起来，此时的晚霞好像也被感动了，突然间更加灿烂、更加迷人……

责任至上惠民生

在十社杜成礼家的厕所里，一位戴着眼镜，看起来有点斯文的中年人正挽起衣袖，在紧张地查看马桶：怎么水满了？水还在不断地往外溢呢？是不是闹阀坏了？于是他问杜成礼，马桶在哪里买的？店主的电话号码是多少？了解这些之后，他马上拿出手机拨通店主的电话，告诉店主必须抽时间到老人家把马桶修好，由于担心店主不来，下午稍晚他特意开车找到店家，再次叮嘱店家。过了两天又到杜成礼家查看，反复使用后发现确已修好了，这才放下心来。旁边的杜成礼早已感动不已。杜成礼老两口都已八十好几了，平时又经常得病，但是董史烈，巴中市史志办派驻红庙村“第一书记”，不仅隔三差五地来看他，帮助解决了马桶问题，还帮助他们解决了房屋危改，协调村上增加了低保。

在六社的公路旁，有一幢漂亮的白色两层楼房，在阳光下特别耀眼，那是2019年3月新调整给董史烈的帮扶户杜国强的家，虽然因易地搬迁已经有人住了，可平常只有他母亲何庆秀一人在家，老人身体欠佳，常常住医院，生病了只好自己苦撑着，实在熬不住了才

去看医生。在端午佳节，家里父母、妻子早已准备妥当，等着他回家团聚，可是董史烈一想到杜国强家平时就老人一人，现在恰逢过节，儿孙都不在身边，那她岂不更加孤独？想到这里，他立即赶到市场买了四斤肉，称了6斤香蕉，再到店里买好热气腾腾的粽子，约上同事王志强，开上车就往何庆秀老人家跑，妻子让他早点回家的喊声在风中飘过，他们早已开出很远……很快来到杜国强家，发现屋门紧闭，还以为老人没有在家里，他拿出电话一打，结果，何庆秀老人在家，她见两人手里

提着东西，站在炙热的阳光下，一脸的汗水，嘴里忙不停地说：“快进屋坐。”并把他们让进屋。进屋顾不上休息，董史烈和王志雄就提着肉走进厨房。董史烈放下菜板，右手拿着菜刀，左手握住滑腻的肉，先把肉切成小块，然后打开煤气灶，烙起肉来。看着他笨拙的动作，一旁的王志雄打趣道：“小伙子在家里，肯定衣来伸手，饭来张口，从来没有做过这些，不过今天表现还不错！”锅里的肉滋滋地响着，他们脸上洋溢着劳动的快乐！

在去四社公路的沿线，董史烈和队友们不停地在每一户老百姓家忙碌着。董史烈还和老百姓一起编篱圈，保护花椒苗。他们知道党对自己的嘱托，知道肩上的职责，努力没有白费，看着上级颁发的一面面流动红旗，看着镇上县上不断有领导来参观，他们的脸上露出了笑容。

贴心帮扶摘穷帽

在十一社五保户何恩文家，虽然人去屋空，但是房前屋后非常整洁，一点儿也没有荒废的样子，那是因为有帮扶人王明雄。两年来，每月和逢年过节王明雄都来看望，陪他们摆龙门阵，唠家常，不仅给物给钱，还联系村上给他们家实现了房屋危改。何恩文老人走后，只剩下妻子一人。今年妻子也到儿子那里去了，平时只能电话联系。四月底的时候，王明雄还积极帮助何恩文家栽了半亩花椒，并隔三差五地去灌水、治虫，加强后期管理。

庞诚、庞伦常常带上妻子一起到贫困户家，给贫困户宣传政策、整治环境，栽花椒、打药、除草等；杨中原帮助向德超争取易迁下差款项；徐江平本身就有脑溢血，还四处咨询政策帮助解决杜国准县城购房报账的问题；向国庆每周都去看望何大夫夫妇，帮助他们解决具体问题；还有胥中胜、李杨梅、徐海东、魏吕峰、李德江……

沐浴山乡风雨，惠泽百姓人家。在平昌县江口镇红庙社区这片热土上，平昌县尖山小学一班人情系这里，爱注一方。而今，这里的老百姓产业生活发展两兴旺，风景一片独好。

杜心刚 文/图



长势喜人的花椒林

来自四川资中县球溪镇系列的报道

党员干部带头掀起 环境卫生整治新高潮

为加强城乡环境卫生整治工作，近日，内江市资中县球溪镇组织全体镇村干部集中开展城乡环境卫生大清扫行动，对镇辖卫生死角、“牛皮癣”、陈年垃圾进行了集中清扫，掀起了城乡环境卫生整治新高潮。

该镇党委书记赵坤带队集中清理了镇政府办公大楼后的堡坎、沟渠，对枯枝、落叶、陈年垃圾等进行了集中清理，不一会儿，就装满了一个垃圾箱。办公大楼内，各部门也在热火朝天地开展大扫除，党员干部们分工协作，有的擦拭玻璃，有的清扫地面，有的规整办公用品，有效改善了办公环境和服务环境。

在场镇道路两旁，只见一群男子汉带着拖把、抹布、水桶等清洁工具，先用水枪冲洗护栏，又认真地用拖把、抹布清污去垢，半天下来，道路两旁的护栏焕然一新。

女干部也不甘示弱，场镇的各大街道是她们的主战场。她们手持扫帚、铲子等清洁工具，对任务路段进行了集中大清扫，认真仔细地清理路面的烟头、落叶、杂草、果皮、纸屑等垃圾，劝导商铺落实好“门前三包”制度。部分商家也主动加入到大清扫行动中来，与党员干部一起共创美好环境。

眼下，球溪镇全镇上下正在集中开展城乡环境卫生大清扫行动，镇辖各党组织充分发挥战斗堡垒作用，带领党员干部以实际行动带头示范，宣传动员广大群众参与城乡环境卫生大清扫行动，共同营造干净、整洁、舒适的生活环境。

何霞

撤卡不撤防 早日打赢抗“疫”战

近日，在镇干部、民兵、志愿者的努力下，内江市资中县球溪镇仁球桥临时交通管制卡点搭建的临时帐篷撤除完毕。同样，球溪镇畜牧畜牧站及各村(社区)的卡点和临时设置的各类封闭隔离设施也将逐一撤销，吹响了交通保畅的号角。

据镇宣传统战委员、副镇长肖屹介绍，撤销卡点是为了保障群众正常的生产生活，并非防疫工作的终止和松懈！下一步，球溪镇防疫工作重心将由原来的检测劝导转变为疫情防控宣传，并重点做好辖区内车站、超市、敬老院等人员聚集场所的防控工作。从卡点撤离的工作人员也将继续参与防疫宣传、重点人员排查、健康码申报使用等工作。

卡点撤离说明疫情得到了有效的控制，随着企业、商铺复工，人员流动性加大，病毒传播的风险依然存在。为了不让前期的努力功亏一篑，镇政府倡议群众不聚集、勤洗手、戴口罩！只要团结一心，严格防护，就必将早日打赢这场艰难的抗“疫”大战。

何霞

泸沽湖景区创新开发模式的探索与思考

凉山州盐源县县委常委 张文君

泸沽湖旅游景区发展现状

泸沽湖景区是国家AAAA级景区、省级生态旅游示范区和省级风景名胜區，同时也是全县唯一的A级以上景区。泸沽湖拥有高品位的自然旅游资源和人文旅游资源，具有极好的开发前景。在西部大开发战略中，四川省泸沽湖景区的发展受到各级党委政府、各界人士的关注，具有良好的投资开发大环境，目前泸沽湖的投资模式仍然是“国家—集体—企业—个体”外加农户的传统模式。在近年来的开发建设中，泸沽湖旅游景区也逐渐暴露出许多问题：

开发资金不足。资金不足是四川泸沽湖目前面临的最严重的问题。凉山州盐源县属于国定贫困县，经济建设起点低，自身资金累积不足，政府没有多余的资金对景区进行大规模的、高档次的开发。

旅游交通滞后。在主要进出道路方面，目前，盐源只有348国道和221国道贯穿全境，并且等级较低，路窄弯急坡陡，从西昌、攀枝花到泸沽湖景区均需要6小时左右车程，到盐源县城需要3小时左右。在泸沽湖景区内，针对非自驾游旅游散客的旅游专线服务能力不够，部分景点道路与干线道路连接技术标准低，随弯就弯，傍山临河，通行不畅。

景区管理机制混乱。泸沽湖景区环境特殊，属于“景区+社区”的开放式景区，实行“州县共管、以县为主”，在景区内设立州摩沙管理局，负责景区整体管理工作，当地原住民归泸沽湖镇管理，景区旅游执法归县旅游主管部门管理，权责交叉，“九龙治水”，机制混乱。

多编重叠制约发展。泸沽湖一直以来在积极争创国家AAAAA级旅游景区，但是受制于诸多因素，一直还在“路上”，最为明显的就是多编重叠，自然保护区跟风景名胜區对项目建设的准人性存在争议，

导致在景区建设准人性上形成制约，多个项目手续不健全，迟迟不敢动工。旅游业态不够完善。从旅游要素来讲，旅游业态包含食、宿、行、游、购、娱六类。泸沽湖景区旅游项目单一、档次低下，不能满足游客的需求，当地特色文化没有得到充分展示，旅游产品表象化，没有深挖摩梭文化内涵，仍停留在观光旅游层面。据统计，游客在泸沽湖的平均停留时间为2天，不是在来的路上，就是在去的路上。

收入主要依靠门票。在大众旅游时代，人们出游诉求更多的是停留在“表面经历”的阶段。这一阶段，旅游者追求的是“到此一游”的效果，对旅游目的地要求是“可看、好看”。基于这种诉求而形成的旅游目的地发展模式就是传统的“门票经济”模式。从2018年10月1日起，无论是从四川还是云南方向进入泸沽湖景区，门票价格将由100元/人降为70元/人，半票价格将由50元/人降为35元/人，降幅幅度为30%；全年门票总收入4328.36万元，同比下降31%。随着全域旅游的推行，以后将呈现全方位、多角度的旅游方式，全域旅游、全域皆游，门票会成为是否选择出游的一个重要因素，门票价格下调是必然之举，完全依托景区门票收入在未来将难以为继。

现存问题原因分析

2018年全县旅游人次363.42万人次，其中泸沽湖景区，全年旅游人次92.27万人次，同比下降20%；旅游收入9.85亿元，同比下降23.5%。泸沽湖声名在外，让诸多国家AAAAA级旅游景区都望尘莫及，但是现存的发展模式确实是出现了问题，数据能直观地展示景区发展的现状，现存的问题复杂多样，通过深入分析，大致可分为以下三个：

市场投资主体过多。泸沽湖景区的开发管理由州、县、乡三级人民政府共同组

织，又涉及到一些企业、个体户、农户，在参与过程中没有准人性的衡量标准，相互之间又有利益纠葛，各种短期的、小集体的行为纷纷冒头，标准参差不齐，最终影响开发，降低了档次，减少了收益。

规划缺乏统一性、前瞻性。泸沽湖多个项目实施都是独立行为，缺乏科学规划，统一指导，比如游客服务中心、门票系统、草海栈道等，在修建初期只考虑当时需要，投入了大量资金，后来因为政策、规划等原因，又花费巨大财力、人力整改，给以后的各项工作造成困难，此类缺乏长期性和统一性的表现还比较普遍。泸沽湖景区又属于西南边远少数民族地区，部分群众观念旧、意识差，在商业环境的冲击下，容易随波逐流，只顾眼前利益，没有长远打算，“杀鸡取卵”而不自知。

人才匮乏、管理滞后。一方面景区管理系统，专业人才匮乏，都是体制内人员流动，缺乏创造力和活力；另一方面，景区服务人员，多以当地老百姓为主，整体素质普遍不高，服务意识不强，各种相关人才的紧缺，严重限制了旅游开发的水平和收益。据统计，州摩沙管理局有23人在编干部职工40余人，其中本科学历23人(含自考、函授)，其余全为大专及以下学历。

创新开发模式的思考

2018年，盐源县全面推进“旅游兴县”发展战略，着力全区域、全产业、全业态发展，以“3311”旅游工程为重点，全力实施旅游重点项目，推动全域旅游全面发展。泸沽湖创建国家AAAAA级旅游景区项目作为全县全域旅游的排头兵，被作为头等大事来抓，特别是2019年3月，国务院副总理孙春兰到凉山调研，对泸沽湖AAAAA创建工作给文旅部作出重要批示，随后国家文旅部、四川省文旅厅相关领导和专家到泸沽湖实地调研，给予指导和支持，为泸沽湖的发展迎来新的机遇，

也为加快泸沽湖发展提供了新的思路。

完善景区业态。随着人们旅游阅历的不断丰富，越来越多的旅游者开始追求在旅游目的地的深度体验，他们希望能够主动地走进旅游目的地，能够在旅游目的地地更从容的留下，能够融入到旅游目的地的人文中去。泸沽湖景区应该更加强调业态的完善，一是科学规划，合理布局，着力完善摩梭文化体验内涵全面提升、旅游路线丰富多彩、民俗活动常态化展示布局，在泸沽湖景区内建立特色旅游商业区、旅游休闲生活区和摩梭文化深度体验区，让游客留下来，觉得“不虚此行”；二是完善基础设施建设，修建大型生态停车场、A级景区旅游厕所、标准化徒步道(例如游览车跟生活用房车分离)等，改善景区内基础设施；三是坚持“政府主导，示范带动”原则，按照服务行业标准化要求，大力培育泸沽湖旅游景区核心要素，在“吃、住、购、娱”方面，提高服务标准和水

平。转嫁门票收入。传统的“门票经济”模式，其实质还在于没有打开视野，把旅游经济仅仅当成了门票经济。过分依赖门票经济的一个恶果就是，由于景区经营没有实现转型升级，旅游产品比较单一，许多多费用不得不被打入成本之中，变成门票价格的一部分，转嫁到游客头上。而游客支出的负担逐渐大于旅游的乐趣，于是便把目标转向其他地方的旅游景点，和旅游产品。泸沽湖景区可以试着思考，不直接收取门票，而是通过其他方式转嫁门票收入，实现盈利。一是学习借鉴丽江古城经验，通过州人大立法，制定泸沽湖保护条例，通过“条例”在景区内收取特定费用(比如生态环境维护费)，替换门票收入；二是实施旅游精品化打造，“宜小不宜大”，一方面将主要景点圈起来创建生态旅游区，打造一个村寨一个旅游区模式，另一方面在精品景点创建省级重点旅游区或国家级重点旅游区，实行“小景点”收

费，重新实现盈利；三是在景区内引进景区公交，实施游览必坐车，统一公交车费，补偿门票收入；四是从“食、宿、行、游、购、娱”六个方面加征税收，用于维护景区正常运行。比较成功的案例，免门票的西湖，竟成最赚钱景点，每年为杭州带来上千亿收入。

创新景区管理体制。泸沽湖景区管理体制机制混乱，主要原因是州、县、乡三级政府共同管理，权责交叉，在遇到困难和问题时，相互推诿。下一步，可以创新景区管理体制，参考学习甘孜州海螺沟景区管理局管理体制，对泸沽湖景区和泸沽湖镇实行“景镇合一”管理模式，在泸沽湖镇和景区内，用一套班子，一个规划，实现一个目标。将泸沽湖镇的职能、经费划给泸沽湖景区管理局，实施统一管理，制定管理办法和考核机制，各村、组织积极配合，对泸沽湖景区内存在的问题由管理局进行统一协调、疏导和处理，依法规范泸沽湖景区旅游市场，为广大游客提供一个良好的旅游环境。

探索泸沽湖景区创新开发模式是一项非常严肃的科学实践与产业经济活动，涉及内容纷繁复杂，跟泸沽湖的经济、文化、社会发展关系密切。为推动中央和省、州党委的部署在盐源落地落实，始终坚持“农业立县、工业强县、旅游兴县”的发展战略，不断巩固提升农业产业，重点突破第三产业，推进工业转型升级，以改革创新驱动，打造幸福盐源、产业盐源、畅通盐源、法制盐源、美丽盐源的“五个盐源”建设布局。因此，针对泸沽湖最适合的开发模式，只有在尊重当地民俗文化，对当地民俗文化旅游资源价值的充分认识基础上，选择可持续发展战略，科学规划，合理布局，做到民俗文化的开发、利用和保护相结合，才能使旅游兴县，真正成为盐源县的朝阳产业，引领泸沽湖景区的旅游和经济得到可持续发展，驶入快车道。