



奋力夺取双胜利 全面建成小康社会

2020 全国两会特别报道

川渝黔桂陕五省市代表委员热议新时代推进西部大开发形成新格局——再出发，开放是最大的机遇

近日，《中共中央国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》(下称《指导意见》)对外公布，让西部大开发再度成为区域经济发展的热点话题。5月22日，今年政府工作报告中也明确提出，加快落实区域发展战略，继续推动西部大开发，推动成渝地区双城经济圈建设等。

对内，可促进不同区域间的经济内循环，进一步消除西部与东部地区发展存在的较大差距，为全国经济发展提供更大回旋空间。罗霞注意到，《指导意见》中，“开放”一词被提及30余次，出境率极高。而这份新时代首次制定的西部大开发战略，描绘了一个崭新的“大开放”格局，推动中国形成东西双向、海陆并进多层次多渠道的开放新格局。

“以西部陆海新通道建设为例，‘通’的程度不够高，‘产’的带动不够强就是两个迫切需要解决的共性问题。”钱学明说。去年以来，借助西部陆海新通道建设，广西与四川、重庆、贵州等西部省市之间的合作正在加强。但早日达成建成国际门户枢纽城市，加快川藏铁路、沿江高铁、渝昆高铁、西(宁)成(都)铁路等重大工程规划建设等。西部各省市应加大交流对接，形成更合力推进。

“打样”。“成渝地区双城经济圈在提升交通一体化水平，打造国际交通枢纽等多个领域先行示范‘打样’。”罗霞说，随着成渝地区双城经济圈的建设推进，成渝地区交通枢纽和网络已经形成了一定的规模和优势，交通需求也愈发旺盛。但目前仍存在对外开放通道不畅、交通枢纽国际影响力偏低、交通一体化服务质量有待进一步提升等问题。下一步，借助西部大开发形成新格局等新机遇，成渝地区双城经济圈建设可在畅通多向出川通道、强化城际高效立体互联、推进都市圈同城同网、构建国际枢纽集群等方面重点布局、积极作为，进一步提升交通一体化水平，打造具有全球竞争力的国际性交通枢纽。

顺应新要求 以大开促进大发展

反复研读《指导意见》，全国政协委员、广西壮族自治区政协副主席、民建广西区委主委钱学明认为，新时代推进西部大开发形成新格局，开放仍然是西部最大的机遇。无独有偶，四川、重庆等多地代表委员也都表达了同样的观点。

“过去20年西部大开发政策的实施，让西部地区对外开放水平大幅提升。”全国政协委员、重庆静昇律师事务所律师彭静也认为，当前西部具备良好的发展基础，尤其是党的十八大以来，随着“一带一路”的建设推进，西部地区走向对外开放前沿。开放正在成为形成推动区域发展的新优势、新动能。而“升级版”西部大开发开放范围更广，开放力度更大，开放水平更高，不仅是西部各省市间的开放，也是中西东部区域上的开放，更是对外开放国际层面的开放。“这将为西部地区带来更大发展机遇。”

“进一步加快西部陆海新通道建设，还需要国家层面进一步强化统筹协调力度。”彭静说，了解到通道铁路网络建设滞后，多式联运效率、通关便利化等对通道建设的支撑性尚弱等现实问题，今年两会住渝全国政协委员提交了联名提案，呼吁以完善基础设施、强化政策保障、提升开放能级、加大统筹力度四个方面，进一步加快西部陆海新通道建设，助力重庆、四川、陕西发挥综合优势，打造内陆开放高地和开发开放枢纽，助推西部大开发形成新格局。

“要实现这一目标，需要国家层面和川渝两地各级政府的共同努力。”罗霞建议，从国家层面牵头成立专门工作组加强组织领导和规划对接，特别是针对基础设施、运输服务、信息化等关键问题进行规划衔接。同时，要在拓宽融资渠道上多下功夫，一方面积极争取中央与各级财政支持，同时引导社会资本合理参与。

为何这么说?代表委员们反复提到一个词:时机

全国人大代表、成都市政协副主席、西南交通大学交通运输与物流学院教授罗霞说，《指导意见》开宗明义，指出强化举措推进西部大开发形成新格局，是党中央、国务院从全局出发，顺应中国特色社会主义进入新时代、区域协调发展进入新阶段的新要求，统筹国内国际两个大局作出的重大决策部署。

侧重各不同 但更要着力解决共性问题

开放路径怎么走?《指导意见》从积极参与和融入“一带一路”建设，强化开放通道建设，构建内陆多层次开放平台，加快沿边地区开放发展，发展高水平开放型经济和拓展国际互动合作等多方面，给出具体指引。从具体举措看，西部各个省份均有布局，侧重也各有不同。其中，包括支持重庆、四川、陕西发挥综合优势，打造内陆开放高地和开发开放枢纽;支持贵州、青海深化国内外生态合作，推动绿色丝绸之路建设;完善北部湾港口建设，打造具有国际竞争力的港口群等。

学习好经验 选择突破口主动示范“打样”

稳步推进全面开放，借鉴全国对外开放成熟经验，被多次提及。“渐进式开放，是中国对外开放的突出特征和重要经验。”多位代表委员说，推进西部大开发形成新格局，经济综合实力排名靠前的省市区应主动选择突破口，率先示范

抢抓新时代西部大开发新机遇

抢抓新时代西部大开发新机遇，去年经济增速居全国百强市第一位的贵州省遵义市也有了新目标。全国人大代表、遵义市委书记魏树旺说，遵义将全力推进黔川渝结合部综合交通枢纽、教育科创中心、医疗健康中心建设，并将结合自身优势，联合多方力量，联手打造世界酱香白酒产业基地和世界辣椒加工贸易基地。

在此背景下，顺应新时代新形势新要求

以大开促进国际国内双循环，具有迫切而长远的意义。对外，可通过西部大开发，促进中国与“一带一路”沿线国家和地区之间的经济循环，推动新型全

在代表委员们看来，相比不同侧重点

，着力解决开放面临的共性问题更为迫切。

稳步推进全面开放，借鉴全国对外开放成熟经验

，被多次提及。“渐进式开放，是中国对外开放的突出特征和重要经验。”多位代表委员说，推进西部大开发形成新格局，经济综合实力排名靠前的省市区应主动选择突破口，率先示范

抢抓新时代西部大开发新机遇

抢抓新时代西部大开发新机遇，去年经济增速居全国百强市第一位的贵州省遵义市也有了新目标。全国人大代表、遵义市委书记魏树旺说，遵义将全力推进黔川渝结合部综合交通枢纽、教育科创中心、医疗健康中心建设，并将结合自身优势，联合多方力量，联手打造世界酱香白酒产业基地和世界辣椒加工贸易基地。

全国「两会」胜利召开 脱贫户祝贺



近日，重庆市永川区宝峰镇龙凤桥村村干部和10多户脱贫户怀着喜悦的心情，祝贺全国“两会”在北京胜利召开。他们在村办公室收看了十三届全国人大三次会议开幕式盛况，听取国务院总理李克强关于政府工作的报告。全面小康路上，一个不能少。该镇按照上级的部署要求，全面落实精准扶贫精准脱贫基本方略，以因人因地施策、因贫困原因施策等办法，努力让贫困群众过上幸福生活。据了解，该村作为重庆市级贫困村，24户贫困户已实现全部脱贫摘帽。

习近平在参加湖北代表团审议时强调 整体谋划系统重塑全面提升 织牢织密公共卫生防护网

(紧接第1版)中央和国家机关单位、中央企业要加大对湖北疫后重振支持力度，让各项政策措施在湖北早落地、早见效、早受益，把政策优势转化为发展优势。习近平指出，这次应对疫情，我国公共卫生体系、医疗服务体系发挥了重要作用，但也暴露出一些短板和不足。我们要正视存在的问题，加大改革力度，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项。预防是最经济最有效的健康策略。要立足更精准更有效地防控，优化完善疾病预防控制机构职能设置，创新医防协同机制，强化各级医疗机构疾病预防控制职责，督促落实传染病疫情和突发公共卫生事件报告责任，健全疾控机构与城乡社区联动工作机制，加强乡镇卫生院和社区卫生服务中心疾病预防控制职责，夯实联防联控的基层基础。

明原因疾病和异常健康事件监测机制，提高评估监测敏感性和准确性，建立智慧化预警多点触发机制，健全多渠道监测预警机制，及时研判风险，加强传染病等重大疫情应对处置能力建设，加强培训演练，改善疾病预防控制基础条件，完善公共卫生服务项目，建立适应现代疾控体系的人才培养使用机制，增强一线疾控人员的荣誉感和使命感。习近平指出，要统筹应急状态下医疗卫生机构动员响应、区域联动、人员调集，建立健全分级、分层、分流的重大疫情救治机制，加强国家医学中心、区域医疗中心等基地建设，健全重大疾病医疗救治和救助制度，优化科研攻关体系和布局，抓好《关于健全公共卫生应急物资保障体系的实施方案》组织落实。

范、执行有力的疫情防控执法机制，普及公共卫生安全和疫情防控相关法律法规，提高全民知法、懂法、守法、护法、依法意识和公共卫生风险防控意识。习近平指出，新时代开展爱国卫生运动，要坚持预防为主，创新方式方法，推进城乡环境整治，完善公共卫生设施，大力开展健康知识普及，倡导文明健康、绿色环保的生活方式，把全生命周期管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节，加快建设适应城镇化快速发展、城市人口密集集中特点的公共卫生体系，深入持久开展农村人居环境整治，健全重大疫情防控体系，垃圾分类投放、保持社交距离、推广分餐公筷、看病网上预约等，正在悄然成为良好社会风尚。这些健康文明的的做法要推广开来，坚持下去。

四川代表团分组审议民法典草案等

曹建明王东明彭清华尹力参加。分组会议发言踊跃，气氛热烈。代表们认为，计划报告和预算报告全面贯彻党中央、国务院决策部署，与政府工作报告紧密衔接呼应，紧扣全面建成小康社会目标任务，对今年计划安排和财政预算进行了科学合理、务实精细的部署，重点突出、指向明确，措施精准，“含金量”高，充分体现了以人民为中心的发展思想，体现了新发展理念 and 改革创新精神，一致表示赞同。大家结合实际，围绕完善重大疫情防控救治体系、加快西部地区高速公路通道建设、支持民族地区持续健康发展、进一步深化电力体制改革、精准支持中小微企业发展、强化基层公共卫生人才队伍建设、加强个人信息和数据安全保护等提出意见建议。代表们表示赞同民法典草案。大家认为，编纂民法典对于完善中国特色社会主义法律体系，以法治方式推进国家治理体系和治理能力现代化，切实维护最广大人民的根本利益，促进社会公平正义，具有重大而深远的意义。民法典草案全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，系统总结我国改革开放40多年来民事立法和实践经验，以法典化方式巩固、确认和发展民事法治建设成果，具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿;草案表决通过并颁布实施后，将为新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦提供完备的民事法治保障。代表团副团长王雁飞、范锐平、王一宏、王宁、陈文华、叶壮、刘作明参加分组审议。 据四川日报

习近平强调，疫情监测预警贵在及时、准确。要改进不

川渝联名提案：支持共建西部科学城

记者获悉，在今年全国两会上，四川重庆两省市全国政协委员联名提案，呼吁支持成渝地区共建西部科学城，打造具有全国影响力的科技创新中心。联名提案指出，成渝地区共建西部科学城，打造具有全国影响力的科技创新中心，对于充分发挥成渝科技创新资源优势，形成高质量发展重要增长极，辐射带动西部发展，支撑西部大开发、长江经济带等国家重大战略具有重要意义。近年来，两地经济发展较好，科创影响力和辐射力显著提升，科学城建设初具规模，已具备打造具有全国影响力科创中心的现实基础，但存在协同创新机制不健全、创新要素聚集不充分、基础科研能力有待进一步加强、创新生态有待进一步优化等短板和不足。

中心，布局建设大科学装置和先进核能、网络空间安全、空天技术、长江经济带农业绿色发展等国家实验室，支持建设国家生物信息中心。集聚创新要素，支持成渝地区设立国家级高等教育改革示范区，引进国内外知名高校设立分校，共建一流大学、一流学科。支持中央驻成渝科研院所管理改革，赋予中央驻成渝科研院所更大的管理权限，支持在成渝地区深入开展职务科技成果所有权或长期使用权改革。此外，建议国家制定人才计划成渝地区清单，支持成渝地区共建海外人才联合创新创业基地。

提升科技实力，加强技术攻关协作。支持成渝地区建设一批国家级产业创新中心、技术创新中心、工程研究中心、制造业创新中心及重点实验室等科创基地。深化国际交流合作，共建共享中新国际互联网数据专用通道，共推中新互联互通项目和西部陆海新通道建设，试行自贸港政策和制度体系，打造“一带一路”离岸结算中心，发挥“国际通道+保税”叠加优势，与沿线国家加强交流合作，推动科技成果转化。

提升科技实力，加强技术攻关协作。支持成渝地区建设一批国家级产业创新中心、技术创新中心、工程研究中心、制造业创新中心及重点实验室等科创基地。深化国际交流合作，共建共享中新国际互联网数据专用通道，共推中新互联互通项目和西部陆海新通道建设，试行自贸港政策和制度体系，打造“一带一路”离岸结算中心，发挥“国际通道+保税”叠加优势，与沿线国家加强交流合作，推动科技成果转化。

联名提案提出了五条具体建议：强化顶层设计，明确目标定位。把成渝共建科技创新中心作为国家编制成渝地区双城经济圈规划的重要内容，并连同成渝地区共建西部科学城、综合性国家科学中心一并纳入国家“十四五”规划体系安排。建议由相关部委牵头编制《成渝地区科技创新中心建设方案》，并上报国务院印发实施。在工作推进机制方面，建立国家有关部委和川渝共同参与的协调推进机制，研究解决合作共建中的重大问题，形成工作合力。

明晰发展思路，突出协同创新发展。指导成渝地区优化空间布局，突出区域优势，以“一城多园”模式合作共建西部科学城，打造“成渝双核”同城化和重庆创新极核，成渝高速沿线科技创新走廊，包含“成渝双核”和重庆沿江城市的长江上游绿色创新发展带。同时支持在成都兴隆湖、重庆金凤分别布局建设综合性国家科学

据四川日报

据四川日报

两会声音

全国人大代表耿新翠：大巴山里藏着致富的“宝贝”

全国人大代表、四川省达州市宣汉县食用菌研究所高级农艺师耿新翠在启程前往北京前，又冒雪烈日到菌棚巡查了一次即将收获的盆栽灵芝。“这灵芝可是大巴山赐予山民的宝贝，很多脱贫群众今后致富增收都要靠它，马虎不得。”2018年当选为全国人大代表后，耿新翠时刻牢记自己的职责。她频繁深入大巴山峡谷腹地高山村落，与贫困户同吃同住，把两会精神面对面地给群众讲述，每次都会给群众带去许多菌袋，教他们食用菌种植技术。“大巴山峡谷菌类资源丰富，但过去菇农只能依靠祖辈口口相传的经验种植，产品跟不上市场需求，长期处于‘守着金饭碗讨饭吃’的状态，太需要专业技术了!”宣汉县农业农村局长罗本权告诉记者：“如今，食用菌产业正成为宣汉县农业经济的支柱产业。”耿新翠今年48岁，2012年从沈阳农业大学蔬菜专业博士毕业后，到位于大巴山腹地双河镇的宣汉县食用菌研究所工作，一干就是8年，人称“蘑菇博士”。那时的宣汉县还是四川贫困人口最多的县。她当时想着，一定要将专业知识落地到田间地头，助力山区群众脱贫致富!耿新翠说，当选全国人大代表以来，耿新翠积极履职，征集了不少来自基层一线的意见，并形成了自己的一些看法建议。“山区的贫困很多时候是受制于山地条件，农业现代化程度低，劳动生产率低。”耿新翠说，在山区因地制宜发展特色农业，特别需要在产业规划上坚持一张蓝图绘到底，着眼整个区域进行统筹规划。一个冬夜，耿新翠夜宿村民王富

莲家，她们围着火炉谈心，当了解到山区群众有时在用电高峰期磨玉米面机器，会造成停电时，她及时向电力部门反映，很快帮助当地解决了这个问题。而当了解到帮扶对象胡德贵的妻子患了眼疾，需要在县城做手术时，她也全程关心，为他们解读贫困户的医疗政策，带去住院所需生活用品，帮助办理报销手续等。2019年8月，耿新翠根据收集的群众意见，向有关部门提出了进一步加快长江上游生态屏障建设的建议。有关部门很快回应，并积极推进了纵向生态补偿机制。9月，耿新翠又参与了川东大连片贫困区红色旅游的调研，在座谈会上，她提出整合川东东北旅游资源，打造全域红色旅游的布局，得到相关部门的重视。“我亲眼见证了脱贫攻坚给深度贫困地区带来的翻天覆地的变化，通过景区开发、产业发展，昔日的‘穷山恶水’变成了绿水青山，进而变成金山银山。”耿新翠说，如今山里的乡亲们住上了新房子，家家户户能吃电视，腊肉多得吃不完。“宣汉县已从四川贫困人口最多县变为贫困人口最少县，于今年退出贫困县序列。下一步乡村振兴的任务还很重，需要技术和人才，而且要与当地产业相匹配。”这是耿新翠结合履职体验和自身经历得出的深切体会。“现在基层农技人员队伍老化，年轻人较少，农村要留住人，才能发展好。”耿新翠说，两会期间她准备就此问题与来自全国各地的代表们深入交流。耿新翠的办公桌上，摆着一朵大巴山里采来的灵芝。她觉得，这比花儿还美。 任璐 卢育伊 刘坤

全国政协委员尼玛扎西：巩固提升西藏脱贫攻坚成果

全国政协委员、西藏自治区农牧科学院院长尼玛扎西24日在全国政协十三届三次会议第二次全体会议上作大会发言时说，建议国家在“十四五”期间继续给予西藏大力支持，助力巩固提升脱贫攻坚成果，推动经济社会高质量发展。尼玛扎西说，2019年底，西藏62.8万贫困人口全部脱贫，74个贫困县(区)全部摘帽。民主改革以来，短短六十载，跨越上千年，西藏不仅终结了千百年的封建农奴制，而且现如今与全国一道迈向全面小康社会，藏族儿女千年梦圆。这充分体现了习近平总书记治边稳藏重要论述在西藏的成功实践，充分体现了中国共产党的领导和中国特色社会主义制度无与伦比的优越性。尼玛扎西说，脱贫成果来之不易，巩固脱贫成果更难。恶劣的自然环境条件、脆弱的社会经济基础、薄弱的自我发展能力，将给巩固提升脱贫攻坚成果带来很大难度。雪域儿女要继续增强勤劳致富的内生动力，守护好神圣国土，建设好幸福家园。尼玛扎西说，雅鲁藏布江流域生态功能提升与河谷经济带建设上升为国家战略。以保护地球第三极、亚洲水塔功能为主线，支持雅鲁藏布江流域生态功能提升与社会经济高质量协同发展。以增强科技和人才支撑能力建设为主线，支持流域特色产业高质量发展;大力实施农区公共服务保障体系建设重大工程，缩小城乡差距，提升农牧民的幸福感和获得感。 据新华社

曹建明王东明彭清华尹力参加

曹建明王东明彭清华尹力参加。分组会议发言踊跃，气氛热烈。代表们认为，计划报告和预算报告全面贯彻党中央、国务院决策部署，与政府工作报告紧密衔接呼应，紧扣全面建成小康社会目标任务，对今年计划安排和财政预算进行了科学合理、务实精细的部署，重点突出、指向明确，措施精准，“含金量”高，充分体现了以人民为中心的发展思想，体现了新发展理念 and 改革创新精神，一致表示赞同。大家结合实际，围绕完善重大疫情防控救治体系、加快西部地区高速公路通道建设、支持民族地区持续健康发展、进一步深化电力体制改革、精准支持中小微企业发展、强化基层公共卫生人才队伍建设、加强个人信息和数据安全保护等提出意见建议。代表们表示赞同民法典草案。大家认为，编纂民法典对于完善中国特色社会主义法律体系，以法治方式推进国家治理体系和治理能力现代化，切实维护最广大人民的根本利益，促进社会公平正义，具有重大而深远的意义。民法典草案全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，系统总结我国改革开放40多年来民事立法和实践经验，以法典化方式巩固、确认和发展民事法治建设成果，具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿;草案表决通过并颁布实施后，将为新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦提供完备的民事法治保障。代表团副团长王雁飞、范锐平、王一宏、王宁、陈文华、叶壮、刘作明参加分组审议。 据四川日报