



奋力夺取双胜利 全面建成小康社会 2020全国两会特别报道

两会声音

生态环境部部长黄润秋：污染防治攻坚战取得关键进展

在第十三届全国人民代表大会第三次会议第二场“部长通道”采访活动中，生态环境部部长黄润秋在接受记者采访时表示，“十三五”以来，我国污染防治攻坚战取得关键进展，生态环境质量总体改善。截至2019年底，“十三五”规划确定的生态环境领域9项约束性指标，其中有7项已提前完成目标任务。黄润秋谈到，随着污染防治攻坚战深入推进，重污染天气在我国一些重点地区发生的频率和发生的强度大幅度降低。从数据来看，京津冀及周边地区28个城市，重污染天气，由2015年的平均36天下降到2019年的20天，减少了约45%；重污染天气，由平均9天下降到平均只有2天，降低了约80%。尤其是北京空气质量得到了明显改善，由2015年43天的重污染天数下降到2019年的仅有4天，降低了约90%。

从取得决定性成就到夺取全面胜利——从全国两会看决战决胜脱贫攻坚

“到2020年确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困问题，是我们党对人民、对历史的郑重承诺。”5月23日，习近平总书记看望政协经济界委员时的这番话，掷地有声。这是全面建成小康社会的底线任务，必须如期实现。今年还有200多天，贫困人口还有551万。脱贫攻坚进入倒计时节奏，大决战状态，立足已取得决定性成就，正在召开的全国两会释放出坚决夺取全面胜利的鲜明信号。

决定性成就 为全面胜利奠定坚实基础

启程来京参加两会前，全国人大代表、湖南省湘西土家族苗族自治州州长龙晓华专门询问精准扶贫“首倡地”十八洞村乡村旅游情况。得知5月16日这个深山苗寨接待了3000多名游客。2016年，十八洞村整村脱贫；2019年，全村人均纯收入从2013年的1668元提高到14668元。在龙晓华看来，取得这一脱贫成果最重要的启示，就是坚持精准扶贫精准脱贫基本方略。2019年底，湘西州1110个贫困村全部摘掉贫困帽子，贫困人口由65.77万人减少到1.57万人。从全国看，截至2019年底，全国97%的建档立卡贫困人口顺利脱贫，94%的贫困县实现摘帽，区域性整体贫困基本得到解决。7年间，减贫9300多万人，相当于一个中等国家的人口，我国脱贫攻坚取得决定性成就。这背后，是全国动员的奋斗，无数人付出的心血——各地累计选派第一书记或驻村干部

290多万名，实现了所有贫困村驻村工作选派全覆盖；动员社会各界力量参与，形成专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的“大扶贫格局”；瞄准“两不愁三保障”突出问题，通过健康扶贫、教育扶贫、交通扶贫等补上一个一个发展短板；到2020年，中央财政补助地方专项扶贫资金连续五年每年增加200亿元；……“脱贫攻坚，不胜不休。这场战役可谓艰苦卓绝，气壮山河！”云南省怒江傈僳族自治州州长李文辉代表说，目前全州贫困发生率已降至0.76%，我们要聚焦短板弱项，提升脱贫成色，啃下“硬骨头”，打赢“收官战”。

从取得决定性成就 到夺取全面胜利还有多远

两会前夕，四川凉山昭觉县阿土列尔村村民某色达体和妻子，走下2556级钢梯，彻底告别连续5代人居住的“悬崖村”，搬进县城搬迁安置点的新房，村里84户贫困家庭迎来新生活。从“悬崖村”所在的“三区三州”到14个集中连片特困地区，全国还有未摘帽贫困村52个，未出列贫困村2707个，虽然同过去相比总量不大，但是贫中之贫、困中之困，是最难啃的硬骨头。“目前，怒江仍是全国贫困发生率最高、攻坚难度最大的地区之一，受到山大、沟深等自然条件制约，境内交通仍十分滞后。”李文辉代表说，让最困难的这部分群众彻底斩断“穷根”，仍需下大力气。啃硬骨头，难；啃最后的硬骨头，难上加难——生存条件恶劣，生态治理难，基础设施需要补短板。剩余建档立卡贫困人口

中，老年人、患病者、残疾人的比例达到45.7%，需要必要政策予以兜底；已有产业扶贫项目单一、同质化，无法产生持续效益和规模效益，需要构建起稳定脱贫的产业扶贫长效机制。突如其来的疫情，让最后的决战难度加大。据统计，疫情使贫困劳动力外出务工推迟，到2月底外出比率仅有往年的约40%，经过两个月努力目前虽已超过95%，但部分贫困劳动力一两个月没有务工收入。同时，疫情也让农业生产受到冲击。“再难也不能掉队，州里实施三级干部包县包乡包村挂牌督战，执行八项铁规，打响五场战役，坚决拿下最后的山头、攻下最后的堡垒。”来自凉山彝族自治州的全国政协委员贺盛瑜说。受疫情影响，山东省曹县磐石街道办事处五里墩村的农产品销售遭遇困难。五里墩村党支部书记王银香代表带领村民拓展线上销售和无接触物流；“办法总比困难多，要千方百计让村民稳定增收不返贫。”从全国看，截至4月30日，中西部地区扶贫公益岗位安置343万贫困劳动力，扶贫龙头企业复工率达97.5%。“脱贫攻坚的目标任务不改变，现行扶贫标准不改变，决不会因疫情而留下‘锅底’。”国务院扶贫办主任刘永富说，个别深度贫困地区可能易地搬迁会推迟些时间，但今年这些剩余贫困人口脱贫摘帽是必须完成的任务。

以非常之力实现全面胜利

“挂牌督战的意见是中央在大年初一批准的，大年初三我们就印发下去了。”两会前夕，国务院新闻办举行的新闻发布会上，刘永富透露这样一个细节。决战时刻，须有关键之举；全面胜利，当有周密之策。

滇桂藏等省区代表委员和相关人士共话兴边富民—— 迎来大跨越 实现大发展

治国必治边，兴国必兴边。实施兴边富民行动，对于推动边境地区经济社会快速发展，提高各族群众生活水平，加强民族团结，巩固祖国边防，维护国家统一，增进中外睦邻友好具有特殊重要意义。为兴边富民行动持续深入推进20年来，取得显著成效，特别是通过实施兴边富民行动“十五”“十二五”“十三五”规划，边境地区综合经济实力明显增强，各族群众凝聚力和向心力显著增强，为边境地区全面建成小康社会奠定了坚实基础。今年是脱贫攻坚战的决战决胜之年，是全面建成小康社会的收官之年，政府工作报告提出，加快落实区域发展战略，促进革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展……来自沿边地区的全国人大代表和政协委员们倍感振奋。近日，滇、桂、藏等省区全国人大代表和全国政协委员以及相关人士，畅言兴边富民、共话全面小康。

凝聚力和向心力显著增强。去年全国两会期间，独龙族代表马正山走上人民大会堂“代表通道”，向全国人民报告了独龙族实现整族脱贫的好消息，受到广泛关注。今年参会，他又带来了怒江脱贫的新进展、新亮点。“今天的贡山，每天都在变化，每时都在进步，实现了历史性巨变。”马正山说，就在前几天，贡山独龙族怒族自治县退出贫困县序列。独龙族、基诺族、德昂族、阿昌族、布朗族、普米族、景颇族、佤族、拉祜族9个“直过民族”和人口较少民族曾经都是深度贫困民族，到2019年年底，都已实现整族脱贫，全省剩余2个“直过民族”傈僳族、怒族也将于今年实现整族脱贫，历史性告别绝对贫困。5月17日，云南省人民政府发布通知，正式批准31个县(市、区)退出贫困县序列。截至目前，全省88个贫困县中，已有79个贫困县顺利实现脱贫摘帽。由于特殊的历史、自然、地理和复杂的周边环境等多方面因素影响，同其他地区相比，云南边境地区经济社会发展仍然相对滞后，基本建设欠账多，发展投入总体不足，基础设施相对落后，依然是全省脱贫攻坚、乡村振兴、美丽云南建设的重点和难点地区之一。代表、委员们认为，近年来，云南省加强统筹，用好用足存量政策，创新资金整合使用方式，积极争取国家支持，加大资金投入力度，确保政策向沿边一线倾斜、项目向沿边一线靠拢、资金向沿边一线集

聚，促进沿边一线经济社会持续发展，取得了积极成效，有效增强了边民守土固边的责任感、自豪感和自信心，充分激发了沿边地区内生发展动力。“近年来，云南省接续实施两轮兴边富民工程改善沿边群众生产生活条件三年行动计划，围绕兴边富民、夯基础、强产业、惠民生、促开放、固边境实施六大任务和工程集中发力，这几年来是全省沿边地区发展最快、沿边群众得到实惠最多、边境面貌国门形象变化最大的几年。”全国政协委员、德宏傣族景颇族自治州政协副主席、工商联主席杨艳高度评价党和国家推进兴边富民行动的决策部署。她表示，目前，兴边富民行动计划已成为守土强基的固边工程、深受拥戴的民心工程、改善民生的惠民工程，既是云南省沿边地区发展实际需要，也是脱贫攻坚应有之义，更是国家稳边固边需要，具有重大的政治意义。“正确认识和把握在全国发展大局中的地位和作用。”如今，云南各族干部群众深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，牢记嘱托、团结奋斗，努力在建设我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心上不断取得新进展，努力把习近平总书记为云南擘画的美好蓝图变为现实。

全面脱贫奔小康

脱贫致富奔小康，一个民族都不能少。地处祖国西南边陲的云南正在阔步前进，边民生产生活条件大幅改善，生活越来越好、发展欣欣向荣，沿边各族群众

“为了彻底解决‘一方水土、养不活一方人’的问题，朝川区创新‘菜单式’易地扶贫搬迁模式，按照‘小组微生’（小规模、组团式、微田园、生态化）的建设理念，在罗圈岩村二组丁家槽（小地名），高标准建设了罗圈岩村易地扶贫搬迁集中安置点，共搬迁40户126人，其中建档立卡贫困户28户92人，同步搬迁户12户34人。”“这几十户都是从附近山上搬迁下来的，离这里从两三公里到七八公里不等，但都是交通不便，就地脱贫很难。”四川工程职业技术学院派驻罗圈岩村第一书记唐延东介绍，为了保障村民搬出来后能够稳得住，罗圈岩村按照“五通六有”要求，切实加强基础设施配套建设，实现了通路、通水、通电、通广播电视、通网络通信“五通”和有村活动室、有文化广场、有农家书屋、有益农社、有远程诊疗系统、有就

小康路上不掉队

业培训系统“六有”。罗圈岩村是朝川区易地扶贫搬迁工作的缩影，像这样的安置点，该区共有13个，全区2016—2018年共实施易地扶贫搬迁户3196户11315人，其中贫困户2625户9086人，同步户571户2229人。在易地扶贫搬迁实施过程中，由群众评议对象、选择户型、选择施工队伍、监督质量，搬迁户贫困户都全程参与，充分发挥了群众的主体作用，搬迁后满意率达到100%。

易地扶贫搬迁 住上好房子

“如果不是有统一的施工单位建房，我们哪里修得起房子。”在集中安置点贫困户张建明家里，各种家具家电一应俱全，楼前的自留小菜园里，绿油油的香葱、嫩生生的小白菜生机勃勃。比起以前和现在的生活，张建明还感觉恍如梦中：“没有党的扶贫好政策，没有这么多好干部，哪有这舒心的好日子！”“山高摔死鸡，有马不能骑，滩大不

易地扶贫搬迁，住上好房子。张建明说，在集中安置点贫困户张建明家里，各种家具家电一应俱全，楼前的自留小菜园里，绿油油的香葱、嫩生生的小白菜生机勃勃。比起以前和现在的生活，张建明还感觉恍如梦中：“没有党的扶贫好政策，没有这么多好干部，哪有这舒心的好日子！”“山高摔死鸡，有马不能骑，滩大不

昔日的贫困村，今日的国家AAA级旅游景区。罗圈岩村是朝川区易地扶贫搬迁工作的缩影，像这样的安置点，该区共有13个，全区2016—2018年共实施易地扶贫搬迁户3196户11315人，其中贫困户2625户9086人，同步户571户2229人。在易地扶贫搬迁实施过程中，由群众评议对象、选择户型、选择施工队伍、监督质量，搬迁户贫困户都全程参与，充分发挥了群众的主体作用，搬迁后满意率达到100%。

易地扶贫搬迁 住上好房子

“如果不是有统一的施工单位建房，我们哪里修得起房子。”在集中安置点贫困户张建明家里，各种家具家电一应俱全，楼前的自留小菜园里，绿油油的香葱、嫩生生的小白菜生机勃勃。比起以前和现在的生活，张建明还感觉恍如梦中：“没有党的扶贫好政策，没有这么多好干部，哪有这舒心的好日子！”“山高摔死鸡，有马不能骑，滩大不

8个县(市、区)。2000年以来，广西持续推进兴边富民行动，先后4次组织实施兴边富民行动大会战，共投入资金125.94亿元，组织实施13.83万个项目，使边境地区县、乡、村三级基础设施条件从全区中下水平提升到了中上水平。目前，广西边境地区已实现所有县(市、区)通高速公路、乡乡通等级硬化路、村村通硬化路、边境地区均建有二级以上公路客运站，全部乡镇均开通客车，具备条件的建制村通车率达99.8%。截至2019年11月底，8个沿边县(市、区)全年实现脱贫摘帽134个贫困村8.17万人，贫困发生率降至0.69%，在全面建成小康社会的征途上不掉队。

高原欢唱幸福歌

西藏自治区深入贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，因地制宜精准帮扶，举全区之力，超常规发力，五级书记抓脱贫攻坚，实施县(区)差异化政策，精准识别、产业支撑、政策激励、就业优先、援藏扶助、社保兜底等工作齐头并进。2016年以来，累计投资360余亿元，实施扶贫产业项目2661个，培育产业化龙头企业145家、农牧民专业合作社1万余家，带动23.8万贫困人口脱贫，受益农牧民群众超过70万人。全区累计实现62.8万户建档立卡贫困人口脱贫，74个县(区)全部脱贫摘帽。

全国政协委员刘炳江：坚持精准科学依法治污

全国政协十三届三次会议25日上午举行视频会议，全国政协委员、生态环境部大气环境司司长刘炳江在发言时，要突出新发展理念，针对造成大气污染的核心问题，着力补齐短板，统筹推进，坚持精准科学依法治污，坚决打赢蓝天保卫战。刘炳江说，中共十八大以来，国家打响了史无前例的蓝天保卫战。短短7年时间，经过艰苦努力，在经济持续以中高速增长的同时，我国空气质量发生巨大变化，人民群众蓝天获得感明显增强，取得的治理经验弥足珍贵。刘炳江说，要遵循习近平总书记一系列重要指示精神，越是这个时候，越要用全面、辩证、长远眼光看待我国的发展，越要增强信心，要坚持生态优先、绿色发展，明确生态环保是“国之大者”，打好蓝天、碧水、净土保卫战。

四川省成立 湿地保护专家委员会

本报(记者 赵蝶)昨日，记者从四川省林草局获悉，为提高全省湿地保护和利用决策水平，建立湿地保护管理科学决策咨询机制，根据《四川省湿地保护条例》《四川省湿地保护修复制度实施方案》的要求，四川省林草局近日下发通知，成立了四川省湿地保护专家委员会。据了解，四川省湿地保护专家委员会由湿地保护相关单位和中科院成都生物所、四川大学等科研院所的林业、草原、地质、水文、环境保护、生态、野生动植物保护等方面的21名专家组成。专家委员会将根据国家有关湿地保护、修复与合理利用的方针、政策和重大规划，发挥各类专家、学者的专业优势，为四川省湿地保护和利用决策提供意见建议，参与技术培训，提供重要湿地名录拟定及范围认定、湿地公园建设与管理、湿地保护小区设立、小微湿地建设和利用决策评估与利用、湿地生态补偿、湿地生态修复、湿地科研成果成果转化等方面专业咨询。据悉，在日前召开的四川省重要湿地认定专家评选会上，由中科院成都生物所、四川大学、西南民族大学、西昌学院、省林科院等科研院所组成的专家，对四川省申报的11处湿地进行了评选。评选专家逐一查阅申报材料、听取申报简介、研讨，对申报的四川省重要湿地进行符合性认定，最终形成了专家推荐名单。按相关程序，四川省林草局将对审定后专家推荐名单征求省级相关部门意见，经由县级以上人民政府公示后，上报四川省政府批准发布。

四川省广元市朝天区：易地搬迁“挪穷窝” 产业发展“拔穷根”



昔日的贫困村，今日的国家AAA级旅游景区

唐延东介绍，为了让搬迁后的贫困户实现“搬得出、稳得住、逐步能致富”这一目标，在四川工程职业技术学院的帮扶下，该村发展旅游和特色产业，让贫困户在自家门口就可参与产业或务工发展。“我在这务工，每月可以挣1800元，老伴儿在家还养了两头肥猪和50只跑山鸡。”在七彩滑道售票点，笔者见到了正在工作的杨洪顺，伴随着游客从滑道下滑的尖叫声，69岁的杨洪顺笑得眼眯成了一条线。杨洪顺介绍，他儿子会电焊，在广西桂林务工，每年可挣8万余元，加上家里的产业收入，他们家每年的收入超过了10万元。在距离七彩滑道售票点500米左右的地方，是罗圈岩村建的集中圈舍。67岁的张文贵，正忙着清理猪舍、喂食……看着即将出栏的大肥猪，张文贵喜笑颜开。每天虽然辛苦，但他却觉得充实又满足。张文贵告诉笔者，他租用了邻居8个圈舍，加上自己的一个圈舍，饲养了18头肥猪，每年可出栏36头肥猪。“今年生猪价格，仅养猪预计就可收入14万元以上。”

像杨洪顺、张文贵一样，在罗圈岩村，通过土地流转、就地务工、旅游服务等渠道，增收致富的贫困户还有很多。该村立足海拔高、气候好、生态美、离城近等自然资源禀赋和地理区位优势，大力发展特色农业和乡村旅游。坚持“公司+农户”“产业+基地”等模式，培育新型经营主体11家，建成生猪集中养殖区2400平方米，养殖黄羊3000余只、跑山鸡20000余尾、黑山羊500余只、林麝100余只；种植特水果500余亩，蔬菜40余亩；大力推行“岭上”品牌，发展民俗农家乐6家。仅2019年，全村人均收入达到了13918元，集体经济人均收益达668元。“搬迁是手段，致富是目的。”在易地扶贫搬迁实施过程中，该区通过实施就业促进、创业扶持、增收促进工程，大力发展乡村旅游、生态种养和现代服务业，做大做强庭院经济、休闲经济和红利经济；让贫困户宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜游则游，为群众持续增收逐步致富找到了出路，拓宽了增收渠道，加快了“奔康”进程。

刘仁喜 雷涛 廖怀林 文/图