



奋力夺取双胜利 全面建成小康社会 2020全国两会特别报道

住川全国政协委员联名提案呼吁：持续纵深推进川藏大通道建设

5年前，住川全国政协委员联名提交了一份名为《关于加快川藏大通道建设的提案》，这份提案入选全国政协成立70年来100件有影响力重要提案，实实在在地推动了藏区交通的快速发展。

这是战略大通道、致富大通道

已是多届全国政协委员的成都市文化广电旅游局局长多央娜姆，几乎每年的个人或联名提案都聚焦川藏通道建设和四川藏区发展。

“我们欣喜地看到，在党中央、国务院的关心支持下，川藏铁路成都到雅安段通车运行，阿坝、甘孜两州首府已结束不通高速公路的历史，为藏区脱贫致富打下坚实基础。”多央娜姆说。

根据《国家公路网规划（2013年-2030年）》，四川藏区规划布局了两条川藏高速公路，分别是北线G4217成都至昌都、南线G4218雅安至叶城。据委员们介绍，目前G4218线成都经雅安至康定段已建成通车，康定过境段正加快建设；四川境内剩余420公里待建路段中，康定至新都桥段（80公里）是交通运输部公路“十三五”规划研究项目，工可审批要件已齐备，正报交通运输部审查并出具资金安排意见，新都桥至巴塘段（340公里）正开展有关研究。

推进川藏铁路建设，是2019年中央

经济工作会议部署的重大项目。“这是新时代我国交通基础设施领域最具战略性、标志性的工程。”多央娜姆认为，川藏铁路的修建在推动藏区经济发展、促进各民族交流交往与交融等方面将发挥重要作用。

住川全国政协委员、中国侨联副主席、四川省侨联主席刘以勤等提出，为贯彻“治国必治边、治边先稳藏”重要战略思想，建议加快实施国家公路网规划，特别是从铁路公路“一盘棋”角度，统筹推进川藏铁路、川藏高速公路建设，加快贯通战略大通道、致富大通道。其中，要争取把康定至巴塘段的高速公路纳入国家“十四五”规划分段组织实施。

统筹处理生态保护与项目推进的关系

尽管我国已经有了高原高速公路和青藏铁路的建设经验，但在横断山区纵深推进大通道建设，仍面临诸多新挑战和难题。住川全国政协委员、省道教协会会长唐诚青说，“通道沿线区域生态环境敏感脆弱，自然灾害和地质灾害频繁。”“上述项目特别是川藏铁路工程，不

仅资金投入巨大，而且需要以完备的医疗、卫生、救援、通信、食宿补给条件为支撑。”住川全国政协委员、成都理工大学副校长许强建议国家通过相关政策支持、专项资金划拨、科研合作攻关等方式，为工程所需人、财、物等保障提供强有力的支撑，未来依托国家川藏铁路技术创新中心，为技术研发、产业对接、市场拓展等提供良好基础。

委员们认为，推进川藏大通道建设，要提高生态站位，牢固树立生态优先绿色发展理念，处理好生态环境保护与项目推进之间的关系。

唐诚青说，特别需要汲取青藏铁路建设积累的宝贵经验，科学制定系统性的保护方案。坚持源头严防、过程严管、后果严惩，最大限度地减少修建对沿线自然环境的影响，打造绿色生态走廊，构建山水林田湖草生命共同体。

一些委员还提出具体意见。如川藏南线高速公路折多山至新都桥、理塘县城至毛坝坝等路段多以填方为主，一定程度上可就近将川藏铁路建设弃渣作为高速公路建设路基填料，减少铁路弃渣对环境的破坏。

钟振宇 吴浩

全国人大代表、贵阳市市长、贵安新区管委会主任陈晏：坚持人民至上 不断造福人民

（上接第1版）

三是大力推进普惠医疗。实施医疗健康工程，健全“互联网+医疗健康”便民服务机制，群众满意度保持在85%以上；实现互联网医院平台上线运行，有效提升医疗数据服务应用能力；完善县域医共体建设，下转到基层医疗卫生机构转诊人数增加20%以上；建成国家级口腔住院医师规范化培训基地，完成10个社区卫生服务中心标准化建设，乡镇卫生院、社区卫生服务中心标准化建设覆盖率90%。

四是持续建设爽爽贵阳。实施农村治理工程，建设农村人居环境示范村（寨）100个，新建和改造村级公共厕所206个，完成12.12万农村人口分散供水巩固提升工程。实施生态建设工程，全面推进生活垃圾分类工作创建达标，实现农村生活垃圾收运体系全覆盖，市区城乡生活垃圾垃圾分类设施覆盖率达到90%，全市范围内生活垃圾分类制度覆盖率达到90%以上，开工建设生活垃圾终端处理项目，完成餐厨废弃物终端处理扩建工程。

五是不断弘扬多彩文化。实施城市文明工程，全面推进国家公共文化服务体系示范区建设，积极创建全国文明城市进步示范市；实现市、区新时代文明实践中心、乡镇（社区）新时代文明实践所、村（居）新时代文明实践站全覆盖；建成市少年儿童图书馆、城市社区、乡镇行政村综合性文化服务中心覆盖率达到100%，公共图书馆、文化馆开馆率达到100%；推进公共体育设施免费或低收费开放，积极创建全民运动健身模范城市。

六是加快建设宜居城市。实施人居环境工程，新增城市绿地100万平方米，完成250条背街小巷环境综合治理，实施棚户区城中村改造4.8万户、631万平方米，启动1.6万户老旧小区改造，完成5条占道夜市摊区退街入室，启动1万套安居房建设。实施交通畅通工程，完成县乡公路改造280公里，打通中心城区“断头路”12条，新增公共停车位2万个，新建人行过街设施12个，开工建设10条贵阳贵安互联互通道路，力争年内建成5条。实施公共安全工程，完成全市校园视频监控整合联网，实现“校园一键式报警”，建成投用城市消防站13个，完成农村公路交通安全隐患“百点治理”工程。实施便民工程，建设200个智能自助便民警务室，实现14小时自助、就近办理户政、出入境、交警等相关业务，新增连锁品牌化社区便利店项目330个，让老百姓生活更加顺心、舒心、爽心。

七是切实做好兜底保障。越是面临严峻形势，我们越要坚持人民至上，切实履行好政府保基本民生的职责，坚决兜住民生底线。降低社会保险单位缴费比例，持续提高城乡低保标准，无人抚养儿童服务保障实现应保尽保，构建多层次社会保障体系；发展社区养老、托育等服务，着力解决好“一老一小”问题，新增社区老人日间照料中心10个，提质改造10个，改造农村敬老院5个，规范发展多种形式的婴幼儿照护服务机构，创建残疾人日间照料示范点4个；完善生活必需品保供稳价机制，切实落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，让困难群众基本生活有保障。

西藏自治区全国人大代表政协委员热议民法典草案 闪耀着大写的“人”字

“民法典不仅覆盖人民衣食住行、生老病死、生产经营的方方面面，同时对很多社会民生热点都进行了直接回答，可以说是一部全方位保障人民权益的法律。”24日，全国人大代表旺堆参加西藏代表团审议讨论发言时表示。

民法典不仅是我国首部以法典命名的法律，也是我国条文数最多的一部法律，头无虚数“光环”，却始终书写着“接地气”的关怀，闪耀着大写的“人”字。

全国两会上，西藏自治区代表严肃审慎、认真细致审议民法典草案。全国人大代表果果说，民法典草案处处闪耀着习近平新时代中国特色社会主义思想的智慧光芒，处处体现着以人民为中心的发展思想，为构建人类命运共同体提供了正确处理民事法律关系的中国智慧，同时也为建设社会主义现代化强国提供了基本制度保障。

全国人大代表彭措表示，民法典在国家治理体系中具有重要的位置，是我国法治健全完善的重要标志，更是我国治理体系的制度布局。民法典颁布实施以后，关键是让广大人民群众

众知晓民法典的内容和意义。“民法典跟我们每一位农牧群众的利益息息相关，回去后我要向群众宣传好，提高群众法治意识。”全国人大代表次仁措旦说。

代表们认真审议，委员们热烈讨论。

全国政协委员尼玛扎西表示，作为农业科技领域的一名全国政协委员，我特别关注民法典当中的第二十章《技术合同》，这里面对各种新技术、新产品、新工艺、新品种等成果转化后的各种权利进行了明确的规定，我们作为科技人员，将来在科技成果转化过程中就依法依规了。

全国政协委员洛桑山丹说，民法典草案共7编、1260条，包括总则、物权、合同、婚姻家庭等部分组成，是一部具有中国特色、体现时代精神、反映人民意愿的法典。我们万分期待这部“社会生活的百科全书”顺利通过并颁布实施。

一部具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿的民法典，必将为推进国家治理体系和治理能力现代化提供完备的民事法治保障。

张尚华 常川 巨增旺姆

川渝两地代表委员热议成渝地区双城经济圈建设 成渝“东西对进”中间区域如何崛起

自从中央部署推动成渝地区双城经济圈建设以来，川渝两地动作频频。这段时间，“成都东进”和“重庆西扩”接连传来重磅消息。5月6日，成都东部新区挂牌成立；短短3天后，重庆明确将渝西地区12个区扩展为主城新区。

人们更关注这些消息对推动成渝地区双城经济圈建设的全局性意义。在全国两会上，不少川渝两地全国人大代表和政协委员进一步点出这背后蕴藏的一场巨大变革——成渝“东西对进”，将进一步重塑两地中间区域的产业经济地理。

一度被称为“中部塌陷”的中间区域，能否借此实现崛起？又该如何抓住机会？两地全国人大代表、全国政协委员及相关专家，就此展开讨论。

“塌陷”到“崛起”

成渝相向而行“就像地质学中的造山作用”，会把中间塌陷地区“抬起来”

谈到成渝“东西对进”对中间区域的影响，全国人大代表、四川省资阳市副市长刘廷安用一个词——“机会”千载难逢。有意思的是，这恰好也是全国人大代表、重庆市九龙坡区委书记周勇的观点，一字不差。

评价如此之高，和中间区域的历史与现状密切相关。

长期以来，成渝两地经济发展呈“哑铃形结构”——两头粗、中间细。和成都、重庆相比，中间区域各项经济指标差距较大。“成渝中间9个区县的人均GDP，只有成都或重庆主城区的大约四分之一。”刘廷安说，中间区域因此常被称作“中部塌陷”。

为什么会“塌陷”？多位受访代表和委员提到，过去成渝自身发展布局和走向的相对不协调是一个重要原因。两地核心城市背向发展，导致两者之间的次级城市发育不足。

理解了这一点，就更容易看清成渝“东西对进”的意义。成渝两地从“背向”转为“相向”，“就像地质学中的造山作用”一样，两大板块相向而行，会把中间塌陷地区“抬起来”。“长期关注该话题的西南财经大学中国西部经济研究中心副主任贾晋表示，成渝“东西对进”缩短了空间距离，必然加强对中间区域的辐射带动能力。

全国政协委员、四川省文史研究馆馆长何天谷进一步提出，成渝“东西对进”会使生产要素加速向中间区域集聚。而随着核心城市产业结构升级，部分产业自然向周边溢出，从而对中间区域产生“外溢效应”。成渝产业发展，也会加大对中间区域的配套需求，这一切都将有力推动“中部塌陷”向“中部崛起”转变。

“被动”变“主动”

主动做强自身竞争力同时，两地可共同申请在中间区域布局高能级开发开放平台

这是否意味着，中间区域可以“坐等”成渝辐射带动？

多位受访代表和委员特别提出，被动等待只会错失这一轮机遇。全国人大代表、四川省内江市副市长陈明等多位代表认为，只有主动出击，才能把区位优势变为发展优势。“要避免只看到重大利好而忘了自己该做些什么，这样才抓得住机会。”贾晋认为，要把利好转化为自身高质量发展动力，

首先需要提升自我竞争力。

这种“竞争力”首先表现为综合环境的持续改善，包括营商环境、体制机制、宜居程度等等内容。“如果营商环境不好，从‘两核’迁来的企业迟早也要搬走。”陈朗表示，内江为此正推动基础设施建设、优化政务环境等“一揽子”政策落地。全国人大代表、重庆市荣昌区委书记曹清尧则表示，当地将着重补足基础设施短板，做优产业发展重点，提升城市建设品质。

这种“竞争力”也体现为对产业定位的精准把握。中间区域相关区市应围绕成渝主导产业，做强做好配套产业。一个有意思的现象是，成渝两地间的多个区市县，都把重点产业聚焦在新材料、新装备、新能源等领域——这和成渝两地主导产业完全契合。各地配套或有重叠，对此，多位受访代表建议可探索制定中部区域产业统筹协调发展规划，鼓励各区市县围绕成渝地区双城经济圈总体布局坚持错位发展和产业链协同发展。

刘廷安建议川渝共同向国家相关部门申请，把中间区域作为成渝地区双城经济圈建设的特殊区域，给予特殊政策支持。“单靠成渝两地辐射带动中间区域，压力很大。”他建议能否在中间区域布局高能级开发开放平台、建设川渝一体化发展示范区等，推动在成渝间形成“双核带动+中间开花”的多点拉动态势。

“有为”与“不为”

让市场发挥决定性作用，政府的当务之急是推动经济区与行政区适度分离

所有受访代表委员都提到，弥补中

间区域的“塌陷”，应给予市场足够的时间和耐心。“政府就做好政府该做的事情，其他方面应该交还给市场。”全国人大代表、四川省社会科学院马克思主义学院名誉院长杨充认为，要充分发挥市场配置资源的决定性作用。

市场发挥决定性作用，政府做什么？综合代表委员和专家观点，政府应坚持“有为”与“不为”并重。“抢抓成渝‘东西对进’机遇，中间区域的各区市都很积极。但要防止在不该积极的地方‘积极’。”贾晋认为，对于双方缺乏内生动力的合作协议等，能免则免，不要以行政手段强行推进。

至于“有为”，代表委员和专家都提到“探索打破行政区划壁垒，推动经济区与行政区适度分离”这一当务之急。

四川省社科院研究员盛毅表示，长期以来各地均按照行政区划进行生产资料布局。而成渝经济圈实际上打破了行政“樊篱”，探索按照生产要素流动规律来进行生产布局，这必然对现有行政区划和行政管理权限提出新课题。“当前政府的一个重点，是在有条件地区开展统一政策、统一公共服务、统一道路建设等探索。”

重庆市荣昌区已然和四川兄弟市开始了探索。曹清尧提到，已在内江、内江共建成渝一体化发展示范区，与永川和泸州、内江建设“荣永泸内”国家高新区产业联盟等，共同推动实现基础设施互联互通、产业发展链条互补、社会事业共建共享、产业协作抱团发展。此外，全国人大代表、重庆市交通局局长许仁安亦表示，将推行成渝公共交通一卡通，推进高铁月票制。熊筱伟 陈国栋 颜霄雯

相关报道

互利合作 共享人才资源 成渝地区双城经济圈建设专家服务团成立

□本报记者 赵婕



为推动川渝人才合作落地见效，近日，成渝地区双城经济圈建设专家服务团、四川省专家服务团助力成渝地区双城经济圈建设走进内江活动正式启动。在本次活动的专家与受援单位见面会上，四川省专家服务中心和

重庆市专家服务中心签订了《川渝专家资源共享协议》，四川省人社厅和重庆市人社局共同发起成立了成渝地区双城经济圈建设专家服务团，聘用了四川省专家服务团专家。协议框架主要包括四大方面，在

履行协议的实践中进一步细化优化实施细则，确保协议落地生根开花结果。

一是建立川渝专家资源共享制度。双方建立专家资源共享制度，从制度上支持对方开展专家智力服务活动。如其中一方有专家需求时，另一方则根据需求方的请求，在本省（市）域内选派符合条件、专业对口的专家人才到需求方，按需求方的要求开展智力服务等活动。二是开展川渝专家智力服务活动。探索成立成渝地区双城经济圈建设专家服务团，围绕成渝地区双城经济圈建设和两地经济社会发展需求，引导两地专家人才发挥智力优势，轮流组织专家服务团助力成渝地区双城经济圈建设系列活动。通过专家讲座、现场示范、政策咨询、成果转化、科技服务、技术创新、人才实训、柔性引才、长期帮扶等方式，帮助两地基层集聚创新资源、突破关键技术、优化产业结构、培养急需紧缺人才，助力

当地发展。三是共同争取上级部门支持开展相关活动。双方同意根据实际需求，经协商一致，联合申报、共同争取人社部实施的万名专家下基层、海外高层次人才基层行、创业导师进园区、海外赤子计划、博士后科技服务团等专家人才智力服务活动，定期到成渝地区开展技术攻关、咨询服务、产业对接、人才培养等活动，推动开展跨区域人才合作，柔性引进国内外专家人才服务川渝两地高质量发展。四是建立两地专家人才共享合作工作机制。双方同意建立两地专家服务团工作协调机制，共同推动两地专家人才作用发挥，共同研判合作问题，分享工作经验，商讨重点工作，每年制定工作计划，对合作事项实行项目式管理、清单式推进，围绕目标，共担责任，从体制机制上共同推动川渝专家资源共享和互利合作。

（四川省人社厅供图）

天朝上品 T&S 给世界一瓶好酒. Advertisement for T&S wine featuring a QR code and contact information.