

四川7个未摘帽县位于凉山州 集中资源 合力攻坚深度贫困

全国九成以上的贫困村 成立了农民专业合作社

巍巍凉山，白云缥缈。前不久，好消息从“云上的村庄”传来——位于海拔1400米悬崖上的阿土列列村告别悬崖和天梯，从高山土路上陆陆续续进城新居。“好多游客找我做导游，要去悬崖上的村子看看，还要买我家的核桃。”村民莫黄色今年收入过万元没问题的。

日前，四川最后7个贫困村待摘帽，全部集中在凉山彝族自治州，总计300个贫困村，17.8万余名贫困户。为彻底终结困扰凉山大地千百年的深度贫困，四川集中资源、合力攻坚，各县采取了哪些举措？还有哪些问题需要解决？记者进行了调研。

交通条件制约 产品走出去难 规模种养、对接市场，降低成本风险

【案例】种出来还得卖出去才行。“走进金阳县山江乡老寨子村，村民殷登开家种植的10余亩花椒和小麦迎风摇曳。“小麦亩产能上千斤，花椒每亩能打200多斤。”如今县里有物流补贴，农产品能卖个好价钱了。”

农业产业致富，交通物流保障必不可少。老寨子山高路远，距离县城70多公里山路，开车需要两个多小时。高企的物流成本，曾让村民望山兴叹——雇车拉进城卖，算上油费，几乎要折本。

【挑战】受交通制约，凉山州农产品“走出去”物流成本高。部分贫困村产业规划处于起步阶段，贫困户从事种植养殖产业呈现分散化、风险大、成本高等特征。

【举措】目前，金阳县已出台奖补方案，整合涉农资金4500万元，对9月底前能见效的贫困户实施每户总额不超过3000元的产业扶贫奖补，鼓励具有一定劳动能力和劳动意愿的建档立卡贫困户发展短平快的种植养殖产业。“短平快的产业见效快、风险小、更适合当前。摘帽后，可通过组建合作社等长效机制巩固脱贫成果。”该县扶贫移民局负责人说。

助力对接市场，降低脱贫风险，金阳县助力种养户与县农投公司、专业合作社、批发市场等签订购销合同，以销售定种养，缓解“卖难”。目前，全县签订蔬菜购销单1500亩，生态养殖单80.78万只(只)，今年还鼓励社会各界认购贫困户农产品

达1.1亿元。

在布拖县，马铃薯、黑绵羊等特色传统产业正规化推进。“一乡一业、一村一品，实现各乡镇甚至各村产业的规模效益，增加在相关产品市场中的议价权。”该县扶贫开发局局长沈金文表示，通过扶持发展特色农业产业，全县仅粮食作物种植面积便能达到38万亩以上，年产量能达到10万吨以上。

日前，布拖全县190个村都成立了集体经济性质的专业合作社，村集体收入大幅增长。近日，3600亩高原蓝莓产业扶贫增收项目正在拖觉镇加快建设。“建成后，通过集体经济带动，贫困户以土地入股或者参加田园劳作，就能实现稳定增收。”拖觉镇镇长金星贵说。

搬迁任务较重 项目多工期紧 加快基建、做好配套，搬得出能致富

【案例】“老乡，你们挖的这条排水沟没弄平整，到时候雨水要倒灌进屋子里的！”近日，中建二局驻凉山州农房巡检组成员高良忠走进越西县铁西乡阿支吾村，该村易地扶贫搬迁的新居聚居点即将完工，正进行排水、防火等设施复验。

“树挪死，人挪活”，让生存在高山地带和地质灾害易发地区的群众脱贫，易地扶贫搬迁是最直接最有效的办法之一。为确保贫困户“搬得出，住得下”，建设单位纷纷派出工程人员支援。目前，高良忠已在凉山检修了数百处新居聚居点：“建设进度要加快，房屋质量也不能马虎。”

【挑战】凉山州易地扶贫搬迁群众占全省总数的25.7%，任务重、工程多、压力大。例如，越西县目前共规划130个易地扶贫搬迁集中安置点，涉及搬迁群众近2.2万人。与之相配套的教育、医疗、水电等任务较重。“规划项目多、工期紧，同时盯着质量和进度，一线干部压力很大。”该县扶贫开发局负责人说。

【举措】单元楼、柏油路、绿化带、太阳能路灯……越西县最大的易地扶贫搬迁集中安置点——城北感恩社区，共安置17个乡镇38个村高海拔地区的建档立卡贫困户1421户6660人。目前全部搬迁入住。其余129个安置点涉及建档立卡贫困户3517户15154人，采取原村易地安置

和跨乡跨村的方式安置。

“对于大部分老百姓来说，教育是最关键的。”城北感恩社区党支部专职副书记罗才说，从高山到县城周边集中居住，最明显的变化就是孩子们的学习条件有了更大提升。目前已配套小学1所，幼儿园2所，在社区2公里范围内还有3所中学，100%满足搬迁群众子女就近入学。社区还设立了1所医疗服务站，配备5名医务工作者，医疗卫生基本需求有保障。

美姑县易地扶贫搬迁共惠及10694户53223人，205个安置点主要分布在牛牛坝乡等4个乡镇。“以产业扶持、劳务就业、公益岗位安置、低保兜底为抓手，采取一户一策方式。”该县主要负责人介绍，全县统筹整合各类帮扶资金3600万元，在各乡镇设立100万元返贫风险基金，同步推进防止返贫和稳定脱贫工作。

在美姑县酒库乡，新居聚居点距离乡镇场镇较近，形成了大邻里服务圈，为搬迁群众提供吃、穿、住、行、乐等一体化服务。“病有乡卫生院可医、学有乡中心小学可读，依靠集镇资源解决居住配套。”该县综合帮扶工作队队长牟中介绍。

责任有待压实 作风亟须改进 重点摸排、严格监督，整治基层组织涣散

【案例】4月，喜德县鲁基乡大埂村原村主任吉伍克哈被移送检察机关依法审查起诉；利用职务便利，非法占有使用大埂村村民低保补助资金，数额较大，已涉嫌贪污罪。喜德县还曾经发生过村支书弄虚作假截留补助资金、银行员工侵占扶贫资金、乡镇干部虚报冒领并克扣孤儿补助金等事件。“教育不够、监管不力、执行不严，导致乱象频发。”该县县委一名主要领导曾表示，不良风气影响了脱贫攻坚的进程和党的形象。

【挑战】近年来，贪污、挪用扶贫资金的乱象在凉山州时有发生。摘帽在即，少数干部出现动力不足或懈怠情绪。

【举措】为解决资金拨付“跑冒滴漏”，四川出台政策，将各类补助资金直接发到社保卡，各类资金的经办银行机构“点对点、一项项”发送提醒短信，彻底解决一户多卡、多头发放等问题。目前，凉山的扶贫

补贴项目已全部通过社保卡实施阳光发放，贫困户“一人一卡”。

前不久，凉山州委组织部开展基层组织集中整顿提升。重点对尚未退出的300个贫困村“两委”班子进行全覆盖摸排，整顿班子不团结、不理事等6个方面问题。集中整治软弱涣散基层党组织455个，撤换不胜任不称职的软弱涣散村党支部书记116名。实施优秀农民工回引培养工程，回引培养优秀农民工村干部5077名，为每村储备2名以上后备力量。今年，凉山已调整撤换不称职、不胜任的乡镇主要领导50名、驻村第一书记70名、驻村工作队队员226名。

为整顿作风，贫困户也有探索：普格县坚持帮扶力量下沉一线，重点盯住住房建设、产业发展等工作，督促帮扶责任人走进农户，同时加强跟踪问效问责，县级联乡领导、乡镇党委、帮扶单位“三捆绑”的月考月评制度。该县规定，对连续2个月未完成任务的乡(镇)和联系帮扶单位，年度目标绩效考核评定为先进等次，帮扶单位负责人、联乡领导年度内不得评优评先，情节严重的将由县委进行约谈提醒和批评教育。

目前，为了压紧压实全员责任，普格县已派出两名县级领导兼任乡党委第一书记，把贫困村划为三类，逐类明确攻坚责任，实行每月综合排名通报制度。

对帮扶力量的履职情况、工作成效等，昭觉县持续不定期督促检查。县委督查考核部门负责人介绍，通过督促检查，将履职不力的驻村第一书记调整为驻村工作队队员，由派员单位派出得力的班子副职脱产替换；不称职的驻村工作队队员，由派员单位派出得力的中层干部脱产替换。被调整的第一书记、驻村工作队队员继续驻村开展工作；对履职不力的帮扶责任人取消年度评优评先资格，扣减年度目标考核奖，并移交纪委监委调查核实处理。

喜德县纪委监委沈志强介绍，当地制定主要部门惠农资金一览表，张贴在乡政府公示栏和各村主干道，让群众知晓每笔惠农资金情况，同时对群众该得却没有得到的惠农补贴逐一立案，通过电视台、微信公众号等宣传相关政策和举报方式，畅通举报途径。

据人民日报



夯实生态底色 贫困村变旅游村

位于泰巴山区的四川省巴中市通江县诺江镇新华村，过去是省级贫困村，该村依托距离诺江县城近、农耕文化厚重等优势，夯实生态底色，坚持山水林田路综合治理，全力打造新华田园综合体，先后新建道路14公里，建设新居点4个、彩林景观500亩、现代农业示范基地600亩，发展果蔬产业400亩、花卉产业300亩，现已全面脱贫，成为生态旅游村。

通讯员 程聪 摄

贵州岑巩：产业兴旺 老乡的日子也越过越旺

脱贫攻坚，产业是基础；乡村振兴，产业是关键。近年来，贵州省岑巩县将农村产业革命进行到底。如今，全县已形成一批增收快、效果好、可持续发展的特色产业，让老百姓在家门口找到了脱贫致富的路子，日子越过越红火，对未来的美好生活充满信心，为按时打赢脱贫攻坚战、助力乡村振兴奠定坚实基础。

平庄镇：“菇”足了“腰包”

“现在是出菇丰收期，我们30多个人，一天大概能采200斤左右。”走进平庄镇林下茶树菇种植示范基地，一朵朵茶树菇破壳而出，一股浓浓的菇香沁人心脾，工人们正忙着采摘刚冒头的茶树菇。食用菌基地负责人丁德芬脸上挂着丰收的喜悦。

茶树菇是一种食药两用菌，营养丰富，周期短、效益高、销路好，属于“短平快”的富民产业，是带动老百姓增收致富的一条好路子。

“两个人在基地干活，一个月收入是6000多块，年底又有分红，一年下来也有八九万块钱的收入。”今年45岁的田永红，曾是平庄镇坪坪村的建档立卡贫困户，通过在基地务工，除去两个孩子上学的费用后，还能有一些盈余，一家人的生活也越来越好了。

平庄镇600亩林下茶树菇产业，是该镇合理利用丰富的林地资源，依托本土企业贵州岑岭黔菌业有限公司，借助东西部扶贫协作机遇，按“企业+合作社+基地+农户”的组织模式发展的，基地每年可以

产出1000万棒菌棒，年总产值达1000万元以上。

“我们按照保底分红与比例分红的分红模式，以年度滚动的方式利益联结贫困户316户1171人，每年可稳定带动120人实现家门口就业。”基地负责人丁德芬说，茶树菇产业是一项可以带领大伙一起致富的好产业，接下来会继续努力开拓市场，扩大种植规模，尽可能让更多村民加入其中，实现增收。

注溪镇：“柚”所作为

盛夏时节，在注溪镇楠木坳思州柚种植基地，村民们顶着烈日忙着除草，柚子树上已经被套上袋的果实掩映在绿叶之间引人注意。

见到刘寿军时，他正忙着招呼工人在自家的柚子园里除草。他自豪地告诉记者：“这片果园，有一棵上面结过50多个柚子，产量非常可观，柚子给我们带来了小康生活。”

据了解，楠木坳还没建立思州柚基地前，老百姓基本上都是种植传统的农作物，收入非常低。通过发展思州柚产业后，户均年收入都达到了万元以上。目前，思州柚种植面积达到了2400余亩，覆盖农户148户864人。

刘寿军感慨地说，自己和村民们的“小康梦”一步步变成了现实。“种柚子改变了我的生活，家家户户都买了小汽车。原来盖不起房，现在到处都是楼房，很多村民还在城区买了房、安了家。”

近年来，岑巩县坚持脱贫攻坚攻坚战

济社会发展全局，大力发展该县特色思州柚产业，助力脱贫攻坚。目前，岑巩县思州柚种植面积4.2万余亩，涉及全县7个乡镇30余个村3750余农户。今年，该县思州柚挂果面积2.55万亩，预计产量3.5万吨，预计可实现产值1750万元。

思阳镇：“李”出致富经

近日，岑巩县思阳镇岑峰村800亩脆红李挂满枝头，一株株李树迎风摇曳，果香弥漫在空气中。

在种植户吴胜萍的基地里，吴胜萍和妻子正忙着招呼前来购买李子的顾客。“今年产量还可以，目前已经卖了2万多块钱了。”说起李子园的发展，吴胜萍喜笑颜开，“生活了大半辈子，做梦都想不



到，有一天，我能在村子里靠这100多亩的李子增收致富。”

2013年，岑峰村引进四川脆红李，种植500亩，从此该村岑拐坡组的这座荒山迎来了转机。2015年，该村采取“合作社+贫困户”模式，带动村民发展。2017年，脆红李开始挂果，当年收益近4万元。2018年，脆红李的收益提升到了20万元。

截至目前，全村脆红李共种植800余亩，加上峰糖李、背脆李等品种共1200余亩。“岑峰村村支部书记杨洪光介绍，通过发展种植产业、动员外出打工‘劳务经济’，家家户户都有了增收票子和致富路子，群众进一步走向富裕，村级集体经济收入超过了5万元的目标，达到10万元。”

通讯员 万再祥 文/图

四川省阿坝藏族羌族自治州 民族特色文化助增收

小桥流水潺潺，鲜花吐露争艳，藏式小楼成排连片，游客居民你来我往，怡然自得。走进阿坝藏族羌族自治州理县古尔沟镇丘地村，仿佛走进一座藏文化博物馆，又仿佛进入一个热门景区。

这里既是一个藏族村落，也是一个旅游景区，还是一个大型藏文化传习基地。

在街头一片阴凉处，藏族老大妈泽郎斯满正与几位姐妹一边聊天，一边用传统的织机把五色彩线编织成藏族传统手工艺品“花带”。泽郎斯满大妈告诉记者，随着旅游发展，花带、头帕这些过去只在藏族流行的服饰，慢慢变成了旅游纪念品，深受欢迎。她利用做家务的空闲时间编织花带，一个月可以织三四条，每条可以卖到1000多元。目前全村有50多户人家，几乎家家户户都参与编织花带等工艺品。

在街道两边，客栈、民宿、旅游特产店一家接着一家。“新明藏餐”的经营者肖新明介绍，便利的交通、海拔2000多米的凉爽气候、山清水秀的环境，以及富有特色的藏族等少数民族文化活动，吸引了大量游客。

“我们家客栈是村里规模比较小的，只有8间客房，每年纯收入也就四五万元。”肖新明说，这并不是他们家所有的收入，还有养殖加上村里集体产业的分红。说起丘地村的变化，曾任村党支部书记的三郎兵十分感慨，“丘地村过去以种植青稞、玉米等传统农作物为主，可以说是‘一穷

二白’，能有今天，得益于党的好政策”。三郎兵说，前些年，当地修建电站全村移民搬迁，村里没有把移民补偿款分光吃光，而是拿出一部分资金用于发展集体经济，重点办好办集体牧场，投资水电开发、发展乡村旅游“三本经”，到2019年，丘地村成功创建3A级景区，农民人均纯收入达24780元。

与其他村分散放牧不同，丘地村兴办集体牧场，实现托集体中养殖和统一经营，让群众从集体牧场获得“分红”的同时，可以腾出更多精力拓宽增收渠道。集体牧场牦牛由最初的存栏700余头发展到2019年底存栏1600余头，去年出栏350余头，经济收益达200多万元。

之后，又利用集体牧场的积累和征地补偿，采取由村集体和个人融资入股的方式，与相关投资方合作修建了一座小型水电站，使丘地村村集体年均收入超过120万元，村民每年人均分红达4600元以上，水电站“分红”成为群众稳定的收入来源。

近些年，村里借助乡村振兴的机会，建立了“丘地村藏家乐乡村旅游合作社”，经过几年的探索，丘地村发展成了小有名气的温泉康养度假区、藏寨民俗风情体验区和户外登山探险宿营地，逐步形成了品藏餐、住藏房、购特产、田园采摘、赏民俗歌舞等丰富的旅游产品。如今，村民人均年旅游收入可达3000元以上，致富小康的路子更加宽广。

据经济日报