

# 成德同城化七年“成绩单”发布 迈向更高品质的“同频共振”

□本报记者 李鹏飞 文/图



2013年8月,成都和德阳两地在四川省内最早研究和推进同城化,并签订了同城化发展框架协议;2017年5月,成德两地签订了《推动成德一体化发展合作备忘录》等一揽子协议;2018年3月,成德两市政府联合印发《成德一体化发展实施方案》,启动规划、交通、产业、社会事业等领域重大合作事项,实现了成德通讯资费同城、动车公交化运营……

近日,德阳市召开成德同城化成果展示新闻发布会。会上,德阳市区域协同发展局及相关部门负责人从公共服务、交通、产业、规划、环保等诸多方面介绍了成德同城化发展工作情况,向两地市民交出了成德同城化“成绩单”,德阳正与成都迈向更高品质的“同频共振”。

## 公共服务

### 功能同质厚植民生福祉

目前,德阳市近20家医疗机构与成都辖区内优质医疗机构签订合作协议,在双向转诊、远程会诊、构建医疗联合体、学科协作等6个方面开展紧密合作。全市异地就医联网结算大幅扩容,开通异地就医联网结算定点医院1644个,实现省内跨市(州)和市域范围内基本医保、大病保险、医疗救助“一单制”即时结算。今年以来,职工医保关系转移接续成都转入德阳达1819人次,接续德阳转入成都950人次。

教育领域合作不断拓展。《成德教育同城化三年行动计划》已经出台,今年成德间结对学校扩大至50余所,相关教育专家库新增专家106人。组织了4批100余名教育专家参加成德教育高峰论坛,学科名师工作室交流扩大至5个学科,参与成都市在线研讨培训系列活动共计7场,参与教师达6500余人次。电子科大成都学院什邡校区、德阳成都外国语学校等项目加快实施。德阳成都外国语学校今年将开始招生。

养老及社会救助领域合作不断深化。签订成德养老互助管理协议,养老服务、儿童福利与保护工作协同发展,制定出台了《成德养老互助管理协议》《成德儿童福利与保护工作协同发展实施方案》,建立救助管理联席会议制度,实现四地流浪乞讨人员一站式救助服务。四市联合举办了第4届成德国际养老服务博览会,德阳市养老机构对成都户籍老年人入住全部放开,每月每床给予150元的服务性床位补贴。

人社领域协同发展务实有效。成德两市劳动者就业失业登记、享受就业创业扶持政策、职业指导、培训等不受户籍限制,实现失业保险关系无障碍转移接续,缴费年限合并计算,今年德阳市已成为成都籍劳动者就业登记967人、失业登记71人,发放《就业失业登记证》56人。上线成都职业培训网络学院—德阳分院,开设培训专业

项目81个,开放使用课件1470个。构建成德眉资同城化网络联合招聘平台,实现用工信息统一发布、集中展示、统一管理。实现省内养老保险待遇领取资格就近认证、企业职工养老保险关系无障碍转移、工伤期待遇待遇资格认证结论互认。

文旅及体育领域合作步伐加快。今年在成都举行了成德眉资体育同城化发展2020年第一次工作会议。签订了《成德眉资同城化发展文化旅游合作事项清单》;德阳积极参与“春回天府,安逸四川”文化旅游季50余条乡村旅游精品线路(春夏季)打造;与四川省蜀南文化艺术培训中心、四川省红领少儿艺术团签订“成德一家亲”脱贫攻坚文艺下乡基层战略合作协议;建立四川人艺“结对子·种文化”话剧创作辅导点;举办成德旅游“熊猫卡”德阳启动仪式,并成功签约6家旅游企业加入“天府旅游一卡通——熊猫金卡”项目合作计划;启动《三星堆国家文物保护单位示范区规划》编制工作;举行了“成德眉资体育同城化发展”德阳市“劲浪贺岁杯”足球邀请赛。

成德公积金同城化发展稳步推进。3月20日,成德眉资住房公积金同城化发展工作小组第一次会议在成都召开,签署了《成德眉资住房公积金同城化发展合作协议》,发布了《成德眉资住房公积金同城化发展三年行动计划》,积极推动政策全面协同、数据互联互通、系统共建共享,切实推动三年提升成德眉资新市民群体住房公积金参利率。

## 交通

### 张力释放两地如居一城

目前,成德间基本形成高速、快速及轨道交通构成的综合交通路网。已建成成绵高速、成绵高速复线、成南高速、成巴高速、成都第二绕城高速共5条高速公路,通车总里程为205.9公里;国道G108线、旌江干线、成德大道及中金快速通道共4条干线公路;宝成铁路、成绵乐城际铁路纵贯德阳南北,遂成、达成铁路途经中江县共4条轨道交通。

“成德城市主轴”天府大道北延线已成功招商、进场施工;G5成德绵高速扩容项目已完成招商,正在抓紧施工准备;成都三绕德阳境加快施工,2020年德简段基本通车,德都段将形成通车条件;德阳绕城高速和市域铁路S11正在加快推进前期工作。

成德动车公交化运营逐步深化,成德间动车开行数量达80余列,平均发车间隔控制在20分钟左右,来往客流相比公交化开行前增长200%,有效缩短了成德时空距离;继广汉至新都对接地铁3号线的专线之后,7月20日已开通德阳主城区至成都地铁3号线摆渡车,日均客流量达3000余人,每日运行85-100趟,基本属于持续高峰。广汉—青白江、广汉—新都、什邡—彭州等成德接壤地区城际公交线路陆续开通,成德接壤区域逐步实现公交化。全面推行成德公交“一卡通”,双流机场全省首个城市候机楼在德阳投入运营,成德间时空联运多种方式实现突破。

## 产业

### 构建合作共赢、协调发展的区域产业格局

实现同城化发展,首先要确保发展理念、发展战略、发展政策的同城化,加强战略研究和政策协同。成德同城化启动以来,顶层设计从未止步,2013年8月成德两地就签订《成德同城化发展框架协议》;2017年5月签订《成德一体化发展合作备忘录》等“1+9”一揽子协议;2018年3月出台《成德一体化发展实施方案》;2018年9月,共同制定《成德同城化发展五年行动计划》;2019年5月,成德德阳签约8个同城化发展重大项目;2019年8月,成德德阳共同印发《成德工业同城化发展行动计划(2019-2022年)》。两地在不断加强体制机制协同发展的过程中,已全面探索出一条资源共享、机制共建、产业共生、合作共赢的工业同城化发展新路径,为两地进一步打造国内一流的区域产业合作典范提供引领性遵循。

目前,成德两地企业在装备制造、通用航空、轨道交通等领域已形成一定规模的产业配套合作,如装备制造领域,东方电气为国家电投集团四川电力有限公司、中电建水电开发集团有限公司等电力企业提供电力设备配套,中国二重为中航工业成飞集团、中航工业成发集团等航空航天企业提供锻铸件配套。此外,在政府合作层面,在成都两市市政府签订“推动成德一体化发展”合作备忘录的框架下,同时就具体产业合作领域也签署了合作协议,例如,成德经开区与德阳经开区签订《中国大车都成德配套产业园合作协议》,按照协议,德阳差异化承接汽车整车转移项目,配套发展汽车零部件配套产业,与成都共同打造中国西部最重要的汽车零部件汽车产业集群。

2013年9月,由成都、德阳两市共同出资,共建成立凯州新城(原成德工业园)。园区位于中江县兴隆镇、辑庆镇区域,地处成都半小时经济圈、成德绵经济带,规划面积35平方公里,起步区10平方公里。凯州新城由成都金堂县与德阳中江县共同签署《成德合作工业园区实施协议》,组建功能区平台公司,推进功能区开发建设。在之前辑庆—兴隆工业园区的发展基础上,功能区定位为承接成都产业转移的目的,重点发展高端装备制造、新一代电子信息两主导产业,以及新材料、节能环保两大辅助产业,引进优质项目,培育重点企业,与成都市电子、汽车、机械等重点产业联动发展。截至2019年,已建成11.3平方公里,入驻企业95家,规模以上工业企业47家,工业总产值102.4亿元。

2020年3月,德阳联合成都共同推荐“成德高端能源装备产业集群”参加工信部2020年先进制造业产业集群竞赛,经各省初选、专家评审,全国共有20个产业集群入选中标候选人,“成德高端能源装备产业集群”顺利胜出,并独揽全国能源装备分产业集群第一。按照国家遴选培育一批先进制造业产业集群示范点的安排部署,成德两地将获得中央财政专项资金补助,用于集群全方位建设,打造国际知名的优势制造业集群。

## 成都国际车展亮点纷呈

本报讯(记者 赵蝶)记者从四川省商务厅获悉,在四川省商务厅的支持指导下,近日,成都市成功举办第二十三届成都国际汽车展览会(以下简称成都国际车展)。与以往不同,本次展会主要呈现以下特点:

精准施策助力发展。早在今年3月,商务厅在全国率先出台11条政策措施,按照“先防疫后办展”“先省内后国际”“先存量后增量”等“4个先后”原则,对重要展会实施“一展一策”的模式,支持会展业有效应对疫情冲击,有序复工复产,体现了政企联动、上下联动、部门联动,为省内国内即将举办的其他展会提供了可借鉴的经验。

以展促消成效明显。作为今年全国首个举办的国内A级车展,成都国际车展发挥了刺激汽车消费,拉动疫后经济复苏的重要作用。近50场汽车品牌发布会带来69款新车首发,其中全球首发22款,全国首发36款。120多个国内外知名汽车品牌、1500余辆参展车辆集中亮相,共产生38907台汽车订单,成交额68.06亿元,比去年车展增加13.96亿元,增长25.8%。其中,“成都造”汽车销量达3467台,比去年多销售1573台,增长83.05%;成交额5.5亿元,比去年增加2.3亿元,增长71.88%。

创新模式带来新体验。一是线上+线下互动营销打造消费新场景,“车展奇妙夜”直播活动全网观看总人数达500万人次,“抖音嗨车展”——线上话题活动总播放量超40亿次。二是传统+智能多种方式满足美食需要,三个美食广场采取传统就餐模式,同时容纳近7000余用餐;60台智能售餐机分布各个展馆,平均每天销售6000份,中央厨房标准化生产+冷链鲜配送+智能售餐机零售方式,满足不同人群的美味选择。

据统计,1-7月,四川省已举办各类展会29场,下半年展会将更加密集地呈现,有望在带动产业发展、推动消费回暖、助力形成国内国际双循环相互促进的新发展格局中发挥更大的作用。

## 彭州市救平镇 暴雨过后 干群齐心恢复家园

□张俊华 本报记者 高明山 文/图



日前,面对八月集中降雨多、雨量大等实情,彭州市救平镇提前谋划部署,做好各类应急预案,建立危险区域及人员台账。

记者从救平镇政府获悉,面对8月6日晚的一场大暴雨,全体镇村干部坚守岗位,做到巡查及时、上报及时、转移及时、救灾及时。截至目前,共出动巡查人员400余人,转移群众8户17人,对辖区灾情进行了全面排查、准确及时上报。针对两个受洪水影响的集中居住小区、镇村(社区)干部、党员和群众一起抢救出

车辆72台。

洪水退去后,社区群众和镇村(社区)干部、党员齐心协力清扫淤泥、消杀消毒,携手恢复家园。据悉,针对辖区受灾的1042亩农作物,救平镇党委、政府及时安排专人对接保险公司核理赔工作。帮助食用菌种植户抢救搬运木耳,恢复受损大棚,安排部署好下一步抢种工作。大暴雨过后,救平镇各级干部及广大党员群众纷纷行动起来,为恢复建设美好家园携手奋进、砥砺前行。

## 绵阳市工商联动员商(协)会 积极参与成渝双城经济圈建设

□本报记者 王金虎

近日,绵阳市工商联组织所属商(协)会召开专题学习会。宣讲学习了中共绵阳市委七届九次全会精神,《中共绵阳市委关于深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想精神深度参与成渝地区双城经济圈建设的决定》。

会上,绵阳市工商联要求所属商(协)会和会员企业要提升政治站位,自觉把思想和行动统一到市委决策部署上来,切实把全会精神转化为民营企业高度的思想共识和务实的具体行动;要发挥工商联所属商(协)会的桥梁纽带作用,勇于担当、奋发有为,做成渝地区双城经济圈建设的参与者、实践者、推动者。要积极主动与重庆地区商协会对接协同推进,组建两地跨区域友好商(协)会、企业联盟。同时引导民营企业抢抓机遇,积极融入参与、主动对接国家发展规划,找准企业发展着力点和切入点,将企业战略与成渝地区双城经济圈建设大局一体谋划、一体推进、一体发展,加快建设中国科技城和西部现代化强市,推动成渝地区双城经济圈建设贡献绵阳民力量。

四川省政府近日印发《中国(泸州)跨境电子商务综合试验区实施方案》(以下简称《方案》)。《方案》明确,通过5年建设,力争实现备案企业超过100家,培育外贸综合服务企业10家、跨境电商交易额超过10亿元的发展目标,形成通关便利、监管高效、链条闭合、联动发展的跨境电商产业生态,建成服务跨境电商产业发展、助力外向型经济繁荣的区域示范平台。

根据《方案》,力争到2025年,基本建成“高效、规范、法治化”的跨境电商监管体系,“特色鲜明、配套完备”的跨境电商产业发展体系,形成以“自贸试验区川南临港片区为核心、4个专业产业园区和7个区县产业园区为补充”的“一区十一园”跨境电商发展格局,将该试验区建设成为长江经济带上游跨境电商产业融合发展、协同发展示范区,成渝地区双城经济圈重要的跨境电商创新发展先行区,将泸州建设成连接“一带一路”和长江经济带地区的跨境电商节点城市。

《方案》明确了未来5年的主要任务。建设线上综合服务平台、线下产业园区平台、综合国际物流平台三大平台;建设跨境电商孵化基地和创新创业中心,鼓励发展“前展后仓”营销模式,打造管理规范、流转高效、成本低廉、全程可溯的综合国际物流平台等;构建主体培育、信息共享、金融服务、信用评价、统计监测、风险防控、帮扶服务、人才建设等八大体系;打造川渝滇黔接合部跨境电商出口商品集散中心等。

推进管理模式、商业模式、扶持模式三大创新,也是《方案》提及的该试验区主要任务之一。如推进管理模式创新,对试验区内符合条件的跨境电商企业,实行核定征收企业所得税;推动跨境电商企业退(免)税无纸化申报,确保出口退税平均办理时限压缩至8个工作日等。

去年12月,国务院发布批复,同意在泸州等24个城市设立跨境电子商务综合试验区。泸州是继成都后,四川省第二个获批设立跨境电商综合试验区的城市。

中国(泸州)跨境电商综合试验区发展「路线图」出炉  
力争五年跨境电商交易额超十亿元  
据四川日报

# 党建引领 + 集体经济 内江市东兴区跑出脱贫攻坚“加速度”

欣欣向荣的产业,干净整洁的道路,逐步完善的水利设施……盛夏时节,内江市东兴区白合镇苏家村一片生机盎然的景象。

## 党建有活力 脱贫有动力

苏家村是原省定贫困村,有建档立卡贫困户61户220人,已于2018年实现整村脱贫。据驻村第一书记孙庚预计,今年底,该村将实现村集体经济收入5.5万元,人均村集体经济收入29元。

俗话说,火车跑得快,全靠车头带。苏家村决战脱贫攻坚亦是如此。作为苏家村脱贫攻坚帮扶单位之一,东兴区自然资源和规划局上下齐心协力,达成共识——党建有活力,脱贫才有动力。

自2014年以来,东兴区自然资源和规划局着力建强基层党组织,选优配强驻村工作队,切实发挥帮扶责任人作用,充分发挥党员先锋模范作用,充分发挥党建引领作用,把党建优势转化为扶贫优势,彻底拔掉苏家村的“穷根”。

2019年5月,接过前三任驻村第一书记的“接力棒”,东兴区自然资源和规划局党员干部孙庚到苏家村任职。

当时的情景,孙庚回想起来仍历历在目:村里有150米断头路没有打通,影响部分村民出行。他与驻村工作队人员一起,从打通村民出行的“最后一公里”入手,积极向上级部门反映情况,争取协调修路资金,并走村串户协调土地,最终于当年11月打通了该断头路,实现了整村9个村民小组之间的“内循环”。

“修路,我是拍巴掌欢迎!”提起修路一事,建档立卡贫困户程容领点赞,她说:“为此她曾自掏腰包买菜做饭请修路工人吃。路修好后,修建房屋的建材可以直接运到家门口,十分方便。”

## 既要“路通”更要“心通”

打通“最后一公里”,既要“路通”,更要“心通”。

在村道两旁,两年前开始布局的村集体经济葡萄产业焕发生机。占地32亩的土地上,数十个大棚一字排开,颇为壮观。这是苏家村利用四川省财政专项扶贫资金50万元建成的钢架大棚,租给业主小五种植葡萄,可实现年集体经济收入3万元。

走进大棚内,成排的巨峰品种葡萄藤已有半人高,今年已经初挂果,明年将实现全面挂果。

正忙着修剪枝丫的建档立卡贫困户徐世东告诉笔者,以前他家因患病和缺少技术导致贫困,经济上没有固定收入,哪里有零工就去干两天。后来,在帮扶单位的帮助下,于2015年实现脱贫。再后来,

村里建起了葡萄基地,他家的三亩土地被流转。为了帮助他增收致富,基地聘请他负责日常管理,“我主要协助技术人员干活儿,农忙时组织安排劳动力,比较轻松,每年可挣六七千元。”

除了徐世东,村里还有不少村民到葡萄基地锄草、施肥、采果,实现了家门口就业增收。

## 带动引领 突破困局

为进一步壮大村集体经济,确保脱贫不返贫,2019年底,孙庚又组织村党员干部、村民代表共20余人到周边乡镇学习平菇种植技术。参观考察现场,村民们对平菇种植一致看好,但回村后,又顾虑经验、销售等问题,积极性不高。

为消除村民们的顾虑,东兴区自然资源和规划局党组织积极发挥党建引领作用,出资上万元修盘盘活废旧厂房,作为平菇种植基地。今年5月初,购买回菌包,吸纳有意愿种植的建档立卡贫困户负责日常管理、销售。

“摸着石头过河”并不一帆风顺。苏家村距离城区远,城里订单需求虽多,但基地无法满足客户在规时限时送达的需求,甚至最初产出的两批平菇也因为卖不出去被倒掉了。

为解决平菇滞销问题,孙庚充分发挥党员先锋模范作用,一方面发动身边的亲朋好友购买,另一方面积极与内江市中医医院、内江市机保局、东兴区自然资源和规划局三家帮扶单位伙食团达成供销协议。

为解决“谁来送”的问题,孙庚和其他驻村工作队队员一起义务当起了“快递小哥”,而且一直都是自贴油费。

为请易小兰这样的建档立卡贫困户来完成,易小兰告诉笔者,她家有三个娃娃要抚养,丈夫在工地打零工,家庭开支经常入不敷出。今年5月份开始,她在平菇基地务工,一个月可以挣1500元工资,“既能挣钱贴补家用,又能照顾到家庭,还是这些干部办法多。”

截至目前,该基地已销出平菇1万多斤,菌包成本已回收,预估此轮平菇种植能实现村集体经济收入3000余元。

同时,苏家村还鼓励建档立卡贫困户参与平菇销售,即将平菇低价批发给建档立卡贫困户,让他们带到附近的乡镇去销售,大大提高有意愿的建档立卡贫困户的收入。

苏家村发展困局的突破,离不开帮扶部门及驻村工作队的真情帮扶。下一步,在党建引领下,苏家村还将继续扩大平菇种植规模,探索认养等多种销售渠道,投资建设一个占地400平方米的冻库,为苏家村乡村振兴筑牢产业基础。



特约记者 兰自涛 文/图