与时代同步 与改革同频

——“十三五”时期我国立法取得快速发展

“通过！”2020年5月28日，十三届全国人大三次会议表决通过了《中华人民共和国民法典》，宣告中国“民法典时代”正式到来。

这部具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿的民法典，在新时代中国特色社会主义事业奋斗征程上树起又一座法治丰碑，为完善中国特色社会主义法律体系再添浓墨重彩。

“十三五”时期，我国立法与时代同步、与改革同频、与实践同发展，一批重要法律和有关法律问题的决定相继出台，科学立法、民主立法、依法立法深入推进，立法工作迈出新步伐，取得新成就。

国家立法：

从“有法可依”走向“良法善治”的步伐更加铿锵有力

法律是治国之重器，良法是善治之前提。新时代的国家立法，从“有法可依”走向“良法善治”。

——回应时代命题，引领推动国家发展。

适时修改宪法，健全保证宪法实施的法律制度，为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供有力宪法保障；先后制定国家安全法、网络安全法等，国家安全立法取得重要进展；编纂民法典，依法维护人民权益，推进国家治理体系和治理能力现代化；制定慈善法，让慈善事业步入良性发展的法治轨道……

——突出保障人民权益，增进民生福祉。

制定电子商务法，让网购大军维权更有底气；出台疫苗管理法、修订药品管理法，用最严格制度维护广大人民身体健康；修改环境保护法、大气污染防治法，努力构建最严格的生态环境保护法律制度；修改未成年人保护法、预防未成年人犯罪法，织密法网更好保护“少年的你”……

——紧扣厉行法治，推进全面依法治国。

制定监察法，创新和完善国家监察制度，依法开展反腐败工作；修改个人所得税法，推动个人所得税从分类税制向综合与分类相结合的税制转变；废止收容教育，更好适应新时代社会治理的要求；作出多项授权决定和改革决定，确保有关改革试点在法治框架内依法有序推进……

全国人大及其常委会坚决贯彻落实党中央的重大决策部署，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，不断进行立法创新实践，立法工作呈现数量多、分量重、节奏快的新特点。

截至2020年8月，我国现行有效法律279件、行政法规600余件、地方性法规1万余件，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系形成并不断完善，为改革开放和社会主义现代化建设提供了坚实法制保障。

地方立法：

成为推进地方经济社会发展和民主法治建设的重要方式

今年9月，上海市人大常委会通过了关于促进和保障长三角生态绿色一体化发展示范区建设若干问题的决定。此决定授权示范区执委会行使省级项目管理权限，按照上海、江苏、浙江的有关规定统一管理跨区域项目。

此前，浙江、江苏两省人大常委会也先后通过了示范区建设相关决定。这是两省一市人大常委会首次就示范区建设同步作出法律性问题决定，为长三角生态绿色一体化发展示范区建设提供有力法治保障。

“十三五”时期，地方立法围绕党和国家中心工作，向国家立法看齐，为不断发展完善中国特色社会主义法律体系作出重要贡献，为推进国家治理体系和治理能力现代化发挥重要作用。

1万多件现行有效地方性法规，内容涉及经济、政治、文化、社会、生态环境等各个方面。

在地方事权范围内，各地发挥“试验田”作用，为国家层面立法积累成熟经验，有针对性地开展“小切口”立法，制定某一法律或行政法规的实施细则和办法，解决好法治通达基层的“最后一公里”问题，推动党中央决策部署贯彻落实和地方经济社会发展。

伴随地方立法权逐步扩大、立法体制不断完善，地方立法正成为推进地方经济社会发展和民主法治建设的重要方式。

开门立法：

不断扩大公众对立法活动的有序参与凝聚社会共识

2020年1月，一场关于民法典草案的意见征询会在上海市长宁区虹桥街道召开，来自各行各业的居民各抒己见，与立法机关面对面交流。

“大家针对涉及老百姓切身利益的问题提出了许多意见建议，也切实感受到国家法治的不断进步。”基层立法联系点信息员卞小林说。

全国人大常委会10次审议，10次向社会公开征求意见，3次组织全国人大代表研读讨论，针对意见反映集中、争议较大的问题专门召开座谈会……一场广泛而热烈的“民法典大讨论”，成为法治中国的靓丽风景。

党的十八大以来，开门立法取得新进展。有关方面先后出台立法项目征集论证、立法重大利益调整论证咨询、重要立法事项引入第三方评估等工作规范；建立并实施基层立法联系点、立法专家顾问、法律案通过前评估等制度，明确常委会初次审议和继续审议的法律草案都及时向社会公布征求意见。

在设立四个基层立法联系点基础上，今年全国人大常委会法工委新增六个立法联系点，并及时修改完善了基层立法联系点工作规则，推动其规范化制度化。

一系列举措将有利于充分听取基层群众对立法工作的意见建议，有利于凝聚社会共识，对于推动实现全过程民主具有重要意义。

回眸“十三五”，立法决策与改革决策更加紧密衔接，立法体制机制不断完善，立法能力稳步提升。

展望未来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国立法工作必将始终保持正确的政治方向、反映鲜明的时代特征、体现坚实的民意基础，不断发挥对改革开放的引领、推动、规范、保障作用，在推进国家治理体系和治理能力现代化过程中发挥越来越显著的作用。

据新华社

银保监会和央行发布提示 没有高回报低风险的金融产品

近年来，老百姓运用金融工具进行财富管理的需求越来越高，但另一方面，金融产品也变得更加多样化、复杂化，一些人被所谓“高回报、低风险”的金融产品蒙骗，以致遭受经济损失。银保监会消费者权益保护局、人民银行金融消费权益保护局主要负责人近日发布提示称，没有高回报、低风险的金融产品，高收益意味着高风险，“保本高收益”往往是金融诈骗。

上述负责人表示，消费者在购买金融产品时，应认真阅读合同，了解权利义务，审慎对待合同签署、风险测评和确认环节，不能闭着眼签字，更不能随意让人代签。还应尽量长期投资，不宜一味追求赚“快钱”，要懂得“不把鸡蛋放在一个篮子里”，适度分散风险。在实践中，承诺保证本金的金融产品收益率超过6%就要打问号，超过8%就很危险，10%以上就要准备损失全部本金。

金融消费者应如何保护自身权益？上述负责人提示，金融消费者要坚持4个“正规”：

一是消费者要选择正规持牌机构。注意查验相关机构是否具备经营资质，防范非法金融活动侵害。监管部门也会加大对持牌金融机构的监管力度，规范金融机构行为，加强金融消费者权益保护监督管理。

二是选择正规销售渠道。消费者要在正规营业场所接受金融服务，通过金融机构官方线上线下渠道购买产品，该录音录像的要录音录像。

三是选择正规从业人员。金融消费者应注意查验提供销售服务人员的金融从业资质，防范诈骗风险。对不明的电话、链接、邮件推销行为保持警惕。不随意提供个人信息、金融账户信息，不轻易点击不明链接，不向不明第三方转账汇款。

四是通过正规投诉渠道反映问题。消费者发现自身权益受到侵害后，可以通过金融机构或监管部门投诉渠道反映问题，依法合理维护自身权益。同时要注意防范“代理投诉”“代理退保”行为造成的二次侵权。

据人民日报

欠200元还3万元 信用卡透支要小心

近年来，信用卡业务发展较快，已成为我国银行零售业务的重要组成部分，并在促进居民消费、方便居民生活方面发挥了积极作用，但使用信用卡过程中的问题也日益突显。重庆的唐女士最近就遇到了信用卡逾期罚款的烦心事，10多年前唐女士曾办理了一张信用卡并透支200元未还。如今她收到银行通知，算上累计的违约金和逾期罚息，已经欠下银行3万多元。

欠款200元，10多年后涨了150倍达到3万元，银行收取的罚息和违约金是不是太高了？对此，业内专家表示，如果遇到银行收取畸高罚息，不用慌张，可以通过双方协商解决或者司法途径维护自身权益。

值得注意的是，已经有地方法院判例，银行贷款罚息最高不得超过市场报价利率（LPR）的4倍。例如，最新一年期LPR报价3.85%的4倍为15.4%，按此计算虽然不会出现200元变3万元的情况，但这一利率水平也是不低的。因此，业内专家还提醒广大金融消费者，作为持卡人在使用信用卡时，应该了解相应的逾期罚金条款，尽可能减少不必要的纠纷和损失。

据介绍，目前多数银行对逾期的界定普遍为“未在到期还款日前还清最低还款额”，大多数银行采用的逾期罚金收取方式为“违约金+全额罚息”。

“信用卡持卡人未及时还款产生逾期后，银行将会收取违约金和利息。违约金为持卡人每期最低还款额未结清部分的5%。利息按日全额计息收取，从消费之日起计算，每日为透支金额的万分之五。如果信用卡持有人未能在发卡行规定的还款期限内还清所有欠款，不论已还金额有多少，发卡银行都将按照当期账单全部欠款金额计算利息。”邮储银行海南省分行信用卡部业务主管张诚斌说。

除了全额罚息和违约金，未及时还清信用卡欠款还会影响到信用卡持有人的征信。

邮储银行海南省分行信用卡部总经理周卫丁表示，针对信用卡逾期，银行一般会提供3天左右的宽限期，一旦超过3天就会被计入征信系统。其中，信用卡还款宽限期是自然日，不是工作日。“目前中行、邮储、民生、光大、平安、中信、浦发、兴业、华夏等银行提供的还款宽限期一般为3天，个别商业银行白金卡客户为9天。因此，用户一定要记好自己名下信用卡的还款日期，千万不要逾期。”周卫丁说。

据经济日报

严查公务油卡 持续整治“四风”

近日，重庆市永川区来苏镇纪委到镇加油站开展公务油卡专项检查。检查内容包括使用加油卡购买非油类商品情况、套取现金的情况、为私车加油的情况和其他违纪违规行为。专项检查旨在持续整治“四风”，引导全镇干部严守中央八项规定。

特约记者 陈仕川 摄

甘用担当写忠诚

——记四川省泸州市纪委监委扫黑办综合组组长龚川永

坐在电脑面前，对一个问题线索核查报告修改完毕后，他双手叉腰舒展几下身子，反复揉了揉双眼，又点开另一个报告继续修改……日复一日，如此“机械式”的工作，他已经坚持了近3年。

他，就是四川省泸州市纪委监委扫黑办综合组组长龚川永。在扫黑除恶专项斗争这3年，他负责综合协调、督导指导、审核把关、案件查办等工作，坚持不懈用担当书写着一份忠诚。

近3年来，泸州市纪委监委“打伞破网”的成绩喜人：全市查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”、失职失责人员270人，其中查处“保护伞”44人。2018年，该项工作的“泸州经验”得到四川省委常委、省纪委书记、省监委主任王雁飞的肯定。

审核把关力争缜密

“扫黑度娘”3年阅读170余部“长篇小说”

现年35岁的龚川永，大学毕业后，先后在基层派出所、龙马潭区公安分局刑侦大队、市纪委招投标监督室、市纪委监委纪检监察室工作，因多岗位锻炼，成为名副其实的业务能手。2018年2月，市纪委监委落实中央、省委和市委关于扫黑除恶专项斗争工作部署成立扫黑办，龚川永被“看中”，全脱产进入市纪委监委扫黑办工作。

“既是组织的信任，也是自我的挑战。”谈起三年工作的感受，龚川永说，“打伞破网”是一项艰巨的政治任务，而自己的工作千头万绪，加之全新的工作重头再来，容不得半点闪失。为此，不断学习“充电”，成为龚川永的“必修课”。

审核把关全市涉黑恶腐败和“保护伞”问题线索核查报告，是“打伞破网”工作中的重中之重，稍有闪失后果不堪设想。一个报告中，大到线索的最终定性，小到一个词语的表述，往往要反复修改、推敲方能定稿。

2019年，一起案件被全国扫黑办列入复查案件之一，通过复查，全国扫黑办认为“这起案件的报告定性准确，与事实相符”。这是对龚川永工作的认可，更是一种莫大的鼓励。

“只有严谨的工作，才能经得起事实的检验，报告少则修改几次，多则修改数十次，力争缜密。”龚川永介绍，当年，这条举报涉黑涉恶腐败和“保护伞”的问题线索由古蔺县纪委监委办理，在初次审核把关报告时，龚川永发现该案很复杂，40多页的报告中相关细节表述还不够具体、定性支撑也不强。一次、二次……经过反复研究，加之报告时限，龚川永与时间赛跑，不分昼夜与该县纪委监委负责线索核查的同志研究，补充完善证据，并40多次修改报告。累了，大口喝上一杯浓茶；困了，在桌子上小眯一会儿又继续。最终，经过反复论证，将该案定性为非涉黑涉恶腐败和“保护伞”案件。

“对全市的案件情况、工作推进都了如指掌，就算是问到数据他也能准确无误一口回答出来，真是大家的‘度娘’啊。”该市监委委员舒涛说。龚川永让人肃然起敬的，不仅仅是报告的审核把关，还有业务上的“一口清”。

据统计，近3年来，经龚川永审核把关的案件报告多达110余个，平均每个报告字数在8000字以上，加之每个报告需要反复审核修改20遍以上，仅审核修改报告的阅读量就达到1760万字，相当于3年看了170余部“长篇小说”。

龚川永在与同事交流学习

工作不能“断链”

下沉督导百余次 路途超万公里

“问题线索指向清晰，反映的情况可能涉及到职务犯罪，具有很强的可查性，一个多月过去了该案并没有多少实质性进展，进度卡在了哪里？被调查人有过办案经历，具有一定反侦察能力，任职经历、敏感身份，是否影响到开展核查？”2018年10月，在一间会议室里，根据前期掌握的情况，龚川永正与办案人员连夜分析着案情并指导，以此解决“瓶颈”，推动办案的进度。

“工作只能全盘推进，一旦有某些滞后就会断链子。”龚川永的工作，不仅重在报告的审核把关，跟踪督导同样重要。

龚川永回忆，2018年，市纪委监委扫黑办将反映一单位主要领导充当黑恶势力“保护伞”问题线索移交给某县纪委监委办理，然而，一段时间过去了，他电话跟踪时发现该案进展较缓慢。

当天，龚川永就赶到该县开展督导。原来，办案人员对案件证据是否充分、定性是否准确等方面有一些争议，对被调查人员是否留置也存在拿不定主意。督导中，龚川永摸清该案进展缓慢的背后原因，随即组织召开案情分析会，同时邀请市纪委监委案件审理室同志共同分析案情，提出现有证据构罪概率大，成案可能性高的指导意见，给办案人员吃下了“定心丸”，也让该县纪委监委当即下定决心对被调查人采取留置措施。会后第3天，该县纪委监委对被调查人员采取留置措施，几个月后，被调查对象被判处有期徒刑。

2018年，泸州市纪委监委大力开展“旧案重筛”，从近5年来的信访举报涉黑涉恶案件及部分已办案件中，筛查其后的“保护伞”和“关系网”，并对因履职不力，放任纵容黑恶势力、“村霸”等党委、政府及其党员干部实行责任倒查。此项工作中，纪委监委扫黑办综合组虽然不是主导部门，但龚川永依然积极协调、加班加点，带领相关工作人员仅用1个月就完成了“旧案重筛”线索梳理转办，当年全市涉黑涉恶案件立案数和“打伞破网”数均排名全省前列。

近3年来，龚川永下沉到全市7个县区开展督导100余次，督导路途上万公里，遍及全市，相当于从泸州城区到古蔺县之间150公里路途约800个来回。

三年不懈坚守

太“拼”工作 他被“勒令”年休

都说“铁打的营盘流水的兵”，在这个岗位上，抽调来的人换了一批又一批，然而，龚川永一干就是三年，还在不懈地坚守。

“‘繁杂’一词来形容他的工作，再也恰当不过了，他确实是一名‘大忙人’。”曾在市纪委监委扫黑办工作过的李令波说，因为太忙，很多时候他根本就静不下来，就拿联络协调、接受咨询来说，他一天至少也要接上百个电话，很多时候修改报告也只有利用晚上的时间来完成。

“龚组长一般情况下都不愿我们加班，但是加班对他来说却是常态。”工作需要加班，作为一名“老兵”，龚川永都力争自己来完成，“因为自己对工作最清楚”。

面对众多的工作任务，“大忙人”龚川永唯一的办法只有拼。2018年2月，市纪委监委扫黑办成立之初，面对新岗位新挑战，他“拼”学习，提升自己的业务能力；面对大量急需完成的业务工作，他“拼”进度和效率，让工作有序推进；为了做好上传下达，他“拼”协调能力……因而每年的休假计划也一推再推。龚川永清楚地记得，在市纪委监委扫黑办近三年的工作中，他仅仅休了一次年假。而这次唯一的休假，也是因为单位领导“勒令”他休假的。

妻子产检，她一个人去医院；生第二个孩子，他仅仅只陪伴了妻子一天半；孩子生病了，临时才火速赶去送医院……其实，作为两个孩子的父亲，龚川永和很多家庭一样，家里的负担并不轻。然而，确实工作太忙，谈及家庭，他流露出一些“对不起”。

“妻子从最初的不理解到现在的支持，也是对我工作的一种鼓励，希望扫黑除恶工作任务完成后，多给老婆和孩子一些补偿。”龚川永说着说着红润了眼圈。

“能亲身参与扫黑除恶工作，对我来说，不仅是一种荣幸，更是一种难得的锻炼。”龚川永说，扫黑除恶工作压力虽大，但是很有意义，只要组织需要，自己一定在路上。

魏柯建 特约记者 刘传福 文/图