

唱好“双城记” 建设“经济圈”

两地合作意愿之强、合作领域之广前所未有
成渝“相向发展”合作全面提速

中共中央政治局会议要求，成渝地区牢固树立一盘棋思想和一体化发展理念，健全合作机制，打造区域协作的高水平样板。

第一次川渝党政联席会议、第一张异地办理的营业执照、第一条省际公交线路、第一次实现川渝住房公积金“一地办”……今年初，成渝地区双城经济圈战略正式提出以来，两地合作已创造多项“第一”。

如今，成渝相向发展步伐正全面提速，川渝两地在完成工作机制、工作方案等制度设计的基础上，全面展开互动合作，合作意愿之强、合作领域之广前所未有。

制度设计推动合作提速

协调机制缺失、工作方案不明确等，曾是川渝合作的主要制度障碍。

今年3月，推进成渝地区双城经济圈建设四川重庆党政联席会议第一次会议召开，明确了成渝地区双城经济圈建设工作机制、工作方案和2020年重点任务。

这是成渝地区双城经济圈提出以来，由川渝党政主要负责人牵头召开的第一次党政联席会议。在此次联席会议上，川渝两地正式确立推进成渝地区双城经济圈建设的“四级合作机制”，涵盖党政联席会议、协调会议、联合办公室和专项工作组。

同时，川渝合作出台《深化四川重庆合作推动成渝地区双城经济圈建设工作方案》，将围绕提升内联外通水平、打造西部经济中心、打造西部科技创新中心、优化区域发展布局、筑牢长江上游生态屏障、打造内陆改革开放高地、打造高品质生活宜居地等7个方面落实28项重点任务。

“一系列制度设计和行动安排，初步破除此前川渝合作的制度障碍，充分体现川渝合作推进成渝地区双城经济圈的信心和决心，具有标志性意义。”重庆工商大学副校长李敬说。

一系列制度推动下，川渝全面合作步伐提速。5月6日，成都东部新区正式挂牌成立，迈出成都“东进”的关键步伐；5月9日，重庆正式设立主城都市区，将主城9区扩展至21个区，也迈出“西进”的关键一步。这是成渝相向发展的重要举措，将为成渝未来的人口和产业承载力拓展出新空间。

川渝两省市和省级政府部门展开全面交流对接。如，重庆万州、开州与四川达州签署合作框架协议，将合作共建“万达开”川渝统筹发展示范区；四川泸州、内江、绵阳等地市已分别与重庆荣昌、北碚、潼南等区签约，将在交通、产业、科技创新等领域开展合作。另外，川渝两地发改、交通、商务、生态环境、市场监管等部门悉数签约，将在各自领域推进一系列重点合作事项。

“截至目前，川渝两地已签署框架协议200余份，涵盖经济社会发展的大部分领域。”西南财经大学财智首席研究员汤继强表示，此次川渝两地展现出的合作意愿之强、合作领域之广前所未有。

互联互通产业协作

最近的每日深夜，成渝高铁行车结束后，沿线数千名施工人员就开始忙碌，对沿线站房、信号等进行改造施工。成渝客专提质改造项目完成后，两地高铁运行全程将从1.5小时缩短至1小时以内。

交通基础设施是成渝地区主要短板之一，也是川渝合作的重点。

在铁路方面，除了成渝客专提质改造项目，成渝中线高铁已完成环评等工作，定于年内开工建设，成达万高铁项目可研报告上报国家发改委并完成可研审查，渝西高铁正按评审意见开展可研报告鉴修工作，渝昆高铁（川渝段）项目施工图已完成初审；公路方面，四川南充至重庆潼南、四川内江至重庆大足、四川泸州至重庆永川、四川开江至重庆梁平4个跨省高速公路项目定于年内开工；水

运方面，川渝将共同推进嘉陵江草街库尾航道建设，共同争取加快推进三峡大坝新通道建设等。

不只是“大动脉”，“毛细血管”也变得越来越畅通。4月23日，川渝两地首条跨省城际公交线路，即重庆潼南区到四川遂宁磨溪镇的公交线路正式开通，首次实现川渝两地毗邻地区公交互通。目前，该线路每天运行12班次，上座率高达80%。

“公交线路开通后，我每隔几天就要坐上公交车，到相邻的四川遂宁市磨溪镇采购物资。”在重庆潼南区双江镇开餐馆的蒋中华告诉记者，单程票价只需要2元，全程只要十几分钟，两地公交线路的开通，让他的餐馆客流量增加了近两倍。

川渝两地的产业协作程度正稳步提升。在毗邻重庆的四川邻水县高滩园区的瑞创汽车科技有限公司车间内，重庆长安汽车新款车型的研发工作正在进行中。瑞创汽车等科技型企业的入驻，也推动着园区从单纯的产品配套，向设计、研发等上下游产业链延伸。

“园区七成的企业来自重庆，八成的产品配套重庆。”邻水县相关负责人表示，邻水将抢抓成渝地区双城经济圈建设机遇，围绕重庆“工业跃升”计划，进一步提升与重庆的产业协作程度，构建以装备制造、汽车制造、先进材料为重点的产业体系。

四川泸州市发改委副主任张毅贤等基层干部告诉记者，在成渝地区双城经济圈的框架下，川渝部分毗邻地区正在谋划突破现有行政区划限制，设置新区或共同开发区，探索“行政区与经济适度分离”，进一步推进跨区域协作。

公共服务一体化稳步推进

在成都上班的彭世成，都是在成都缴公积金，但他最近用公积金在重庆江津区贷款买了房，成为成渝住房公积金“一地办”的受益者之一。

7月3日，成渝住房公积金异地贷

款缴存证明实现无纸化，在成渝两地间申请异地贷款的职工无需再提供纸质版《异地住房公积金缴存证明》，成渝两地住房公积金业务实现“一地办”。

“成渝没有实现异地贷款缴存证明无纸化以前，要打打印相关纸质证明，至少要在成都和重庆跑两趟。”彭世成说，成渝两地公积金实现信息互联互通，推出异地贷款缴存证明无纸化措施，他申请贷款时所需资料与重庆缴存职工一样，所有审核在线上完成，一天就能完成贷款申请，非常方便。

今年以来，川渝两地公共服务一体化趋势明显加强，助推两地人、物流、信息流的高效流动。

成渝市场监管一体化加快推进。6月10日，在重庆创业的成都人谭殿杨，在成都高新区市场监管局领取了营业执照。这是成渝探索市场监管一体化合作后互发的首张营业执照。

今年5月，成都高新区市场监督管理局和重庆高新区市场监督管理局签订合作协议，双方探索互设成渝双城经济圈企业开办综合窗口，构建跨区域市场准入服务系统，实现证照异地互办互发。

“以前重庆创业者要在成都办理营业执照，来回至少要奔波半个月，现在在家门口当天就能办成，简直太方便了。”谭殿杨说。

同时，川渝还联合开展线上求职招聘。5月27日，川渝联合开通线上求职招聘信息系统，同步收集、发布两地企业用工信息，这是川渝两地第一次联合开通线上求职招聘。截至9月底，川渝两地共有1.3万余家企业在平台发布涉及制造业、建筑业、金融等多个行业的招聘岗位60余万个。

此外，川渝两地在突发公共事件联防联控、公共交通票务互通、养老保险关系的转移接续、居民身份证异地受理等公共服务领域的一体化，均已取得实质性进展，不断释放出“一家亲”“一盘棋”的强烈信号。

据新华社

深化务实合作 打造精品示范
公安部科技信息化局与贵阳市人民政府签署战略合作协议

□本报记者 吴文俊

近日，公安部科技信息化局与贵阳市人民政府在贵阳签署战略合作协议。贵阳市委书记、市长，贵安新区党工委副书记、管委会主任陈晏，公安部科技信息化局党委书记、局长厉剑洪出席并见证签约。

公安部科技信息化局党委副书记、副局长赵林，贵阳市委常委、常务副市长徐昊代表双方签约，副市长陈刚主持，市政府秘书长许俊松见证。

陈晏对公安部一直以来给予贵阳市、贵安新区的关心支持表示感谢。他说，近年来，我们深入学习贯彻习近平总书记2018、2019年教博会贺信精神，坚定不移实施大数据战略行动，大数据已经成为推动经济社会快速发展、持续发展、高质量发展的强大引擎。当前，贵安新区正以融合发展为契机，携手打造数据中心集聚区、电子信息制造业产业集群、软件和信息技术服务产业集群三个千亿级新产业集群。公安部科技信息化局在贵阳市布局大数据备份中心，将为贵安新区加快建设大数据综合试验区核心区提供有力支撑。我们将成立工作专班，强化要素保障，靠前创新服务，全力推动项目早建成、早投用、早见效。希望双方以此次签约为契机，

深化务实合作，共同探索数字警务、智慧公安等新模式，为建设网络强国、数字中国、智慧社会作出积极贡献。

厉剑洪指出，公安部党委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，大力实施公安大数据战略，全面提升公安工作的信息化、智能化、现代化水平。贵阳市作为公安部大数据备份中心的落脚点，资源丰富、交通便利、能源充足。希望双方戮力同心、密切协作，各司其职、各负其责，共同研究解决好建设中遇到的困难和问题，确保项目如期建成投用，将双方的合作打造成互惠互利、共同发展的精品示范。公安部科技信息化局与贵阳贵安将以此次战略合作为起点，不断拓宽合作领域、创新合作形式、完善合作机制、巩固合作成果，共同开展公安大数据在政府治理、民生服务等方面的创新应用，促进公安大数据应用及产业化发展，为地方经济社会高质量发展作出积极贡献。

根据协议，双方将在贵阳市建设公安部大数据备份中心，共同开展公安大数据领域创新应用研究及创新试点。

简阳法院构建“五化”金融审判机制
全面提升金融纠纷治理能力

近年来，简阳市人民法院紧紧围绕成都加快建设国家西部金融中心行动计划，积极推进金融审判改革创新，进一步健全完善金融审判专业化、信息化、流程化、多元化、成果化运行机制，为优化金融法治及金融生态环境建设提供司法服务和保障。

构建专业化审判体系。该院组建金融审判专业团队，通过选派年轻法官上挂、邀请中院资深法官下派等形式，着力培养专家型、复合型金融审判队伍。精细化审理各类金融纠纷案件，指定专人办理新类型、疑难复杂金融纠纷案件，集约化办理涉众型金融纠纷案件。出台《金融专家支持工作机制》，建立金融专家库，借助金融专家智力支持，切实提高金融审判专业化水平，提升金融司法裁判的公信力。

提升信息化审判水平。该院推广完善“天府市民云APP”诉讼服务端口、“微信送达小程序”“移动微法院”“云上法庭”等网上诉讼服务平台，畅通电子诉讼渠道。与简阳农商银行等银行业金融机构构建对接，试点开展金融纠纷网上全流程办理。积极引导金融机构完善合同，明确约定电子送达方式，缩短送达周期。大力推行网上开庭、网上宣判，构建“线上+线下”立体审判模式，提升审判效率。

畅通流程化“绿色通道”。该院把提升金融审判质效作为服务保障国际化营商环境建设的重要内容，强化金融案件立案全流程无缝衔接，确定专门负责金融案件的立案窗口，审判团队不执行团队，进一步规范和完善岗位职责、工作流程和时限，构建快速、快审、快执的金融案件“绿色通道”，确保各阶段工作衔接顺畅，提质增效。

搭建多元化解纷平台。该院与人行简阳市支行会签《金融纠纷治理沟通联络机制》《金融纠纷多元化解工作机制》，建立司法与金融常态化联系机制，推进金融纠纷多元预防、调处、化解综合机制建设。发挥联动调解作用，引入政府相关单位专业力量，在诉调对接中心组建专业调解团队，强化诉前调解。积极邀请人民银行、银保监等机构专业人士作为特邀调解员参与调解，为群众提供多途径、多层次、多种类的金融纠纷解决渠道，提升金融纠纷化解成效。

实现纠纷治理成果化。该院与人行简阳市支行共同发布《金融纠纷治理白皮书》，对近四年审理的金融类合同纠纷案件及简阳市金融生态环境建设、金融纠纷处理等情况进行分析，为金融机构处理金融纠纷、防范金融风险提供参考建议。针对案件审理中的梗阻问题，向银行业金融机构发出司法建议书，为金融机构进一步优化诉讼方式提出了建议。针对当前新冠肺炎疫情可能引发的金融纠纷、金融风险，向相关单位发出《涉新冠肺炎疫情金融纠纷的法律适用及风险防控建议》，为统筹推进疫情防控和经济社会发展提供有力司法服务和保障。

陈曾

人大代表“回娘家”
畅通情况反映渠道

为推动人大代表与群众面对面交流，充分发挥基层人大“传声筒”作用，10月30日，重庆市永川区青峰镇人大组织区人大代表（青峰联系组）在牌坊坝村康家院子开展“回娘家”暨接访选民活动。活动现场，选民畅所欲言，将与自己息息相关的生活难题一一向人大代表反映。代表们认真倾听选民的意愿和呼声，了解群众关心的热点和难点问题，协调解决群众在生产生活中的实际困难。

此次活动旨在畅通选民向人大代表反映情况渠道，密切选民与人大代表的联系。

特约记者 陈仕川 摄

贵州六盘水市税务部门
积极作为 助力“江南煤都”华丽转身

□本报记者 吴文俊

自2011年以来，我国工业增速大幅放缓，不少老工业城市陷入发展困境。“十三五”规划提出，要在有条件的老工业城市建设一批产业转型升级示范区和示范园区。

贵州省六盘水市作为一座“因煤而兴”，却又“因煤而困”的典型西部传统工业城市，在新发展理念的指引下，积极探索产业转型升级之路。六盘水市税务部门也积极作为，助力“江南煤都”抢抓机遇、华丽转身。

政策落地 摆脱资源依赖

在摆脱煤炭资源依赖，谋求转型发展双重任务下，六盘水市坚守发展、生态、安全三条底线，以解决传统产业低端、粗放、低效等突出问题为重点，立足煤、做足煤、不唯煤，大力改造提升现有产能。

盘北低热值煤发电厂作为一家以煤泥、煤矸石为主要燃料的资源综合利用发电厂，在新发展理念的指引下，将自身打造为全国低热值煤发电示范项目。

疫情过后的盘北低热值煤发电厂，一辆辆大卡车正将运来的煤泥和煤矸石分别卸至煤泥池和煤场，并通过输煤系统和煤泥输送管道送至锅炉燃烧发电。望着眼前这番繁忙之景，国投盘江发

电有限公司负责人江华兴奋地介绍道，“2017年以来，盘北低热值煤发电厂煤泥、煤矸石掺烧比例已达80%以上，在全国同类型机组中处于领先水平。”

“矿区废弃煤泥、煤矸石回收—低热值煤掺烧完成发电—高品质粉煤灰渣加工形成新型建材”的节能环保产业链正在盘北低热值煤发电厂被打通。这其中，减税降费为公司采购物资、加大研发投入提供了不少助力。

“随着锅炉机组优化改造，公司的研发投入力度也在不断加大，值得高兴的是，今年1至8月，单增增值税即征即退这一项就为我们减税1664.5万元，这笔退税也为疫情影响下的公司争取到了更多流动资金，现在全面复工后，公司已累计完成发电量17.18亿kWh。”江华说，“有了税收优惠政策的扶持，我们定能在留住绿水青山的同时，变废为宝，找到挖掘金山银山的绿色循环之路。”

税收优惠政策落地，不仅为传统产业带来了新机遇，也为新兴产业赢得了更多的发展空间。

在龙鼎工贸有限公司厂房内，PVC瓦斯管、螺旋焊管、智能机器人等一个个全新设备引人注目。“现在疫情好转后，我们已经全面恢复了在黔西南州、云南省曲靖市等地区的业务。”龙鼎工贸有限公司负责人敖海洋表示，从营改增税制

改革到国地税合并，再到大规模减税降费，税务部门一路陪伴企业成长，仅疫情期间房产税、城镇土地使用税减免就达15.6万元。在税收优惠政策的扶持下，企业正围绕煤炭产业，延伸出更科学、价值更高的生产和服务。

税企联动 振兴农村经济

变生态要素为生产要素，转生态优势为发展胜势，当下，以猕猴桃、刺梨、春茶“六盘水三宝”为重点的八大特色优势农业产业正由“绿”转“金”，成为脱贫增收的有力支撑。

在京都弥你红生态食品加工园区内，一筐筐猕猴桃鲜果正经过深加工，成为饮料、果酒等走俏市场的尖货。

“今年我们的果子结得多长得好，但是受保鲜时间影响，销售压力还是比较大，部分70克以下的小果，用来加工果汁饮料和原浆，不仅减轻了销售负担，整个猕猴桃的价值也提升了2-3倍左右。”据六盘水京都猕猴桃产业股份有限公司杜江介绍，今年为应对疫情冲击，贵州钟山经济开发区税务局早就对企业进行了税费优惠政策的宣传辅导，仅房产税、城镇土地使用税就为企业减免12.3万元，这不仅填补了疫情期间零订单的损失，更为企业抓紧时间赶上年初预期

目标增添了不少信心。

无独有偶，和杜江一样看好六盘水农业产业发展的，还有盘州市乌蒙镇坡上马铃薯协会的负责人李碧峰。

“自2015年以来，坡上马铃薯种植面积已经由原来的2000余亩扩大到10000亩，村里186户546位村民在协会的带动下，纯收入从2006年的1500元提高到目前的8300余元，这离不开马铃薯高产栽培的技术创新，也离不开税收优惠政策为我们带来的‘真金白银’支持。”李碧峰说。

今年新冠疫情发生后，才在储藏库、通村公路和生产路上投资了100余万元的坡上马铃薯协会面临着物流受限、订单大幅下滑、人不敢出等困难，盘州市税务局了解到相关情况，第一时间为其提供个性化辅导，帮助协会准确享受税收优惠政策。

“在税务部门的精准辅导下，2020年，我们协会已累计享受自产农产品免征增值税、农业生产资料免征增值税优惠64万余元，这为我们下一步购买大中型农业机械、小型微耕机等农业机械提供了资金支持。”李碧峰表示，在基地实现机械化耕种，意味着坡上马铃薯种植马铃薯人背马驮的耕作方式将成为历史，也大大降低了旱灾带来的生产风险。

